



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR ACTUALITZAT DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LES ÀREES DE PROMOCIÓ ECONÒMICA URBANA (APEU), EN RELACIÓ ALS TRÀMITS D'INFORMACIÓ PÚBLICA, D'AUDIÈNCIA ALS INTERESSATS I EMISSIÓ D'INFORMES PRECEPTIUS

1. ANTECEDENTS

El 8 d'abril de 2019 aquesta Assessoria Jurídica va emetre Informe Jurídic Preliminar sobre l'Avantprojecte de llei de les àrees de promoció econòmica urbana.

Abans de ser incorporat a l'Ordre del dia del Consell Tècnic, la unitat impulsora va modificar el text de l'avantprojecte per tal d'introduir les especificitats de les Àrees de Promoció Econòmica Urbana (APEU) quan es constitueixen en polígons d'activitat econòmica, per la qual cosa aquesta assessoria jurídica, en data 6 de juny de 2019, va emetre un informe complementari.

En data 11 de juny de 2019 es va sotmetre al Consell Tècnic (Ap.II) l'avantprojecte esmentat, previ als tràmits d'audiència, informació pública i emissió d'informes preceptius.

En data 9 de juliol de 2019, es va publicar al DOGC l'Edicte d'1 de juliol de 2019, pel qual es va sotmetre a informació pública, durant un període de quinze dies hàbils, d'acord amb l'article 67 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre.

En aquest tràmit han fet al·legacions les entitats següents:

- AC Carrer Guimerà Manresa
- Cambra de Comerç i El Tomb de Reus
- Cambra de Comerç de Sabadell
- Cambra de Comerç de Terrassa
- CIMALSA
- Fundació Privada CECOT
- UBIC Manresa
- Cambra Manresa

També va presentar al·legacions la Direcció General d'Innovació i Política Digital.

D'acord amb l'article 133, apartats 2, 3 i 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es va atorgar tràmit d'audiència a les persones interessades i a les organitzacions i associacions que, per llei, exerceixen la representació i la defensa d'interessos de caràcter general.

Per tant, es va donar tràmit d'audiència a les entitats següents:

- Associació Catalana de Municipis (ACM)
- Federació de Municipis de Catalunya (FMC)
- Consell General de Cambres de Catalunya
- PIMEC-Comerç Ciutadà
- Foment de Treball Nacional



- Agrupament de Botiguers de Catalunya
- Consell d'Empreses Distribuïdores d'alimentació de Catalunya (CEDAC)
- Associació de Cadenes Espanyoles de Supermercats (ACES)
- Associació Nacional de Grans Empreses Distribuïdores (ANGED)
- Associació de Mercats Municipals de Catalunya
- Confederació Empresarial d'Hostaleria, Restauració i Apartaments Turístics de Catalunya
- Federació d'Associacions d'Artesans d'Ofici de Catalunya
- Federació Provincial d'Empresaris de Comerç de Lleida (FECOM)
- Fundació Barcelona Comerç
- COMERTIA
- CECOT
- Barcelona Oberta
- RETAILCAT
- Federació de la Petita i Mitjana Empresa
- Organització de consumidors i usuaris de Catalunya
- Associació de consumidors de la Província de Barcelona
- Unió General de Treballadors
- Comissions Obreres
- Unió de Polígons Industrials de Catalunya (UPIC)
- Associació d'Empreses Industrials Internacionalitzades
- Asociación Española de Centros Comerciales (AECC)

De les entitats a les que s'ha donat tràmit d'audiència, han fet al·legacions les següents:

- Associació Nacional de Grans Empreses Distribuïdores
- Associació de Cadenes Espanyoles de Supermercats
- CECOT
- Consell d'Empreses Distribuïdores d'Alimentació de Catalunya
- Foment del Treball Nacional
- Unió de Polígons Industrials de Catalunya
- Federació de Municipis de Catalunya
- Associació Catalana de Municipis
- Pimec-Comerç Ciutadà
- Associació Espanyola de Centres Comercials

D'acord amb l'article 36.2 e) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, s'han d'incloure en l'expedient els informes preceptius d'acord amb la normativa vigent. Per tant, alhora que es fa el tràmit d'audiència i informació pública, i seguint les directrius de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, s'han demanat i s'han emès els informes preceptius següents:

- Autoritat Catalana de la Competència
- Autoritat Catalana de Protecció de Dades
- Agència Catalana de Consum
- Ajuntament de Barcelona
- Comissió Mixta Generalitat-Ajuntament de Barcelona

Un cop realitzats els tràmits d'audiència i d'informació pública, i un cop emesos els informes preceptius, la unitat impulsora (la Direcció General de Comerç) ha elaborat



un informe amb la relació i valoració de les observacions i propostes formulades, amb indicació motivada de les que han estat acceptades o rebutjades; i com a conseqüència, s'ha elaborat una nova versió de l'avantprojecte de llei amb les observacions incorporades.

També ha fet una sèrie de consideracions l'Àrea de Millora de la Regulació, arran de les qual s'han modificat les memòries general i d'impacte.

A conseqüència de les aportacions efectuades en aquests tràmits, i atès que s'ha modificat el text originari del projecte normatiu, aquesta Assessoria Jurídica emet el present informe jurídic preliminar actualitzat.

2. ANÀLISI JURÍDICA

Les modificacions realitzades després del període d'informació i audiències públiques afecten tant a l'articulat com a les memòries.

Arran de les consideracions de l'Àrea de Millora de la Regulació s'han actualitzat tant la memòria general com la memòria d'impacte, a la qual s'annexen: l'Arbre del problema en relació amb les zones urbanes amb activitat comercial i els PAE, l'Associacionisme empresarial als Polígons d'Activitat Econòmica, Conclusions del Grup d'Experts, Descripció del càlcul de càrregues administratives, Test Pimes i Mètode del vot ponderat.

Pel que fa les modificacions que afecten a l'articulat, algunes es fan per millorar el redactat, altres per tal d'aclarir o concretar algunes de les previsions que es contenen en la disposició i també per tal d'afavorir la transparència dels procediments i la seguretat jurídica.

En aquest sentit, es millora el sistema de notificacions als afectats, establint un sistema més garantista mitjançant les notificacions individualitzades. D'altra banda, també es determinen de manera més clara els sistemes de participació i quòrum en les diferents votacions del procediments previstos en la llei, de constitució i de funcionament de les APEU i entitats gestores.

En aquest informe s'analitzen aquelles modificacions que afecten de manera més substancial a la regulació de la institució de les APEU.

En relació amb l' Article 3. Que defineix les APEU:

En l'apartat 1, s'incorpora, per tal de garantir el funcionament adequat de les APEU, la necessitat que la delimitació s'ha de fer sobre zones urbanes contínues.

En relació amb l'apartat 3, l'Ajuntament de Barcelona, ACES i FMC recomanen que l'avantprojecte contempli el procediment d'aprovació de l'ordenança municipal reguladora de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari, d'acord amb l'article 20.6 del TRLHL.

Tal com consta en l'informe de valoració, tot i que l'avantprojecte ja habilita als ajuntaments per establir aquestes prestacions, s'introdueix un últim incís en el qual es fa referència a la regulació de les prestacions patrimonials de caràcter públic no



tributari mitjançant ordenança, de manera que es legitima la imposició d'aquesta prestació. I es remet al procediment establert en el mateix avantprojecte pel que fa al seu càlcul.

L'Article 5. Funcions de les entitats gestores de les Àrees de Promoció Econòmica Urbana fa un llistat d'aquelles funcions que, com a mínim ha de desenvolupar l'entitat gestora i que s'ha de determinar en el Pla d'Actuació.

L'ACES i la DG d'Innovació i Política Digital proposen dues noves funcions de promoció que es considera poden ser positives per els comerciants que desenvolupen l'activitat en l'àmbit de l'APEU. Així, s'afegeix que l'entitat gestora pot promoure el desenvolupament d'infraestructures i serveis digitals per augmentar la competitivitat i proposar l'Ajuntament que iniciï els tràmits per a la qualificació de zona turística a efectes d'horaris comercials.

Pel que fa a l' Article 6, segons l'informe de valoració de les al·legacions, diferents entitats (Aces, Cambra de Terrassa, Foment del Treball, Cedac i Fundació Privada CECOT Innovació) demanen que es determini en quina condició es troba un solar amb previsió d'usos comercials situat dins de la delimitació d'una APEU.

S'estima aquesta al·legació en el sentit que, aquests solars, en tant que són susceptibles de que es puguin destinar a activitats empresarials, s'ha de donar el mateix tractament que als locals buits, considerant locals als efectes de la llei, els solars sense edificació amb capacitat d'admetre una edificació en la que sigui possible desenvolupar qualsevol tipus d'activitat econòmica.

L'Article 8 que regula la superfície construïda ponderada de l'APEU ha estat objecte d'al·legacions per la majoria d'entitats, les quals han proposat modificar les taules per determinar tant els drets de vot com les obligacions de pagament. En el nou text es modifiquen les taules dels articles 8 i 27, establint els mateixos trams en la ponderació de superfícies cadastrals i per determinar les quotes, unificant els criteris de càlcul dels drets i les obligacions dels titulars del dret de possessió.

L'Ajuntament de Barcelona i la Federació de Municipis de Catalunya proposen que s'exoneri de responsabilitats als ajuntament en supòsits de recaptació fallida. Es considera necessari establir l'obligació de que el pressupost prevegi una partida específica per impagats i desviacions per la qual cosa es modifica l'article 10.2. b) i s'introdueix un nou paràgraf a l'article 26 relativa als recursos econòmics.

En definitiva, les quotes hauran de cobrir la totalitat de la despesa pressupostada en el conveni subscrit amb l'Ajuntament més la quantitat destinada a la reserva destinada a compensar els increments imprevisibles de costos de les actuacions projectades, així com a la cobertura de pèrdues d'ingressos derivades d'impagaments.

Quant l'Article 11 que regula el procediment de delimitació de l'àrea de promoció econòmica urbana ha estat modificat en diversos aspectes: es clarifiquen alguns conceptes per donar més seguretat jurídica i es millora el sistema de notificacions per garantir la transparència d'aquest procediment.

Així, es fa una remissió a la definició del Decret Llei 1/2009, de 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials, per aclarir què es considera establiment comercial col·lectiu i s'estableix que les notificacions s'han de fer de forma individualitzada.



També es modifica, arran de les al·legacions presentades per diverses entitats (Cambra de Reus, El Tom de Reus, Cambra de Sabadell, Cambra de Terrassa, CEDAC, Foment del Treball, Fundació Privada Cecot i Pimec-Comerç Ciutadà), el règim de votació per l'aprovació de l'APEU. Aquesta modificació suposa una millora en el sistema establert atès que s'introdueix el criteri de la majoria simple amb un mínim de participació com a condició per a l'aprovació de l'APEU. Amb la nova redacció serà necessari la participació com a mínim del 40% dels titulars del dret de possessió dels locals que representin el 40% de la superfície construïda ponderada i es considera aprovat si s'obté el vot favorable de la majoria dels vots emesos que representin al mateix temps la majoria de la superfície construïda ponderada dels locals representats pels titulars que hagin exercit el dret a vot.

S'introdueix un apartat detallant el procediment a seguir quan la iniciativa per la delimitació de l'APEU l'exerceix l'Ajuntament, seguint la recomanació de l'Àrea de Millora de la Regulació.

Les modificacions proposades en relació amb l'article 12 sobre l'aprovació definitiva de l'àrea de promoció econòmica urbana i constitució de l'entitat gestora aporten més seguretat jurídica i transparència.

Així, es preveu que l'Ajuntament ha d'aprovar o rebutjar motivadament, de manera definitiva, el projecte.

Cal destacar que s'introdueix l'obligació, en cas de canvi de titularitat del local, d'informar al nou titular dels drets i obligacions inherents a la seva pertinença a l'APEU.

Pel que fa al Registre que es regula a l'Article 16 la Unió de Polígons Industrials de Catalunya proposa que es faci un registre específic de les APEU en els PAE.

S'accepta parcialment i es dona una nova redacció a aquest article establint un únic registre amb dos seccions adscrit al Departament competent en matèria de comerç i indústria.

Als articles 20 i 22 relatius a l'Assemblea General es reforcen els quòrums d'assistència i d'adopció d'acords.

En relació amb la liquidació i exacció de quotes que es regula a l'Article 27 l'Autoritat Catalana de Protecció de dades proposa que en el conveni figuri una referència a l'encàrrec de tractament de dades de caràcter personal, quan es prevegi que la gestió del cobrament sigui efectuada per la hisenda municipal.

Com ja s'ha exposat en relació amb l'article 8, també en aquest precepte es modifiquen els trams per determinar la quantia de les quotes unificant els criteris de càlcul de drets i obligacions.

Pel que fa al Títol II relatiu a la regulació de les APEU en els polígons d'activitat econòmica s'han introduït algunes modificacions arran de les al·legacions de UPIC I CIMALSA.



En l'article 32 s'inclou el concepte de parcel·la de serveis i en conseqüència, l'article 35 introdueix un paràgraf final sobre la comptabilització de les parcel·les de serveis.

A l'apartat d) de l'article 33 s'afegeix entre els elements comuns de titularitat pública que són responsabilitat de l'administració local, en col·laboració amb l'entitat gestora, els residus urbans que no siguin responsabilitat directa del productor.

L'article 37 incorpora els consells comarcals i diputacions, juntament amb la subdirecció general competent en matèria d'inversió industrial en les tasques d'impuls i dinamització dels PAE.

En els atributs de servei i infraestructura que es consideren per a la classificació de PAE, s'incorpora les Condicions d'accessibilitat a proposta de l'Agència Catalana de consum(article 41)

També en relació amb el règim dels PAE, tenint en compte que poden existir altres tipologies o models de gestió en els polígons d'activitat econòmica que no s'ajustin a l'objecte d'aquesta llei, s'introdueix una disposició adicional tercera que preveu que es poden adoptar altres fórmules de gestió per als Polígons d'Activitat Econòmica, o altres models de gestió públic-privada dels polígons industrial i logístics, impulsades pel sector públic de la Generalitat, que en tot cas es regularan per la seva pròpia normativa, sense que els hi sigui d'aplicació el Títol II de la llei.

S'incorpora una disposició final primera per fer referència al règim especial del municipi de Barcelona i al seu àmbit de competències determinat fonamentalment per la Llei 22/1998, de 30 de setembre, de la Carta Municipal de Barcelona.

Finalment, a proposta de l'Àrea de Millora de la Regulació es fan algunes modificacions que milloren la tècnica legislativa. Així, es deroga expressament la disposició final tercera de la Llei 18/2017, atès que amb l'aprovació de l'avantprojecte es dona compliment a aquesta disposició, i es suprimeix la Disposició Final Quarta de l'avantprojecte que preveia l'entrada en vigor immediata, atès que no es dona el caràcter excepcional i urgent que es requereix per una entrada en vigor immediata.

Conclusió

Aquesta Assessoria Jurídica, tenint en compte les observacions efectuades, emet informe preliminar actualitzat favorable a l'avantprojecte de llei de les Àrees de Promoció Econòmica Urbana (APEU), d'acord amb el que estableix l'article 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Conforme

Responsable de Comerç

Advocada en cap