



INFORME JURÍDIC COMPLEMENTARI

AVANTPROJECTE DE LLEI DE LES ÀREES DE PROMOCIÓ ECONÒMICA URBANA (APEU)

1. ANTECEDENTS

El 8 d'abril de 2019 aquesta Assessoria Jurídica va emetre Informe Jurídic Preliminar sobre l'Avantprojecte de llei de les àrees de promoció econòmica urbana

El 6 de maig de 2019 la Direcció General de Comerç, va fer la valoració de l'informe jurídic preliminar.

El 15 de maig de 2019 es va incorporar l'avantprojecte de llei al fòrum del SIGOV per al compliment del tràmit de consulta interdepartamental.

Abans de ser incorporat a l'Ordre del dia del Consell Tècnic, la unitat impulsora va modificar el text de l'avantprojecte per tal d'introduir les especificitats de les Àrees de Promoció Econòmica Urbana (APEU) quan es constitueixen en polígons d'activitat econòmica, per la qual cosa entenem que cal complementar l'anàlisi jurídica que es va dur a terme en l'informe jurídic preliminar.

2. ANÀLISI JURÍDICA

La regulació de les APEU dels Polígons d'Activitat Econòmica (PAE) s'incorpora mitjançant un nou títol i dues disposicions addicionals, en les quals es descriuen les especificitats d'aquestes APEU en relació amb les integrades per locals comercials o de serveis.

S'han actualitzat també la memòria general, així com la memòria d'avaluació d'impacte per incloure l'exposició i justificació d'aquestes modificacions que afecten a les APEU localitzades en els PAE.

D'acord amb la memòria l'objectiu es promoure la participació activa dels agents econòmics en la configuració i gestió del model industrial, comercial i de serveis, i impulsar els PAE com espais de cooperació empresarial.

Cal tenir en compte que el Pacte Nacional per a la Indústria, acordat entre el govern i els agents econòmics i social al juliol de 2017, insta a elaborar un pla d'impuls dels PAE i definir un marc normatiu que permeti als espais industrials i logístics desenvolupar estratègies pròpies per impulsar la competitivitat de les empreses que en formen part.

Per tant, es valora positivament la possibilitat de constituir APEU en els PAE i la inclusió d'aquestes en l'avantprojecte que s'analitza.

L'estructura de l'avantprojecte queda de la manera següent:

- Títol I: Regulació general



- Capítol 1: Disposicions generals
- Capítol 2: Delimitació de l'APEU i constitució de l'entitat gestora
- Capítol 3: Registre i publicació de les àrees de promoció econòmica urbana de Catalunya
- Capítol 4: Organització i funcionament de les entitats gestores
- Capítol 5: Finançament de l'APEU
- Capítol 6: Extinció i liquidació de l'àrea de promoció econòmica urbana

Títol II: Especialitats de la regulació de les APEU en els polígons d'activitat econòmica (PAE)

- Disposició addicional primera
- Disposició addicional segona
- Disposició derogatòria
- Disposició Final primera
- Disposició final segona
- Disposició final tercera

El Títol II regula els aspectes específics de les APEU en el PAE i comprèn els articles 31 a 40 de l'avantprojecte.

L'article 31 regula la normativa aplicable a aquestes APEU, de manera que quan es tracti d'APEU en Polígons d'Activitat Econòmica, a part del Títol I caldrà tenir en compte les especificitats que s'estableixen per aquests en el Títol II.

L'article 32 estableix les definicions específiques de les APEU en els PAE. Defineix què als efectes d'aquesta llei el concepte de PAE, de naus i de parcel·les en construcció.

L'article 33 especifica les atribucions de responsabilitats que s'hauran de tenir en compte en la determinació de les funcions que s'estableixin en el Pla d'actuació de les APEU quan es tracti de PAE.

Pel que fa al projecte de delimitació, l'article 34 afegeix, en els cas dels PAE, la necessitat d'incloure, a més de les previsions establertes amb caràcter general en l'article 7, la recaptació anual de l'IBI sobre solars, terrenys i naus, i la de l'IAE sobre el conjunt de les activitat empresarials, a efectes informatius.

L'article 35 especifica els criteris per calcular la superfície ponderada de les APEU dels PAE.

L'article 36 atribueix la competència per fer la inscripció de les APEU dels PAE en el Registre de les Àrees de Promoció Econòmica Urbana de Catalunya (RAPEUC) a la Subdirecció General competent en matèria d'Inversió Industrial.

L'apartat 3 d'aquest article preveu que la Subdirecció competent en matèria d'inversió industrial haurà d'executar accions de sensibilització, coordinació amb els ajuntament, impuls i dinamització dels PAE, entre d'altres accions. Es considera que aquestes previsions s'haurien d'establir en un altre article, ja que no tenen relació amb el Registre i el procediment d'inscripció.



L'article 37 regula els criteris per determinar les quotes en funció de la superfície construïda ponderada total.

A l'article 38 es concreten els ingressos provinents de subvencions públiques que preveu l'article 28.3.b) establint la possibilitat d'incorporar una assignació de subvencions en funció de l'esforç tributari que es realitza en el PAE.

Finalment l'article 39 classifica els PAE d'acord amb les característiques, dotacions i serveis, i l'article 40 determina quins atributs de servei i infraestructura es tenen en compte per a la classificació dels PAE.

Altres especificacions en relació amb aquestes APEU s'inclouen en les disposicions addicionals primera i segona, que es refereixen a la convocatòria de línies d'ajuts per a la sensibilització, millora i modernització dels PAE, i es preveu el SIPAE com a repositori únic d'informació en relació als PAE.

La Disposició Final Segona autoritza al conseller competent en matèria d'indústria per establir la ponderació dels serveis a efectes de classificació, mitjançant una ordre. Caldria esmenar la remissió al punt 10 de la Disposició Addicional Primera, i fer-la a l'article 40.

Conclusió

Aquesta Assessoria Jurídica, tenint en compte les observacions efectuades, emet informe complementari favorable a l'avantprojecte de llei de les Àrees de Promoció Econòmica Urbana (APEU), d'acord amb el que estableix l'article 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Conforme

Responsable de Comerç

Advocada en cap