



Ple del Parlament

Dossier per a la sessió núm. 38

Convocada per al dia 25 de juliol de 2012, a les 10.00 h

Primera part

Ordre del dia

1. Proposta del Govern sobre el pacte fiscal. Tram. 259-00003/09. President de la Generalitat. Debat i votació (text presentat: BOPC 355, 3).

PUNT 1 | DEBAT I VOTACIÓ

Proposta del Govern sobre el pacte fiscal

Tram. 259-00003/09

Presentació

President de la Generalitat

Reg. 73258 / Admissió a tràmit: Mesa
del Parlament, 17.07.2012

Tramitació: article 148.7 del Reglament del Parlament

A LA PRESIDENTA DEL PARLAMENT

Benvolguda presidenta,

En el marc de la trobada celebrada ahir amb el conjunt de forces polítiques catalanes al Palau de la Generalitat, es va sotmetre a consideració la proposta del Govern de Catalunya sobre el pacte fiscal que us adjunto com annex a aquest escrit.

És per això, que per tal de poder-lo debatre i aprovar, si s'escau, en el si del Parlament de Catalunya, i d'acord amb allò que estableix l'article 68.2 del Reglament del Parlament de Catalunya, us faig la petició que convoqueu un ple extraordinari monogràfic sobre el pacte fiscal per al proper 25 de juliol.

Barcelona, 13 de juliol de 2012

Artur Mas

President de la Generalitat

**PROPOSTA DEL GOVERN PER AL PLE MONOGRÀFIC
SOBRE EL PACTE FISCAL**

El Ple del Parlament de Catalunya:

1. Constata que la Comissió d'Estudi d'un Nou Model de Finançament basat en el Concert Econòmic va elaborar uns treballs i aprovar unes conclusions, que han servit de base per aquesta resolució.

2. Constata que els successius sistemes de finançament que ha tingut la Generalitat de Catalunya al llarg d'aquests 32 anys han suposat un avenç, però no han permès resoldre els problemes de fons que pateix el nostre país. D'una banda, un dèficit fiscal anual equivalent al 8% del PIB català, de mitjana, i que per al període 1986-2009 suposa un total de 289.724 MEUR, amb l'enorme perjudici que ha representat aquesta circumstància per al desenvolupament i el benestar del nostre país. De l'altra, la sistemàtica manca de lleialtat institucional per part de l'Administració General de l'Estat, incomplint normes i acords, tal i com es posa de manifest amb la no disponibilitat del fons de competitivitat i dels recursos de la disposició addicional tercera, relativa a les infraestructures.

3. Insta el Govern a:

a) Iniciar un procés de negociació amb el Govern espanyol d'un model de finançament propi per a Catalunya, dins d'aquest any 2012.

b) La creació d'un grup de treball amb capacitat decisòria per fer el seguiment d'aquesta negociació amb l'Estat, integrat pel Govern i per les forces parlamentàries que manifestin el seu ple suport a aquesta proposta de resolució. Aquest grup fixarà un calendari d'actuació, que anirà lligat al temps de negociació amb l'Estat.

4. Insta el Govern a negociar i desplegar un model de finançament propi i bilateral, a partir del contingut de les conclusions de la Comissió d'Estudi d'un Nou Model de Finançament basat en el Concert Econòmic, i particularment tenint present els punts següents:

– La gestió, la recaptació, la liquidació i la inspecció de tots els tributs estatals suportats a Catalunya ha de correspondre a l'Agència Tributària de Catalunya, llevat dels de naturalesa local.

– L'Agència Tributària de Catalunya, creada per la Llei 7/2007, del 17 de juliol, ha de disposar de plena capacitat i atribucions per a l'organització i l'exercici de les funcions pròpies de la gestió tributària. A aquests efectes, l'Agència Tributària de Catalunya i l'Administració tributària de l'Estat podran col·laborar i subscriure convenis i fer ús dels altres mitjans de col·laboració que considerin pertinents.

– La Generalitat ha de poder disposar de capacitat normativa i responsabilitat fiscal sobre tots i cadascun dels impostos estatals suportats a Catalunya, en

el marc de les competències de l'Estat i de la Unió Europea.

– L'establiment d'una quota de retorn a l'Estat en concepte del cost de les competències o els serveis comuns que afecten a Catalunya i que li són propis, i en concepte de cooperació interterritorial, quota revisable quinquennalment i acordada bilateralment amb l'Estat. A l'hora de determinar l'aportació a la solidaritat que haurà d'incorporar la quota de retorn, caldrà aplicar un límit econòmic –Catalunya no pot perdre capacitat fiscal un cop feta la contribució a la solidaritat (respecte escrupolós al principi d'ordinalitat)– i un límit qualitatiu –els recursos s'haurien de destinar a les polítiques més bàsiques de l'estat del benestar.

5. Insta el Govern a destinar de manera prioritària els nous recursos que generi el nou model a finançar les polítiques bàsiques de l'estat del benestar, per garantir drets bàsics i complir amb l'Estatut, a polítiques de foment del creixement econòmic i de creació d'ocupació, així com al compliment de la legislació catalana en matèria de limitació de dèficit i reducció d'endeutament.

Acord de tramitació com una proposta de resolució

Atesa la naturalesa del comunicat presentat pel Govern, i d'acord amb la Junta de Portaveus, s'acorda la tramitació pel procediment establert per l'article 148.7 del Reglament.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, sessions del 17.07.2012.

Esmenes presentades

Reg. 74028; 74029 i 74218; 74031 i 74045;
74039, 74050 i 74217; 74040; 74044 / Admissió
a tràmit: Presidència del Parlament, 23.07.2012

Esmenes presentades pel Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (reg. 74028)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Dolors Camats Luis, portaveu del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, d'acord amb el que estableix l'article 145 del Reglament del Parlament, presenta les següents esmenes a la Proposta del Govern sobre el pacte fiscal (tram. 259-00003/09).

- 1 ESMENA NÚM. 1**
D'addició
 GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Es-
 querra Unida i Alternativa

D'un nou punt 1 bis

1 bis. El Parlament de Catalunya, ratifica la validesa del Títol VI «Del finançament de la Generalitat i l'aportació catalana a les finances de l'Estat» del projecte d'Estatut d'Autonomia aprovat per una amplíssima majoria pel Parlament el dia 20 de setembre de 2005, com a text de referència en la negociació del pacte fiscal.

- 2 ESMENA NÚM. 2**
De modificació i addició
 GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Es-
 querra Unida i Alternativa

Del punt 2

2. L'actual model de finançament té el seu origen en l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 2006 i la seva concreció en el nou model de finançament de les comunitats autònomes de règim comú establert per la Llei 22/2009, de 18 de desembre, vigent des de l'any 2009 per un període de cinc anys fins la seva revisió. El nou model ha implicat un avenç substancial per a les finances de Catalunya respecte el model anterior, tant en termes quantitius com qualitius. No obstant això, i malgrat l'avenç del model de finançament, l'actual crisi econòmica amb la seva virulència ha qüestionat de forma radical el sistema de finançament autonòmic i evidencia de forma inapel·lable la necessitat d'un nou pacte fiscal. Tres són els motius que obliguen a revisar el sistema de finançament en l'actual estat de la situació econòmica:

a) Atès que les competències fonamentals de l'Estat del Benestar es troben situades a nivell de governs autonòmics i per tant el volum de la despesa pública corresponent. Per tant, la distribució de recursos entre els diferents nivells de govern, Estat, autonomies i ajuntaments ha de reequilibrar-se a favor dels ens que presten de forma efectiva els serveis.

b) Els ingressos tributaris en el conjunt de l'Estat espanyol (32,9% del PIB) són set punts percentuals inferiors a la mitjana dels països de l'Eurozona (40,2%) i recau la fiscalitat de forma gairebé exclusiva sobre les rendes salarials i els consumidors. Cal refiscalitzar l'economia catalana i espanyola restituint els impostos a les rendes més elevades, de forma que qui més tingui, contribueixi en major mesura.

c) El sistema de finançament autonòmic ha estat sotmès a un reiterat incompliment de la necessària lleialtat institucional per part del govern central en el compliment estricte del model de finançament. Catalunya ha estat, en aquest aspecte, notablement perjudicada.

- 3 ESMENA NÚM. 3**
De modificació i addició
 GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Es-
 querra Unida i Alternativa

En el punt 3 apartat a

3. Insta el Govern a:

a) Iniciar amb el Govern espanyol un procés de negociació d'un model de finançament propi per a Catalunya, dins d'aquest any 2012, que serà d'aplicació el gener de 2014.

- 4 ESMENA NÚM. 4**
De modificació i addició
 GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Es-
 querra Unida i Alternativa

Del punt 4

4. Insta el govern a negociar i desplegar un model de finançament propi i bilateral, a partir del contingut de les conclusions de la Comissió d'Estudi d'un Nou Model de Finançament basat en el Concert Econòmic Solidari, i particularment tenint present els punts següents:

– La gestió, la recaptació, la liquidació i la inspecció de tots els tributs estatals suportats a Catalunya han de correspondre a l'Agència Tributària de Catalunya.

– L'Agència Tributària de Catalunya, creada per Llei 7/2007, de 17 de juliol, ha de disposar de plena capacitat i atribucions per a l'organització i l'exercici de les funcions pròpies de la gestió tributària. A aquests efectes, l'Agència Tributària de Catalunya i l'Administració Tributària de l'Estat hauran de col·laborar, subscriuint convenis, creant un Consorci o fent ús dels altres mitjans de col·laboració pertinents a fi, entre d'altres objectius, d'avançar de forma decidida en la lluita contra el frau fiscal.

– La Generalitat ha de poder disposar de capacitat normativa i responsabilitat fiscal sobre tots i cadascun dels impostos estatals suportats a Catalunya, en el marc de les competències de l'Estat i de la Unió Europea, tot assegurant la consecució efectiva del principi de progressivitat fiscal en el sistema impositiu.

– El finançament de la Generalitat es derivarà de la recaptació de tots els tributs imposats a Catalunya, dels que es deduiran les aportacions a la Hisenda estatal en concepte de les despeses atribuïbles a les competències no cedides, les despeses comunes de l'Estat, la contribució a un fons de desenvolupament solidari de les comunitats amb menys recursos i la contribució a un fons d'anivellament on hi participin totes les comunitats autònomes i que serveixi per garantir a tot l'Estat una prestació equitativa dels serveis bàsics de l'Estat del Benestar a igualtat d'esforç fiscal. Les contribucions solidàries hauran de servir per reduir les diferències de

renda disponible per càpita entre comunitats autònomes però sense invertir-les. A tal fi es faran avaluacions periòdiques del compliment d'aquesta limitació i s'ajustaran els imports de les contribucions solidàries.

– *Les inversions d'interès general pressupostades per l'Estat, l'import de les quals haurà de igualar, en percentatge, el que representi el PIB català respecte del conjunt de l'Estat espanyol. Les diferències s'hauran de compensar amb els corresponents increments o reduccions de les aportacions de Catalunya al finançament de la Hisenda estatal.*

– *L'Estat garantirà l'estabilitat del sistema fiscal de manera que aquelles modificacions que impliquin una reducció de la capacitat recaptatòria de la Generalitat hauran de ser acordades amb l'Estat.*

– *El dèficit fiscal de Catalunya amb l'Estat i la Unió Europea no haurà de superar el que regions de la Unió Europea amb renda per càpita similar a la catalana tenen amb el seu estat i la Unió Europea.*

– *El Parlament de Catalunya establirà un sistema de finançament dels ens locals adaptat a la redistribució competencial que determini el model d'organització territorial propi, que tindrà com a principis l'autonomia local, la corresponsabilitat fiscal, la solidaritat i el reequilibri territorial.*

5 ESMENA NÚM. 5

De modificació i addició
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Del punt 5

5. Insta el govern a destinar els nous recursos que generi el nou model a la consecució de l'objectiu prioritari d'assolir els nivells de despesa social corresponents als països de la UE amb similars nivell de renda per càpita a Catalunya.

El govern de Catalunya, per tant, associa la conquesta del nou de finançament a l'increment de les polítiques socials, i aquest fi es compromet a què mentre no s'arribi al nivell de despesa social dels països de la UE amb similars nivell de renda per càpita a Catalunya les millores en el finançament no es podran adreçar a una reducció del conjunt de la pressió fiscal del país.

Per similar renda per càpita s'entendran els països compresos en una forquilla de renda per càpita en paritat de poder adquisitiu segons Eurostat de més-menys 7,5 % respecte a la de Catalunya.

La definició de despesa social serà la reconeguda per Eurostat. La xifra de despesa social de referència serà la darrera publicada per Eurostat a 31 d'agost de cada any i els pressupostos de la Generalitat que s'aprovin amb posterioritat hauran de complir amb aquest nivell despesa, tot tenint en compte la despesa executada de

la resta d'administracions amb les darreres dades disponibles.

El nou model introduirà les clàusules necessàries que garanteixin que la solidaritat va condicionada a instruments que impossibilitin el dumping fiscal entre CA, entre els quals calcular la capacitat fiscal de cada CA sense aplicar la capacitat normativa autonòmica.

6 ESMENA NÚM. 6

D'addició
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

D'un nou punt 6

6. Insta el govern a què mentre no es materialitza el nou model de finançament efectui les actuacions necessàries per tal d'obtenir:

a) Una redistribució de la carrega de reducció del dèficit pressupostari entre el govern central i la Generalitat, d'acord amb la proporció de la despesa en serveis bàsics de l'Estat del Benestar que correspon a cadascuna de les Administracions.

b) La supressió de l'article 32 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 de abril, d'estabilitat pressupostaria i sostenibilitat financera.

c) El compliment estricte de la Disposició addicional 3a de l'Estatut d'Autonomia.

Palau del Parlament, 23 de juliol de 2012

Dolors Camats Luis
Portaveu del GP d'ICV-EUiA

Esmenes presentades pel Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya (reg. 74029 i 74218)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Anna Simó i Castelló, portaveu del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 145 del Reglament del Parlament, presenta les següents esmenes a la Proposta del Govern sobre el pacte fiscal (tram. 259-00003/09).

1 ESMENA NÚM. 1

De modificació
GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

«1. Constata que la Comissió d'Estudi d'un Nou Model de Finançament basat en el Concert Econòmic va elaborar uns treballs i aprovar unes conclusions, que han servit de base per fonamenten aquesta resolució.»

2 ESMENA NÚM. 2

D'addició

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

«2. Constata que els successius sistemes de finançament que ha tingut la Generalitat de Catalunya al llarg d'aquests 32 anys han suposat un avenç, però no han permès resoldre els problemes de fons que pateix el nostre país. D'una banda, un dèficit fiscal anual equivalent al 8% del PIB català, de mitjana, i que per al període 1986-2009 suposa un total de 289.724 MEUR, amb l'enorme perjudici que ha representat aquesta circumstància per al desenvolupament i el benestar del nostre país. De l'altra, la sistemàtica manca de lleialtat institucional per part de l'Administració General de l'Estat, incomplint normes i acords, tal i com es posa de manifest amb la no disponibilitat del fons de competitivitat i dels recursos de la disposició addicional tercera, relativa a les infraestructures *ha contribuït a empitjorar aquesta situació.*»

3 ESMENA NÚM. 3

D'addició

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

Un nou apartat al punt 2

«b) El Parlament manifesta la voluntat de traslladar a les institucions de la Unió Europea la necessitat que Catalunya gestioni amb plena independència l'esforç fiscal de la seva ciutadania i empreses d'acord amb l'actual context de coresponsabilitat en l'equilibri de les finances públiques dels territoris i estats de la Unió Europea i de compromís amb la recuperació econòmica.»

4 ESMENA NÚM. 4

De modificació

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

4. Insta el Govern negociar i desplegar un model de finançament propi i bilateral ~~a partir del contingut de les d'acord amb les conclusions de la Comissió d'Estudi d'un Nou Model de Finançament basat en el Concert Econòmic, i particularment tenint presents els punts següents:~~

– La gestió, la recaptació, la liquidació i la inspecció de tots els tributs estatals suportats a Catalunya ha de correspondre a l'Agència Tributària de Catalunya *que serà pròpia i única llevat dels de naturalesa local.*

– L'Agència Tributària de Catalunya ~~creada per la Llei 772007, del 17 de juliol, ha de disposar~~ *disposarà de plena capacitat i atribucions per a l'organització i l'exercici de les funcions pròpies de la gestió tributària (exacció, gestió, liquidació, recaptació, inspecció i revisió). A aquests efectes l'Agència Tributària de Catalunya i l'Administració tributària de l'Estat podran*

~~col·laborar i subscriure convenis i fer ús dels altres mitjans de col·laboració que considerin pertinents.~~

– La Generalitat ~~ha de poder disposar~~ *disposarà de plena capacitat normativa i responsabilitat fiscal sobre tots i cadascun dels impostos estatals suportats a Catalunya, en el marc de les competències de l'Estat i de la Unió Europea.*

– L'establiment d'una quota de retorn a l'Estat en concepte del cost de les competències o els serveis comuns *i prestats* que afecten a Catalunya i que li són propis, i en concepte de cooperació interterritorial, quota revisable quinquennalment i acordada bilateralment amb l'Estat. A l'hora de determinar l'aportació a la solidaritat ~~que haurà d'incorporar la quota de retorn, caldrà aplicar un límit econòmic—Catalunya no pot perdre capacitat fiscal un cop feta la contribució a la solidaritat (respecte escrupolós al principi d'ordinalitat)—i un límit qualitatiu—els recursos s'haurien de destinar a les polítiques més bàsiques de l'estat del benestar.~~

5 ESMENA NÚM. 5

De modificació

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

(Retirada.)

6 ESMENA NÚM. 6

D'addició

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

D'addició d'un nou punt

«Atesa la dificultat de la conjuntura econòmica i la legítima demanda de sectors cada cop més amplis de la societat catalana i el dret a esdevenir un estat propi, i atès que l'actitud del govern de l'Estat pot continuar sent contrària als interessos de Catalunya i negar la negociació o oposar-se a pactar el sistema de finançament acordat per aquesta cambra, el Parlament de Catalunya iniciarà d'acord i conjuntament amb el Govern de Catalunya un procés de diàleg amb el conjunt de la societat catalana per avançar per una banda cap a la configuració d'una majoria social clara i compromesa amb la consecució per vies pacífiques i democràtiques d'un estat propi per a Catalunya, lliure i sobirà en el marc de la Unió Europea i, de l'altra, cap a la discussió i elaboració rigorosa dels passos imprescindibles per exercitar el dret a l'autodeterminació i assolir el posterior estat propi amb èxit.»

Palau del Parlament, 20 de juliol de 2012

Anna Simó i Castelló
Portaveu del GP d'ERC

Esmenes presentades pel Subgrup Parlamentari de Solidaritat Catalana per la Independència (reg. 74031 i 74045)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Alfons López i Tena, representant, Uriel Bertran i Arrué, diputat del Subgrup Parlamentari de Solidaritat Catalana per la Independència, d'acord amb el que estableix l'article 145 del Reglament del Parlament, presenten les següents esmenes a la Proposta del Govern sobre el pacte fiscal (tram. 259-00003/09).

- 1** ESMENA NÚM. 1
De supressió
SP de Solidaritat Catalana per la Independència

Al punt 1 suprimir «~~que han servit de base per aquesta resolució~~».

- 2** ESMENA NÚM. 2
De supressió
SP de Solidaritat Catalana per la Independència

Al punt 2 suprimir «~~han suposat un avenç~~».

- 3** ESMENA NÚM. 3
De supressió
SP de Solidaritat Catalana per la Independència

Del punt 3.

- 4** ESMENA NÚM. 4
De modificació
SP de Solidaritat Catalana per la Independència

Del punt 4, que quedaria redactat de la següent manera:

4. El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a assolir un model de finançament basat en el Concert Econòmic que posi fi al dèficit fiscal de Catalunya amb l'Estat espanyol en base als següents principis:

a) Recaptació, per part de la Generalitat, de tots els impostos, taxes i cotitzacions socials pagats a Catalunya. L'Agència Tributària de Catalunya recaptarà tots els impostos, taxes i cotitzacions socials que paguen els ciutadans i les empreses de Catalunya (entre d'altres IRPF, IVA, Impost Societats...), i els gestionarà, liquidarà i inspeccionarà, abonant l'Estat una quota de retorn en concepte del cost de les competències o els serveis comuns que li són propis i beneficien Ca-

talunya, quota revisable quinquennalment i acordada bilateralment amb l'Estat.

b) La Generalitat de Catalunya tindrà capacitat normativa sobre tots els impostos, taxes i cotitzacions socials.

c) Perquè aquest model de finançament basat en el Concert Econòmic compti amb tota la força i legitimitat, i en exercici del dret de decidir, es consultarà el poble de Catalunya abans de presentar-lo a l'Estat espanyol.

d) La Generalitat de Catalunya no acceptarà cap retallada per part de l'Estat Espanyol del model de finançament basat en el Concert Econòmic votat pel poble, en respecte i compliment de la decisió del poble de Catalunya. L'Estat espanyol tindrà com a opcions acceptar la decisió del poble de Catalunya o refusar-la, tal i com fa amb les lleis que regulen els concerts econòmics de les Diputacions forals basques i Navarra.

- 5** ESMENA NÚM. 5
D'addició
SP de Solidaritat Catalana per la Independència

D'un nou punt 6

6. Si l'Estat continua refusant aquest model de finançament, la Generalitat procedirà a prendre les mesures necessàries per implementar-lo, establint unilateralment un Estat independent per Catalunya.

Palau del Parlament, 23 de juliol de 2012

Alfons López i Tena	Uriel Bertran i Arrué
Representant del SP de SI	Diputat del SP de SI

Esmenes presentades pel Subgrup Parlamentari de Ciutadans (reg. 74039, 74050, 74217)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Albert Rivera Díaz, portaveu del Subgrup Parlamentari de Ciutadans, d'acord amb el que estableix l'article 145 del Reglament del Parlament, presenta les següents esmenes a la Proposta del Govern sobre el pacte fiscal (tram. 259-00003/09).

- 1** ESMENA NÚM. 1
De supressió
SP de Ciutadans

El Ple del Parlament de Catalunya:

1. Constata que la Comissió d'Estudi d'un Nou Model de Finançament basat en el Concert Econòmic va elaborar uns treballs i aprovar unes conclusions, que han servit de base per aquesta resolució.

2 ESMENA NÚM. 2 De supressió i addició SP de Ciutadans

De supressió del punt 2 i addició d'un nou punt 2

2. Constata que els successius sistemes de finançament que ha tingut la Generalitat de Catalunya al llarg d'aquests 32 anys han suposat un avenç, però no han permès resoldre els problemes de fons que pateix el nostre país. D'una banda, un dèficit fiscal anual equivalent al 8% del PIB català, de mitjana, i que per al període 1986-2009 suposa un total de 289.724 MEUR, amb l'enorme perjudici que ha representat aquesta circumstància per al desenvolupament i el benestar del nostre país. De l'altra, la sistemàtica manca de lleialtat institucional per part de l'Administració General de l'Estat, incomplint normes i acords, tal i com es posa de manifest amb la no disponibilitat del fons de competitivitat i dels recursos de la disposició addicional tercera, relativa a les infraestructures.

Nou punt 2

2. El Ple del Parlament de Catalunya constata que el vigent model de finançament de les Comunitats Autònomes de règim comú, fruit de la reforma de la LOFCA aprovada el desembre del 2009, ha suposat un significatiu avenç respecte a l'anterior, augmentant els ingressos de la Generalitat respecte al model anterior en una quantitat que podria arribar als 3.700 MEUR l'any 2013. L'actual model de finançament és perfectament homologable als existents en altres països federals avançats i proporciona, tant a les Comunitats Autònomes com al Govern central, els instruments tributaris per exercir les seves competències i perquè intenta, encara que sigui d'una manera milloable, reconciliar l'autonomia regional amb el principi d'igualtat a través d'un sistema d'anivellament que complementa els recursos de les Comunitats Autònomes de menor renda per tal que els seus ciutadans no es vegin discriminats en l'accés als serveis públics.

No obstant això, l'actual model, que va suposar un avenç respecte als anteriors, no s'adequa prou bé als principis d'igualtat, autonomia, responsabilitat i transparència que haurien d'orientar el disseny d'un model de finançament de tall «federal» avançat, a la vegada que pot dificultar el compliment dels objectius bàsics de la política macroeconòmica del conjunt de les administracions públiques en moments baixos del cicle econòmic, com l'actual crisi econòmica ha evidenciat.

3 ESMENA NÚM. 3 De supressió i addició SP de Ciutadans

De supressió del punt 3 i addició d'un nou punt 3

3. Insta el Govern a:-

a) Iniciar un procés de negociació amb el Govern espanyol d'un model de finançament propi per a Catalunya, dins d'aquest any 2012.

b) La creació d'un grup de treball amb capacitat decisòria per fer el seguiment d'aquesta negociació amb l'Estat, integrat pel Govern i per les forces parlamentàries que manifestin el seu ple suport a aquesta proposta de resolució. Aquest grup fixarà un calendari d'actuació, que anirà lligat al temps de negociació amb l'Estat.

Nou punt 3

3. El Ple del Parlament de Catalunya insta el Govern a

A. Treballar durant l'any 2013 per dur a terme la revisió prevista de l'actual sistema de la LOFCA mitjançant un acord multilateral entre el Govern d'Espanya i el conjunt de les Comunitats Autònomes de règim comú en el si del Consell de Política Fiscal i Financera.

B. La revisió de l'actual sistema de finançament s'ha de basar en els principis d'igualtat, autonomia i suficiència financera, coresponsabilitat fiscal i transparència.

4 ESMENA NÚM. 4 De supressió i addició SP de Ciutadans

De supressió del punt 4 i addició d'un nou punt 4

4. Insta el Govern a negociar i desplegar un model de finançament propi i bilateral, a partir del contingut de les conclusions de la Comissió d'Estudi d'un Nou Model de Finançament basat en el Concert Econòmic, i particularment tenint present els punts següents:-

—La gestió, la recaptació, la liquidació i la inspecció de tots els tributs estatals suportats a Catalunya ha de correspondre a l'Agència Tributària de Catalunya, llevat dels de naturalesa local.

—L'Agència Tributària de Catalunya, creada per la Llei 7/2007, del 17 de juliol, ha de disposar de plena capacitat i atribucions per a l'organització i l'exercici de les funcions pròpies de la gestió tributària. A aquests efectes, l'Agència Tributària de Catalunya i l'Administració tributària de l'Estat podran col·laborar i subscriure convenis i fer ús dels altres mitjans de col·laboració que considerin pertinents.

—La Generalitat ha de poder disposar de capacitat normativa i responsabilitat fiscal sobre tots i cadascun dels

impostos estatals suportats a Catalunya, en el marc de les competències de l'Estat i de la Unió Europea.

—L'establiment d'una quota de retorn a l'Estat en concepte del cost de les competències o els serveis comuns que afecten a Catalunya i que li són propis, i en concepte de cooperació interterritorial, quota revisable quinquennalment i acordada bilateralment amb l'Estat. A l'hora de determinar l'aportació a la solidaritat que haurà d'incorporar la quota de retorn, caldrà aplicar un límit econòmic—Catalunya no pot perdre capacitat fiscal un cop feta la contribució a la solidaritat (respecte escrupolós al principi d'ordinalitat)—i un límit qualitatiu—els recursos s'haurien de destinar a les polítiques més bàsiques de l'estat del benestar.

Nou punt 4

4. El Ple del Parlament de Catalunya insta el Govern a plantejar i defensar en les negociacions prèvies al si del Consell de Política Fiscal i Financera en què es revisi l'actual sistema de finançament autonòmic, entre altres, les següents millores

A. Definir un catàleg de serveis públics comuns a totes les Comunitats Autònomes en matèria de sanitat, educació, serveis socials, justícia i seguretat, com a garantia d'igualtat de tots els ciutadans espanyols.

B. Implementar en el model el principi d'ordinalitat, per evitar que un cop aplicats els mecanismes d'anivellament entre les Comunitats Autònomes, una comunitat receptora neta de transferències superi en nivell de finançament per càpita a una altra que aporta transferències netes al sistema.

C. Constituir un consorci entre l'Administració Tributària de l'Estat i les Comunitats Autònomes, una 'hisenda única compartida', per compartir la gestió, recaptació, liquidació i inspecció dels impostos. En el cas de Catalunya consistiria en crear el consorci entre l'Administració Tributària de l'Estat i l'Agència Tributària de Catalunya, ja previst a l'Estatut, compartint la gestió, recaptació, liquidació i inspecció de tots els impostos estatals i autonòmics que es paguen a Catalunya.

D. Constituir un únic Fons de Cohesió per repartir el conjunt dels recursos del sistema d'acord amb la fórmula de necessitats de despesa, fórmula que actualment s'aplica només a la dotació del Fons de Garantia, eliminant el Fons de Suficiència (excepte com a mecanisme per al finançament de les competències singulars) i els Fons de Convergència. Per tal d'evitar l'impacte dels possibles retallades en el finançament d'algunes comunitats, convindria fer una transició suau des de l'assignació actual fins a la derivada de la fórmula resultant.

E. Introduir modificacions en l'actual fórmula de necessitats de despesa, recuperant una partida que permeti sufragar els costos fixos lligats a les institucions

d'autogovern i a certs serveis autonòmics, i incorporar una correcció per diferències en nivells de preus entre les Comunitats Autònomes.

F. Desdoblar l'IRPF, l'IVA i els Impostos Especials en un tram estatal i un altre autonòmic clarament diferenciats, abandonant els actuals percentatges de cessió. Els dos trams estarien regulats de forma independent mantenint l'Estat la determinació de la base imposable i la gestió de l'impost.

G. Dotar les Comunitats Autònomes de competències normatives sobre un tram dels principals tributs indirectes, possibilitant la creació de mecanismes de copagament per a aquelles comunitats que decidissin augmentar els catàlegs de serveis. No obstant això, i donada l'oposició de la Comissió Europea a qualsevol canvi normatiu que pugui obrir la porta a l'existència de tipus impositius diferenciats regionalment, el poder de decisió sobre el tram autonòmic de l'IVA i els Impostos Especials s'haurà d'exercir de forma col·legiada pel conjunt de les Comunitats Autònomes, que hauran de fixar tipus uniformes en tot el territori nacional.

H. Crear un Fons d'Estabilització Pressupostària, que es dotaria amb el «l'excés» de recaptació tributària que es genera a la part alta del cycle econòmic per garantir els ingressos autonòmics en la part baixa del mateix.

I. Suprimir els privilegis forals incorporant les diputacions forals de les tres províncies basques i de Navarra al règim comú. Transitòriament s'ha d'exigir corregir gradualment l'insostenible biaix a la baixa que hi ha actualment en el càlcul de l'aportació dels territoris forals a la hisenda comuna. Per això no és necessari modificar les lleis del Concert basc i del Conveni navarrès, sinó que en les corresponents lleis quinquennals que defineixen la 'quota' es faci una valoració raonable de les competències que romanen en mans de l'Estat (entre les quals caldria incloure l'anivellament interregional) i s'actualitzessin els coeficients que s'utilitzen per calcular l'ajust per IVA.

5 ESMENA NÚM. 5

De supressió i addició

SP de Ciutadans

De supressió del punt 5 i addició d'un nou punt 5

5. Insta el Govern a destinar de manera prioritària els nous recursos que generi el nou model a finançar les polítiques bàsiques de l'estat del benestar, per garantir drets bàsics i complir amb l'Estatut, a polítiques de foment del creixement econòmic i de creació d'ocupació, així com al compliment de la legislació catalana en matèria de limitació de dèficit i reducció d'endeutament.

Nou punt 5

5. El Ple del Parlament de Catalunya insta el Govern a

A. Destinar de manera prioritària els nous recursos que generi la revisió del sistema de finançament a finançar les polítiques bàsiques de l'estat de benestar, a polítiques de foment del creixement econòmic i de creació d'ocupació, així com al compliment de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

B. Per tal de destinar els màxims recursos possibles a les polítiques esmentades a l'apartat anterior, reformar i racionalitzar l'administració pública catalana, suprimint estructures polítiques innecessàries, eliminant duplicitats administratives i suprimint tots els recursos destinats a l'anomenada «construcció nacional».

Palau del Parlament, 20 de juliol de 2012

Albert Rivera Díaz
Portaveu del SP C's

Esmenes presentades pel Grup Parlamentari Socialista (reg. 74040)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Miquel Iceta i Llorens, portaveu del Grup Parlamentari Socialista, d'acord amb el que estableix l'article 145 del Reglament del Parlament, presenta les següents esmenes a la Proposta del Govern sobre el pacte fiscal (tram. 259-00003/09).

1 ESMENA NÚM. 1 D'addició GP Socialista

D'addició d'un nou apartat 1 bis. Nova redacció:

«1 bis. Reivindica un nou pacte fiscal que suposi un canvi de model respecte als diferents acords de finançament assolits en la història del nostre autogovern. Un model propi que garanteixi uns ingressos suficients per fer front a les responsabilitats de despesa derivades de les nostres competències i dels serveis que presta la Generalitat. El nou pacte fiscal ha d'implicar absolutes garanties de lleialtat institucional d'ambdues administracions per tal d'evitar arbitrarietats o incompliments de les parts. El nou pacte fiscal té com a objectius: aconseguir més recursos per a la Generalitat de Catalunya, assolir una plena capacitat de decisió sobre els impostos que paguem els catalans i la definició dels nivells de solidaritat a partir de criteris d'equitat d'acord amb el nostre esforç fiscal, d'igualtat d'accés als serveis bàsics de l'estat de benestar i de màxima transparència.»

2 ESMENA NÚM. 2 De modificació GP Socialista

De modificació de l'apartat 2. Nova redacció:

«2. Constata que els successius sistemes de finançament que ha tingut la Generalitat de Catalunya al llarg d'aquests 32 anys han suposat un avenç significatiu en la capacitat d'autogovern, però no han permès resoldre alguns dels problemes de fons que pateix el nostre finançament. Primer, la insuficiència de recursos per atendre les necessitats dels ciutadans en relació amb les competències exercides per la Generalitat. Segon, l'insuficient atribució de poder polític sobre els nostres ingressos en relació amb l'àmplia capacitat de decisió que ja exercim sobre les nostres despeses. Tercer, l'incompliment del principi d'ordinalitat abans i després d'aplicar els mecanismes de solidaritat i anivellament. I quart, la manca de lleialtat institucional per part de l'Administració General de l'Estat, tal i com es posa de manifest amb la no disponibilitat del fons de competitivitat i dels recursos de la disposició addicional tercera, relativa a les infraestructures. També cal resoldre la desproporció existent entre els nivells de despesa pública gestionada per les Administracions Autòniques i els objectius de reducció del dèficit públic que venen imposats per l'actual Administració central.»

3 ESMENA NÚM. 3 D'addició GP Socialista

D'addició d'un nou apartat 2 bis. Nova redacció:

«2 bis. Constata que el resultat de les balances fiscals elaborades periòdicament per la Generalitat situen el nivell de dèficit fiscal estructural entre el 6% i el 8% del nostre PIB. Aquests nivells de dèficit fiscal són excessius i fan urgent la negociació de reformes, no només del model de finançament, per aconseguir que aquest dèficit fiscal s'estabilitzi en termes similars a la diferència entre la nostra participació a l'Estat espanyol en termes de PIB i de població, com passa en altres països federals.»

4 ESMENA NÚM. 4 De supressió i addició GP Socialista

De supressió i addició a la introducció de l'apartat 4

«4. Insta el Govern a negociar i desplegar un model de finançament propi, bilateral i fonamentat en el nostre marc institucional, a partir del contingut de les conclusions de la Comissió d'Estudi d'un Nou Model de Finançament basat en el Concert Econòmic, i par-

ticularment tenint present *la consecució dels punts següents: [...]*»

5 ESMENA NÚM. 5
De modificació
GP Socialista

De modificació de part del primer guió de l'apartat 4

«— La gestió, la recaptació, la liquidació i la inspecció de *tots els impostos suportats a Catalunya corresponen a l'Agència Tributària de Catalunya, llevat dels de naturalesa local.*»

6 ESMENA NÚM. 6
De modificació
GP Socialista

De modificació del segon guió de l'apartat 4

«— L'Agència Tributària de Catalunya, creada per la Llei 7/2007, del 17 de juliol, ha de disposar de plena capacitat i atribucions per a l'organització i l'exercici de les funcions pròpies de la gestió tributària. A aquests efectes, l'Agència Tributària de Catalunya i l'Administració tributària de l'Estat *establiran un consorci tributari que, presidit per un representant de la Generalitat, actuarà com a única administració tributària de Catalunya.*»

7 ESMENA NÚM. 7
De modificació
GP Socialista

De modificació del tercer guió de l'apartat 4

«— La Generalitat *disposa* de capacitat normativa i responsabilitat fiscal sobre tots i cadascun dels impostos suportats a Catalunya, en el marc de les competències de l'Estat i de la Unió Europea.»

8 ESMENA NÚM. 8
De modificació
GP Socialista

De modificació del quart guió de l'apartat 4

«— *L'aportació catalana a les finances de l'Estat integrarà l'aportació a les despeses de l'Estat i l'aportació a la solidaritat i als mecanismes d'anivellament. Pel que fa a l'aportació a les despeses de l'Estat, s'establirà el percentatge de participació que pertoqui a l'Estat en els diferents impostos cedits per al finançament dels seus serveis i les seves competències. Pel que fa a l'aportació a la solidaritat i als mecanismes d'anivellament, s'establiran els mecanismes adequats per tal de garantir que Catalunya no perdi capacitat fiscal un*

copfeta la seva contribució a la solidaritat, respectant escrupolosament el principi d'ordinalitat.»

9 ESMENA NÚM. 9
D'addició
GP Socialista

D'addició d'un cinquè guió a l'apartat 4. Nova redacció:

«— *Es garantirà la lleialtat institucional entre la Generalitat i les administracions locals i es respectaran escrupolosament els principis de suficiència de recursos, autonomia i responsabilitat fiscal pels que es regeixen les finances locals. El nou pacte fiscal garantirà uns ingressos suficients per fer front a les responsabilitats de despesa derivades de les competències i dels serveis que presten les administracions locals. Correspon als governs locals la competència per gestionar, recaptar i inspeccionar els seus tributs sens perjudici que la puguin delegar a la Generalitat i que puguin participar en l'Agència Tributària de Catalunya.*»

10 ESMENA NÚM. 10
De modificació
GP Socialista

De modificació de l'apartat 5. Nova redacció:

«5. Insta el Govern a destinar de manera prioritària els nous recursos que generi el nou model a finançar les polítiques bàsiques de l'estat de benestar, per garantir drets bàsics i complir amb l'Estatut, a polítiques de foment del creixement econòmic i de creació d'ocupació. *Sense creixement econòmic i creació d'ocupació no seran viables les polítiques de consolidació fiscal. De la mateixa manera i fins que no s'aconsegueixi un pacte fiscal que aporti més recursos a la Generalitat, insta el Govern a fer ús de la autonomia tributària que ja gaudeix actualment per tal d'aconseguir de forma equitativa, progressiva i justa la recuperació d'alguns impostos eliminats, com l'impost sobre successions i donacions, i la incorporació de noves mesures fiscals per tal de recaptar nous ingressos que permetin no malmetre més la cohesió social i incentivar la recuperació de l'economia catalana i l'ocupació, així com la creació d'una taula de diàleg i concertació formada pel Govern, els grups parlamentaris, les organitzacions socials, sindicals i empresarials per tal de fixar prioritats i propostes acordades per la defensa del nostre model social i la recuperació econòmica.*»

Palau del Parlament, 23 de juliol de 2012

Miquel Iceta i Llorens
Portaveu del GP SOC

Esmena presentada pel Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya (reg. 74044)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Josep Enric Millo i Rocher, portaveu del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 145 del Reglament del Parlament, presenta les següents esmenes a la Proposta del Govern sobre el pacte fiscal (tram. 259-00003/09).

1 ESMENA NÚM. 1 De modificació GP del Partit Popular de Catalunya

De tot el text

«El Parlament de Catalunya:

1. Constata que la Comissió d'Estudi d'un Nou Model de Finançament va elaborar uns treballs que han servit de base per aquesta resolució.

2. Constata que els successius sistemes de finançament que ha tingut la Generalitat de Catalunya al llarg dels últims 32 anys han suposat un avenç en termes econòmics i de capacitat normativa, però no han permès resoldre el seu finançament d'una forma definitiva.

3. Insta el Govern de la Generalitat a:

a) Iniciar un procés de negociació amb el Govern de l'Estat d'un model de finançament singular per a Catalunya, dins d'aquest any 2012.

b) Crear un grup de treball per fer el seguiment de la negociació, integrat per representants del Govern de la Generalitat de Catalunya i dels grups parlamentaris.

4. Insta el Govern de la Generalitat que el nou model de finançament tingui en compte els punts següents:

a) Que respongui a l'objectiu de resoldre el problema sistèmic d'insuficiència financera de la Generalitat per atendre les competències del seu autogovern, mitjançant l'increment dels impostos cedits i de la participació en la cistella d'impostos, en el marc d'un model propi, amb capacitat normativa, dins del règim comú de la LOFCA.

b) Que permeti, per la via del concert, la mancomunitat de serveis o qualsevol altra fórmula de col-

laboració de l'Agència Tributària de Catalunya amb l'Agència Estatal de l'Administració Tributària, la gestió, la recaptació, la liquidació i la inspecció de la totalitat dels impostos propis, cedits i transferits.

c) Que incrementi la coresponsabilitat fiscal del sistema de finançament, tot comportant lleialtat i responsabilitat institucional recíproca entre l'Administració general de l'Estat i la Generalitat.

d) Que respecti, en aplicació de l'article 138 de la Constitució, els principis següents:

– D'ordinalitat que garanteixi el manteniment de la posició catalana respecte la seva pròpia renda per càpita, i no alteri la posició relativa de Catalunya respecte de les Comunitats Autònomes després d'aplicar els mecanismes d'anivellament.

– De solidaritat amb la resta de comunitats autònomes, que sigui finalista i que no perjudiqui la capacitat de créixer i competir de l'economia catalana.

5. El Parlament de Catalunya insta el Govern a destinar de manera prioritària els nous recursos que generi el nou model a finançar les polítiques bàsiques de l'estat del benestar, per garantir drets bàsics i complir amb l'Estatut, a polítiques de foment del creixement econòmic o de creació d'ocupació, així com al compliment de la legislació catalana en matèria de limitació de dèficit i reducció d'endeutament.

6. Atenent a la lleialtat institucional entre l'administració autonòmica catalana i les corporacions locals de Catalunya, la Generalitat de Catalunya farà partícips als ens locals catalans d'una part substancial de les millores d'ingressos que es produeixin com a conseqüència del nou model de finançament.

7. La implementació dels canvis en el model singular de finançament autonòmic es desenvoluparà en un calendari que sigui compatible amb els ajustos derivats de la consolidació fiscal d'Espanya i del conjunt de les seves Comunitats Autònomes, d'acord amb els compromisos adquirits amb la Unió Europea.»

Palau del Parlament, 23 de juliol de 2012

Josep Enric Millo i Rocher
Portaveu del GP del PPC