

QUANTIFICACIÓ DE CÀRREGUES ADMINISTRATIVES:
LLEI 18/2017, DE L'1 D'AGOST, DE COMERÇ, SERVEIS I FIRES
AVANTPROJECTE DE LLEI DE LES ÀREES DE PROMOCIÓ ECONÒMICA URBANA (APEU)

Núm.	Obligacions d'informació	Art.	Categoria CU	Preu (p) € / h				Temps (t) h				p x t				Suma p x t	Frequència / any F	Nombre empreses afectades/ esdeveniments N	Q (F * N)	Cost € Q * (p x t)	Altres costos €	
				Adm.	Tec.	Prof.	Dir.	Adm.	Tec.	Prof.	Dir.	Adm.	Tec.	Prof.	Dir.							
	A. PROCEDIMENT DE DELIMITACIÓ DE L'APEU																					
	Població afectada: empresaris o associacions que impulsen la constitució d'una APEU																					
1	Presentar sol.licitud de delimitació davant l'Ajuntament (1)	art.11.1 AVL	1. Sol.licitud títol habilitant	21,82	30,09	36,58	58,21	2	0,75	0	0,25	43,64	22,57	0,00	14,55	80,76	1,00	6	6,00	484,56 €		
2	Presentar el projecte de delimitació de l'APEU amb el contingut següent (2):																					
2.A	Identificació de les persones que exerceixen la iniciativa, amb l'acreditació de la titularitat del dret de possessió dels locals situats dins de l'àmbit de l'APEU, amb indicació del seu nom o raó social, NIF, domicili dels establiments del qual es la persona titular del dret de possessió a la zona i superfície construïda de cadascun dels locals, si s'escau (3)	7.a, 6.1a i 6.1.b) AVL		21,82	30,09	36,58	58,21	10,00	5,00	1,00	1,00	218,20	150,45	36,58	58,21	463,44	1,00	6	6,00	2.780,64 €		
2.B	Aportar l'acord de l'Assemblea General per impulsar la iniciativa i l'arrelament de l'associació en l'àmbit que es pretén delimitar, si escau (4)	7.a i 6.1.b) AVL	6. Còpia	21,82	30,09	36,58	58,21	0,5	0	0	0	10,91	0,00	0,00	0,00	10,91	1,00	3	3,00	32,73 €		
			8. Doc. Complexitat mitjana	21,82	30,09	36,58	58,21	1	2	0,7	0,3	21,82	60,18	25,61	17,46	125,07	1,00	3	3,00	375,21 €		
2.C	Presentar un plànol a escala de la delimitació de l'APEU (5)	7.c AVL i DF3.a)2n Llei 18/2017		21,82	30,09	36,58	58,21	2,00	4,00	5,00	1,00	43,64	120,36	182,90	58,21	405,11	1,00	6	6,00	2.430,66 €		
2.G	Presentar un projecte de constitució i d'estatuts de l'Entitat Gestora (6)	7.d i 9 AVL		21,82	30,09	36,58	58,21	13,00	15,00	20,00	4,00	283,66	451,35	731,60	232,84	1.699,45	1,00	6	6,00	10.196,70 €		
2.H	Aportar un Pla d'actuació que incorpori (7): -una memòria justificativa -un projecte de pressupost -les fonts de finançament -les regles d'exacció de quotes -període de duració de les mesures contingudes -mecanismes d'avaluació dels resultats i d'assoliment dels objectius del Pla d'actuació.	7.e i 10 AVL i article 54.3 Llei 18/2017		21,82	30,09	36,58	58,21	7,00	10,00	15,00	3,00	152,74	300,90	548,70	174,63	1.176,97	1,00	6	6,00	7.061,82 €		
2.I	Presentar una proposta de conveni subscriure entre l'Ajuntament i l'Entitat Gestora.	7.f, 9 i 38 AVL		21,82	30,09	36,58	58,21	7,00	10,00	10,00	3,00	152,74	300,90	365,80	174,63	994,07	1,00	6	6,00	5.964,42 €		
2.J	Presentar avaluació de recaptació anual de l'IBI i IAE, si escau (8)	34 en relació amb article 7 AVL	8. Doc. Complexitat mitjana	21,82	30,09	36,58	58,21	1	2	0,7	0,3	21,82	60,18	25,61	17,46	125,07	1,00	3	3,00	375,21 €		
3	Participar en un grup de treball (9)	11.4 AVL	10. Doc. Complexitat molt alta	21,82	30,09	36,58	58,21	23	2	80	5	501,86	60,18	2.926,40	291,05	3.779,49	1,00	6	6,00	22.676,94 €		
4	Atorgar escriptura publica per constituir la entitat (10)	12.4 AVL	13. Certificacions Administració	21,82	30,09	36,58	58,21	4	0,75	0	0	87,28	22,57	0,00	0,00	109,85	1,00	6	6,00	659,09 €	900,00 €	

	Població afectada: titulars del dret de possessió de locals d'una determinada àrea es proposa constituir en APEU																				
1	Votar el projecte acordat pel grup de treball (11)	11.6 AVL	14. Comunicació dades	21,82	30,09	36,58	58,21	1	0	0	0	21,82	0,00	0,00	0,00	21,82	1,00	1.800	1.800,00	39.276,00 €	
	Cost A																			92.313,97 €	900,00 €
	B. MODIFICACIONS, EXTINCIÓ I PRORROGA DE L'APEU																				
	Població afectada: entitat gestora d'una APEU																				
1	Presentar sol·licitud per la pròrroga o la modificació (12)	14 i 15.2	1. Sol·licitud títol habilitant	21,82	30,09	36,58	58,21	2	0,75	0	0,25	43,64	22,57	0,00	14,55	80,76	1,00	350	350,00	28.266,00 €	
2	Presentar el nou projecte de delimitació de l'APEU amb el contingut següent (13):																				
2.A	Identificació de les persones que exerceixen la iniciativa, amb l'acreditació de la titularitat del dret de possessió dels locals situats dins de l'àmbit de l'APEU, amb indicació del seu nom o raó social, NIF, domicili dels establiments del qual es la persona titular del dret de possessió a la zona i superfície construïda de cadascun dels locals, si s'escau	15.2, 7.a, 6.1a i 6.1.b) AVL		21,82	30,09	36,58	58,21	10,00	5,00	1,00	1,00	218,20	150,45	36,58	58,21	463,44	1,00	350	350,00	162.204,00 €	
2.C	Presentar un plànol a escala de la delimitació de l'APEU	15.2, 7.c AVL i DF3.a)2n Llei 18/2017		21,82	30,09	36,58	58,21	2,00	4,00	5,00	1,00	43,64	120,36	182,90	58,21	405,11	1,00	350	350,00	141.788,50 €	
2.G	Presentar un projecte de constitució i d'estatuts de l'Entitat Gestora	15.2, 7.d i 9 AVL		21,82	30,09	36,58	58,21	13,00	15,00	20,00	4,00	283,66	451,35	731,60	232,84	1.699,45	1,00	350	350,00	594.807,50 €	
2.H	Aportar un Pla d'actuació que incorpori (7): -una memòria justificativa -un projecte de pressupost -les fonts de finançament -les regles d'exacció de quotes -període de duració de les mesures contingudes -mecanismes d'avaluació dels resultats i d'assoliment dels objectius del Pla d'actuació.	15.2, 7.e i 10 AVL i article 54.3 Llei 18/2017		21,82	30,09	36,58	58,21	7,00	10,00	15,00	3,00	152,74	300,90	548,70	174,63	1.176,97	1,00	350	350,00	411.939,50 €	
2.I	Presentar una proposta de conveni subscriure entre l'Ajuntament i l'Entitat Gestora.	15.2, 7.f i 9 AVL		21,82	30,09	36,58	58,21	7,00	10,00	10,00	3,00	152,74	300,90	365,80	174,63	994,07	1,00	350	350,00	347.924,50 €	
2.J	Presentar avaluació de recaptació anual de l'IBI i IAE, si escau	15.2, 34 en relació amb article 7 AVL	8. Doc. Complexitat mitjana	21,82	30,09	36,58	58,21	1	2	0,7	0,3	21,82	60,18	25,61	17,46	125,07	1,00	175	175,00	21.887,08 €	
3	Participar en un grup de treball	11.4 AVL	10. Doc. Complexitat molt alta	21,82	30,09	36,58	58,21	23	2	80	5	501,86	60,18	2.926,40	291,05	3.779,49	1,00	350	350,00	#####	
4	Atorgar escriptura pública per constituir la entitat	12.4 AVL	13. Certificacions Administració	21,82	30,09	36,58	58,21	4	0,75	0	0	87,28	22,57	0,00	0,00	109,85	1,00	350	350,00	38.446,63 €	52.500,00 €
5	Aportar el certificat que acrediti l'adopció de l'acord i el compliment dels requisits establerts.	15.2	6. Còpia	21,82	30,09	36,58	58,21	0,5	0	0	0	10,91	0,00	0,00	0,00	10,91	1,00	350	350,00	3.818,50 €	
		15.2	8. Doc. Complexitat mitjana	21,82	30,09	36,58	58,21	1	2	0,7	0,3	21,82	60,18	25,61	17,46	125,07	1,00	350	350,00	43.774,15 €	

	Comunicar al RAPEUC qualsevol modificació (14)	17.3		21,82	30,09	36,58	58,21	0	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00 €	
	Població afectada: titulars del dret de possessió dels locals dins de l'àrea delimitada de l'APEU ja constituït																				
1	Votar la proposta (15)	15.3 AVL	14. Comunicació dades	21,82	30,09	36,58	58,21	1	0	0	0	21,82	0,00	0,00	0,00	21,82	1,00	105.000	105.000,00	#####	
	Cost B																			#####	52.500,00 €
	C. SUBSCRIURE CONVENI DE LA CREACIÓ I PRORROGA																				
1	Subscriure convenis (16)	13.1 i 15.2 AVL		21,82	30,09	36,58	58,21	0	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	356	356,00	0,00 €	
	Cost C																			0,00 €	
	D. LIQUIDACIÓ DE L'APEU (17)																				
1	Presentar un document definitiu de liquidació.	15.1 i 15.2 en relació amb 30.3 AVL	6. Còpia	21,82	30,09	36,58	58,21	0,5	0	0	0	10,91	0,00	0,00	0,00	10,91	1,00	50	50,00	545,50 €	
			9. Doc. Complexitat alta	21,82	30,09	36,58	58,21	8	7,5	9,5	2	174,56	225,68	347,51	116,42	864,17	1,00	50	50,00	43.208,25 €	
	Cost D																			43.753,75 €	0,00 €
	E. PUBLICAR EL PRESSUPOST (18)																				
1	Publicar el pressupost al web de l'Ajuntament i al web de la entitat gestora.	15.1 i 15.2 en relació amb 30.3 AVL	9. Doc. Complexitat alta	21,82	30,09	36,58	58,21	8	7,5	9,5	2	174,56	225,68	347,51	116,42	864,17	1,00	2.000	2.000,00	#####	0,00 €
			14. Comunicació dades	21,82	30,09	36,58	58,21	1	0	0	0	21,82	0,00	0,00	0,00	21,82	1,00	2.000	2.000,00	43.640,00 €	
			16. Informació tercer	21,82	30,09	36,58	58,21	0,5	0	0	0	10,91	0,00	0,00	0,00	10,91	1,00	2.000	2.000,00	21.820,00 €	
	Cost D																			#####	0,00 €
	Cost total																			#####	53.400,00 €
																				7.392.036 €	

A continuació es realitzen una sèrie de comentaris sobre la proposta de quantificació efectuada. A cada cel·la s'assigna un número que correspon a un comentari a peu de pàgina. Un cop es revisi el document s'han de suprimir els números inclosos a la cel·la de descripció de la obligació d'informació i al final del full de càlcul, a menys que es vulgui mantenir el comentari a efectes de clarificar a la ciutadania com s'ha quantificat.

1) Sens perjudici del millor criteri de la unitat promotora, s'ha estimat el cost de la sol·licitud mitjançant el Sistema de costos unitaris , en concret, "1. Sol·licitar un títol administratiu habilitant" , el valor del qual inclou el cost associat a obtenir la informació sobre el tràmit, la recopilació de les dades que han de constar en la sol·licitud, el fet d'emplenar-la i presentar-la davant el registre públic corresponent. Es fa notar que si no es poden prorrogar les APEU més enllà de 9 anys i es preveu que potencialment siguin 2000, la xifra de 6 sol·licituds sembla baixa.

2) Tal com ha fet la unitat promotora, es desglossa aquest projecte de delimitació pels documents que el componen i es quantifiquen.

3) S'interpreta que aquesta documentació s'exigeix tant pels projectes que són iniciats per les persones que acreditin ser titulars del dret de possessió d'almenys el 25% com per les associacions professionals de la zona que hagin desenvolupat l'activitat durant 5 anys.

4) Sens perjudici del millor criteri de la unitat promotora, s'ha estimat el seu cost mitjançant el Sistema de costos unitaris , en concret, una combinació del "6. Aportar còpia de documentació acreditativa del compliment dels requisits" atenent que al presentar una còpia de l'acord de l'Assemblea i també el cost "Elaborar i aportar documentació de complexitat mitjana" atès que cal obtenir l'acord de l'Assemblea. Pel que fa a la població, s'ha estimat que del total de sol·licituds, la meitat es faran per la via de l'article 6.1.b).

5) S'ha inclòs la quantificació efectuada per la unitat promotora, tot i que en el cas de realització de plànols sembla que es pot vehicular mitjançant "proveïdors de serveis externs" o una "adquisició" (pàgina 46 Manual Internacional del Model de Costos Estàndard) http://presidencia.gencat.cat/web/conten/ambits_actuacio/millora_regulacio_normativa/simplificacio/metodologia_quantificacio/manual_internacional- model_costos_estandard_2008.pdf.

6) A les observacions del text s'alerta sobre la necessitat de delimitar a què es fa referència amb "projecte de constitució".

7) Es fa notar que la unitat promotora, a diferència del que ha fet amb el projecte de delimitació, no desglossa els diferents documents d'aquest Pla d'actuació.

8) Sens perjudici del millor criteri de la unitat promotora, s'ha estimat el seu cost mitjançant el Sistema de costos unitaris , en concret, "8. Elaborar i aportar documentació de complexitat mitjana". Es considera que la meitat de les sol·licituds es refereixen als PAE.

9) La participació en reunions també poden constituir obligacions d'informació. Sens perjudici del millor criteri de la unitat promotora, s'ha estimat el seu cost mitjançant el Sistema de costos unitaris , en concret, "10. Elaborar i aportar documentació de complexitat molt alta".

10) En l'atorgament de l'escriptura cal tenir en compte el cost que pels titulars dels locals/representants de l'associació més representativa suposa recopilar la informació i anar al notari, sens perjudici del millor criteri de la unitat promotora s'ha estimat el seu cost mitjançant el Sistema de costos unitaris , en concret, "12.Aportar certificacions de l'Administració pública". Alhora, cal tenir present que cal abonar els aranzels dels notaris que es consideren una adquisició segons es defineix pel Manual Internacional del Model de Costos Estàndard, en aquest cas s'ha entès que cal abonar 150 € d'aranzel per 6 escriptures que es faran anualment, és a dir, 900€.

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1989-28111&p=20111117&tn=6https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1989-28111&p=20111117&tn=6>.

11) Votar es una obligació d'informació, s'ha entès que el cost unitari més semblant és el de "14. Efectuar una comunicació de dades a l'Administració pública", sens perjudici del millor criteri de la unitat promotora. Vist que les APEU necessiten una massa crítica per ser efectives, s'ha entès que com a mínim s'integraran per 300 locals, per tant, votaran 1.800.

12) Com s'ha assenyalat a les observacions resulta difícil entendre quin és el procediment per instar la prorroga, la modificació o l'extinció de l'APEU, encara que s'entén que substancialment es pretén que es segueixi el mateix procediment que per la creació de l'APEU (tot i que cal destacar que la comunicació prevista a l'article 14 de l'AVL sobre la prorroga resulta especialment confusa).

En qualsevol cas, en relació amb la població afectada, es considera vista la complexitat de la tramitació i els terminis tant curts de duració, que la població que demani una modificació o l'extinció és tendent a 0, mentre que es fa notar que cal prorrogar cada 5 anys les APEU creades i que es vulguin mantenir, també caldria tenir en compte que hi ha algunes que no es prorrogaran, s'ha entès que 50 sens perjudici del millor criteri de la unitat promotora.

13) En l'estimació dels temps s'ha seguit la mateixa lògica que en la quantificació de la creació. D'altra banda, com s'ha assenyalat a les observacions es recomana reconsiderar la lògica de demanar els mateixos requisits per la creació, la modificació i la prorroga.

14) Les modificacions s'han de comunicar al RAPEUC, si la creació età clar que l'ha de comunicar l'Ajuntament no es determina amb claredat qui ha de comunicar en el cas de les modificacions. Si és l'Ajuntament s'hauria de suprimir aquesta casella, si és l'entitat gestora caldria quantificar el cost.

- 15) La població s'ha estimat com en el cas anterior: 350 APEU prorrogats als 5 anys x 300 titulars de locals, sens perjudici del millor criteri de la unitat promotora.
- 16) S'hauria d'estimar per la unitat promotora el cost de subscriure els convenis per les entitats gestores.
- 17) Tal com s'ha assenyalat, el nombre de procediments pels quals s'insta la extinció es considera que serà tendent a 0, vista la seva complexitat. Tanmateix, si es produïran supòsits on no s'insti la renovació i caldrà fer la liquidació, s'estima que seran 500. Es recomana revisar la identificació d'aquest supòsit per si cal afegir obligacions d'informació per a la seva quantificació.
- 18) Sens perjudici del millor criteri de la unitat promotora s'ha emprat el Sistema de costos unitaris per: 1)estimar el cost d'elaborar el pressupost "9. Elaborar i aportar documentació de complexitat alta"; estimar el cost d'informar a l'Ajuntament sobre l'elaboració del presupost per tal que ho publiqui al seu web "Efectuar una comunicació de dades a l'Administració pública"; publicar el presupost al web de la entitat "16. Lliurar informació a tercers". A més, caldria afegir com adqüicions, el cost de pagar l'auditoria anual i el de tenir el web per fer la publicitat.

ORIGEN DE LES DADES EN RELACIÓ AMB LES CÀRREGUES ADMINISTRATIVES:

Aquesta pàgina l'ha de revisar la unitat promotora a fi de completar, si s'escau, l'explicació de com s'han obtingut les dades que s'han utilitzat per quantificar. Posteriorment, es recomana annexar aquest fitxer d'Excel a la memòria d'avaluació, mentre que les dades obtingudes han de servir per fer l'anàlisi des de la perspectiva de simplificació i reducció de les càrregues administratives.

POBLACIÓ I FREQUÈNCIA:

Presentació sol.licituds d'APEU	3-6 cada any	Es considera que hi ha un potencial de creació de 2.000 APEU, que no es sap com es materialitzarà. La unitat promotora estima que es presentaran 2-6 sol.licituds de forma inicial. Atès el caràcter petit de la xifra s'ha fet els càlculs amb la xifra de 6 sol.licituds.
Presentació sol.licituds de modificació i extinció d'APEU	Tendent a 0 per any	Atesa la complexitat de la tramitació i la duració de les APEU que es constitueixen i prorroguen per 5-4 anys, es considera que si cal que es modifiquen o es volen extingir s'esperarà al moment de decidir si es prorroguen o no.
Presentació de sol.licitud de pròrroques	500 cada any	D'un potencial de 2000 sol.licitud que es prorroguen cada 4-5 anys, s'ha estimat que es prorroguen la majoria: $2000/5=400$
Liquidació	50 cada any	S'estima que es liquiden 50 cada any. L'estimació de la prorroga s'ha fet sobre 5 i no sobre 4 anys per tenir en compte les que no es renoven.
Total APEU	2000	Es considera que hi ha un potencial de creació de 2.000 APEU.

Es recomana revisar la xifra de 6 sol.licituds. Si potencialment es preveuen 2000 APEU i els convenis no poden prorrogar-se més de 9 anys, significa que cada 9 anys s'haurien de tornar a crear les APEU ($2000/9=222$)

PREU:

Són els preus facilitats per la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de la normativa amb incidència en l'activitat econòmica, actualitzats l'any 2016:

http://presidencia.gencat.cat/web/.content/ambits_actuacio/millora_regulacio_normativa/avaluacio_impacte

TEMPS:

Part de les dades del temps s'han estimat per la unitat promotora en base a la seva experiència.

Una altra part de les dades de temps s'han estimat a través del Sistema de Costos Unitaris. Podeu consultar el Sistema de Costos Unitaris a l'enllaç:

http://presidencia.gencat.cat/web/.content/ambits_actuacio/millora_regulacio_normativa/simplificacio/metodologia_quantificacio/sistema_costos_unitaris_estandard_2012.pdf