



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades

- * Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
 - Identificació del problema
 - Establiment dels objectius
 - Identificació de les opcions de regulació
- * Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades
 - Informe d'impacte pressupostari
 - Informe d'impacte econòmic i social
 - Informe d'impacte normatiu
 - Informe d'impacte de gènere
- * Comparació de les opcions de regulació considerades
- * Implementació, seguiment i avaluació de la norma
- * Annexos
 - Test de Pimes
 - Mètodes per determinar la superfície construïda ponderada i per establir les quotes
 - Càlcul càrregues administratives
 - Descripció del càlcul de càrregues administratives
 - Arbre del problema en relació amb les zones urbanes i amb activitat econòmica i els Polígons d'Activitat Econòmica (PAE)
 - Document "Associacionisme PAE"
 - Document "Conclusions grup experts"



1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A) Identificació del problema

Moltes experiències a Catalunya, sorgides en el darrer terç del segle passat, es troben en període de transició o de greus dificultats per subsistir. Aquest és el cas de les primeres iniciatives que sorgeixen lligades a la creació d'una associació de comerciants, que es decanten, a partir de 1990, cap a fórmules de centre comercial obert per dinamitzar àrees comercials urbanes, com són els casos de Barcelona (Barnacentre), Mataró (Unió de Botiguers) i Terrassa, entre molts d'altres. Són models que responen a una actitud proactiva dels titulars de diferents tipus d'activitats econòmiques, que han considerat una gestió col·lectiva, integral i professionalitzada com una oportunitat per ser més competitiu. Tanmateix, aquestes iniciatives de caràcter merament voluntari avui dia estan en crisi perquè s'enfronten, entre d'altres, als problemes següents:

- Un marc de finançament basat en el voluntarisme, insuficient i massa dependent de les aportacions públiques, la qual cosa comporta greus problemes de sostenibilitat econòmica a causa del descens de les subvencions.
- El grau insuficient de representativitat en la zona d'actuació, en bona part a causa del baix grau d'associacionisme i de l'escassa participació dels grans operadors industrials, comercials o de serveis en aquesta mena d'organitzacions. Això possibilita l'aparició dels empresaris que no s'adscriuen al projecte però que es beneficien de les accions i els serveis que se'n deriven (el que tècnicament es coneix com el fenomen dels "free-riders").
- Una gerència de perfil baix, centrada en la gestió de la quotidianitat, amb serveis de baix valor afegit i escassa capacitat per plantejar projectes estratègics.

En darrer terme, aquesta situació forma part d'un problema més gran: no ens podem permetre els costos socials, ambientals i econòmics de la progressiva deslocalització dels diferents tipus d'activitats econòmiques vinculades al territori.

Per tot això, cal evolucionar cap a nous models de gestió de col·laboració publico-privada amb un alt grau de flexibilitat i de capacitat d'adaptació a les diferents necessitats i realitats existents en el territori, per aconseguir aquesta dinamització i revitalització d'espais en els quals es concentren activitats industrials, comercials i/o de serveis.

Hi ha un ampli consens sobre el fet que els models de gestió que actualment hi ha en zones de concentració d'establiments comercials, polígons industrials o zones turístiques, entre altres espais de concentració empresarial, presenten problemes de tal magnitud que fan inviable el seu sosteniment a llarg termini, atès que estan exhaurint les possibilitats d'avançar cap a un model integral de gestió de les zones en què estan ubicats, que vagi més enllà del fet que les administracions locals intervinguin, ordenin o promoguin els seus usos econòmics. Això exigeix que s'avanci cap a nous models que permetin una gestió més eficaç, innovadora i democràtica, des de la dinamització territorial i la competència empresarial. Es tracta d'optar per models de gestió basats en la col·laboració publico-privada, capaços de generar nous recursos econòmics, per a la qual cosa han de tenir un sistema de finançament suficient, estable i equitatiu. Malgrat que no disposem d'un llibre



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

blanc sobre aquesta qüestió, la necessitat d'avançar cap a nous models gestió de col·laboració publico-privada està sòlidament argumentada en un estudi de referència elaborat l'any 2010 per un grup d'experts representatius de tots els sectors i institucions implicats i que porta per títol "Las Áreas para la Promoción de Iniciativas Empresariales (APIEs). Propuesta de un modelo avanzado para la gestión de las zonas de concentración de actividades empresariales", i una de les seves conclusions és que "la major dificultat per plantejar una gestió comuna públic-privada de les àrees comercials és l'absència d'un marc legal que garanteixi la cooperació i la participació de tots els sectors i agents, així com la viabilitat i permanència en el temps dels projectes".

En aquest àmbit tenim encara un llarg camí per recórrer i podem aprendre d'altres països com ara el Regne Unit, el Canadà, Alemanya o els Estats Units, on tenen models que ens poden servir d'orientació. El model de referència internacional és el dels "business improvement districts (BID)". Els BID són organitzacions dirigides de manera privada però creades amb l'aprovació de les autoritats locals quan la majoria de propietaris o empresaris d'una zona perfectament delimitada acorden, per mitjà d'un procés formal de votació amb garanties de participació per a tots els afectats, pagar una quota o recàrrec obligatori amb la finalitat d'oferir serveis addicionals dirigits a la promoció i/o la revitalització d'aquella àrea. S'estan implantant en centres urbans, barris, polígons industrials, parcs de negocis, petites ciutats de zones rurals, així com en altres àrees d'importància estratègica per al desenvolupament territorial.

Els BID sorgeixen originàriament al Canadà (el primer BID es crea a Toronto el 1969, i actualment n'hi ha més de quatre-cents; tenen diferents denominacions segons els territoris: "business improvement areas", "business improvement zones"; "sociétés de développement communautaire"). Actualment hi ha legislació que autoritza la creació dels BID als Estats Units (amb més de 1.200 BID en funcionament), a Anglaterra (amb l'antecedent dels "town centre management" —550 experiències—; i amb legislació des de 2005 —actualment més de 110 BID—), a Alemanya ("Innovationsquartiere o Innovationsgebiete", amb el primer BID a la ciutat d'Hamburg el 2005; actualment n'hi ha prop de 20), i el concepte s'ha difós a Austràlia, Irlanda, Japó, Sèrbia, Sud-àfrica, Suècia i Nova Zelanda.

Pel que fa a l'afectació sobre el comerç, d'acord amb les darreres dades de l'enquesta anual de serveis de l'Institut d'estadística de Catalunya (Idescat, 2015), a Catalunya hi ha 123.797 empreses dedicades al sector comerç i 76.156 empreses dedicades a la prestació de serveis assimilats a l'activitat comercial. Aquestes empreses compten en conjunt amb un total de 230.703 establiments, que donen ocupació a 831.626 persones, de les quals un 79,8% són assalariats, i representen un volum del valor afegit brut a cost de factors (VAB c.f.) de 27.008 milions d'euros.

Es tracta doncs d'un sector que té un pes important en l'economia catalana, tant pel que fa al VAB que genera (13,6% del total), com pel nombre de persones a les que dóna ocupació (27,3% del total). En aquest sentit, cal assenyalar que és un sector intensiu en el factor treball atès a la seva estructura de PIME, amb un pes important dels empresaris autònoms.

Pel que respecta a la indústria, cal tenir en compte que a Catalunya representa més del 20 % del VAB, i des de sempre ha estat Catalunya un país de base industrial i capdavanter al conjunt de l'estat Espanyol. Aquesta indústria s'ha desenvolupat al territori de manera desigual, amb processos d'expansió en els anys, 60, 70 i 80 de transformació de les ciutats



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

i d'encaix de les primeres onades migratòries.

Aquesta indústria està conformada majoritàriament per petites i mitjanes empreses, on el seu creixement orgànic ha vingut acompanyat per la presència de grans empreses multinacionals, amb una ocupació intensiva de l'espai en els polígons d'activitat econòmica.

En els casos dels Polígons d'Activitat Econòmica (PAE), preferentment de caràcter industrial i logístic, el cens realitzat en el marc del Pacte Nacional per a la Indústria l'any 2018, posa de manifest l'existència de 1436 polígons, una gran part d'ells (67%) desenvolupats amb anterioritat a l'any 2.000, i on per exemple només un 14% compte amb una entitat de gestió.

Sent indubtable l'aposta de la UE i del govern de Catalunya perquè el sector industrial torni a recuperar el protagonisme en el VAB de l'economia, es imprescindible disposar d'un mecanisme d'ordenació dels polígons d'activitat econòmica, que afavoreixi la col·laboració públic-privada, i que acompanyi amb instruments concrets a la millora de la competitivitat d'aquells espais, per garantir un sector industrial capaç de liderar la transformació digital, d'impulsar la generació de valor, i de crear ocupació de qualitat. D'aquesta manera en el Pacte Nacional per a la Indústria, acordat entre el govern i els agents econòmics i socials al juliol del 2017, s'insta a elaborar un pla d'impuls dels polígons d'activitat econòmica, que entre d'altres mesures proposa ***“definir un marc normatiu que permeti als espais industrials i logístics desenvolupar estratègies pròpies per impulsar la competitivitat de les empreses que en formen part.”***

Per últim, l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, modifica la Disposició Addicional Primera de la Llei 58/2003, de 17 de desembre general tributària i regula la figura de les prestacions patrimonials de caràcter públic, ja prevista a l'article 31.3 de la CE, que permet puguin ser exigides de manera coactiva. Aquestes prestacions patrimonials de caràcter públic poden tenir caràcter tributari, o no tributari.

Aquesta nova figura, juntament amb les sentències vinculades (especialment STC 63/2019, de 9.5.19), han estat clau per poder proposar una regulació de les Àrees de Promoció Econòmica Urbana (APEU), atès que la seva pedra angular la constitueix el mecanisme per establir una fórmula de contribució obligatòria per a tots els membres que la componen.

S'annexen a aquesta memòria les conclusions del grup d'experts sobre “Las áreas para la promoción de iniciativas empresariales (APIEs). Propuesta de un modelo avanzado para la gestión de las zonas de concentración de actividades empresariales” i l'estudi de la Diputació de Barcelona “L'associacionisme empresarial als polígons d'activitat econòmica”.

B) Establiment dels objectius

Els objectius generals i específics d'aquesta iniciativa legislativa son les següents:

Objectius generals:

- Afavorir la creació d'un model de ciutat compacta en la qual la presència d'activitats



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

econòmiques integrades en els nuclis urbans faciliti l'activitat comercial, industrial i de serveis de manera més sostenible i adequada a les necessitats dels ciutadans.

- Frenar el procés de desertització comercial dels nuclis urbans en favor d'àrees comercials periurbanes allunyades que requereixen importants desplaçaments.
- Diversificar els processos de dinamització de l'activitat comercial, industrial o de serveis, més enllà de les iniciatives públiques.
- Promoure la participació activa dels agents econòmics en la configuració i gestió del model industrial, comercial i de serveis.
- Impulsar els Polígons d'Activitat Econòmica (PAE) com espais de cooperació empresarial, de foment de la competitivitat, de contribució a la generació d'ocupació i de creació d'un entorn econòmic més sostenible

Objectius específics:

- Desenvolupar les previsions legals relatives a la creació de la figura de les APEU detallades a la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires.
- Aconseguir que les APEU puguin disposar d'un sistema de finançament adequat a les seves finalitats.
- Garantir que les APEU es constitueixin i es governin de manera transparent i suficientment representativa.

C) Identificació de les opcions de regulació

S'han valorat les següents opcions:

1. L'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual.

Aquesta opció suposaria continuar amb el model actual d'associacionisme format per empresaris, a títol voluntari, amb unes estructures finançades essencialment mitjançant recursos públics i que s'ha demostrat que no són els instruments més adients per el desenvolupament de projectes a mitjà termini, en zones on hi ha una concentració d'empreses industrials, turístiques, comercials i/o de serveis, que puguin ser gestionades de manera conjunta.

Amb aquesta opció es renunciaria a la oportunitat d'introduir un canvi de filosofia en la gestió del espai públic comú a partir del mandat contingut en la Disposició Final Tercera de la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, on, fins ara només l'ens públic competent és el responsable de mantenir-lo i desenvolupar-lo, no permetent que es facilités la participació dels titulars de les activitats econòmiques que, per la seva ubicació, veuen en la millora de l'entorn una repercussió positiva en el funcionament de les seves empreses i, per connexió, en el desenvolupament general de les ciutats.

2. L'opció normativa proposada.

Des del punt de vista de l'instrument formal, aquesta alternativa s'ha de dur a terme mitjançant una norma amb rang de llei. Els principals elements d'aquesta alternativa són:

- Es crea la figura de les Àrees de Promoció Econòmica Urbana (APEU) que es configuren



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

de la forma següent:

- Es poden constituir en zones urbanes continues o en polígon industrials on s'hi desenvolupin activitats econòmiques
- Es financen amb quotes obligatòries, que tenen la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari
- Es gestionen per entitats privades
- Es poden crear a instància de les persones titulars del dret de possessió dels locals o de les naus o parcel·les sense construcció, o associacions empresarials amb implantació territorial a la zona o a instància de l'ajuntament del municipi
- La constitució de l'APEU s'ha de sol·licitar a l'ajuntament, i prèvia la tramitació corresponent cal signar un conveni amb aquest, i ha de ser sotmès a votació dels titulars del dret de possessió dels locals que la integren i per últim s'ha d'inscriure al Registre d'Àrees de Promoció Econòmica Urbana de Catalunya (RAPEUC)
- La duració és limitada a un màxim de cinc anys prorrogable per quatre anys més

La finalitat d'aquest avantprojecte és la creació d'un model d'entitat associativa basada en l'esquema de col·laboració públic-privada, però amb un pes majoritari del segon d'aquests elements, que anomenem Àrees de Promoció Econòmica Urbana (APEU), configurades com associacions privades no lucratives que, sota la tutela dels municipis, persegueixen la posada en pràctica d'iniciatives de millora de l'entorn, complementaries dels serveis que presten el conjunt d'Administracions Públiques, amb la finalitat de dinamitzar i/o revitalitzar espais en els que es concentren activitats empresarials, mitjançant la realització d'inversions finançades bàsicament amb les aportacions obligatòries de totes les activitats econòmiques amb ànim de lucre, que es trobin dins de l'àrea delimitada, per tal de desenvolupar un projecte concret fixat a l'inici de la seva creació, sens perjudici que l'entitat també pugui gestionar determinades funcions pactades durant la creació de l'APEU, per la qual cosa el seu procediment de constitució ha de garantir la màxima transparència i participació de tots els afectats.

Per tant, dins aquest context, i per tal de que les APEU puguin constituir una eina adequada aquest avantprojecte ha de permetre que aquestes entitats puguin aconseguir un sistema de finançament suficient i també ha de dissenyar un sistema de gestió i representativitat de les noves entitats associatives, d'acord amb el marc normatiu existent.

L'avantprojecte de llei ha de respondre a la necessitat de poder incentivar la dinamització i/o revitalització d'espais en els quals es concentren activitats empresarials: tant de tipus industrial, turística, comercial i/o de serveis. Per això, l'APEU ha de facilitar que qualsevol zona de concentració d'aquestes activitats, que vulgui augmentar la seva competitivitat o evitar situacions de degradació, pugui ser gestionada de manera conjunta, amb l'objectiu d'oferir un millor nivell de serveis i de qualitat de l'entorn, complementant les actuacions dels poders públics i potenciant la col·laboració entre agents públics i privats.

És per això que les APEU s'han de configurar com a entitats amb capacitat per establir drets i obligacions per a tots els agents econòmics d'una zona prèviament delimitada, per tal d'evitar la figura de les "free-riders" (empreses que aprofiten l'acció i els esforços econòmics



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

aliens sense fer cap aportació). Aquesta pertinença obligatòria requereix una regulació detallada i molt garantista del procediment de constitució d'aquestes entitats que, en tot cas, precisarà de la iniciativa d'unes majories mínimes que han de tenir en compte les quotes de participació que s'han de determinar en funció del nombre d'establiments on s'hi desenvolupin activitats econòmiques amb ànim de lucre i de la superfície construïda ponderada de cadascun d'ells, en un procés de constitució que asseguri la completa informació i l'acreditació de la voluntat de tots els afectats.

El procediment d'elaboració de l'avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU) s'ha dut a terme amb la participació activa i sistemàtica de representants de la Direcció General de tributs, de la Direcció General d'Administració local i representants de les següents entitats: Retail.cat, Fundació Barcelona Comerç, PIMEC comerç, Terrassacentre, Agrupament de Botiguers i Comerciants de Catalunya (ABC) i la Cambra de Comerç de Sabadell, les aportacions de les quals s'han incorporat al redactat de l'avantprojecte.

També es va efectuar una consulta pública prèvia al Portal Participa Gencat, sense que s'hagi rebut cap aportació.

En el cas concret dels PAE, i en el marc del Pacte Nacional per a la Indústria aprovat pel govern amb els Agents Econòmics i Socials el juliol del 2017, es van establir com actuacions prioritàries l'elaboració del Cens de PAE, i un pla d'impuls del mateixos que com a eix principal comporta l'elaboració d'un marc normatiu que permeti la cooperació empresarial i la col·laboració, públic privada per a millorar la competitivitat individual i col·lectiva de les activitats econòmiques que s'hi desenvolupen.

En l'òrgan de seguiment dels acords del Pacte, que es la comissió executiva del Consell Català de l'Empresa, en diferents ocasions s'han tractat i presentat aquest aspectes a la consideració dels agents econòmics i socials, en concret Foment, Pimec, Fepime, CCOO i UGT.

Cal posar de relleu que en la fase d'informació pública els diferents interessats en aquest avantprojecte han proposat alternatives en relació als promotors de l'APEU, el sistema de votació i el control públic d'aquesta entitat, que es detallen en quadre-resum d'al·legacions presentades, així com la corresponent valoració.

Així mateix, en aquest avantprojecte es modifiquen de la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, els preceptes següents:

- En relació amb la venda de productes i prestació de serveis a distància s'elimina de la definició la previsió que s'hagi produït un contacte personal previ, que passa a considerar-se com a venda o prestació de serveis fora de l'establiment. També es defineix la central de compres i serveis.
- S'elimina de la delimitació de l'àmbit de la llei la referència a l'activitat feta a "Internet o a distància"
- S'especifica que la declaració responsable que ha de presentar-se per realitzar activitat comercials o prestacions de serveis efímeres ha d'adreçar-se tant a la direcció general competent en matèria de comerç com a l'Ajuntament on es dugui a terme.



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

- S'amplien els supòsits en què es pot transmetre l'autorització per a la venda i la prestació de serveis de manera no sedentària.
- Es permet que la venda d'excedents es pugui efectuar tant als establiments dedicats exclusivament a aquesta activitat com en aquells establiments de l'empresa que genera l'estoc.
- En relació amb les activitats promocionals s'especifica que si es promocionen productes o serveis ja oferts amb anterioritat cal indicar el preu anterior a la promoció.
- S'exclouen els productes alimentaris peribles que es trobin propers a la data d'inutilització pel consum de l'obligació d'atendre les ofertes públiques d'un determinat producte en un termini del 15 dies des que s'ha formulat la sol·licitud.
- S'amplia la capacitat dels ajuntaments de prohibir –per raons d'ordre públic, convivència, mediambientals- a tots els establiments la venda de begudes alcohòliques i no només a les botigues d'abast.
- Es defineixen millor algunes infraccions i funcions sancionadores.

3. Opció normativa descartada.

Atès que la implementació d'aquesta figura afecta a drets i llibertats individuals i a l'activitat econòmica de les empreses, atorga als ajuntaments una sèrie de funcions en la creació, funcionament i extinció de les APEU, i estableix un sistema de quotes que tenen una naturalesa de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari, no es possible la seva regulació mitjançant disposicions reglamentàries i s'ha de fer per llei, tal i com preveu el mandat contingut a la Disposició final Tercera de la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires.

2) Anàlisi de l'impacte de les opcions considerades

2.A) Informe d'impacte pressupostari

El projecte de llei té com a objecte la millora de la gestió i la modernització i promoció de determinats espais urbans on es concentren activitats empresarials, mitjançant la gestió de col·laboració publico-privada col·lectiva, tot i que amb un pes majoritari de la gestió privada.

Les APEU es configuren com associacions privades no lucratives que, sota la tutela dels municipis, persegueixen la posada en pràctica d'iniciatives de millora de l'entorn urbà complementàries dels serveis que presten el conjunt d'administracions públiques.

Per tant, aquesta figura pot tenir efectes tant en l'Administració de la Generalitat de Catalunya com en els ens locals.

Aquesta proposta normativa no ha de tenir impacte sobre els recursos que actualment es destinen a les associacions de comerciants o a les associacions que gestionen els PAE, atès que persegueixen objectius diferents. Per tant l'entrada en vigor d'aquesta norma i la creació d'APEUS no ha d'afectar a aquests recursos atès que les APEU es basen en un finançament de caràcter privat.



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

Pel que fa a l'impacte sobre els recursos de personal, materials i sobre el pressupost de la Generalitat, aquesta norma no ha de tenir cap repercussió substancial en els seus pressupostos: no ha de suposar ni un increment de càrregues a nivell de gestió (per exemple, la inscripció al registre de les APEU de Catalunya es podrà fer amb els recursos humans i materials existents a l'administració, sense repercussió en els costos administratius de la Generalitat i sense la necessitat d'una redistribució competencial), ni ha d'afectar els ingressos i les despeses del Govern de Catalunya, llevat de les despeses de publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, si s'escau. Aquesta manca d'impacte pressupostari es basa en el fet que la llei preveu que la gestió i finançament sigui privat i compti amb la tutela de l'administració local, tant pel que fa a la seva aprovació com a la supervisió del seu funcionament, sempre segons el conveni que s'hagi signat.

En relació a l'impacte pressupostari sobre l'administració local cal tenir en compte que serà l'òrgan competent de l'Ajuntament en un termini màxim de dos mesos, qui aprovarà inicialment, si s'escau, el projecte presentat i posteriorment el sotmetrà a informació pública, per un termini d'un mes, amb notificació individual a cadascuna de les persones que acreditin ser els titulars del dret de possessió dels locals de la zona delimitada en el projecte presentat.

Es determina també que, l'òrgan competent de l'Ajuntament, acordarà la constitució d'un grup de treball paritari integrat, d'una banda, per representants de l'Ajuntament, i de l'altra banda, per representants designats pels sol·licitants. El grup de treball serà presidit per la persona regidora competent en matèria de comerç.

Aquest grup de treball ha de valorar les al·legacions presentades i si s'escau proposarà un text refós del projecte que inclogui les al·legacions que s'estimin.

També es preveu que correspon a l'ajuntament la convocatòria de la votació i la seva notificació, a tots els titulars del dret de possessió sobre els locals, de forma individualitzada, i també s'atorga a l'ajuntament el paper de fer públic els resultats de la votació i el control del procés de votació.

D'una banda, cal assenyalar que no es preveu una afectació significativa a nivell de recursos personals i materials, ja que s'estima que les noves necessitats es podran cobrir amb els recursos humans i tècnics propis de l'ens local. En aquest sentit, cal recordar que la naturalesa i objectiu de les APEU circumscriuen la seva actuació òptima en ciutats que disposin o siguin susceptibles d'acollir concentracions empresarials significatives, les quals majoritàriament es localitzen en municipis amb elevada densitat de població i, per tant, amb ens locals suficientment dotats de recursos humans i tècnics. Així doncs, l'impuls d'aquesta proposta normativa no implicarà un augment dels costos d'execució que tingui una repercussió econòmica a valorar en aquesta memòria d'avaluació.

D'altra banda, cal analitzar l'impacte sobre els ingressos i les despeses del pressupost local.

Pel que fa als ingressos, val a dir que malgrat les externalitats positives que puguin generar les APEU, com són les millores de l'entorn urbà o revitalització d'espais empresarials, aquests no suposaran un increment directe en els ingressos municipals (si bé pot repercutir indirectament per la millora en la competitivitat i la dinamització d'aquests espais). Així



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

mateix, tampoc suposaran un estalvi dels serveis públics prestats en aquests àmbits, ja que els serveis privats que possibiliten les APEU són, en tot cas, complementaris o reforcen els serveis municipals. Respecte a les despeses, s'estima que els ajuntaments podran dur a terme les funcions que els hi assigna la llei amb els mitjans materials i humans de què disposen tal i com s'ha esmentat en l'anterior punt. No obstant això, s'han identificat tres possibles càrregues específiques:

1. Les derivades de la gestió del procés de constitució (relatius a l'anàlisi del projecte de delimitació, a l'aprovació de l'APEU i a l'elaboració del conveni - cost de la càrrega administrativa i despeses de publicació-).
2. Les derivades dels cobraments de les quotes, quan es concertin amb la hisenda local o per la via de constrenyiment (relatius al personal destinat a aquesta funció i a les possibles necessitats tècniques – cost de la càrrega administrativa-).
3. Les derivades de la supervisió (relatius al personal destinat a aquesta funció – cost de la càrrega administrativa-).

Tanmateix, la llei preveu que aquestes despeses i càrregues administratives es puguin repercutir al pressupost de l'entitat gestora de les APEU.

Per tot això, es considera que l'aprovació d'aquesta llei no comportarà un increment d'ingressos ni de despeses per als ajuntaments, especialment tenint en compte que les despeses en que pugui incórrer els organismes públics locals poden ser imputades al pressupost de les APEU.

En els cas dels Polígon d'Activitat Econòmica (PAE) les tasques de registre, gestió del sistema d'informació, i d'anàlisi i classificació, es poden fer amb els recursos materials i humans de la Direcció General d'Indústria. Si que s'ha previst i així es va fer constar en l'avantprojecte de pressupost de l'any 2019, un increment de 586.000€ en la dotació de capítol VII, per poder atendre les necessitats vinculades a l'impuls de l'APEU en l'àmbit industrial o alguna actuació directa en els que s'hagin constituït vinculada a l'increment de servei de valor afegit a les activitats empresarials del polígon. En aquest sentit la disposició addicional primera recull aquesta singularitat dels PAE sempre que hi hagi disponibilitat pressupostària.

En relació a l'impacte sobre les administracions locals, no se'n contempla en el cas dels PAE cap de diferent del que s'ha indicat en general. Al contrari, el que es recull en la llei pels PAE, permet posar en valor l'esforç tributari que les activitats empresarials ja fan en l'àmbit de l'APEU, i establir si així s'acorda de manera voluntària en el conveni de col·laboració entre l'Ajuntament i l'entitat de gestió, la manera d'instrumentar una part d'aquesta recaptació com a subvenció pública i lligada a l'import del pressupost de l'APEU.

2.B) Informe d'impacte econòmic i social

Aquest apartat comporta fer una avaluació dels costos i dels beneficis que implica l'aplicació de la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

Sobre l'impacte econòmic que totes aquestes actuacions, ja sigui en termes de costos de personal, de material o altres, puguin provocar a l'ajuntament, l'avantprojecte preveu que si



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

la col·laboració pública en aquest procés comporta costos estimables, aquests han de ser imputats al primer pressupost que l'entitat gestora de l'APEU aprovi.

Així mateix, i d'una forma indirecta afecta els ciutadans i les ciutadanes en la seva qualitat de persones consumidores perquè milloraran els serveis i prestacions de les àrees comercials que creïn una APEU.

Pel que fa a l'afectació general sobre les empreses, d'acord amb les darreres dades de l'enquesta anual de serveis de l'Institut d'estadística de Catalunya (Idescat, 2015), a Catalunya hi ha 123.797 empreses dedicades al sector comerç i 76.156 empreses dedicades a la prestació de serveis assimilats a l'activitat comercial. Aquestes empreses compten en conjunt amb un total de 230.703 establiments, que donen ocupació a 831.626 persones, de les quals un 79,8% són assalariats, i representen un volum del valor afegit brut a cost de factors (VAB c.f.) de 27.008 milions d'euros.

Es tracta doncs d'un sector que té un pes important en l'economia catalana, tant pel que fa al VAB que genera (13,6% del total), com pel nombre de persones a les que dona ocupació (27,3% del total). En aquest sentit, cal assenyalar que és un sector intensiu en el factor treball atès a la seva estructura de PIME, amb un pes important dels empresaris autònoms.

Finalment, quant als efectes indirectes de la regulació a la ciutadania, entesos com a persones consumidores i, per tant, compradores dels productes o serveis que ofereixen les empreses comercials, cal indicar que l'Avantprojecte de llei persegueix la millora d'aquelles zones on és creïn APEUS, per tant incrementaran els serveis i les prestacions als que tindran accés els ciutadans i les ciutadanes i és millorarà la professionalització de les empreses comercials de les àrees afectades.

Entre aquestes millores cal tenir en compte que les APEUS poden desenvolupar, entre d'altres les següents funcions:

- a) Promoure actuacions de millora de l'entorn urbà.
- b) Promoure esdeveniments i d'activitats a l'espai públic, publicitat i espectacles.
- c) Executar actuacions de comunicació i promoció per incrementar la captació d'inversió i augmentar la demanda.
- d) Promoure polítiques de responsabilitat social empresarial.
- e) Promoure i gestionar l'ocupació dels locals ubicats dins de l'àmbit de l'APEU.
- f) Potenciar la neteja, rehabilitació i decoració i il·luminació dels exteriors dels immobles de propietat privada.
- g) Prestar serveis privats a les empreses i als usuaris de l'APEU.
- h) Prestar serveis mediambientals de caràcter complementari.
- i) Assessorar a les empreses.
- j) Promoure l'adhesió de sistemes d'arbitratge de consum
- k) Promoure serveis mancomunats que contribueixin a disminuir l'impacte ambiental.
- l) Fomentar la formació i desenvolupament professional tant de les persones empresàries com de les persones treballadores de les empreses ubicades en l'APEU.
- m) Proposar a l'Ajuntament l'elaboració d'instruments de planejament urbanístic.
- n) Proposta de millora de la mobilitat, amb la previsió de llur gestió i finançament, per afavorir l'accessibilitat a l'APEU.
- o) Altres funcions que tinguin com a objectiu principal la millora de l'APEU, i de l'entorn urbà



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

delimitat per l'APEU o la complementació de qualsevol servei municipal, i qualsevol altra funció que derivi del conveni subscrit amb l'ajuntament.

Cada APEU pot tenir objectius molt diferents en funció del tipus d'empreses que el composin, la seva situació geogràfica dins del municipi, el seu potencial econòmic,... Això determinarà les funcions que prioritzi; per exemple les zones que es troben en procés de desertització prioritzaran l'augment de l'activitat comercial promovent l'ocupació de locals i potenciant la neteja de l'entorn, la rehabilitació, decoració i il·luminació dels exteriors dels immobles per potenciar-ne el seu atractiu. Mentre que les zones més consolidades intentaran desenvolupar activitats, protocols o polítiques comercials destinades a introduir elements que suposin un valor afegit, sense descuidar aquelles actuacions també destinades a mantenir una determinada imatge.

En tot cas sempre seran funcions addicionals a les bàsiques que ja presta l'administració pública (neteja, seguretat, il·luminació, manteniment espai urbà,...), sense que en cap cas les funcions de l'APEU puguin arribar a substituir o minvar els serveis municipals que presta l'ajuntament.

Per les raons exposades, la creació de l'APEU i els serveis que pugui arribar a prestar tenen com a finalitats públiques d'interès general la modernització i la promoció de determinades zones urbanes, la millora de qualitat de l'entorn urbà mitjançant actuacions sostenibles que tenen com objectiu consolidar el model de ciutat compacta, complexa i cohesionada i mediambientalment eficient, incrementant la competitivitat de les empreses i afavorint la creació d'ocupació.

Dins d'aquest marc, una altra de les finalitats de l'Avantprojecte, és la millora de les activitats econòmiques incloses en l'APEU, el que permetrà tenir eines per evitar la desertització comercial en determinats pobles i/o ciutats.

Així mateix, la millora que aportarà la creació d'APEUS pretén evitar els desplaçaments innecessaris que congestionen les infraestructures públiques i incrementen la contaminació atmosfèrica derivada del trànsit de vehicles. Per tant, es preveu que el model de sostenible perseguit per l'avantprojecte de llei aportï beneficis, tot i que difícilment quantificables, a nivell social i mediambiental.

Pel que fa a les xifres que representa la ciutadania, s'ha d'assenyalar que les últimes dades oficials indiquen que a 1 de gener del 2018, segons les dades de l'Idescat, la població de Catalunya és de 7.543.825 habitants, dels quals podríem considerar que més del 80% són compradors potencials.

No obstant això, cal remarcar que l'Avantprojecte no té com a finalitat principal protegir les persones consumidores, sinó professionalitzar les zones d'activitat econòmica, per assegurar la seva pervivència i millorar l'oferta i els serveis que ofereixen a la ciutadania. En aquest sentit, s'ha d'indicar que les persones consumidores ja disposen d'una eina específica que té com a finalitat principal la protecció general dels seus drets i interessos, la Llei 22/2010, de 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya.

L'avantprojecte també tindrà impacte sobre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, ja que tal com determina el seu article 9.4, aquesta, a través de la direcció general competent



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

en matèria de comerç, ha de gestionar el “Registre de les àrees de promoció econòmica urbana de Catalunya”, la inscripció al qual serà requisit indispensable per a l'entrada en vigor de les APEUS aprovades.

Cal remarcar que aquest avantprojecte fa èmfasis en la cohesió del territori, sense diferenciar els tipus de poble o ciutat on pot ser implantat l'APEU. No és contemplan especificitats per a la ciutat de Barcelona. El que és proposa és una figura polivalent que es pugui adaptar a qualsevulla zona prèviament delimitada, tingui o no caràcter urbà.

Per últim l'impacte analitzat, té en compte l'objectiu general de la disposició en relació als PAE com es impulsar els polígons d'activitat econòmica com espais de cooperació empresarial, de foment de la competitivitat, de contribució a la generació d'ocupació i de creació d'un entorn econòmic més sostenible.

Segons el cens de Polígons d'Activitat Econòmica fet per la Direcció General d'Indústria en el marc del Pacte Nacional per a la Indústria, a Catalunya disposem de 1.436 PAE, amb prop de 46.000 empreses industrials, logístiques i de serveis instal·lades (majoritàriament). Son per tant aquets conjunt d'empreses que desenvolupen la seva activitat en els PAE, l'univers sobre el qual actua la norma, fet que posa de manifest la importància del sector industrial tant per la seva aportació al VAB de l'economia catalana (20.7% any 2018), com per l'ocupació generada en el sector (18.3% del total ocupació a Cat).

En qualsevol cas, l'afectació possibilista dels APEU en els PAE, quedarà delimitada per les característiques de molts d'aquest espais, que difícilment voldran impulsar-ne la constitució, donat que no son tant necessàries la implementació de millores en la competitivitat col·lectiva del polígon. En aquest sentit cal tenir en compte que:

- Hi ha prop de 400 PAE que no superen les 4 Ha.
- Hi ha prop de 500 PAE que tenen menys de 10 parcel·les
- Més de 800 polígons tenen fins a un màxim de 20 empreses

Tot i així, allà on el nou marc ho permeti, i es desenvolupi un APEU, la millora de la competitivitat de les empreses instal·lades repercutirà en un benefici social important, tant per l'efecte de redistribució de la major riquesa generada, com per l'increment de l'ocupació, i el seu efecte indirecte en el conjunt de la ciutadania.

Per contra, en cas que no s'aproves aquest avantprojecte i no es desenvolupés cap mesura per a la implantació d'una figura similar a les APEU les zones urbanes i els PAE de Catalunya no podrien disposar d'una eina, internacionalment homologada, per al seu creixement i promoció, i que ara és possible posar al seu abast a partir del desenvolupament legislatiu de la figura de les prestacions patrimonials de caràcter no tributari.

Això és especialment significatiu atès que es tracta d'una figura d'utilització voluntària i per tant els costos-beneficis poden ser valorats en cada cas, per tant és una oportunitat que es perdria amb la manca de regulació.

Cal tenir en compte també, que la implementació d'aquesta figura (APEU) incideix a la cohesió urbana i l'aproximació del comerç al consumidor, per tant la no regulació també comporta uns costos ambientals i de mobilitat i desapropitar la possibilitat de disposar d'un



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

instrument per revertir la tendència a la desertització comercial de determinades zones urbanes.

2.C) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

1. Seguiment dels principis, els criteris i les recomanacions de la Guia.

D'acord amb el que estableix la Guia de bones pràctiques l'informe d'impacte normatiu ha d'identificar, en primer lloc, l'activitat econòmica sobre la qual incideix el projecte normatiu, el tipus d'impacte que es produeix –amb afectació directa o indirecta- o si s'identifiquen efectes col·laterals, i quin és el sector o sectors econòmics que es poden veure afectats.

L'impacte que ara s'analitza s'ha de connectar amb els objectius de l'Avantprojecte de llei i que s'exposen a la memòria general:

- Dotació d'una eina normativa per a la millora de la professionalització del sector comercial català.
- Creació d'una eina que permetrà avançar cap a sistemes més eficients de col·laboració publico-privada.
- Vocació de permanència de la norma sota els principis de seguretat jurídica, transparència i eficiència, adoptant les mesures imprescindibles per la protecció de drets amb les mínimes restriccions i càrregues possibles.

La regulació de les APEU i els serveis que pugui arribar a prestar tenen com a finalitats públiques d'interès general la modernització i la promoció de determinades zones urbanes, la millora de qualitat de l'entorn urbà mitjançant actuacions sostenibles que tenen com objectiu consolidar el model de ciutat compacta, complexa i cohesionada i mediambientalment eficient, incrementant la competitivitat de les empreses i afavorint la creació d'ocupació.

L'Avantprojecte de llei de les Àrees de Promoció Econòmica (APEUS) té una afectació molt diversa i heterogènia. Si bé incideix principalment i directament sobre tots aquells establiments que realitzin una activitat econòmica amb establiment amb accés directe des del carrer, només tindrà incidència en aquells emplaçaments on és creïn els APEUS. Per tant serà una afectació restringida a les Àrees que formaran part de l'APEU.

Per altre part, l'avantprojecte de llei dels APEUS també afecta als ajuntaments on es crearan les APEUS, ja que es tractarà d'una eina de col·laboració publico-privada en la qual aquestes entitats públiques tindran un paper rellevant en la Entitat Gestora de les APEUS, ja que tal com determina l'avantprojecte, l'ajuntament ha de formar part dels òrgans de govern de l'Entitat Gestora.

L'avantprojecte de llei seria aplicable de manera directa a:

- les persones físiques i jurídiques titulars del dret de possessió dels locals, amb



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

accés directe des de la via pública, situats dins la demarcació d'una APEU, en els que duguin o es puguin dur a terme activitats econòmiques que constitueixin activitat empresarial amb ànim de lucre.

Per tant, restarien excloses tota la resta d'activitats, com centres de culte, administracions públiques, associacions sense ànim de lucre, activitats econòmiques puntuals no vinculades a activitat empresarial, fundacions, i qualsevulla altra de caràcter similar.

Aquesta afectació directa de l'avantprojecte de llei no es produirà amb la simple entrada en vigor de la norma. L'APEU es configura com una eina de constitució voluntària que requereix en tot cas l'acord favorable de la majoria dels titulars de les activitats econòmiques afectades (titulars del dret de possessió dels locals), tant si la iniciativa parteix d'un ajuntament, d'una associació professional suficientment arrelada a la zona o dels propis titulars de les activitats econòmiques.

Només els titulars de les activitats econòmiques subjectes, situades dins l'APEU, que no hagin votat a favor de la seva constitució, hauran de suportar les càrregues i beneficis que comporti, en contra de la seva voluntat.

No es preveu que l'avantprojecte pugui comportar altres impactes sobre l'activitat econòmica de la zona, però cal tenir en compte que, a banda de les activitats econòmiques afectades per la implantació d'una APEU, aquest avantprojecte de llei afecta de manera directa a les administracions locals que resten implicades en la creació, funcionament i extinció de les APEU, especialment a través de la figura del conveni que es preveu s'hagi de subscriure entre l'ajuntament corresponent i l'associació que s'hagi constituït com entitat gestora de l'APEU.

També afecta a l'administració de la Generalitat pel que fa referència a la creació i funcionament del Registre de les Àrees de Promoció Econòmica Urbana (RAPEUC).

2. Identificació, quantificació i justificació de les càrregues administratives

En aquest apartat s'identifiquen i quantifiquen les càrregues administratives que deriven de l'Avantprojecte de llei, d'acord amb el que determina la Guia de bones pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica.

En el quadre annex a aquesta memòria, es detallen el cost estimat del procediment de delimitació de l'APEU, de la seva modificació, extinció i pròrroga, si s'escau, de la subscripció del conveni i de la publicació del pressupost.

- Proporcionalitat de la intervenció administrativa proposada

El nivell d'intervenció administrativa que es preveu a l'avantprojecte de llei es redueix a aquelles condicions imprescindibles per garantir que una iniciativa privada que comporta obligacions per a persones físiques i jurídiques concretes que no s'han manifestat o s'han manifestat expressament en contra de la constitució d'una APEU, respecti els drets individuals de tots els afectats en el moment d'establir i gestionar aquestes obligacions.



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

El plantejament de la constitució de les APEU es deixa en mans dels actors que vulguin emprendre la iniciativa (empreses, associació arrelada a la zona o l'ajuntament), però l'aprovació de la implantació se sotmet a votació de tots els afectats que l'han d'aprovar per majoria dels locals i de la superfície construïda (ponderada d'acord amb uns barems que impedeixin situacions extremes de bloqueig) amb dret a vot. Això comporta que l'avantprojecte hagi de determinar qui té dret a vot (subjectes de drets i obligacions) i quin és el valor de cada vot per tal de que, en tractar-se d'una decisió sobre una iniciativa privada que afecta a un col·lectiu determinat, es preveu que s'adopti per una via democràtica, de la manera més equilibrada possible, tenint en compte les diferents dimensions físiques i econòmiques de les possibles empreses afectades en la zona prèviament delimitada.

La intervenció administrativa en el procediment de constitució de les APEU es circumscriu a l'ajuntament del municipi on es proposi implantar. L'Ajuntament ha d'aprovar inicialment el projecte presentat, l'ha de sotmetre a informació pública, amb notificació individual a cadascuna de les persones que acreditin ser els titulars del dret de possessió dels locals situats en la zona delimitada en el projecte presentat. A continuació, l'ajuntament ha de constituir un grup de treball paritari integrat per representants de l'ajuntament i representants designats pels impulsors de la iniciativa, que ha de valorar les al·legacions que es puguin presentar i si s'escau ha de redactar un text refós del projecte.

Tot seguit, s'ha de sotmetre el projecte acordat pel grup de treball a votació de tots els afectats, per l'aprovació definitiva de l'APEU (l'aprovació requereix el vot favorable de les persones titulars del dret de possessió dels locals que representin més del 50% dels locals i més del 50% de la superfície construïda ponderada). Per raons de seguretat jurídica i garantia de transparència del procés, l'avantprojecte ha de regular aquest procediment de votació que ha de determinar si s'acaba implantant o no l'APEU.

Finalment, un cop aprovada la constitució de l'APEU, l'entitat gestora i l'ajuntament han de subscriure el conveni –l'avantprojecte de llei detalla el seu contingut mínim– i posteriorment, l'ajuntament insta la seva inscripció en el Registre d'Àrees de Promoció Econòmica Urbana i la Direcció General competent en matèria de comerç ha de publicar la seva inscripció en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. A partir d'aquest moment es considera vàlidament constituïda l'APEU i comença a generar efectes per els seus membres.

La regulació de l'entitat gestora s'ajusta al règim general vigent per a les associacions sense ànim de lucre.

Per tant, s'ha optat pel mínim nivell d'intervenció administrativa per tal d'assegurar que la constitució de l'APEU sigui un procés ajustat al marc legal establert, amb totes les garanties que permeti assolir els seus objectius amb capacitat d'obligar a tots els seus membres a efectuar les aportacions acordades.

Les possibilitats d'actuació de les APEU es deixen absolutament obertes i només requereixen l'aprovació de l'ajuntament que en tot cas ha d'evitar el solapament o la privatització de serveis públics.

- Pensar primer en petita escala

Les APEU tenen el seu fonament operatiu en la delimitació d'una determinada zona d'un



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

municipi, que fàcilment pot integrar empreses de molt diferent envergadura física i econòmica. L'avantprojecte de llei preveu que la participació de cada titular en els drets i obligacions derivats de l'aprovació de l'APEU, ve determinada per l'índex de participació assignat en funció de la superfície construïda de cada local.

El nivell de participació és proporcional a la superfície construïda de cada local d'acord amb uns índex predeterminats, per tal d'evitar situacions de bloqueig en la constitució i desenvolupament de l'APEU i a la vegada evitar també que en determinats supòsits pràcticament la totalitat de les obligacions, especialment les de caràcter econòmic, recaigui sobre una o dues empreses. Amb aquesta fórmula l'avantprojecte pretén que la constitució de les APEU sigui viable i el règim d'implicació i obligacions estigui equilibrat entre tots els seus integrants, evitant càrregues desmesurades per a les petites i mitjanes empreses o que aquestes es puguin convertir en simples comparses en la determinació d'objectius i gestió de les APEU.

- Salvaguarda dels drets de la ciutadania i de l'interès general

Tal i com s'ha exposat, l'avantprojecte de llei es centra en garantir la protecció dels drets de les persones físiques i jurídiques que integren l'APEU, encara que hagin optat per no formar part de la seva entitat gestora, o s'hagin oposat a la seva constitució, ateses les obligacions, exigibles coactivament, que comporta la creació d'aquestes àrees, però sense que això pugui reduir, més enllà del necessari, un alt grau de flexibilitat en la determinació dels objectius i una alta capacitat d'adaptació a les diferents realitats i necessitats existents en el territori.

En tractar-se d'una figura de nova regulació, no hi ha un procediment existent susceptible de simplificació o millora, per la qual cosa s'ha plantejat un procediment d'aprovació de l'APEU basat en figures jurídiques ja existents en el nostre ordenament jurídic que aporten les necessàries garanties de funcionament conforme els nostres principis constitucionals, amb les càrregues administratives indispensables per conformar l'equilibri que la seva naturalesa públic-privada precisa.

Pel que respecta als serveis addicionals que l'APEU pot prestar en la seva àrea d'actuació, l'avantprojecte especifica, de manera expressa, que en cap cas poden substituir o minvar els serveis que ja presta l'ajuntament.

Amb aquesta salvaguarda es pretén evitar efectes distorsionants o perversos sobre la prestació dels serveis que han de facilitar els ajuntaments al conjunt dels ciutadans. Per tant, en cap cas, la implantació d'una APEU pot comportar la privatització de serveis públics, ni cap efecte negatiu sobre els serveis municipals que reben els habitants del municipi en qüestió.

- Racionalitat administrativa

El marc regulador de les APEU s'ha configurat tenint en compte la racionalitat administrativa. En aquest sentit, i per raons òbvies de proximitat i impacte, correspon a l'administració municipal tramitar i validar, conjuntament amb els promotors, la constitució de



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

l'APEU, que ha de permetre assumir i desenvolupar, quan pertoqui, els actes que requereixen exercici d'autoritat reservats a l'administració pública (p.e.: cobrament quotes per via de constrenyiment).

L'impacte sobre els recursos de les administracions locals es preveu molt limitat tenint en compte que un dels objectius de l'APEU és aconseguir que les aportacions de diner públic es redueixin i siguin substituïdes pel finançament privat.

El gruix de les càrregues econòmiques i administratives ha de recaure en l'APEU i la seva entitat gestora, sens perjudici de que a més el propi ajuntament pugui repercutir determinades càrregues econòmiques que li comporti la seva constitució i funcionament.

- Coherència normativa

Aquest avantprojecte de llei és conseqüència tant de les previsions contingudes a l'article 54 com a l'objectiu detallat a la Disposició final tercera de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, amb un contingut regulatori autònom, atès que es tracta d'un avantprojecte de llei, que preveu unes mesures d'intervenció administrativa mínimes, proporcionades a l'interès general que es pretén protegir (llibertat d'associació modulada per l'obligació de contribuir proporcionalment en les càrregues econòmiques necessàries per finançar iniciatives dinamitzadores de caràcter privat que tenen efectes sobre un conjunt d'establiments situats en una zona determinada).

En aquest sentit es proposa la derogació de la Disposició Addicional Tercera de la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, atès que amb l'avantprojecte de llei es compleix amb l'objectiu previst en aquesta Disposició Final, reduint així el contingut d'un text normatiu ja existent i simplificant el seu contingut.

2.D) Informe d'impacte de gènere

La normativa vigent, mitjançant el Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, exigeix l'ús no androcèntric ni sexista del llenguatge.

D'acord amb aquesta previsió, l'Avantprojecte de llei fa un ús neutre del llenguatge i empra termes que en cap cas suposen una discriminació per raó de sexe.

Així mateix, el gènere de les persones físiques que es dediquen a l'activitat de comerç, serveis o fires i que, per tant, són subjectes destinataris de la Norma, no comporta cap tipus de tractament diferenciat al llarg del text de l'Avantprojecte.

En el procés de tramitació d'aquest avantprojecte de llei s'ha sol·licitat l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones, d'acord amb el que determina l'article 36.3.b de la Llei 13/2008 de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern.



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

En data 19 de març de 2019 aquest Institut ha emès l'informe preceptiu amb una sèrie de recomanacions que han estat incorporades al text de l'Avantprojecte.

3. Comparació de les opcions de regulació considerades

Pel que fa als principis informadors de l'elaboració i revisió de normes previstos en la Guia de bones pràctiques, es fan les següents observacions respecte d'algun d'ells:

La regulació de la figura que conté aquesta iniciativa legislativa és una novetat dins del marc normatiu existent, per la qual cosa no hi han altres disposicions que incideixin sobre la mateixa qüestió amb les que hi pogués cabre una integració o simplificació normativa. Tampoc té cap relació amb altres iniciatives legislatives en tramitació, ni pel que fa a projectes de llei, ni a proposicions de llei.

L'avantprojecte de llei conté la definició de les APEU, la seva delimitació, el procediment de delimitació de l'APEU i de constitució de la seva entitat gestora, com es determina la participació dels integrants de l'APEU, el contingut del pla d'actuació, amb el seu termini de vigència, com a base del conveni que ha de subscriure l'entitat gestora amb l'ajuntament, la creació del Registre de les Àrees de Promoció Urbana de Catalunya (RAPEUC) i el procediment d'inscripció i publicació de les APEU constituïdes, la organització i funcionament de l'entitat gestora de l'APEU, el seu finançament, i la regulació de la seva extinció i liquidació.

La necessitat de regulació normativa ve justificada perquè les APEU són una figura de nova creació amb implicacions públic-privades, en les que l'Ajuntament ha d'exercir unes determinades funcions inherents a la seva constitució, seguiment, i extinció i liquidació. En aquest sentit és especialment important la necessitat de regular la naturalesa de les quotes com a prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari, que d'acord amb el que estableix l'article 31.3 de la Constitució requereix que estiguin contemplades en una norma amb rang de llei.

Les APEUS han de promoure l'oferta de serveis addicionals als que ofereix ja el municipi, destinats a la promoció econòmica i regeneració de l'àrea de les APEU, però en cap cas han de substituir els serveis públics que presta l'ajuntament, sinó un complement dels mateixos que incideixi en aspectes que augmentin la competitivitat de les empreses.

La creació de les APEUS ha de permetre que les aportacions de diner públic es redueixin substancialment, i en determinats casos, es pugui arribar a un total finançament des de l'àmbit privat, atès que el nou model de finançament en el qual tots els agents econòmics que es beneficien de les actuacions que s'hi duen a terme han de col·laborar mitjançant l'aportació de quotes determinades en funció de la superfície construïda dels locals. D'aquesta manera també es dona una alternativa al sistema de finançament actual de les associacions professionals, especialment les de comerciants, que s'ha demostrat insuficient per a dur a terme determinats projectes de dinamització.

Aquest estancament dels recursos de les associacions existents té com a causa principal que aquestes entitats han arribat al seu límit de filiació voluntària, de manera que els ingressos que obtenen de les quotes dels seus membres no poden créixer més, tot i que en



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

els seus àmbits d'actuació pugui existir un nombre important d'empreses no afiliades que es beneficien de l'entorn on es troben situades per motiu de les actuacions de dinamització que duen a terme aquestes entitats.

És per aquest motiu que, seguint el model d'èxit ja implantat en altres països, cal dissenyar una figura, amb l'imprescindible suport normatiu, per a que tots els titulars d'activitats econòmiques d'una zona determinada, que reuneixin determinades característiques mínimes que detalla l'avantprojecte de llei, estiguin obligats a contribuir, de manera proporcionada segons la superfície construïda ponderada de cada local, al finançament de les APEU.

En canvi, tal i com figura en l'articulat de l'avantprojecte, la pertinença a l'entitat gestora de l'APEU, que és l'encarregada d'executar el pla d'actuació d'acord amb el conveni subscrit amb l'ajuntament, ha de mantenir el seu caràcter voluntari en sintonia amb l'ordenament constitucional.

Per contra, en cas que no s'aproves aquest avantprojecte i no es desenvolupés cap mesura per a la implantació d'una figura similar a les APEU les zones urbanes i els PAE de Catalunya no podrien disposar d'una eina, internacionalment homologada, per al seu creixement i promoció, i que ara és possible posar al seu abast a partir del desenvolupament legislatiu de la figura de les prestacions patrimonials de caràcter no tributari.

Això és especialment significatiu atès que es tracta d'una figura d'utilització voluntària i per tant els costos-beneficis poden ser valorats en cada cas, per tant és una oportunitat que es perdria amb la manca de regulació.

Cal tenir en compte també, que la implementació d'aquesta figura (APEU) incideix a la cohesió urbana i l'aproximació del comerç al consumidor, per tant la no regulació també comporta uns costos ambientals i de mobilitat i desapropia la possibilitat de disposar d'un instrument per revertir la tendència a la desertització comercial de determinades zones urbanes.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

L'avantprojecte de llei pel que s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU) ha de tenir una implementació directa amb una mínima previsió de desenvolupament reglamentari.

En quant a la implementació d'aquest avantprojecte de llei es preveu el desenvolupament de campanyes informatives per tal de que els ajuntaments i els agents econòmics prenguin coneixement de que es troba al seu abast aquesta nova eina de desenvolupament.

Per altra banda, en els convenis que signin entre ajuntaments i entitats gestores es poden preveure mecanismes de seguiment i indicadors per tal de verificar si es compleixen els objectius perseguits.



Avantprojecte de llei pel qual s'estableix el marc regulador de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU)
Elaborat pel Departament d'Empresa i Coneixement

5 Annexos

- Test de Pimes
- Mètodes per determinar la superfície construïda ponderada i per establir les quotes
- Càlcul càrregues administratives
- Descripció del càlcul de càrregues administratives
- Arbre del problema en relació amb les zones urbanes i amb activitat econòmica i els Polígons d'Activitat Econòmica (PAE)
- Document "Associacionisme PAE"
- Document "Conclusions grup experts"

Directora General de Comerç