



ANALISI DEL DICTÀMEN CDESC 06-2020, SOBRE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LES ÀREES DE PROMOCIÓ ECONÒMICA URBANA (APEU)

A continuació s'analitza la incorporació de les observacions formulades pel Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya (CDESC) en el seu Dictamen 06-2020, de data 15 de juny, a l'avantprojecte de llei de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU).

OBSERVACIONS GENERALS

Primera

En relació a la primera, sobre l'encaix forçat de les APEU en els polígons d'activitat econòmica (PAE) la Direcció General d'Indústria es manifesta completament en contra atès que:

- Els PAE està en sòl urbà
- Qualsevol de les funcions que s'indiquen en l'article 5 de l'avantprojecte de llei dels APEU, es poden portar a terme en un PAE

Si compartim amb el CDESC que la inclusió dels PAE en l'avantprojecte de llei, permet resoldre el tema de la gestió d'aquest espais, des del punt de vista empresarial i d'impuls de la seva competitivitat, i certament no trobem una finalitat més ben complerta, ja que aquesta és la necessitat a resoldre i no altra.

Tampoc es exacta la referència que fa el CDESC al Pacte Nacional per a la Indústria, en el sentit que en aquest s'indica la necessitat de fer una llei de Polígons. El Pacte en l'àmbit dels polígons té dues actuacions en el grup de treball d'infraestructures i energia:

- La 5.1 d'actualitzar el Sistema d'Informació de Polígons d'Activitat Econòmica, actuació realitzada i que es pot consultar a http://empresa.gencat.cat/ca/treb_ambits_actuacio/industria/sipae/sipae/
- La 5.2 Redactar un pla d'impuls i modernització, dels espais industrials i logístics, que entre diferents actuacions, parla de "definir un marc jurídic" que permeti als espais industrials i logístics desenvolupar estratègies pròpies per a impulsar la competitivitat de les empreses que en formen part. Considerem que l'avantprojecte de les APEU, dona ple compliment a aquesta actuació.

Segona

Tampoc compartim l'eliminació de la DA tercera, atès que existeixen altres fórmules de gestió d'un PAE, com les comunitats de propietaris, les derivades dels instruments urbanístics com les juntes de compensació, o fins i tot les associacions privades de caràcter voluntari, que ja funcionen avui en dia, i que la seva vigència no pot estar condicionada a la teòrica aprovació d'una llei específica sobre els polígons d'activitat econòmica.

Tercera

Efectivament aquesta norma ha de servir per incentivar una gestió més competitiva de les àrees comercials en trama urbana de Catalunya i que la fonamentació d'aquest instrument es troba en la col·laboració públicoprivada. Però es considera que el sistema de votació adient és el que figura a l'avantprojecte atès que es tracta d'un instrument econòmic que respon a objectius econòmics i per tant les decisions s'han d'adoptar d'acord amb un sistema de votació que reflecteixi el nivell de contribució de cada membre de l'APEU.



Quarta

Completament d'acord amb aquesta observació.

En cap cas les funcions i serveis de l'APEU poden substituir els serveis i obligacions que han de prestar els ajuntaments.

Cinquena

D'acord en tornar a revisar el text per evitar l'ús sexista de la llengua.

OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. S'accepta incloure en l'article 1.2, el concepte "interès general" relacionat amb les finalitats públiques per tal d'homogeneïtzar els conceptes "finalitats públiques" i "interès general". S'ACCEPTA.

2. D'acord en incorporar l'expressió "relacionats amb l'estratègia, els objectius, i la finalitat de l'APEU", però en el punt 3 de l'article 5. S'ACCEPTA.

3. D'acord en incorporar l'expressió "relacionats amb l'estratègia, els objectius, i la finalitat de l'APEU" però en el punt 3 de l'article. S'ACCEPTA.

4. D'acord en incorporar l'expressió "relacionats amb l'estratègia, els objectius, i la finalitat de l'APEU" però en el punt 3 de l'article. S'ACCEPTA.

5. Es considera que no és adient afegir l'apartat proposat a l'article 5 perquè les funcions de les APEU estan suficientment delimitades a l'avantprojecte de Llei i en cap moment la seva funcionalitat es pot confondre amb la d'una activitat empresarial privada. Introduir un apartat com el proposat, precisament podria induir a confusió sobre la naturalesa de les APEU. NO S'ACCEPTA.

6. Les APEU es configuren com un instrument de col·laboració públicoprivada i per tant l'avantprojecte preveu que la iniciativa per a la seva constitució la puguin tenir tant els titulars del dret de possessió dels locals, les associacions empresarials de caràcter territorial arrelades a la zona i els ajuntaments (qualsevol de les entitats públiques o privades que han de participar en el funcionament d'una APEU).

Ara bé, una cosa és la iniciativa i l'altra és que l'APEU es pugui arribar a constituir. Atès que l'APEU es fonamenta en un consens publicoprivat, el procés de creació està dissenyat de tal manera que no es pot crear cap APEU amb l'oposició dels titulars del dret de possessió dels locals que l'integren o amb l'oposició de l'ajuntament corresponent, amb independència de qui hagi impulsat la iniciativa.

En aquest sentit, cal tenir en compte que l'avantprojecte, amb la possibilitat d'iniciativa municipal, va ser aprovat per la Comissió de Govern Local sense objeccions. NO S'ACCEPTA.

7. Els articles 28.2 com el 53.1.d de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú, regulen de manera expressa el dret a no haver d'aportar dades i documentació que ja es trobi en mans de les Administracions Públiques. Segons la Disposició Final Primera, aquesta Llei 39/2015 té caràcter bàsic. NO S'ACCEPTA.

8. L'obligació d'aportar una memòria justificativa de la delimitació de l'APEU ja està recollida a la lletra g del mateix article 7 de l'avantprojecte.



Per altra banda, en l'apartat c) de l'article 7 es detalla que els promotors han d'aportar una sèrie de dades relatives a la delimitació geogràfica de l'APEU i la relació de locals (inclosos i no inclosos), titulars del dret de possessió (nom, raó social, NIF, domicili de l'establiment i superfície ponderada calculada d'acord amb l'article 8). Per poder disposar d'aquesta informació, no hi ha cap obstacle per a que els promotors puguin sol·licitar la col·laboració de l'Ajuntament, per qualsevol fórmula que es consideri adient. NO S'ACCEPTA.

9. No s'exposen els motius del canvi proposat al redactat de l'article 8. Aquest canvi comportaria modificar els paradigmes principals i l'estructura de l'avantprojecte que ja ha estat aprovat per la Comissió de Govern Local en la seva reunió núm. 182 (2/2020) realitzada els dies 19 i 20 de maig de 2020. NO S'ACCEPTA.

10. La lletra b de l'article 9 ja estableix que els estatuts de l'entitat gestora s'han d'adaptar en quant als seus fins i funcions, que responen a raons d'interès general, a les previsions que determina l'avantprojecte de llei. NO S'ACCEPTA.

11. Com ja s'ha especificat anteriorment, no es tracta de l'exercici de drets polítics, sinó de drets i deures econòmics inherents a la titularitat del dret de possessió d'un local on s'hi desenvolupa una activitat econòmica empresarial. NO S'ACCEPTA.

12. S'accepta l'esmena, i s'inclourà el text proposat al final de l'article 10.2.c) relatiu a les previsions pressupostàries relatives a l'extinció o dissolució de l'APEU. S'ACCEPTA.

13. El procediment estableix que l'òrgan competent de l'ajuntament ha d'aprovar inicialment la sol·licitud. Per tant, en aquest tram del procediment l'ajuntament ha de contrastar i validar el plànol a escala, el cens de locals afectats per la proposta de creació de l'APEU, i qualsevulla altra dada que s'hagi aportat. NO S'ACCEPTA.

14. D'acord amb afegir la paraula "inicial" després de la paraula "aprovació" a l'article 11.A).2. S'ACCEPTA.

15. La notificació l'ha de practicar l'ajuntament. L'article 40 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú estableix de manera detallada com s'han de practicar les notificacions. Segons la Disposició Final Primera, aquesta Llei 39/2015 té caràcter bàsic. NO S'ACCEPTA.

16. El procés de votació del projecte de constitució de l'APEU s'ajusta al marc constitucional i a l'ordenament jurídic existent. Introduir en aquest procés tots els residents i "altres agents socials" representatius dels "interessos de la zona", suposa distorsionar el mateix concepte d'APEU, introduint elements aliens o directament difusos que dificultarien considerablement les possibilitats d'èxit d'aquest instrument que ja es preveu tutelat per l'administració local i en definitiva per l'ajuntament com a representant de la ciutadania. NO S'ACCEPTA.

17. D'acord amb la modificació proposada a l'article 11.A).8 relativa a afegir el concepte "dret" quan es fa referència al vot. S'ACCEPTA.

18. No té sentit votar a favor de la constitució d'una APEU, i no formar part de la seva entitat gestora (implicaria un sí a les obligacions i un no als drets). No obstant això qualsevulla de les persones amb dret de vot té la facultat d'exercir el seu dret oposant-se a la constitució de l'APEU.



De totes maneres, es proposa eliminar de l'article 11.A).10 la paraula "obligació" tot mantenint que el vot afirmatiu "comporta l'adhesió a l'entitat gestora", com una conseqüència indestruïble. També cal mantenir el redactat de l'article 12.4 perquè fa referència al moment concret de la constitució de l'entitat gestora, de la que en formaran part, com a mínim, les persones titulars del dret de possessió que hagin votat afirmativament, però, sens perjudici que s'hi puguin incorporar altres titulars del dret de possessió que haguessin votat en contra o s'haguessin abstingut.
No és possible el vot secret perquè es tracta de vots ponderats. NO S'ACCEPTA.

19. Cal mantenir els percentatges existents per facilitar la constitució de les APEU (art. 11.A).10). NO S'ACCEPTA.

20. Per les raons exposades en relació a la observació número 6, s'ha de mantenir la iniciativa municipal per a la constitució d'una APEU. NO S'ACCEPTA.

21. La notificació l'ha de practicar l'ajuntament. L'article 40 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú estableix de manera detallada com s'han de practicar les notificacions. Segons la Disposició Final Primera, aquesta Llei 39/2015 té caràcter bàsic. NO S'ACCEPTA.

22. D'acord amb modificar l'últim incís del punt 4 de l'article 12: " L'adhesió a l'Entitat Gestora no té caràcter obligatori per les persones titulars del dret de possessió dels locals de la zona delimitada que no hagin votat afirmativament en el procediment de constitució de l'APEU.", atès que és un tema que queda resolt amb el redactat de l'últim incís de l'article 11.A).10: " El vot afirmatiu a la constitució de l'APEU comporta l'adhesió a l'entitat gestora." S'ACCEPTA PARCIALMENT.

23. D'acord amb afegir "del títol preliminar" després d'"el capítol VI", a l'article 13.3. S'ACCEPTA.

24. D'acord amb ampliar el termini per resoldre l'ajuntament a 20 dies. En cas que no resolgui en aquest termini, la proposta es considerarà desestimada (article 15.3). S'ACCEPTA.

25. D'acord amb establir un termini màxim per a la convocatòria de l'assemblea general de 30 dies (article 15.4). S'ACCEPTA.

26. En tot moment queda clar que la totalitat de les persones titulars del dret de possessió dels locals que es troben dins la delimitació de l'APEU, tenen dret a formar part de l'entitat gestora i per tant, de la seva assemblea general, hagin votat a favor o en contra de la constitució de l'APEU. En aquest article 20 es regula l'assemblea general, per la qual cosa s'especifica que en formen part totes les persones titulars del dret de possessió dels locals, adherides a l'entitat gestora (per formar part de l'assemblea general cal l'adhesió prèvia a l'entitat gestora). NO S'ACCEPTA.

27. D'acord en introduir, tant a l'article 20.4 com a l'article 29.2, l'incís "si en disposa" per tal d'evitar interpretar que la publicació en la pàgina web de l'entitat gestora, implica necessàriament l'obligació de disposar d'aquest canal. S'ACCEPTA.

28. D'acord en evitar el llenguatge sexista, buscant les expressions més adients. S'ACCEPTA.



29. D'acord en afegir "o Secretària" (art. 24.1). S'ACCEPTA.

30. D'acord en suprimir del punt 4 de l'article 25, l'expressió "[...] que li són encomanades pel president o l'assemblea general". S'ACCEPTA.

31. Aquesta observació a l'article 27 està relacionada amb l'observació (núm. 9) plantejada a l'article 8. Per tant s'han de donar aquí per reproduïts els mateixos arguments. NO S'ACCEPTA.

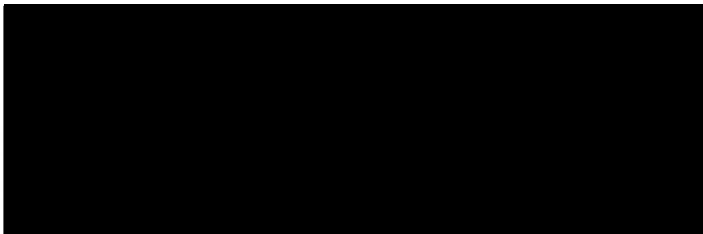
32. Efectivament, en l'article 30.3 cal substituir la referència a l'article 8 per l'article 27. S'ACCEPTA.

33. Es considera adient donar un nou redactat a l'article 32, per fer-lo més sistemàtic i entenedor. S'ACCEPTA PARCIALMENT.

34. Es pren com a referència les zones geogràfiques d'un municipi (art. 32.a)). NO S'ACCEPTA.

35. D'acord en substituir, a l'article 36.1 l'expressió "l'apartat corresponent" per l'expressió "la secció específica", per a que guardi relació amb l'article 16.2 relatiu al Registre. S'ACCEPTA.

36. Efectivament, cal suprimir la referència i la redacció de l'article 37.3, atès que no es modifica. S'ACCEPTA.



Directora General de Comerç