



Ple del Parlament

Dossier per a la sessió núm. 37

Convocada per al dia 17 de juliol de 2012, a les 16.00 h

Primera part

Ordre del dia

1. Projecte de llei de modificació del text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2008, de l'11 de març. Tram. 200-00021/09. Govern de la Generalitat. Proposta de tramitació en lectura única (text presentat: BOPC 350, 3).

2. Proposició de llei de la renda mínima d'inserció. Tram. 202-00081/09. Grup Parlamentari Socialista. Debat de totalitat i votació de l'esmena a la totalitat (text presentat: BOPC 311, 19).

3. Proposició de llei de modificació de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya. Tram. 202-00056/09. Subgrup Parlamentari Ciutadans. Debat de totalitat i votació de les esmenes a la totalitat (text presentat: BOPC 114, 13).

4. Proposició de llei de modificació de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya. Tram. 202-00082/09. Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Debat de totalitat i votació de les esmenes a la totalitat (text presentat: BOPC 311, 28).

5. Preguntes amb resposta oral (*seran substanciades el dia 18 de juliol, a les 10.00 h*).

6. Proposta per a presentar a la Mesa del Congrés dels Diputats la Proposició de llei de mesures contra el sobreendeutament personal i familiar i de protecció enfront de procediments d'execució que afecten l'habitatge habitual. Tram. 270-00001/09, 270-00002/09 i 270-00004/09. Comissió de Justícia. Debat i votació del dictamen de la Comissió (dictamen: BOPC 352, 18).

7. Procediment per a la interposició d'un recurs d'inconstitucionalitat contra el Reial decret llei 16/2012,

del 20 d'abril, de mesures urgents per garantir la sostenibilitat del Sistema Nacional de Salut i millorar la qualitat i la seguretat de les seves prestacions. Tram. 212-00003/09. Grup Parlamentari Socialista, Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya. Debat i votació de la proposta d'interposició de recurs d'inconstitucionalitat (dictamen Consell de Garanties Estatutàries: BOPC 328, 43 i proposta d'interposar recurs: BOPC: 336, 54).

8. Procediment per a la interposició d'un recurs d'inconstitucionalitat contra el Reial decret llei 14/2012, del 20 d'abril, de mesures urgents de racionalització de la despesa pública en l'àmbit educatiu. Tram. 212-00005/09. Grup Parlamentari Socialista, Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa i Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya. Debat i votació de la proposta d'interposició de recurs d'inconstitucionalitat (proposta d'interposar recurs: BOPC: 347, 64).

9. Procediment per a la interposició d'un recurs d'inconstitucionalitat contra la Llei orgànica 2/2012, del 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. Tram. 212-00004/09. Més d'una desena part dels diputats del Grup Parlamentari Socialista. Debat i votació de la proposta d'interposició de recurs d'inconstitucionalitat (dictamen Consell de Garanties Estatutàries: BOPC 351, 23 i proposta d'interposar recurs: BOPC: 351, 17).

10. Comunicació al Ple de la composició de la mesa d'una comissió (art. 41.2 del Reglament).

11. Situació de compatibilitat de diputats. Tram. 234-00032/09, 234-00033/09 i 234-00034/09. Comissió de l'Estatut dels Diputats. Debat i votació del dictamen de la Comissió (dictamen: BOPC 347, 80).

12. Procediment per a elegir sis vocals del Consell Assessor de l'Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries. Tram. 284-00018/09. Grups parlamentaris. Designació.

13. Procediment per a elegir cinc membres del Consell Superior de la Cooperació. Tram. 284-00019/09. Grups parlamentaris. Designació.

14. Procediment per a designar el director o directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. Tram. 284-00020/09. Consell Assessor de Protecció de Dades. Designació.

15. Procediment per a designar setze membres del Consell Assessor de Continguts i de Programació de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals. Tram. 284-00001/09. Grups parlamentaris. Designació.

16. Proposició de llei de publicació de les balances fiscals. Tram. 202-00058/09. Comissió d'Economia, Finances i Pressupost. Debat i votació del dictamen de la Comissió (dictamen: BOPC 352, 7). *(Aquest punt es substanciarà el dia 19 de juliol, a les 10.00 h).*

17. Interpellació al Govern sobre les darreres mesures anunciades pel president del Govern de l'Estat. Tram. 300-00192/09. Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa. Substanciació.

18. Interpellació al Govern sobre les mesures previstes per a pal·liar les conseqüències sobre el consum de l'augment de l'impost sobre el valor afegit. Tram. 300-00196/09. Subgrup Parlamentari Ciutadans. Substanciació.

19. Interpellació al Govern sobre el món local. Tram. 300-00195/09. Grup Parlamentari de Convergència i Unió. Substanciació.

20. Interpellació al Govern sobre la política comunicativa i els mitjans de comunicació públics. Tram. 300-00194/09. Grup Parlamentari Socialista. Substanciació.

21. Interpellació al Govern sobre l'ocupació. Tram. 300-00197/09. Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Substanciació.

22. Interpellació al Govern sobre la gestió del cicle de l'aigua. Tram. 300-00193/09. Grup Parlamentari Socialista. Substanciació.

23. Interpellació al Govern sobre el projecte Eurovegas. Tram. 300-00191/09. Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya. Substanciació.

24. Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre el manteniment de la immersió lingüística a les escoles. Tram. 302-00166/09. Subgrup Parlamentari de Solidaritat Catalana per la Independència. Debat i votació.

25. Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre el Pla de l'energia 2012-2020. Tram. 302-00167/09. Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Debat i votació.

26. Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre les darreres decisions en matèria de política educativa. Tram. 302-00169/09. Grup Parlamentari Socialista. Debat i votació.

27. Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre la retirada de residus tòxics de l'embassament de Flix. Tram. 302-00170/09. Grup Parlamentari Socialista. Debat i votació.

28. Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre la política pública de cooperació. Tram. 302-00171/09. Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa. Debat i votació.

29. Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre les decisions del Departament d'Ensenyament i les condicions als centres d'ensenyament. Tram. 302-00172/09. Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya. Debat i votació.

PUNT 1 | PROPOSTA DE TRAMITACIÓ EN LECTURA ÚNICA

— **Projecte de llei de modificació del text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya**
Tram. 200-00021/09

Text que se sotmet a votació

PREÀMBUL

El Reial decret llei 11/2010, del 9 de juliol, d'òrgans de govern i altres aspectes del règim jurídic de les caixes d'estalvis, va variar substancialment l'anterior regulació bàsica que havia fixat la Llei de l'Estat 31/1985, del 2 d'agost, de regulació de les normes bàsiques sobre òrgans rectors de les caixes d'estalvis, tot creant una diferenciació substancial entre les caixes que exerceixen l'activitat financera o controlen l'entitat que l'exerceix i les que ho han deixat de fer. Per a aquest darrer cas, s'estableix que s'han de transformar necessàriament en fundació especial.

La Llei de l'Estat 36/2010, del 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament, només va modificar les disposicions transitòries del Reial decret llei 11/2010, mentre que el Reial decret llei 20/2011, del 30 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció del dèficit públic, va matisar l'obligació de convertir-se en fundació especial per a les caixes que ja han perdut el control de l'entitat financera en què participen, tot considerant que aquest control es produeix si es dona algun dels requisits que estableix l'article 42 del Codi de comerç, d'acord amb la redacció que li dona l'article 1.2 de la Llei de l'Estat 16/2007, del 4 de juliol, de reforma i adaptació de la legislació mercantil en matèria comptable per a la seva harmonització internacional sobre la base de la normativa de la Unió Europea.

Més recentment, el Reial decret llei 2/2012, del 3 de febrer, de sanejament del sector financer, ha modificat la redacció dels articles 5 i 6 del Reial decret llei 11/2010. El dit article 6 també ha estat modificat per la disposició final primera del Reial decret llei 6/2012, del 9 de març, de mesures urgents de protecció de deutors hipotecaris sense recursos.

La disposició final setzena del Reial decret llei 20/2011, que modifica el Reial decret llei 11/2010, obliga a modificar novament, pel seu caràcter bàsic, el text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2008, de l'11 de març, que ja havia estat modificat pel Decret llei 5/2010, del 3 d'agost.

Aquesta reforma fa també inaplicables alguns dels preceptes del Decret 164/2008, del 26 d'agost, pel

qual es regulen la composició i el funcionament dels òrgans de govern de les caixes d'estalvis de Catalunya, que també s'ha de modificar.

Davant les noves disposicions de la normativa estatal, que estableixen que algunes caixes d'estalvis s'han de transformar en fundacions especials, s'ha d'establir un marc legal que garanteixi i faciliti la presa de decisions als òrgans corporatius corresponents i la qualificació als ens i registres competents.

En aquest sentit, aquesta llei formula la regulació essencial del règim d'aquestes caixes d'estalvis, tant pel que fa a la normativa del procés de transformació com a les peculiaritats de llur règim, per raó de llur origen i llur objecte específic. El control d'aquestes fundacions és exercit pel protectorat, d'acord amb el que estableix el llibre tercer del Codi Civil de Catalunya, i per l'òrgan competent en matèria de caixes d'estalvis, que vetlla per la continuació de l'obra social en el vessant econòmic.

ARTICLE 1. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 9 *TER* DEL TEXT REFÓS DE LA LLEI DE CAIXES D'ESTALVIS DE CATALUNYA

Es modifica l'article 9 *ter* del text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2008, de l'11 de març, que resta redactat de la manera següent:

«9 *ter*. Transformació en fundació especial

»1. Les caixes d'estalvis poden acordar la segregació de llurs activitats financeres i beneficisocials mitjançant el règim que estableix aquest article en els casos següents:

»a) En cas d'exercici indirecte de l'activitat financera, mitjançant una entitat bancària, si deixa de complir pel seu compte els requisits necessaris per a aquesta modalitat.

»b) Com a conseqüència de la renúncia a l'autorització per a actuar com a entitat de crèdit i en els altres supòsits de revocació.

»c) Com a conseqüència de la intervenció de l'entitat de crèdit en els supòsits que estableix la Llei de l'Estat 26/1988, del 29 de juliol, de disciplina i intervenció de les entitats de crèdit.

»2. Si les caixes d'estalvis que participen en un sistema institucional de protecció o que són participades pel Fons de Reestructuració Ordenada Bancària reduïen llur participació en l'entitat bancària, de manera que no arriben a tenir-ne el control, en els termes de l'article 42 del Codi de comerç, o aquesta participació resta per sota del 25%, han de renunciar a l'autorització per a actuar com a entitats de crèdit, d'acord amb el que estableix la Llei d'ordenació bancària del 31 de desembre de 1946, i s'han de transformar en fundacions especials. A aquest efecte, aquestes caixes

d'estalvis, llevat que ja s'hagi fet com a conseqüència de llur participació en un sistema institucional de protecció, han de traspassar tot el patrimoni afecte a llur activitat financera a una altra entitat de crèdit a canvi d'accions d'aquesta, s'han de transformar en una fundació especial i perden la condició d'entitat de crèdit.

»3. La fundació especial ha de centrar la seva activitat en l'atenció i el desenvolupament de les seves finalitats socials, per a la qual cosa pot gestionar la seva cartera de valors i els ingressos. La fundació especial ha de destinar a la seva finalitat beneficosocial el producte dels fons, participacions i inversions que integren el seu patrimoni.

»4. Les transformacions de caixes d'estalvis en fundacions especials i les constitucions d'aquestes han d'ésser autoritzades pel Govern.

»5. El procés de transformació de les caixes d'estalvis sempre ha d'ésser controlat per un representant o una representant de la Generalitat, nomenat pel Govern. Aquest representant ha d'actuar sota la dependència directa del Govern.»

ARTICLE 2. ADDICIÓ D'UN CAPÍTOL AL TEXT REFÓS DE LA LLEI DE CAIXES D'ESTALVIS DE CATALUNYA

S'afegeix un capítol, el IX, al text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya, amb el text següent:

«Capítol IX. De les fundacions especials

»Article 61. Règim de les fundacions especials

»1. Les fundacions especials resultants de la transformació, forçosa o voluntària, de caixes d'estalvis, d'acord amb el que estableix l'article 9 *ter*, es regeixen pel que estableix aquest capítol i, en allò que no hi sigui incompatible, pel que estableix el llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques.

»2. L'objecte de les fundacions especials, d'acord amb el que disposin llurs estatuts, és l'administració dels fons per a obra social, que inclouen els rendiments que obtinguin de les entitats financeres en què participen i les altres transferències que rebin. Els rendiments d'aquests fons s'han de dedicar a l'obra social.

»3. En el moment de la transformació de la caixa d'estalvis en fundació especial, el patrimoni d'aquesta inclou els actius de la caixa d'estalvis, que comprenen la titularitat de les accions de les entitats financeres per mitjà de les quals ha exercit indirectament la seva activitat i, en tot cas, els altres actius afectats directament o indirectament a l'obra social.

»4. Amb autorització de l'òrgan de control, es poden aportar com a fons especial, afecte al manteniment de les despeses ordinàries de l'obra social de la caixa d'estalvis, diners o béns que cobreixin l'import

d'aquestes fins als tres anys posteriors a la transformació en fundació especial.

»Article 62. Denominació

»En la denominació de la fundació especial, que no ha d'incloure confusió sobre la seva naturalesa jurídica, s'hi ha de fer constar l'expressió *fundació especial*. La referència a la caixa d'estalvis de la qual prové tan sols és acceptable si va precedida d'expressions com *antiga* o equivalents.

»Article 63. Òrgans de govern

»1. Els òrgans de govern de la fundació especial, a més del patronat, que és l'òrgan corporatiu que regeix la fundació i n'és responsable màxim del govern i l'administració, són els que estableixen els estatuts, d'acord amb la regulació de les fundacions que fa el Codi civil de Catalunya.

»2. El règim jurídic del director o directora general de la fundació especial és el que estableixen els estatuts. És nomenat pel patronat i assisteix amb veu però sense vot a les seves reunions i a la dels altres òrgans corporatius de la fundació especial sempre que el patronat ho cregui pertinent. En tot cas, el càrrec de director o directora general és incompatible amb el de membre del patronat.

»Article 64. Composició del patronat

»1. El patronat és format per un màxim de vint membres, que han d'ésser persones físiques i jurídiques públiques o privades. Les privades han de sumar sempre un percentatge superior al 75% del nombre total de patrons.

»2. S'ha de procurar que els patrons de la fundació especial siguin entitats i persones rellevants en tasques culturals, científiques, benèfiques, cíviques, econòmiques o professionals en els àmbits en què es pretengui desenvolupar l'obra social. En concret, els patrons haurien de pertànyer als grups vinculats o relacionats amb la fundació especial següents:

»a) Persones jurídiques, públiques o privades, fundadores o de llarga tradició en el govern de la caixa d'estalvis, o entitats públiques de base territorial amb presència en aquesta.

»b) Persones jurídiques privades que aconsegueixen activitats de mecenatge i aporten recursos a l'entitat.

»c) Persones jurídiques públiques o privades que promoguin activitats similars a les que són objecte de la fundació especial o relacionades amb aquestes i que puguin aportar coneixement i sinergies en l'àmbit d'actuació de la fundació i de les activitats o els programes que es pretenguin aconseguir.

»d) Persones físiques de reconegut prestigi proposades pels altres grups del patronat.

»3. Els estatuts de la fundació especial han de concretar el nombre de membres de cada grup, que no pot ésser superior a cinc en el cas dels grups a què fan referència les lletres *a*, *b* i *d* de l'apartat 2 ni a deu en el cas del grup a què fa referència la lletra *c*, ni pot superar, en conjunt, el total de vint membres. Així mateix, els del grup a què fa referència la lletra *d* no poden representar més del 50% del total de membres del patronat. Els estatuts han d'establir que els patrons no participin en la presa de decisions si en poden resultar beneficiaris.

»Article 65. Nomenament dels membres del patronat, acceptació del càrrec i durada del mandat

»1. Els estatuts de la fundació especial, atenent els grups a què fa referència l'article 64.2, han de regular el nomenament dels membres del patronat, d'acord amb el que estableix l'article 332-4 del Codi civil de Catalunya.

»2. L'acceptació del càrrec de membre del patronat s'ha d'ajustar al que estableix l'article 332-5 del Codi civil de Catalunya.

»3. Els estatuts de la fundació especial han de regular la durada del mandat dels membres del patronat, si bé els membres escollits d'entre els grups a què fan referència les lletres *c* i *d* de l'article 64.2 no poden exercir el càrrec més de dos mandats consecutius.

»Article 66. Presidència i vicepresidència

»El president o presidenta de la fundació especial, que ha d'ésser elegit entre els membres del patronat escollits d'entre els grups a què fan referència les lletres *c* i *d* de l'article 64.2, és la més alta representació de la fundació. Els estatuts han de regular el règim jurídic i el de nomenament del president o presidenta i, si escau, del vicepresident o vicepresidenta.

»Article 67. Funcions de control

»L'Administració de la Generalitat controla les fundacions especials per mitjà de:

»a) El departament competent en matèria de fundacions, en els termes de la legislació civil de Catalunya.

»b) El departament competent en matèria de caixes d'estalvis, d'acord amb el que estableix aquesta llei respecte a llur objecte, activitat i continuïtat, i també respecte a llur pressupost.

»Article 68. Procediment de transformació en fundació especial

»1. El consell d'administració de la caixa d'estalvis, una vegada obtinguda l'autorització de l'administració supervisora, ha de convocar l'assemblea general i ha d'incloure a l'ordre del dia, com a mínim, les propostes d'acord relatives a la transformació en fundació especial, l'aprovació dels estatuts de la fundació

especial i la designació dels seus patrons, perquè l'assemblea hi deliberi i les voti.

»2. Els patrons designats d'acord amb el que estableix l'apartat 1, en un termini de tres mesos a comptar de la data de l'assemblea general que hagi aprovat la transformació en fundació especial, han de subscriure la corresponent escriptura de transformació i han de fer constar que accepten els càrrecs.

»3. El consell d'administració de la caixa d'estalvis, fins que no es constitueixi la fundació especial, ha de vetllar per la conservació del patrimoni i ha d'acordar les mesures imprescindibles d'administració.

»Article 69. Constitució d'una fundació especial en el supòsit de caixes d'estalvis que mantenen el control de l'entitat financera

»Les caixes d'estalvis que mantenen el control de l'entitat financera a la qual transfereixen llur activitat es poden transformar en fundacions especials o poden optar per constituir una fundació especial, a la qual han d'atribuir, com a mínim, l'usdefruit de les accions de l'entitat financera i dels altres actius de què sigui titular, reservant-se, amb l'informe previ de l'autoritat de control, el que sigui adequat per a assegurar el seu funcionament. En aquest darrer cas, la pèrdua per la caixa d'estalvis del control de l'entitat financera implica la seva dissolució i el traspàs de la totalitat del seu patrimoni a la fundació especial constituïda, en un termini de sis mesos.»

ARTICLE 3. ADDICIÓ D'UNA DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA AL TEXT REFÓS DE LA LLEI DE CAIXES D'ESTALVIS DE CATALUNYA

S'afegeix una disposició transitòria, la segona, al text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya, amb el text següent:

«Disposició transitòria segona. Composició dels òrgans de govern de les caixes d'estalvis que mantenen el control de l'entitat financera

»Les caixes d'estalvis a què fa referència l'article 69 tenen com a òrgans de govern l'assemblea general i el consell d'administració, la composició dels quals, per raó de la variació de funcions, s'ha d'establir per reglament.»

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

PRIMERA. APLICACIÓ DEL CAPÍTOL IX DEL TEXT REFÓS DE LA LLEI DE CAIXES D'ESTALVIS DE CATALUNYA

Les entitats afectades pel capítol IX del text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya han d'adoptar l'acord corresponent per a aplicar el que estableix el dit capítol IX en la primera reunió de llurs òrgans

de govern i, en tot cas, en el termini de sis mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

SEGONA. ADAPTACIÓ DE LA DENOMINACIÓ DE LES
FUNDACIONS VINCULADES A LES CAIXES D'ESTALVIS

Les fundacions vinculades a les caixes d'estalvis existents en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta llei han d'adaptar llur denominació, si escau, al que estableix l'article 62 del text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya en la primera modificació estatutària que facin i, en tot cas, en el termini de sis mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

DISPOSICIÓ FINAL. ENTRADA EN VIGOR

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Sol·licitud de tramitació en lectura única davant el Ple

Sol·licitud: Govern de la Generalitat (reg. 72273)

D'acord amb l'article 126.1 del Reglament, s'admet a tràmit. La sol·licitud de tramitació en lectura única és en condicions d'ésser inclosa en l'ordre del dia d'una propera sessió.

Acord: Mesa del Parlament, 10.07.2012

PUNT 2 | DEBAT DE TOTALITAT

Proposició de llei de la renda mínima d'inserció

Tram. 202-00081/09

Presentació

Grup Parlamentari Socialista
Reg. 62298 / Admissió a tràmit: Mesa
del Parlament, 03.05.2012

El text de la Proposició de llei ha estat publicat en el BOPC 311, pàg. 19, del 7 de maig de 2012.

Esmenes a la totalitat

Reg. 70612 / Admissió a tràmit: Mesa
del Parlament, 26.06.2012

Esmena presentada pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 70612)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Jordi Turull i Negre, portaveu del GP de Convergència i Unió, d'acord amb el que estableixen els articles 104 i següents del Reglament del Parlament, presenta la següent esmena a la totalitat a la Proposició de llei de la renda mínima d'inserció (tram. 202-00081/09).

1 ESMENA NÚM. 1 A la totalitat GP de Convergència i Unió

De retorn de la proposició de llei.

Palau del Parlament, 21 de juny de 2012

Jordi Turull i Negre
Portaveu del GP de CiU

PUNT 3 | DEBAT DE TOTALITAT

Proposició de llei de modificació de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya

Tram. 202-00056/09

Presentació

Subgrup Parlamentari Ciutadans
Reg. 15479 / Admissió a tràmit: Mesa
del Parlament, 12.07.2011

El text de la Proposició de llei ha estat publicat en el BOPC 114, pàg. 13, del 18 de juliol de 2011.

Esmenes a la totalitat

Reg. 20845, 20979, 22356, 24794, 24799 Admissió
a tràmit: Mesa del Parlament, 02.11.2011

Esmena presentada pel Grup Parlamentari Socialista (reg. 20845)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Miquel Iceta i Llorens, portaveu del Grup Parlamentari Socialista, d'acord amb el que estableixen els articles 104 i següents del Reglament del Parlament, presenta la següent esmena a la totalitat a la Proposició de llei de modificació de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya (tram. 202-00056/09).

1 ESMENA NÚM. 1 A la totalitat GP Socialista

De retorn de la proposició de llei.

Palau del Parlament, 5 d'octubre de 2011

Miquel Iceta i Llorens
Portaveu del GP SOC

Esmena presentada pel Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya (reg. 20979)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Anna Simó i Castelló, portaveu del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 104 i següents del Reglament del Parlament, presenta la següent esmena a la totalitat a la Proposició de llei de modificació de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya (tram. 202-00056/09).

1 ESMENA NÚM. 1
A la totalitat
GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

De retorn de la proposició de llei.
Palau del Parlament, 6 d'octubre de 2011
Anna Simó i Castelló
Portaveu del GP d'ERC

Esmena presentada pel Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (reg. 22356)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Dolors Camats Luis, portaveu, Mercè Civit Illa, diputada del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, d'acord amb el que estableixen els articles 104 i següents del Reglament del Parlament, presenten la següent esmena a la totalitat a la Proposició de Llei de modificació de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya (tram. 202-00056/09).

1 ESMENA NÚM. 1
A la totalitat
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Es-
querra Unida i Alternativa

De retorn de la proposició de llei.
Palau del Parlament, 19 d'octubre de 2011

Dolors Camats Luis	Mercè Civit Illa
Portaveu GP d'ICV-EUiA	Diputada GP d'ICV-EUiA

Esmena presentada pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 24794)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Jordi Turull i Negre, portaveu del Grup Parlamentari de Convergència i Unió, d'acord amb el que estableixen els articles 104 i següents del Reglament del Parlament, presenta la següent esmena a la totalitat a la Proposició de Llei de modificació de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya (tram. 202-00056/09).

1 ESMENA NÚM. 1
A la totalitat
GP de Convergència i Unió

De retorn de la proposició de llei.
Palau del Parlament, 26 d'octubre de 2011
Jordi Turull i Negre
Portaveu del GP de CiU

Esmena presentada pel Subgrup Parlamentari de Solidaritat Catalana per la Independència (reg. 24799)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Alfons López i Tena, representant del Subgrup Parlamentari de Solidaritat Catalana per la Independència, d'acord amb el que estableixen els articles 104 i següents del Reglament del Parlament, presenta la següent esmena a la totalitat a la Proposició de llei de modificació de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya (tram. 202-00056/09).

1 ESMENA NÚM. 1
A la totalitat
SP de Solidaritat Catalana per la Independència

De retorn de la proposició de llei.
Palau del Parlament, 27 d'octubre de 2011
Alfons López i Tena
Representant del SP de SI

PUNT 4 | DEBAT DE TOTALITAT

— Proposició de llei de modificació de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya

Tram. 202-00082/09

Presentació

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya
Reg. 62896 / Admissió a tràmit: Mesa
del Parlament, 03.05.2012

El text de la Proposició de llei ha estat publicat en el BOPC 311, pàg. 28, del 7 de maig de 2012.

Esmenes a la totalitat

Reg. 65113, 66318, 67597, 70282 i 70613 / Admissió
a tràmit: Mesa del Parlament, 26.06.2012

Esmena presentada pel Grup Parlamentari d'Esquerra
Republicana de Catalunya (reg. 65113)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Anna Simó i Castelló, portaveu del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 104 i següents del Reglament del Parlament, presenta la següent esmena a la totalitat a la Proposició de llei de modificació de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya (tram. 202-00082/09).

1 ESMENA NÚM. 1

A la totalitat

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

De retorn de la proposició de llei.

Palau del Parlament, 15 de maig de 2012

Anna Simó i Castelló
Portaveu del GP d'ERC

Esmena presentada pel Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (reg. 66318)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Dolors Camats Luis, portaveu, Mercè Civit Illa, diputada del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, d'acord amb el que estableixen els articles 104 i següents del Regla-

ment del Parlament, presenten la següent esmena a la totalitat a la Proposició de Llei de modificació de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya (tram. 202-00082/09).

1 ESMENA NÚM. 1

A la totalitat

GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

De retorn de la proposició de llei.

Palau del Parlament, 23 de maig de 2012

Dolors Camats Luis Mercè Civit Illa
Portaveu GP ICV-EUiA Diputada GP ICV-EUiA

Esmena presentada pel Subgrup Parlamentari de Solidaritat Catalana per la Independència (reg. 67597)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Alfons López i Tena, representant del Subgrup Parlamentari de Solidaritat Catalana per la Independència, d'acord amb el que estableixen els articles 104 i següents del Reglament del Parlament, presenta la següent esmena a la totalitat a la Proposició de llei de modificació de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya (tram. 202-00082/09).

1 ESMENA NÚM. 1

A la totalitat

SP de Solidaritat Catalana per la Independència

De retorn de la proposició de llei.

Palau del Parlament, 1 de juny de 2012

Alfons López i Tena
Representant del SP de SI

Esmena presentada pel Grup Parlamentari Socialista
(req. 70282)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Miquel Iceta i Llorens, portaveu del Grup Parlamentari Socialista, d'acord amb el que estableixen els articles 104 i següents del Reglament del Parlament, presenta la següent esmena a la totalitat a la Proposició de llei de modificació de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya (tram. 202-00082/09).

1 ESMENA NÚM. 1
A la totalitat
GP Socialista

De retorn de la proposició de llei.

Palau del Parlament, 19 de juny de 2012

Miquel Iceta i Llorens
Portaveu del GP SOC

Esmena presentada pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 70613)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Jordi Turull i Negre, portaveu del GP de Convergència i Unió, d'acord amb el que estableixen els articles

104 i següents del Reglament del Parlament, presenta la següent esmena a la totalitat a la Proposició de llei de modificació de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya (tram. 202-00082/09).

1 ESMENA NÚM. 1
A la totalitat
GP de Convergència i Unió

De retorn de la proposició de llei.

Palau del Parlament, 21 de juny de 2012

Jordi Turull i Negre
Portaveu del GP de CiU

PUNT 5 | SUBSTANCIACIÓ

— Relació de preguntes a respondre oralment en el Ple

Seran substanciades el dia 18 de juliol de 2012, a les 10.00 h

PREGUNTES AL GOVERN

1. Pregunta al Govern a respondre oralment en el Ple sobre la darrera reunió del Consell de Política Fiscal i Financera. Tram. 310-00259/09. Albert Rivera Díaz, del Subgrup Parlamentari Ciutadans. Substanciació.
2. Pregunta al Govern a respondre oralment en el Ple sobre les mesures previstes per a paliar les conseqüències de la pedregada a la demarcació de Lleida. Tram. 310-00257/09. Carmel Mòdol i Bresolí, del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya. Substanciació.
3. Pregunta al Govern a respondre oralment en el Ple sobre la reducció de les bonificacions dels peatges. Tram. 310-00263/09. Miquel Iceta i Llorens, del Grup Parlamentari Socialista. Substanciació.
4. Pregunta al Govern a respondre oralment en el Ple sobre la situació de les comarques de Lleida afectades per la pedregada del 5 de juliol. Tram. 310-00264/09. Miquel Iceta i Llorens, del Grup Parlamentari Socialista. Substanciació.
5. Pregunta al Govern a respondre oralment en el Ple sobre el retorn de l'aigua del Ter. Tram. 310-00258/09. Joan Boada Masoliver, del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa. Substanciació.
6. Pregunta al Govern a respondre oralment en el Ple sobre la temporada de la verema. Tram. 310-00265/09. M. Dolors Montserrat i Culleré, del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Substanciació.
7. Pregunta al Govern a respondre oralment en el Ple sobre el projecte de construcció de la canonada que ha de connectar el canal Segarra-Garrigues amb diversos municipis de l'Urgell. Tram. 310-00260/09.

Jordi Turull i Negre, del Grup Parlamentari de Convergència i Unió. Substanciació.

8. Pregunta al Govern a respondre oralment en el Ple sobre l'informe de la Central de Resultats relatiu als hospitals. Tram. 310-00261/09. Jordi Turull i Negre, del Grup Parlamentari de Convergència i Unió. Substanciació.

9. Pregunta al Govern a respondre oralment en el Ple sobre la modificació de la Llei de l'Estat 39/2006, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència. Tram. 310-00262/09. Jordi Turull i Negre, del Grup Parlamentari de Convergència i Unió. Substanciació.

PREGUNTES AL PRESIDENT DE LA GENERALITAT

10. Pregunta al president de la Generalitat a respondre oralment en el Ple sobre l'actualitat política. Tram. 317-00172/09. Alfons López i Tena, del Subgrup Parlamentari de Solidaritat Catalana per la Independència. Substanciació.
11. Pregunta al president de la Generalitat a respondre oralment en el Ple sobre els darrers esdeveniments polítics. Tram. 317-00167/09. Anna Simó i Castelló, del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya. Substanciació.
12. Pregunta al president de la Generalitat a respondre oralment en el Ple sobre la situació política. Tram. 317-00168/09. Joan Herrera Torres, del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa. Substanciació.
13. Pregunta al president de la Generalitat a respondre oralment en el Ple sobre la situació política. Tram. 317-00171/09. Alícia Sánchez-Camacho i Pérez, del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Substanciació.
14. Pregunta al president de la Generalitat a respondre oralment en el Ple sobre la situació política. Tram. 317-00170/09. Miquel Iceta i Llorens, del Grup Parlamentari Socialista. Substanciació.
15. Pregunta al president de la Generalitat a respondre oralment en el Ple sobre els darrers esdeveniments polítics. Tram. 317-00169/09. Jordi Turull i Negre, del Grup Parlamentari de Convergència i Unió. Substanciació.

PUNT 6 | DEBAT I VOTACIÓ

— **Proposta per a presentar a la Mesa del Congrés dels Diputats la Proposició de llei de mesures contra el sobreendeutament personal i familiar i de protecció enfront de procediments d'execució que afecten l'habitatge habitual**

Tram. 270-00001/09, 270-00002/09 i 270-00004/09

Dictamen de la Comissió de Justícia

A LA MESA DEL PARLAMENT

La Comissió de Justícia, en la sessió tinguda el 12 de juliol de 2012, ha estudiat el text de la Proposta de resolució per la qual s'acorda de presentar davant la Mesa del Congrés dels Diputats la Proposició de llei de mesures en l'àmbit hipotecari (tram. 270-00001/09), la Proposta per a presentar a la Mesa del Congrés dels Diputats la Proposició de llei de mesures contra el sobreendeutament personal i familiar i de protecció enfront de procediments d'execució que afecten l'habitatge habitual (tram. 270-00002/09) i la Proposta per a presentar a la Mesa del Congrés dels Diputats la Proposició de llei de modificació de la Llei 1/2000, d'enjudiciament civil (tram. 270-00004/09), l'informe de la ponència i les esmenes presentades pels grups parlamentaris.

Finalment, d'acord amb els articles 154.1 i concordants del Reglament del Parlament, i recollint les modificacions aprovades, ha acordat d'establir el dictamen següent:

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ PER LA QUAL S'ACORDA DE PRESENTAR DAVANT LA MESA DEL CONGRÉS DELS DIPUTATS LA PROPOSICIÓ DE LLEI DE MESURES CONTRA EL SOBREENDEUTAMENT PERSONAL I FAMILIAR I DE PROTECCIÓ DAVANT DE PROCEDIMENTS D'EXECUCIÓ HIPOTECÀRIA DE L'HABITATGE HABITUAL

PREÀMBUL

La situació de profunda crisi econòmica que ha afectat Espanya des de finals del 2007 ha provocat un fort impacte en la situació de moltes famílies i persones que troben dificultats per a exercir el dret a l'habitatge digne, reconegut per la Constitució i els estatuts d'autonomia de reforma més recent, i que es troben, per aquesta raó, al límit de la situació de risc d'exclusió social.

Un model de creixement econòmic basat en l'expansió del crèdit, i fonamentalment en la dinàmica de la producció i l'adquisició d'habitatges com a principal forma de tinença o com a refugi de l'estalvi, ha col·

locat les famílies en una posició de sobreendeutament difícil de sostenir, i situa el crèdit hipotecari com el causant immediat d'aquesta situació.

L'esclat de la bombolla immobiliària, l'aprofundiment de la crisi econòmica i l'augment de l'atur han provocat que aquesta situació de sobreendeutament mostri els seus efectes més dramàtics sobre moltes persones que abans de la concessió del crèdit es trobaven en una posició financera adequada i que amb el temps s'han situat en un escenari d'insolvència a causa d'un passiu financer insostenible, al qual han destinat la majoria dels esforços. Després d'esgotar els recursos, moltes famílies veuen com perden l'habitatge i com subsisteix el deute derivat del crèdit hipotecari, i es veuen abocades a un estat d'insolvència que farà molt més curt el trajecte cap a l'exclusió social.

La gravetat de la situació exigeix una actuació decidida de les administracions públiques per tal de palliar els efectes del massiu sobreendeutament hipotecari.

Tot i que una part de la solució s'apunta a partir del conjunt de sentències judicials que consideren que el deute hipotecari queda saldat amb l'adjudicació a l'entitat financera de l'habitatge, una visió més àmplia del problema del sobreendeutament hipotecari, que tingui també en compte les persones que ja es troben en situació d'insolvència a causa de la pèrdua de l'habitatge, recomana una solució que no quedi centrada exclusivament en la modificació de l'execució hipotecària, sinó en el tractament ordenat de la situació de sobreendeutament. Tanmateix, la regulació del sobreendeutament és una mesura estructural que no solament busca la solució a un problema del passat, sinó que ha d'actuar com a prevenció d'eventuals escenaris de concessió abusiva de crèdit.

La inexistència de mecanismes de segona oportunitat o d'alliberament de deutes convertia l'ordenament jurídic espanyol en una anomalia amb relació a la pràctica totalitat dels països de l'entorn pròxim, que inclouen aquests mecanismes, amb diferents variants, en la regulació del sobreendeutament, des dels sistemes anglosaxons que entenen el sobreendeutament com un risc del mercat del crèdit, i ofereixen solucions del deute ràpides i àgils, fins als sistemes continentals que entenen que l'establiment d'un pla de pagaments que ha de complir el deutor és condició per a l'alliberament del deute.

Es parteix, en qualsevol cas, del principi que els incidents en el mercat del crèdit han d'ésser suportats per totes les parts implicades, no solament pel deutor. Es tracta de models moderns i transparents, en què es busca el bé comú i els problemes són atesos de manera que es mantingui l'equilibri entre les parts: el deutor podrà tenir una segona oportunitat, però alhora té incentius per a fer esforços per a pagar els seus deutes, i pot evitar de veure's abocat a l'exclusió social i a la falta de perspectives socioeconòmiques de millora a

causa de l'embargament indefinit dels seus béns i drets; el creditor veurà com el deutor s'esforça per afrontar el pagament i no opta per una vida futura en l'economia submergida; la societat, en conjunt, es veu beneficiada per la rehabilitació civil del deutor, que pot evitar la situació d'exclusió social o la situació de dependència de manera permanent dels serveis socials públics.

Aquesta llei s'orienta a consolidar en la societat el valor de les persones que, havent patit les situacions descrites, encaren el futur amb esperança, amb incentius per a reprendre la iniciativa personal, familiar i econòmica.

La llei, doncs, s'adreça a corregir amb urgència el buit de la legislació vigent pel que fa a les situacions de sobreendeutament.

Aquesta llei s'estructura en tres capítols. El capítol I estableix una sèrie de mesures per a evitar el sobreendeutament en la concessió futura de crèdits hipotecaris i modifica el procediment d'execució hipotecària, de manera que el jutge, en un procediment declaratiu en què es tracti sobre clàusules abusives del contracte, pugui suspendre l'execució hipotecària.

El capítol II articula un procediment extrajudicial de caràcter administratiu que evita que, en cas d'una insolvència que sigui causada principalment però no únicament pel sobreendeutament hipotecari, s'hagi de recórrer directament a un procediment concursal, amb la convenient desjudicialització de determinats procediments i el garantiment de la tutela dels tribunals per mitjà de mecanismes d'impugnació. Aquest procediment extrajudicial comporta un pla de liquidació ordenada dels deutes.

En funció de la situació del deutor, el procediment pot incloure mesures immediates, com la dació en pagament, o altres que garanteixin la permanència en l'habitatge, com a forma de fer efectiu el dret a l'habitatge, o pot possibilitar, en tot cas, la participació en el procediment de les autoritats competents en matèria de serveis socials i d'habitatge, perquè siguin ofertes al deutor totes les possibilitats d'ajuts per a garantir-li aquest dret.

En el procediment extrajudicial de liquidació dels deutes també es pot acordar l'exoneració del passiu pendent, exoneració que no té caràcter automàtic, sinó que tindrà plens efectes una vegada finit el període de seguiment del pla, d'una durada màxima de cinc anys.

En cas que el pla de liquidació sigui impugnat, o en cas que el deutor l'incompleixi, es pot iniciar un procediment concursal, abreujat i molt simplificat, davant el jutjat mercantil competent. En aquest sentit, la llei present modifica la Llei concursal per introduir-hi una especialitat del procediment de concurs per als casos d'insolvència d'una persona física causats per l'adquisició anterior d'un habitatge. Aquest procediment concursal té com a finalitat analitzar la situació d'insolvència del deutor i permetre que, si es donen els supòsits establerts, el jutge pugui atorgar-li una se-

gona oportunitat i pugui exonerar-lo dels deutes que no s'hagin pogut satisfer en el concurs, per mitjà del corresponent pla de liquidació dels deutes. Aquesta exoneració tampoc no té caràcter automàtic, sinó que tindrà plens efectes una vegada finit el període de seguiment del pla, d'una durada màxima de cinc anys.

El capítol III regula algunes especialitats del procediment d'execució hipotecària d'habitatges de protecció pública.

Les disposicions addicionals introdueixen diferents mecanismes d'equilibri i transparència en el garantiment del dret a l'habitatge, en el marc del procediment d'execució hipotecària de l'habitatge habitual, amb la finalitat d'adequar a les disposicions d'aquesta llei la resta de l'ordenament jurídic, en especial la Llei d'enjudiciament civil, amb la proposta de modificar-ne els articles 670 i 671, establint percentatges específics de postures mínimes admissibles en segona i tercera subhasta de l'habitatge habitual, que han de superar el 80% del valor de taxació inicial de l'habitatge o com a mínim de l'import total del deute vinculat a l'adquisició de l'habitatge.

La llei també deroga la lletra a de l'article 153 de la Llei hipotecària, del 8 de febrer de 1946.

Dues de les disposicions finals fan referència a aspectes inherents al tractament fiscal de les operacions de dació en pagament per tal d'evitar agreujar la situació econòmica dels deutors hipotecaris que s'acullin a aquesta modalitat, que resultaria de considerar com a increments patrimonials a efectes de l'impost sobre la renda de les persones físiques els que es manifestin de forma aparent com a conseqüència de la condonació de part del deute no cobert pel valor de bé donat, i també en el cas de l'impost sobre el valor afegit dels terrenys o les transmissions patrimonials i actes jurídics documentats.

Finalment, les altres disposicions contenen mandats al Govern i altres autoritats competents perquè adoptin o promoguin mesures reglamentàries o legals que incideixin en la transparència del mercat hipotecari que afecti l'habitatge habitual, com ara el garantiment de la transparència i l'equitat de les taxacions immobiliàries, la independència de les empreses taxadores de les entitats de crèdit, el foment dels habitatges de lloguer i l'atenció a les persones que han perdut llur habitatge habitual i únic en propietat com a conseqüència de procediments d'execució hipotecària.

CAPÍTOL I. MESURES CONTRA EL SOBREENDEUTAMENT PERSONAL I FAMILIAR

ARTICLE 1. OBJECTE

L'objecte d'aquesta llei és establir mesures destinades a resoldre el sobreendeutament de les persones físi-

ques i les famílies vinculat a l'adquisició de l'habitatge habitual, amb la inclusió expressa de la possibilitat de dació de l'habitatge en pagament del deute hipotecari, simplificant els procediments concursals i incidint en la regulació del mercat hipotecari per a garantir a les persones afectades tant el manteniment de condicions d'inclusió social com l'accés a noves oportunitats de recuperació econòmica.

ARTICLE 2. CARACTERÍSTIQUES DELS PRÉSTECES HIPOTECARIS ATORGABLES PER A L'ADQUISICIÓ DE L'HABITATGE HABITUAL

1. Les entitats financeres autoritzades a participar en el mercat hipotecari només poden atorgar crèdits o préstecs a persones físiques per a l'adquisició de l'habitatge habitual amb garantia hipotecària constituïda sobre l'habitatge que s'adquireix, que en tot cas ha d'ésser destinat a residència efectiva i permanent de l'adquirent, si es compleixen les condicions següents:

a) Que el termini d'amortització del crèdit hipotecari no sigui superior als trenta anys, salvant els períodes de suspensió temporal d'amortització del principal que es puguin acordar.

b) Que l'import del crèdit hipotecari no superi el 90% del valor de taxació de l'habitatge hipotecat i no excedeixi en cap cas el 100% del preu escriturat. En els casos d'habitatges subjectes a un règim de protecció pública, l'import del crèdit pot arribar al 100% del valor de taxació, sempre que el valor correspongui als mòduls o preus determinats per la normativa protectora corresponent.

2. A fi d'evitar el sobreendeutament personal i familiar, l'entitat de crèdit i el notari han d'informar el consumidor sobre les conseqüències de perfer el negoci, inclosos els riscos que en poden derivar en cas d'incompliment, i li han de facilitar la documentació que estableix la legislació de protecció dels consumidors i els usuaris.

3. Els interessos moratoris dels préstecs hipotecaris per a l'adquisició de l'habitatge habitual no poden superar en cap cas el límit que sigui establert per la legislació de protecció dels consumidors i els usuaris que, en l'àmbit de les seves competències, estableixin les comunitats autònomes o, si manca aquesta legislació, el límit que sigui establert per la llei de pressupostos generals de l'Estat.

ARTICLE 3. CLÀUSULES ABUSIVES EN ELS CONTRACTES DE CRÈDIT HIPOTECARI PER A L'ADQUISICIÓ DE L'HABITATGE HABITUAL

En un procediment d'execució hipotecària s'ha d'admetre l'oposició de l'executat si es fonamenta en l'existència de clàusules abusives en el contracte de préstec hipotecari. En aquest cas, si el deutor s'oposa a l'execució i interposa, en el termini de vint dies des

la notificació del despatx d'execució, una demanda de judici declaratiu, el jutge que tramita el procediment d'execució hipotecària, si aprecia que la demanda resulta fonamentada, pot suspendre l'execució fins que no es dicti la resolució del procediment declaratiu.

CAPÍTOL II. MECANISMES DE LIQUIDACIÓ ORDENADA DELS DEUTES PERSONALS EN CAS DE RISC DE PÈRDUA DE L'HABITATGE HABITUAL

ARTICLE 4. PROCEDIMENT EXTRAJUDICIAL DE LIQUIDACIÓ ORDENADA DELS DEUTES

1. Les persones físiques que, d'acord amb la legislació concursal, es trobin o es puguin trobar d'una manera imminent en una situació d'insolvència i que puguin perdre l'habitatge habitual de resultes de l'incompliment de llurs obligacions exigibles i les persones físiques contra les quals s'hagi iniciat un procediment d'execució d'un deute que hagi implicat o pugui implicar la pèrdua de l'habitatge habitual, poden optar per iniciar la liquidació ordenada dels deutes per la via extrajudicial que regula l'article 5.

2. Als efectes del que estableix l'apartat 1, s'entén per *habitatge habitual* l'habitatge que és ocupat com a residència efectiva i permanent pel deutor, a títol de propietat, o, si tant la propietat de l'habitatge com les obligacions derivades del préstec garantit amb la hipoteca són comunes a diverses persones físiques, l'habitatge que és ocupat com a residència efectiva i permanent per qualsevol d'aquestes persones.

3. L'obertura d'un procediment de liquidació ordenada dels deutes comporta la suspensió del procediment d'execució hipotecària de l'habitatge habitual. La suspensió l'ha de declarar el jutge que tramita el procediment d'execució hipotecària quan se li porti la resolució d'inici del procediment extrajudicial de liquidació ordenada dels deutes.

4. Si en obrir-se un procediment extrajudicial de liquidació ordenada dels deutes no s'ha iniciat cap procediment d'execució hipotecària contra l'habitatge habitual, els drets dels creditors hipotecaris s'han d'exercir dins l'esmentat procediment extrajudicial.

5. L'obertura d'un procediment extrajudicial de liquidació ordenada dels deutes interromp la meritació d'interessos moratoris d'aquests deutes, inclosos els corresponents als préstecs hipotecaris.

ARTICLE 5. TRAMITACIÓ DEL PROCEDIMENT EXTRAJUDICIAL DE LIQUIDACIÓ ORDENADA DELS DEUTES

1. El deutor ha de demanar l'inici del procediment extrajudicial de liquidació ordenada dels deutes mitjançant una sol·licitud adreçada a la secció territorial de la comissió de sobreendeutament corresponent. La

sol·licitud s'ha de presentar en un formulari normalitzat facilitat per la comissió i, juntament amb els documents acreditatius corresponents, ha d'incloure:

a) La relació dels béns, dels drets i de qualsevol altre element avaluable econòmicament de què sigui titular, amb una estimació del valor que tenen en aquell moment.

b) La relació dels creditors, especificant-ne la identitat, el domicili i l'adreça electrònica, i la quantia i el venciment dels deutes.

c) Una proposta de pla de liquidació ordenada dels deutes, en què ha de concretar els compromisos que pot assumir per a afrontar els deutes. El pla pot incloure quitaments i esperes en el pagament dels deutes, la condonació parcial o total dels deutes o la liquidació de béns per al pagament dels deutes, i també la possibilitat d'alliberament del deute no satisfet en el període màxim de cinc anys. El pla pot contenir també una disposició específica sobre la liquidació del préstec amb garantia hipotecària que afecti l'habitatge habitual, i les alternatives de permanència en l'habitatge en cas que el deutor es vulgui acollir a la dació en pagament, i ha de determinar els recursos econòmics que el deutor es pot reservar per a satisfer les necessitats familiars pròpies durant la vigència del pla.

2. La comissió de sobreendeutament, una vegada verificat que la sol·licitud d'inici d'un procediment extrajudicial de liquidació ordenada dels deutes compleix els requisits que estableix l'apartat 1, en preacta i, en el termini de cinc dies, comunica l'inici del procediment a tots els creditors i als registres públics en què estiguin inscrits els béns o drets del deutor. Qualsevol embargament, hipoteca, càrrega o gravamen posteriors a la nota marginal d'inici del procediment queden cancel·lats amb l'aprovació del pla de liquidació ordenada dels deutes.

3. La comissió de sobreendeutament, en el termini de cinc dies des de l'obertura del procediment extrajudicial de liquidació ordenada dels deutes, ho ha de comunicar al jutge que tramita el procediment d'execució hipotecària de l'habitatge habitual del deutor perquè suspengui el procediment judicial.

4. La comissió de sobreendeutament, en el termini d'un mes des de l'inici d'un procediment extrajudicial de liquidació ordenada dels deutes, ha d'elaborar un informe en què es determinin la llista definitiva de creditors, l'inventari de béns i drets del deutor, els motius del sobreendeutament i la proposta de pla de liquidació ordenada dels deutes. També pot adoptar mesures de limitació de les facultats de disposició del deutor durant la tramitació del procediment.

5. Des l'aprovació de l'informe a què fa referència l'apartat 4, el deutor i els creditors disposen d'un mes per a negociar de bona fe un acord sobre el pla de liquidació ordenada dels deutes. Durant la negociació

del pla, la comissió de sobreendeutament pot requerir la intervenció dels serveis de l'administració pública competents en matèria de dret a l'habitatge, de consum o de serveis socials perquè prestin llur assessorament a les parts i els facilitin informació sobre els recursos públics disponibles. Igualment, les parts poden acollir-se al procediment de mediació aplicable d'acord amb la legislació de mediació civil; en aquest cas, el període de negociació pot tenir una durada de tres mesos.

6. En cas que, en finir el termini de negociació del pla de liquidació ordenada dels deutes, les parts no hagin arribat a un acord, la comissió de sobreendeutament pot aprovar el pla de liquidació ordenada dels deutes que consideri que s'ajusta a les necessitats de les parts. La resolució d'aprovació del pla pot determinar l'alliberament del deute no cobert en finir la liquidació.

7. El pla de liquidació ordenada dels deutes pot acordar la liquidació del préstec amb garantia hipotecària que afecti l'habitatge habitual, i les alternatives de permanència en l'habitatge en cas que el deutor es vulgui acollir a la dació en pagament. En cas que l'acord comporti l'abandonament de l'habitatge habitual, la comissió de sobreendeutament, a petició de la persona afectada, pot requerir la intervenció en el procediment de les administracions amb competència en matèria de serveis socials i d'habitatge perquè adoptin les mesures que calguin per a garantir al deutor un allotjament temporal mentre no disposi d'habitatge i perquè li facilitin l'orientació, els ajuts i els avals que li puguin correspondre d'acord amb els programes d'ajut a l'habitatge.

8. El pla de liquidació ordenada dels deutes ha de determinar els recursos econòmics que el deutor es pot reservar per a satisfer les necessitats familiars pròpies durant la vigència del pla, i pot acordar la limitació de les facultats de disposició del deutor durant la vigència del pla. La resolució d'aprovació del pla de liquidació ordenada dels deutes s'ha de publicar en el butlletí oficial corresponent.

9. L'alliberament del deute no cobert per la liquidació només es pot acordar una vegada exhaurit el termini establert pel pla. Durant el període de vigència del pla, la comissió de sobreendeutament ha de comprovar el compliment del pla de pagaments, la liquidació dels béns, si escau, i la situació patrimonial del deutor.

10. En el termini de quinze dies des de la publicació de l'aprovació per la comissió de sobreendeutament del pla de liquidació ordenada dels deutes, els creditors que s'hi hagin manifestat en contra poden impugnar-lo, sempre que llurs crèdits representin com a mínim el 20% del passiu del deutor. La impugnació, que s'ha de substanciar pels tràmits d'un incident concursal, s'ha de formalitzar davant el jutge

mercantil competent per a conèixer el procediment concursal. L'estimació de la impugnació del pla de liquidació ordenada dels deutes aprovat per la comissió de sobreendeutament comporta l'obligació del deutor de sol·licitar la declaració de concurs, que s'ha de tramitar amb les especialitats del procediment abreujat regulat per l'article 191 *quater* de la Llei concursal; en aquest supòsit, els pagaments ja liquidats en virtut del pla són reintegrables al patrimoni del deutor.

11. El pla de liquidació ordenada dels deutes aprovat per la comissió de sobreendeutament esdevé ferm si no és impugnat en el termini que estableix l'apartat 10 o si la impugnació, si s'escau, és desestimada. La certificació del pla, emesa pel secretari de la comissió de sobreendeutament competent, té la consideració de títol executiu, a l'efecte del que estableix l'article 517 de la Llei d'enjudiciament civil.

12. El creditor que hagi estat omès en la relació de creditors inclosa en el pla de liquidació ordenada dels deutes aprovat per la comissió de sobreendeutament no queda vinculat pel pla i pot exercir individualment els seus drets com a creditor davant els tribunals, però no pot impugnar el pla.

13. Si, en finir el termini de negociació del pla de liquidació ordenada dels deutes, les parts no arriben a un acord, la comissió de sobreendeutament, si no aprova un pla, ha de dictar una resolució que clogui el procediment, i ha d'incloure un informe final sobre el procediment seguit, les propostes efectuades per les parts, els punts d'acord i desacord principals entre el deutor i els creditors i, si s'escau, els informes del mediador i dels representants de les administracions que hi hagin intervingut.

14. En cas que el procediment extrajudicial de liquidació ordenada dels deutes es clogui perquè el deutor incompleix el pla de liquidació ordenada del deute o perquè la comissió de sobreendeutament no aprova un pla, el deutor, en el termini de dos mesos des de la resolució que clogui el procediment, ha de sol·licitar la declaració de concurs.

15. El deutor, per a la tramitació d'un procediment extrajudicial de liquidació dels deutes, pot exercir el dret d'assistència jurídica gratuïta, en els termes de l'article 6.1 de la Llei 1/1996, del 10 de gener, d'assistència jurídica gratuïta.

ARTICLE 6. COMISSIONS DE SOBREENDEUTAMENT

1. Les comissions de sobreendeutament tenen àmbit territorial autonòmic.

2. Les comissions de sobreendeutament estan formades per un mínim de cinc membres, entre els quals hi ha d'haver persones de prestigi reconegut o d'experiència contrastada en els àmbits jurídic, de la mediació i de l'administració concursal i persones en representació de les organitzacions de consumidors i usuaris

i de les entitats financeres que participen en el mercat hipotecari en l'àmbit territorial de la comissió. Un dels membres presideix la comissió i un altre, que ha d'ésser funcionari amb el títol de llicenciatura o grau en dret, exerceix les funcions de secretaria, que inclouen la fe pública dels acords de la comissió.

3. Sens perjudici de l'aplicació a les comissions de sobreendeutament de les normes de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, en allò que escaigui, el desplegament normatiu de les comissions correspon a les comunitats autònomes, mitjançant un reglament que n'ha de regular, com a mínim, la composició, dins el marc establert per aquesta llei, l'estructura territorial, ajustada al mercat hipotecari de la comunitat autònoma respectiva, i les especialitats de les normes de funcionament i de l'organització administrativa necessàries per a exercir les funcions que els atribueix aquesta llei.

CAPÍTOL III. SUPÒSITS DE SUBHASTA DEL BÉ HIPOTECAT QUAN ES TRACTI D'HABITATGE AMB PROTECCIÓ OFICIAL

ARTICLE 7. EXECUCIONS HIPOTECÀRIES D'HABITATGES DE PROTECCIÓ PÚBLICA

1. Les execucions hipotecàries d'habitatges sotmesos a qualsevol règim de protecció pública estan subjectes a les limitacions següents:

a) El preu màxim de l'alienació no pot ésser superior al que correspongui a l'habitatge en la seva condició d'habitatge de protecció pública.

b) L'adjudicatari de l'habitatge objecte d'execució ha de complir tots els requisits que estableixi la legislació aplicable als habitatges amb protecció oficial.

c) L'entitat responsable de l'execució ha de comunicar a l'administració pública competent la celebració de la subhasta, la identificació completa del bé, el resultat de la subhasta i, si s'escau, la identitat de la persona adjudicatària i el preu obtingut.

2. En les execucions hipotecàries d'habitatges sotmesos a qualsevol règim de protecció pública, l'administració pública competent per raó de la ubicació de l'habitatge executat ha de verificar, de conformitat amb el procediment legalment establert, el compliment dels requisits a què fa referència l'apartat 1, relatiu a la persona adjudicatària i a la idoneïtat del preu de l'alienació.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

PRIMERA. MODIFICACIÓ DE LA LLEI CONCURSAL

L'article 191 *quater* de la Llei 22/2003, del 9 de juliol, concursal, que fou afegit a la dita Llei concursal per

la Llei 38/2011, del 10 de octubre, passa a ésser article 191 *quinquies*, i s'afegeix a la llei un nou article 191 quater, amb el text següent:

«Article 191 *quater*. Especialitats del procediment abreujat en cas de concurs de persona física que afecti l'habitatge habitual

»1. El deutor persona física pot instar la declaració de concurs quan el procediment extrajudicial de liquidació ordenada hagi conclòs sense l'aprovació d'un pla de liquidació ordenada dels deutes, o bé si la comissió de sobreendeutament ha declarat la finalització del procediment per incompliment del pla de liquidació. També es declara el concurs en cas que el jutge estimi la impugnació del pla de liquidació ordenada dels deutes aprovat en el procediment extrajudicial.

»2. El deutor ha d'instar el concurs per mitjà d'una sol·licitud que té caràcter confessor i que s'ha de presentar en un formulari normalitzat, acompanyada amb els documents de l'article 6.2, la resolució de la comissió conforme ha finalitzat el procediment extrajudicial i una proposta de pla de liquidació.

»3. La interlocutòria de declaració de concurs també obre la fase de liquidació. El secretari judicial ha de donar trasllat del pla de liquidació perquè sigui informat en el termini de deu dies per l'administrador concursal i perquè els creditors puguin formular-hi alegacions.

»4. La declaració del concurs suspèn el procediment d'execució hipotecària de l'habitatge habitual, que queda sotmès al que estableixi el pla de liquidació.

»5. No poden impugnar la llista de creditors els que figurin a la llista de creditors presentada al procediment extrajudicial previ i no l'hagin impugnada ni els que, havent-la impugnada, no hagin obtingut pronunciament judicial favorable.

»6. El pla de liquidació ordenada dels deutes que s'aprovi ha de tenir en compte els aspectes següents:

»a) El pla ha de respectar els supòsits d'inembargabilitat que estableixen els articles 605, 606 i 607 de la Llei d'enjudiciament civil. La quantitat inembargable establerta per l'article 607.1 de la Llei d'enjudiciament civil s'ha d'incrementar en un 50%, i s'ha d'incrementar a més amb un 30% del salari mínim interprofessional per cada membre del nucli familiar que no disposi d'ingressos propis regulars, de salari o de pensió. A aquests efectes, s'entén que integren el nucli familiar del deutor el seu cònjuge o parella de fet i els ascendents i descendents de primer grau que hi convisquin.

»b) El pla de liquidació ordenada dels deutes ha de determinar expressament la forma en què es garanteix el dret a un habitatge adequat a les necessitats familiars del deutor, incloent-hi l'arrendament o la cessió d'ús temporal de l'habitatge per part del titu-

lar del préstec amb garantia hipotecària constituïda sobre l'habitatge habitual del deutor. El jutge pot requerir les administracions públiques competents en matèria de serveis socials i d'habitatge perquè adoptin les mesures que calguin per a garantir al deutor un allotjament temporal mentre no disposi d'habitatge i perquè li facilitin l'orientació, els ajuts i els avals que li puguin correspondre d'acord amb els programes d'ajut a l'habitatge.

»c) Si el deutor és titular d'un únic immoble i aquest constitueix el seu habitatge habitual, el pla pot acordar el lliurament del bé hipotecat com a pagament alliberador del deute reclamat i pot acordar que aquest pagament doni per satisfetes totes les quantitats que pugui deure en concepte de capital, d'interessos i de costes.

»7. En cas que en la tramitació d'un procediment de liquidació ordenada dels deutes es verifiqui que el deutor no és titular de béns i drets suficients per a satisfer els crèdits, el jutge pot acordar de manera provisional l'exoneració dels deutes pendents, que tindrà efecte una vegada finit el període de seguiment del pla, d'una durada màxim de cinc anys. La interlocutòria que acordi de manera provisional l'exoneració dels deutes pendents ha d'ésser publicada en el Registre Públic Concursal. El jutge ha de fixar, a proposta de l'administració concursal, el procediment per al seguiment del pla de liquidació, que ha d'especificar les obligacions que ha de complir el deutor durant el període de seguiment. Cada sis mesos, l'administració concursal ha de presentar al jutge que tramita el concurs un informe sobre l'estat de compliment del pla, que queda de manifest a l'oficina judicial.

»8. L'exoneració del passiu pendent a què fa referència l'apartat 7 té efectes respecte a tots els crèdits concursals, excepte els sorgits de la responsabilitat civil derivada de delictes.

»9. Per a acordar l'exoneració dels deutes pendents, en virtut del que estableix l'apartat 7, cal que concorrin acumulativament les condicions següents:

»a) Que la insolvència hagi estat qualificada de fortuïta.

»b) Que l'origen de la situació d'insolvència hagi estat el deute derivat de l'adquisició de l'habitatge habitual.

»c) Que el deutor hagi complert el deure de col·laboració amb el jutge, en els termes de l'article 42 de la Llei concursal.

»d) Que el deutor no hagi estat condemnat per sentència ferma per delictes d'insolvència punible, ni es trobi sotmès a cap dels supòsits establerts per l'article 105 de la Llei concursal.

»e) Que el deutor no hagi estat objecte d'exoneració d'altres deutes en el període dels deu anys anteriors a la resolució judicial.

»f) Que el deutor no hagi presentat, amb dol o culpa greu, declaracions incorrectes o incompletes sobre el seu actiu o sobre els seus creditors.

»10. Una vegada finit el període de seguiment, l'administració concursal ha de presentar al jutge del concurs un informe sobre el compliment del pla. Les altres parts personades es pronuncien sobre l'informe i el jutge, si escau, dicta una interlocutòria per la qual aprova l'informe i exonera definitivament el deutor dels deutes pendents. La interlocutòria pot ésser objecte de recurs per part dels creditors que s'haguessin oposat a l'exoneració.»

SEGONA. MODIFICACIÓ DE LA LLEI D'ENJUDICIAMENT CIVIL

1. Es modifica l'article 670.4 de la Llei 1/2000, del 7 de gener, d'enjudiciament civil, al capdavall del qual s'afegeix un nou paràgraf, amb el text següent:

«No obstant el que disposen els paràgrafs anteriors, en el cas que l'execució afecti l'habitatge habitual, les postures mínimes admissibles han d'ésser de com a mínim el 80% del valor de taxació en el moment de constitució de la hipoteca.»

2. Es modifica l'article 671 de la Llei d'enjudiciament civil, que queda redactat de la manera següent:

«Si en l'acte de la subhasta no hi ha cap postor, el creditor pot demanar l'adjudicació dels béns per una quantitat igual o superior al 60% del seu valor de taxació.

»No obstant el que disposa el paràgraf anterior, en el cas que l'execució afecti l'habitatge habitual, l'executant només pot demanar l'adjudicació pel 80% del valor de taxació en el moment de constitució de la hipoteca o per la quantitat que se li degui per tots els conceptes, si aquesta és superior al 80% esmentat.

»Quan el creditor, en el termini de vint dies, no faci ús d'aquesta facultat, el secretari judicial ha d'aixecar l'embargament, a instància de l'executat.»

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA. MESURES D'ALLOTJAMENT PER A PERSONES QUE HAN PERDUT L'HABITATGE HABITUAL DE RESULTES D'UN PROCEDIMENT D'EXECUCIÓ HIPOTECÀRIA

Les administracions competents en matèria d'habitatge han d'adoptar, amb caràcter prioritari, mesures d'allotjament per a resoldre la situació de les persones que, havent sofert un procediment d'execució hipotecària de l'habitatge habitual abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei, han quedat en situació de vulnerabilitat econòmica i social pel fet de mantenir pendent un deute important de cara al futur.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Es deroga la lletra *a* de l'article 153 *bis* de la Llei hipotecària, del 8 de febrer de 1946, i qualsevol altra disposició de rang igual o inferior que s'oposi a aquesta llei.

DISPOSICIONS FINALS

PRIMERA. SOCIETATS PER A LA PROMOCIÓ DELS HABITATGES DE LLOGUER

En el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el Govern ha de presentar un projecte de llei de reforma de la normativa de les societats cotitzades d'inversió en el mercat immobiliari (SOCIMI) i de les societats d'arrendament d'habitatges, amb la finalitat que aquestes societats esdevinguin autèntics instruments de promoció i vertebració del mercat de l'habitatge en règim de lloguer, amb l'objectiu principal de millorar-ne el tractament fiscal i de flexibilitzar, fer més transparents i abaratir els requisits que se'ls exigeixen per a constituir-se i operar.

SEGONA. GARANTIMENT DE LA INDEPENDÈNCIA I LA IMPARCIALITAT DE LES SOCIETATS DE TAXACIÓ QUE ACTUEN EN EL MERCAT HIPOTECARI

En el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el Govern ha de presentar un projecte de llei que garanteixi la total independència i imparcialitat de les societats de taxació que actuen en el mercat hipotecari, especialment pel que fa a les entitats de crèdit de qualsevol classe i a les entitats promotores i comercialitzadores d'habitatges, i, si escau, i en el mateix termini, ha de fer les modificacions reglamentàries que calguin amb el mateix objectiu.

TERCERA. TRACTAMENT FISCAL DE LA DACIÓ DE L'HABITATGE HABITUAL EN PAGAMENT D'UN DEUTE HIPOTECARI

En el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el Govern ha de presentar un projecte de llei de modificació de la legislació de l'impost sobre la renda de les persones físiques (IRPF) per tal d'evitar que les operacions de dació en pagament puguin interpretar-se com guanys patrimonials subjectes a pagament per part del deutor en la part que excedeixi l'escreix del valor del bé atorgat a l'habitatge habitual.

QUARTA. BONIFICACIÓ DE L'IMPOST SOBRE L'INCREMENT DEL VALOR DELS TERRENYS DE NATURALESA URBANA EN ELS SUPÒSITS DE DACIÓ DE L'HABITATGE HABITUAL EN PAGAMENT D'UN DEUTE HIPOTECARI

En el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el Govern ha de presentar un projecte

de llei de modificació de la legislació reguladora de les hisendes locals, per a incloure-hi una bonificació del 99% en la determinació de l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana generat en operacions de dació en pagament de l'habitatge habitual, i per a habilitar amb aquest objecte, simultàniament, els mecanismes previstos de compensació efectiva als ajuntaments pels menors ingressos que els comporti l'aplicació d'aquesta bonificació.

CINQUENA. DESPLEGAMENT REGLAMENTARI

Es faculta el Govern per a desplegar per reglament les mesures contingudes en aquesta llei.

SISENA. ENTRADA EN VIGOR

Aquesta llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el *Butlletí Oficial de l'Estat*.

Palau del Parlament, 12 de juliol de 2012

El secretari de la Comissió	El president de la Comissió
Joan Güell i Serra	Salvador Milà i Solsona

PUNT 7 | DEBAT I VOTACIÓ

- **Procediment per a la interposició d'un recurs d'inconstitucionalitat contra el Reial decret llei 16/2012, del 20 d'abril, de mesures urgents per garantir la sostenibilitat del Sistema Nacional de Salut i millorar la qualitat i la seguretat de les seves prestacions**
Tram. 212-00003/09

Propostes de resolució presentades pels grups parlamentaris

Reg. 68603 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, sessió del 12.06.2012

Proposta de resolució presentada pel Grup Parlamentari Socialista, el Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa i el Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya (reg. 68603)

A LA PRESIDENTA DEL PARLAMENT

Els Grups Parlamentaris sotasignats, d'acord amb l'article 155 del Reglament del Parlament de Catalunya i l'article 30.2 de la Llei 2/2009, de 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries sol·liciten la convocatòria d'un Ple del Parlament de Catalunya per tal que, d'acord amb l'article 61.e) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i l'article 32.2 de la Llei orgànica 2/1979, de 3 d'octubre, del Tribunal Constitucional, s'interposi un recurs d'inconstitucionalitat contra el Reial Decret llei 16/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents per a garantir la sostenibilitat del Sistema Nacional de Salut i millorar la qualitat i la seguretat de les seves prestacions (BOE núm. 98, de 24 d'abril de 2012), d'acord amb el Dictamen núm. 6/2012 d'1 de juny del Consell de Garanties Estatutàries, a les conclusions del qual s'aprecien motius d'inconstitucionalitat, per la seva afectació de l'autogovern de Catalunya i vulneració de drets fonamentals, en els articles i disposicions següents:

- a) El Reial decret llei 16/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents per garantir la sostenibilitat del Sistema Nacional de Salut i millorar la qualitat i la seguretat de les seves prestacions, perquè és contrari a l'article 86.1 CE perquè no compleix el requisit constitucional de l'extraordinària i urgent necessitat.
- b) L'article 1, apartat u, RDL 16/2012, de 20 d'abril, en la redacció que dona a l'apartat 3 de l'article 3 de la Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat del Sistema Nacional de Salut, perquè és contrari als articles 13.1, 14 i 43 CE.
- c) L'article 1, apartat dos, RDL 16/2012, de 20 d'abril, en la part que afegeix els apartats 1 i 3 de l'article 3 *bis*

de la Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat del Sistema Nacional de Salut, pel que fa a l'atribució de les funcions de reconeixement i control de la condició d'assegurat i beneficiari, i les funcions instrumentals de tractament de dades, a l'Institut Nacional de Seguretat Social o, si escau, a l'Institut Social de la Marina, perquè vulnera les competències de la Generalitat de l'article 162.3.a EAC.

d) L'article 1, apartat tres, RDL 16/2012, que afegeix un nou article 3 *ter* a la LCQSNS, sobre l'assistència sanitària en situacions especials, perquè és contrari als articles 13.1, 14 i 43 CE.

e) L'article 4, apartats u i quatre, RDL 16/2012, de 20 d'abril, en la part que modifica, respectivament, l'apartat 4 de l'article 85 i afegeix un nou apartat 5 a l'article 86 de la Llei 29/2006, de 26 de juliol, de garanties i ús racional dels medicaments i productes sanitaris, en els incisos «i en cas d'igualtat, ha de dispensar el medicament genèric o el medicament biosimilar corresponent» perquè vulnera les competències de la Generalitat de l'article 162.3.a EAC.

f) L'article 4, apartat cinc, RDL 16/2012, de 20 d'abril, en la part que afegeix els paràgraf cinc i sis a l'apartat 1 de l'article 89 de la Llei 29/2006, de 26 de juliol, perquè vulnera les competències de la Generalitat de l'article 162.3.a EAC.

g) L'article 4, apartat catorze, RDL 16/2012, de 20 d'abril, que afegeix un nou article 94 *ter* a la Llei 29/2006, de 26 de juliol, de garanties i ús racional dels medicaments i productes sanitaris, en allò que atribueix a l'Institut Nacional de la Seguretat Social, i a l'Institut Social de la Marina, les facultats executives de tractament de dades necessàries per determinar la quantia de l'aportació dels beneficiaris de la prestació farmacèutica, perquè vulnera les competències de la Generalitat de l'article 162.3.a EAC.

h) L'article 6, apartat 2, RDL 16/2012, de 20 d'abril, en l'incís «sempre que disposin d'un dipòsit de medicaments vinculat al servei de farmàcia hospitalària de l'hospital de la xarxa pública que sigui el de referència a l'àrea o zona sanitària d'influència corresponent», i l'apartat 3 perquè vulneren les competències de la Generalitat de l'article 162.2 EAC.

i) L'article 8, apartat dos, RDL 16/2012, de 20 d'abril, en la part que dona nova redacció als apartats 3 i 4 de l'article 26 de la Llei 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de les professions sanitàries, en allò que atribueixen la resolució de les sol·licituds d'acreditació de centres i unitats docents, i també la seva revocació, al Ministeri de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat, perquè vulnera les competències de la Generalitat de l'article 162.3.d EAC.

j) L'article 10, apartat quatre, RDL 16/2012, de 20 d'abril, que afegeix una nova disposició addicional setzena a la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'Es-

tatut marc del personal estatutari dels serveis de salut, perquè vulnera les competències de la Generalitat dels articles 136.a i 162.3.a EAC.

k) Disposició transitòria primera, RDL 16/2012, de 20 d'abril, per connexió amb l'article 1, apartat u del mateix RDL i perquè també vulnera els articles 13.1, 14 i 43 CE.

l) La disposició final sisena, apartat u, RDL 16/2012, de 20 d'abril, que afegeix un nou paràgraf 1 a l'article 4 del Reial decret 1301/2006, de 10 de novembre, pel qual s'estableixen les normes de qualitat i seguretat per a la donació, l'obtenció, l'avaluació, el processament, la preservació, l'emmagatzematge i la distribu-

ció de cèl·lules i teixits humans, i s'aproven les normes de coordinació i funcionament per a l'ús en éssers humans, en la part que atribueix a l'Organització Nacional de Trasplantaments la competència per autoritzar les activitats de promoció i publicitat en suport de la donació de cèl·lules i teixits humans quan superin l'àmbit territorial d'una comunitat autònoma, perquè vulnera les competències de la Generalitat de l'article 162.3.b en relació amb l'article 115.2 EAC.

Palau del Parlament, 7 de juny de 2012

Miquel Iceta i Llorens, portaveu del GP SOC; Dolors Camats Luis, portaveu GP ICV-EUiA; Anna Simó i Castelló, portaveu del GP d'ERC

PUNT 8 | DEBAT I VOTACIÓ

— **Procediment per a la interposició d'un recurs d'inconstitucionalitat contra el Reial decret llei 14/2012, del 20 d'abril, de mesures urgents de racionalització de la despesa pública en l'àmbit educatiu**

Tram. 212-00005/09

Propostes de resolució presentades pels grups parlamentaris

Reg. 69660 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 03.07.2012

Proposta de resolució presentada pel Grup Parlamentari Socialista, Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya-Esquerra Unida i Alternativa i Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya (reg. 69660)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Els grups parlamentaris sotasignats, d'acord amb l'article 155 del Reglament del Parlament de Catalunya i l'article 30.2 de la Llei 2/2009, de 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries sol·liciten la convocatòria d'un Ple del Parlament de Catalunya per tal que, d'acord amb l'article 61.e de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i l'article 32.2 de la Llei orgànica 2/1979, de 3 d'octubre, del Tribunal Constitucional, s'interposi un recurs d'inconstitucionalitat contra la Reial decret llei 14/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents de racionalització de la despesa pública en l'àmbit educatiu (BOE núm. 96 de 21 d'abril de 2012), d'acord amb el Dictamen núm. 7/2012, de 8 de juny de 2012 del Consell de Garanties Estatutàries de Catalunya, a les conclusions del qual s'aprecien motius d'inconstitucionalitat, per la seva presumpta afectació de l'autogovern de Catalunya i vulneració de drets a les persones en els següents articles:

– L'article 3 del Reial decret llei 14/2012, perquè vulnera les competències de la Generalitat en relació a la

política de personal al servei de l'Administració educativa establertes en l'article 131.3.j de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

– L'article 4 del Reial decret llei 14/2012, perquè vulnera les competències de la Generalitat en relació amb les directrius d'actuació en matèria de recursos recollides a l'article 131.2.f de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya

– L'article 6.1 del Reial decret llei 14/2012, perquè vulnera les competències exclusives de la Generalitat respecte de la regulació dels requisits per a la creació de centres universitaris, recollides en l'article 172.2 a) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

– Els articles 6.3 i 6.4 del Reial decret llei 14/2012, perquè vulneren l'article 86.1 de la Constitució Espanyola en la mesura que no compleixen el requisit constitucional de la urgència, superant així els límits materials establerts pel mateix article.

– L'article 6.4 del Reial decret llei 14/2012, perquè vulnera les competències exclusives de la Generalitat respecte a la regulació del règim del professorat docent recollides en l'article 172.2.e de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

– L'article 7 del Reial decret llei 14/2012, perquè és contrari a l'autonomia financera tal com acorda l'article 156.1 de la Constitució Espanyola, pel qual les Comunitats Autònomes gaudiran d'autonomia financera per al desenvolupament i execució de les seves competències; així com també queda recollit en el mateix sentit a l'article 211 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya pel qual la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances.

[...]

Palau del Parlament, 12 de juny de 2012

Miquel Iceta Llorens, portaveu GP SOC; Dolors Camats Luis, portaveu GP ICV-EUiA; Anna Simó i Castelló, portaveu del GP d'ERC

PUNT 9 | DEBAT I VOTACIÓ

- **Procediment per a la interposició d'un recurs d'inconstitucionalitat contra la Llei orgànica 2/2012, del 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera**
Tram. 212-00004/09

Propostes de resolució presentades pels grups parlamentaris

Reg. 72663 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, sessió del 10.07.2012

Proposta de resolució presentada pel Grup Parlamentari Socialista (reg. 72663)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Els diputats i les diputades sotasignats, integrants del Grup Parlamentari Socialista d'acord amb el que s'estableix a l'article 155 del Reglament del Parlament de Catalunya i l'article 30.2 de la Llei 2/2009, de 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries sol·liciten la convocatòria d'un Ple del Parlament de Catalunya per tal que, d'acord amb l'article 61.e) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i l'article 32.2 de la Llei orgànica 2/1979, de 3 d'octubre, del Tribunal Constitucional, s'interposi un recurs d'inconstitucionalitat contra la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (BOE núm. 103, de 30 d'abril de 2012), d'acord amb el Dictamen núm. 8/2012 de 2 de juliol del Consell

de Garanties Estatutàries, a les conclusions del qual s'aprecien motius d'inconstitucionalitat, per la seva afectació a l'autogovern de Catalunya en els articles següents:

– Article 32, per vulnerar l'autonomia financera de la Generalitat reconeguda en els articles 156.1 de la Constitució espanyola i els articles 201.2 i 202.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

– Article 25.1, lletra a), en la seva segona frase quan diu «Així mateix, quan sigui necessari per donar compliment als compromisos de consolidació fiscal amb la Unió Europea, i en consonància amb l'article 19 de la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes, les competències normatives que s'atribueixin a les comunitats autònomes en relació amb els tributs cedits passen a ser exercides per l'Estat», per vulnerar l'autonomia financera de la Generalitat reconeguda a la Constitució i a l'Estatut d'Autonomia, i en especial, l'abast i contingut del règim de cessió de tributs a la Generalitat d'acord amb el que estableixen l'article 210.2.a i la disposició addicional setena, últim paràgraf de l'Estatut d'Autonomia.

Palau del Parlament, 9 de juliol de 2012

Miquel Iceta i Llorens, portaveu; Rocio Martínez-Sampere i Rodrigo, Jaume Collboni i Cuadrado, Montserrat Capdevila i Tatché, Judit Carreras i Tort, Josep Maria Sabaté i Guasch, Joan Ferran i Serafini, Daniel Font Cardona, Eva Granados Galiano, Roberto Labandera Ganachipi, Mònica Lafuente de la Torre, Agnès Pardell i Veà, Xavier Sabaté i Ibarz, Núria Ventura i Brusca, diputats del GP Socialista

PUNT 10 | CONEIXEMENT

- **Comunicació al Ple de la composició de les meses de les comissions** (art. 41.2 del Reglament)

COMISSIONS ESPECÍFIQUES D'INVESTIGACIÓ

Comissió d'Investigació sobre les Possibles Responsabilitats Derivades de l'Actuació i la Gestió de les Entitats Financeres i la Possible Vulneració dels Drets dels Consumidors

President: Antoni Fernández Teixidó

PUNT 11 | DEBAT I VOTACIÓ

—— **Situació de compatibilitat o d'incompatibilitat de diputats**

Tram. 234-00032/09, 234-00033/09 i 234-00034/06

Dictamen de la Comissió de l'Estatut dels Diputats

AL PLE DEL PARLAMENT

La Comissió de l'Estatut dels Diputats, en la sessió tinguda el 4 de juliol de 2012, ha acordat d'establir el dictamen següent:

Després d'estudiar la legislació vigent a Catalunya en matèria d'incompatibilitats dels diputats del Parlament de Catalunya, i d'examinar les noves dades declarades pels diputats Pere Aragonès i Garcia, Joan Laporta i Estruch, i Jaume Collboni Cuadrado, relatives a les activitats professionals, laborals o empresarials que exerceixen i als càrrecs públics que ocupen, d'acord amb l'article 12.2 del Reglament i la legislació aplicable, la Comissió, en compliment del que disposa l'article 11.2 del Reglament, proposa al Ple la situació de compatibilitat dels diputats Pere Aragonès i Garcia, Joan Laporta i Estruch, i Jaume Collboni Cuadrado (tram. 234-00032/09, 234-00033/09 i 234-00034/09)

Palau del Parlament, 4 de juliol de 2012

El secretari
Pere Calbó i Roca

El president de la Comissió
Benet Maimí i Pou

PUNT 12 | DESIGNACIÓ

— **Procediment per a elegir sis vocals del Consell Assessor de l'Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries**
Tram. 284-00018/090

Propostes de candidats presentades pels grups parlamentaris
Reg. 73120, 73125, 73135, 73138, 73262, 73515
Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 17.07.2012

Proposta de candidat presentada pel Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya (reg. 73120)

— **Dionís Guiteras**

Proposta de candidata presentada pel Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (reg. 73125)

— **Montserrat Escutia Acedo**

Proposta de candidat presentada pel Grup Parlamentari Socialista (reg. 73135)

— **Joan Gené i Albesa**

Proposta de candidat presentada pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 73138)

— **Pere Parera i Cartró**

Proposta de candidat presentada pel Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya (reg. 73262)

— **Tomàs Castells Fresquet**

Proposta de candidat presentada pel Subgrup Parlamentari de Solidaritat Catalana per la Independència (reg. 73515)

— **Carles Sans i Pons**

PUNT 13 | DESIGNACIÓ

— **Procediment per a elegir cinc membres del Consell Superior de la Cooperació**
Tram. 284-00019/09

Propostes de candidats presentades pels grups parlamentaris
Reg. 73119 i 73145, 73124, 73134, 73137, 73261 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 16.07.2012

Proposta de candidat presentada pel Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya (reg. 73119 i 73145)

— **Jordi Via i Llop**

Proposta de candidata presentada Pel Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (reg. 73124)

— **Àngels Cobo Puig**

Proposta de candidat presentada pel Grup Parlamentari Socialista (reg. 73134)

— **Josep Estalella i Melich**

Proposta de candidat presentada pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 73137)

— **Joaquim Sabaté i Camps**

Proposta de candidat presentada pel Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya (reg. 73261)

— **Albert Fernández Saltiveri**

PUNT 14 | DESIGNACIÓ

Procediment per a designar el director o directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades

Tram. 284-00020/09

Propostes de candidats

Reg. 73131 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 13.07.2012

Proposta de candidata presentada pel Consell Assessor de Protecció de Dades (reg. 73131)

– M. Àngels Barbarà i Fondevila

PUNT 15 | DESIGNACIÓ

Procediment per a designar setze membres del Consell Assessor de Continguts i de Programació de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals

Tram. 284-00001/09

Propostes de candidats presentades pels grups parlamentaris

Reg. 73541 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 17.07.2012

Proposta de candidats presentada pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió, pel Grup Parlamentari Socialista, pel Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, pel Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, pel Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, pel Subgrup Parlamentari de Solidaritat Catalana per la Independència (reg. 73541)

- Agustí Argelich Gironès
 - Lorena Asensio
 - Enric Bastardes i Porcel
 - Rosa Maria Calafat Vila
 - Sílvia Cànovas i Garcia
 - Miquel Àngel Escobar Gutiérrez
 - Immaculada Juan i Franch
 - Dolors Llobet i Maria
 - Manel Manzananas Garcia
 - Àlex Mañé i Magrí
 - Ima Mis i Cabeza
 - Mar Pons Púbul
 - Josep Rafecas Jané
 - Èrica Tarifa i Garcia
 - Lourdes Ventolà Mallart
 - Jordi Viladrosa i Clua
-

PUNT 16 | DEBAT I VOTACIÓ

— **Proposició de llei de publicació de les balances fiscals**

Tram. 202-00058/09

Dictamen de la Comissió d'Economia, Finances i Pressupost

A LA PRESIDENTA DEL PARLAMENT

La Comissió d'Economia, Finances i Pressupost, en la sessió tinguda l'11 de juliol de 2012, ha estudiat el text de la Proposició de llei de publicació de les balances fiscals (tram. 202-00058/09) i l'Informe de la Ponència.

Finalment, d'acord amb el que disposa l'article 109.5 i 6 del Reglament del Parlament, i recollint les modificacions aprovades per la Comissió, ha acordat d'establir el dictamen següent:

PROPOSICIÓ DE LLEI DE PUBLICACIÓ DE LES BALANCES FISCALS

PREÀMBUL

La política fiscal del sector públic central de l'Estat espanyol genera efectes redistributius entre els diversos territoris. La balança fiscal neutralitzada és l'instrument fonamental per a quantificar els fluxos fiscals entre Catalunya i l'Administració central. La balança fiscal és la diferència entre la despesa efectuada pel sector públic central en un territori i el volum d'ingressos fiscals detrets d'aquest territori. En el cas de Catalunya, més planerament, és la diferència entre el que aquesta rep de l'Administració central i els ingressos que l'Administració central li detreu.

El càlcul de les balances fiscals té una llarga tradició a Catalunya, que va des d'estudis elaborats per reconeguts economistes fins a publicacions impulsades pel mateix Govern de la Generalitat. En la reunió de la part catalana de la Comissió Mixta de Valoracions Administració de l'Estat - Generalitat de Catalunya del 2 de desembre de 2004, es disposa la creació d'un grup de treball amb l'objectiu d'acordar una metodologia de càlcul i d'actualitzar les estimacions de la balança fiscal de Catalunya. El 31 de gener de 2005 aquest grup presenta els resultats del dèficit fiscal de Catalunya per al període entre 1999 i 2001. En aquest document també s'exposa la metodologia adoptada per a fer els càlculs, i les dades de l'evolució del saldo fiscal de Catalunya amb l'Administració central en el període del 1986 al 2001.

Posteriorment, el Govern de la Generalitat encarrega al mateix grup d'experts una nova actualització de la balança fiscal per al període del 2002 al 2005, se-

guint la mateixa metodologia que havia establert en l'informe del 2005. El resultat de l'estudi es presenta el 9 de juliol de 2008. Tot i que es parteix de la metodologia emprada en l'estudi anterior, durant aquell interval es produeixen avenços, tant en la disposició d'informació com en alguns aspectes metodològics, que permeten oferir unes estimacions més precises de la balança fiscal.

Al mateix temps, a conseqüència de la pressió d'alguns grups parlamentaris catalans als governs successius de l'Estat espanyol, al juliol del 2008 es presenten les balances fiscals de totes les comunitats autònomes amb l'Administració central per a l'any 2005. Aquest estudi permet obtenir una radiografia clara de l'estat de la qüestió per a avançar cap a un nou model de finançament de les comunitats autònomes, fruit de l'aprovació del nou Estatut d'autonomia de Catalunya i de la necessària modificació de la Llei orgànica de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA). La publicació de les balances evidencia que Catalunya se situa en un alarmant dèficit fiscal, tal com mostren els resultats de tots els mètodes de càlcul emprats.

L'objectiu de disminuir el dèficit fiscal territorial que pateix la Generalitat ha estat una voluntat compartida per la majoria de forces polítiques catalanes. Posar les bases d'un nou model de finançament i concretar la inversió de l'Estat a Catalunya en infraestructures en un percentatge igual al de la contribució d'aquesta al producte interior brut espanyol –tal com reglamenta la disposició addicional tercera de l'Estatut– respon a aquesta voluntat.

D'altra banda, s'ha de tenir en compte que la disposició addicional tercera de l'Estatut té una durada determinada (concretament, de set anys) i que, per tant, aquesta clàusula no garanteix a llarg termini que aquesta possible reducció del dèficit fiscal sigui una excepció en la història de Catalunya. Malgrat aquesta limitació, és essencial verificar-ne el compliment de manera objectiva.

El 9 de març de 2011 el Ple del Parlament va aprovar la Moció 4/IX del Parlament de Catalunya, sobre el nou model de finançament basat en el concert econòmic. La lletra *b* de la moció insta el Govern a actualitzar les balances fiscals d'acord amb la voluntat expressada en la Comissió Mixta de Valoracions Estat-Generalitat del 2 de desembre de 2004 i a donar continuïtat als treballs i al mètode del Grup de Treball per a l'Actualització de la Balança Fiscal de Catalunya del gener del 2005 i del juliol del 2008. La lletra *d* de la moció insta el Govern a demanar al Govern de l'Estat la regulació per llei de la publicació i l'actualització periòdica de les balances fiscals de l'Administració central amb les comunitats autònomes, i a donar continuïtat a les publicades al juliol del 2008 per l'Institut d'Estudis Fiscals. Recollint aquest mandat del Parlament, i en coherència amb la

petició al Govern de l'Estat de garantir la publicació de les balances fiscals per mitjà de l'obligatorietat per llei, aquesta llei de modificació determina que la publicació de les balances fiscals de Catalunya, per a garantir-ne l'elaboració i la continuïtat, també sigui regulada per llei. Per aquesta raó, es modifica el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i s'hi estipula que la publicació de les balances fiscals estigui vinculada amb la presentació anual de la Llei de pressupostos, i que sigui inclosa en l'informe econòmic i financer preceptiu.

La inclusió de les balances fiscals en la Llei de pressupostos permet oferir una radiografia clara de la recaptació tributària detreta de Catalunya i de la despesa finalment efectuada al territori per l'Administració central, per tal de situar les decisions sobre el pressupost de la Generalitat de Catalunya en el marc del conjunt de la recaptació tributària a Catalunya, resultat de l'esforç fiscal del conjunt de ciutadans i empreses de Catalunya.

ARTICLE ÚNIC. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 31 DEL TEXT REFÓS DE LA LLEI DE FINANCES PÚBLIQUES DE CATALUNYA, APROVAT PEL DECRET LEGISLATIU 3/2002, DEL 24 DE DESEMBRE

1. S'afegeix un apartat, el 3 bis, a l'article 31 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

«3 bis. El departament competent en matèria d'economia i finances, abans que el Govern acordi l'aprovació del Projecte de llei de pressupostos, ha d'elaborar el càlcul de la balança fiscal de Catalunya amb l'Administració central corresponent a les darreres dades definitives disponibles, que s'ha d'incorporar com a annex en l'informe econòmic i financer.»

2. S'afegeix una lletra, la i, a l'apartat 4 de l'article 31 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

«i) El càlcul de la balança fiscal de Catalunya amb l'Administració central a què fa referència l'apartat 3 bis.»

Palau del Parlament, 11 de juliol de 2012

El secretari de la Comissió El president de la Comissió
Joan Maria Sardà i Padrell Antoni Fernández Teixidó

Esmenes reservades per a defensar en el Ple

1 ESMENA NÚM. 1 De supressió i modificació SP de Ciutadans (1)

«Article 1. Addició d'un nou punt a l'article 31 del Text Refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya

S'afegeix un nou punt 3 bis a l'article 31 del Text Refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya:

«3 bis. ~~Prèviament a l'adopció per part del Govern de l'acord d'aprovació del Projecte de Llei del pressupost, El Departament competent en economia i finances~~ *elaborarà anualment, en col·laboració amb el Ministeri d'Economia i Hisenda, un informe de la balança fiscal entre la Comunitat Autònoma de Catalunya i l'Estat l'Administració General de l'Estat corresponent al darrer exercici liquidat definitivament.*

Aquest informe anual es farà d'acord amb mètodes de càlcul transparents i seguint els mètodes emprats en el càlcul de la balança fiscal entre les Comunitats Autònomes i l'Administració General de l'Estat. Els mètodes de càlcul emprats seran, com a mínim, el mètode 'càrrega-benefici' valor real, el mètode 'càrrega-benefici' valor neutralitzat, el mètode 'flux monetari' valor real i el mètode 'flux monetari' valor neutralitzat.

Aquest informe anual servirà de base per a analitzar el càlcul de les balances fiscals del conjunt de Comunitats Autònomes i l'Administració General de l'Estat. Aquesta publicació és un instrument econòmic que proporciona informació transparent sobre els fluxos fiscals interterritorials i sobre les balances fiscals interterritorials, és a dir la imputació territorial dels ingressos i despeses de les institucions del sector públic en un període de temps determinat.

Tanmateix, el Departament d'Economia i Finances farà públiques anualment totes les dades de la balança comercial entre Catalunya i la resta de Comunitats Autònomes, així com totes les dades de les balances fiscals interterritorials a nivell de Catalunya, enteses com a balança fiscal entre províncies, balança fiscal entre comarques i balança fiscal entre els principals municipis de Catalunya.

3 ESMENA NÚM. 3 De modificació GP Socialista (1)

«Article 1. Addició d'un nou capítol al text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya

S'afegeix un nou capítol al text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que quedarà redactat de la següent forma:

»Capítol X. Elaboració i Publicació de la balança fiscal entre Catalunya i l'Administració de l'Estat.»

4 ESMENA NÚM. 4
D'addició
 GP del Partit Popular de Catalunya (1)

Addició a l'article 1

«3 bis. Prèviament a l'adopció per part del Govern de l'acord d'aprovació del Projecte de Llei del pressupost, el Departament competent en economia i finances encarregarà a dos organismes independents de reconegut prestigi elaborà el càlcul de la balança fiscal entre Catalunya i la resta de l'Estat des del mètode del flux monetari i del flux del benefici amb totes les seves metodologies acadèmicament reconegudes, diferenciant la balança entre cotitzacions i prestacions socials en relació a la Seguretat Social entre Catalunya i la resta de l'estat, així com la balança comercial i de capitals entre Catalunya i la resta de l'Estat des de tots els mètodes i metodologies acadèmicament reconegudes corresponent al darrer exercici liquidat definitivament que s'incorporarà en l'informe econòmic i financer.»

ADDICIÓ DE NOUS ARTICLES

5 ESMENA NÚM. 5
D'addició (nou article)
 GP del Partit Popular de Catalunya (2)

«1 bis. La informació a subministrar anyalment en relació a l'article 3.bi pels dos organismes independents per encàrrec del Departament competent en economia i finances, haurà de subministrar-se disgregant, com a mínim, per un dels nivells supramunicipals d'acord amb el que determini el Departament d'Economia i Finances d'acord amb el Consell de Govern Local de Catalunya.»

6 ESMENA NÚM. 6
De supressió i modificació
 SP de Ciutadans (2)

Article 2

«El càlcul de la balança fiscal entre Catalunya i l'Estat a la que fa referència l'apartat anterior. El càlcul de la balança fiscal entre les Comunitats Autònomes i l'Administració General de l'Estat, basat en el càlcul de la balança fiscal realitzat pel Departament d'economia i Finances en col·laboració amb el Ministeri d'Economia i Hisenda, realitzat d'acord amb les metodologies mencionades a l'article 3 bis»

8 ESMENA NÚM. 8
De modificació
 GP Socialista (2)

«Article 2. Addició d'un nou article al capítol X del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya

S'afegeix un nou article al capítol X del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que quedarà redactat de la següent forma:

»Article 109. Creació del Grup d'Experts sobre la metodologia de càlcul i l'elaboració de les balances fiscals de Catalunya amb l'Administració de l'Estat.

1. Es crea el Grup d'Experts encarregat d'actualitzar la metodologia de càlcul de les balances fiscals de Catalunya amb l'Administració de l'Estat i de supervisar la seva elaboració.

2. El Grup d'Experts està integrat per nou membres que han de ser professionals de competència i prestigi reconeguts, especialment en l'àmbit de l'economia i la hisenda pública.

3. Els membres del Grup d'Experts són nomenats pel conseller o consellera competent en matèria d'hisenda pública, sis dels quals són a proposta del Parlament, acordada per majoria de tres cinquenes parts dels diputats i diputades, i els tres membres restants a proposta del Govern de la Generalitat.

4. El Govern de la Generalitat regula reglamentàriament les funcions, composició i criteris d'organització complementaris a aquestes disposicions.»

9 ESMENA NÚM. 9
D'addició
 GP del Partit Popular de Catalunya (3)

Addició a l'article 2

«i. El càlcul de la balança fiscal, diferenciant en la suma de cotitzacions i prestacions socials en relació a la Seguretat Social, la balança comercial i la balança de capitals entre Catalunya i la resta de l'Estat a la que fa referència l'apartat anterior.»

ADDICIÓ DE NOUS ARTICLES

10 ESMENA NÚM. 10
D'addició
 GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (1)

S'addiciona un nou article 2 bis

«2 bis. S'addiciona un nou capítol X al text refós de la Llei de de Finances Públiques de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 3/2002, que resta redactat de la manera següent:

Capítol X. Balances fiscals»

11 ESMENA NÚM. 11
D'addició
 GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Es-
 querra Unida i Alternativa (2)

S'addiciona un nou article 2 ter

«2 ter. S'addiciona un nou article 106, al text refós de la Llei de de Finances Públiques de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 3/2002, que resta redactat de la manera següent:

Article 106

El Departament competent en economia i finances elaborarà i publicarà el càlcul de la balança fiscal entre Catalunya i l'Estat. Aquest càlcul es farà conjuntament amb un grup d'experts nomenats pel Govern.»

12 ESMENA NÚM. 12
D'addició
 GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Es-
 querra Unida i Alternativa (3)

S'addiciona un nou article 2 quart

«2 quart. S'addiciona un nou article 107, al text refós de la Llei de de Finances Públiques de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 3/2002, que resta redactat de la manera següent:

Article 107

La metodologia que s'utilitzarà serà la de flux monetari i flux benefici, neutralitzats i sense neutralitzar. El govern estarà obligat a publicar totes les dades de les metodologies emprades.»

13 ESMENA NÚM. 13
D'addició
 GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Es-
 querra Unida i Alternativa (4)

S'addiciona un nou article 2 quinqué

«2 quinqué. S'addiciona un nou article 108, al text refós de la Llei de de Finances Públiques de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 3/2002, que resta redactat de la manera següent:

Article 108

Prèviament a l'adopció per part del Govern de l'acord d'aprovació del Projecte de Llei del pressupost, el departament competent en economia i finances elaborarà un càlcul de la balança fiscal entre Catalunya i l'Estat corresponent al darrer exercici liquidat definitivament que s'incorporarà com annex en l'Informe econòmic i financer.»

14 ESMENA NÚM. 14
D'addició
 GP Socialista (3)

D'addició d'un nou article 3, que quedarà redactat de la següent forma:

«Article 3. Addició d'un nou article al capítol X del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya

S'afegeix un nou article al capítol X del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya que quedarà redactat de la següent forma:

»Article 110. *Elaboració i Publicació del càlcul de la balança fiscal de Catalunya amb l'Administració de l'Estat.*

1. El Govern de la Generalitat a través dels serveis del Departament competent en matèria d'hisenda pública elabora periòdicament el càlcul de la balança fiscal de Catalunya amb l'Administració de l'Estat utilitzant estrictament la metodologia de càlcul aprovada pel Grup d'Experts esmentat a l'article 109.

2. El Grup d'Experts supervisa l'elaboració dels càlculs i garanteix que es compleix amb la metodologia proposada i que es realitzen la totalitat dels càlculs proposats en l'esmentada metodologia.

3. El Govern de la Generalitat publica l'Informe complet elaborat pels serveis del Departament competent, supervisat i aprovat explícitament pel Grup d'Experts, a través de tots els mitjans públics de comunicació que estiguin a la seva disposició i en fa difusió.»

15 ESMENA NÚM. 15
D'addició
 GP Socialista (4)

D'addició d'un nou article 4, que quedarà redactat de la següent forma:

«Article 4. Addició d'una nova disposició transitòria al Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya

»Disposició transitòria tercera.

1. Fins que no estiguin nomenats la totalitat dels membres del Grup d'Experts tal i com disposa l'article 109 d'aquesta Llei, actua com a tal el Grup de Treball creat per acord de la part catalana de la Comissió Mixta de Valoracions Administració de l'Estat - Generalitat de Catalunya, de 2 de desembre de 2004, que va acordar la creació d'un grup de treball amb l'objectiu d'actualitzar i posar al dia les estimacions de la balança fiscal de Catalunya.

2. Fins que el Grup d'Experts que disposa l'article 109 d'aquesta Llei no actualitzi la metodologia i càlcul de la balança fiscal de Catalunya amb l'Administració de l'Estat, s'utilitza la publicada el maig de l'any 2009 per l'esmentat Grup a la monografia número 10 del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya.»