



Ple del Parlament

Dossier per a la sessió núm. 16

Convocada per al dia 29 de setembre de 2011

Ordre del dia

1. Debat general sobre la reforma de l'article 135 de la Constitució espanyola. Tram. 255-00002/09. Una cinquena part dels diputats, del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, Subgrup Parlamentari Ciutadans, Subgrup Parlamentari de Solidaritat Catalana per la Independència i Joan Laporta i Estruch, del Grup Mixt. Substanciació.

1 | DEBAT I VOTACIÓ

Debat general sobre la reforma de l'article 135 de la Constitució espanyola

Tram. 255-00002/09

Propostes de resolució presentades pels grups parlamentaris

Reg. 20542, 20543, 20545, 20547, 20549, 20551 / Admissió a tràmit:

Mesa del Parlament, 29.09.2011

Propostes de resolució presentades pel Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (reg. 20542)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Dolors Camats Luis, portaveu, Jaume Bosch Mestres, diputat del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, d'acord amb el que estableixen els articles 132 i 133 del Reglament del Parlament, presenten les següents propostes de resolució subsegüents al Debat general sobre la reforma de l'article 135 de la Constitució espanyola (tram. 255-00002/09).

Palau del Parlament, 28 de setembre de 2011

Dolors Camats Luis Jaume Bosch Mestres
Portaveu GP d'ICV-EUiA Diputat GP d'ICV-EUiA

PROPOSTES DE RESOLUCIÓ

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM. 1

El Parlament de Catalunya manifesta de forma solemne el seu desacord amb el nou redactat de l'article 135 de la Constitució, aprovat per les Corts espanyoles.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM. 2

El Parlament de Catalunya constata que la sentència del Tribunal Constitucional sobre l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i l'acord de les Corts espanyoles de modificar la Constitució sense la participació de diverses forces polítiques que la varen votar, suposa una ruptura del pacte constitucional de 1978 i obre una nova etapa en les relacions entre Catalunya i Espanya.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM. 3

El Parlament de Catalunya lamenta que els grups majoritaris al Congrés dels Diputats i el Senat hagin decidit no utilitzar la possibilitat de convocar un referèndum sobre la reforma constitucional previst en l'article 167.3 de la mateixa Constitució, evitant així el pronunciament

de la ciutadania sobre un tema de gran importància política i desaprofitant la ocasió d'utilitzar les possibilitats de participació democràtica que diversos moviments socials i molts sectors de la societat estan reclamant.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM. 4

El Parlament de Catalunya constata que la recent reforma de la Constitució, lluny de limitar-se a una modificació menor que justificaria la utilització de l'article 167 de la Constitució, suposa una reforma que pot afectar al Títol preliminar i als drets i deures fonamentals inclosos al Títol primer, circumstància que hagués fet necessària la utilització dels mecanismes previstos en l'article 168 de la mateixa Constitució.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM. 5

El Parlament de Catalunya constata que la recent reforma de la Constitució suposa una reducció de la capacitat d'autogovern de Catalunya i expressa el seu rebuig a aquesta modificació unilateral per part de l'Estat de les competències de la Generalitat, que sembla respondre a una voluntat re centralitzadora evident.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM. 6

El Parlament de Catalunya es pronuncia en contra de la fixació d'un límit rígid en el dèficit de la Generalitat de Catalunya i dels ajuntaments catalans, entenent que s'opta per un model de política econòmica que consolida les retallades en l'estat de benestar, en detriment d'altres opcions que posen en primer pla la lluita contra l'atur, l'increment de la pressió fiscal sobre els sectors més poderosos de la societat, l'actuació decidida contra el frau fiscal, i el manteniment de l'estat de Benestar.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM. 7

El Parlament de Catalunya insta al Govern de la Generalitat a promoure una consulta popular que permeti a la ciutadania pronunciar-se sobre la política fiscal i la política de retallades socials, abans o de forma simultània a la consulta sobre el pacte fiscal prevista ens les resolucions aprovades en el Debat de Política general del 28,29 i 30 de setembre d'aquest any.

Propostes de resolució presentades pel
Grup Parlamentari Socialista (reg. 20543)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Miquel Iceta i Llorens, portaveu del Grup Parlamentari Socialista, d'acord amb el que estableixen els articles 132 i 133 del Reglament del Parlament, presenta la següent proposta de resolució subsegüent al Debat general sobre la reforma de l'article 135 de la Constitució espanyola (tram. 255-00002/09).

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

La reforma de l'article 135 de la Constitució s'ha produït de forma massa ràpida i sense un consens encara més ampli que el que significa el vot de 316 diputats dels 350 que integren el Congrés i el vot de 233 senadors dels 261 que integren el Senat.

La rapidesa amb la que s'ha produït ve justificada com a resposta a un requeriment urgent i a una situació econòmica molt convulsa. Tot i la necessària rapidesa, hauria sigut preferible comptar amb un consens més ampli, un consens al que no ha ajudat ni la urgència ni la proximitat electoral.

La reforma de l'article 135 de la Constitució recull compromisos ja adquirits que caldrà concretar posteriorment en una llei orgànica i a través de la corresponent legislació del Parlament de Catalunya. Una reforma que s'aplicarà l'any 2020, amb una revisió prèvia dels objectius els anys 2015 i 2018.

La reforma incorpora a la Constitució espanyola el principi d'estabilitat pressupostària en virtut del qual l'Estat i les comunitats autònomes no poden superar els límits de dèficit estructural i d'endeutament establerts per la Unió Europea. Aquests límits no s'apliquen en cas de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència extraordinària que escapin al control de l'Estat i perjudiquin considerablement la situació financera així com la sostenibilitat econòmica o social de l'Estat.

L'estabilitat pressupostària és una condició necessària per garantir, a mig i llarg termini, un creixement econòmic sostingut. Els desequilibris permanents, amb dèficits estructurals i deutes acumulats que esdevenen impagables, destrossen les perspectives de creixement i la confiança dels actors econòmics.

En aquest sentit, el Parlament de Catalunya manifesta que:

1. Dóna suport a la reforma de l'article 135 de la Constitució espanyola que recull el principi d'estabilitat pressupostària en plena consonància amb l'article 214 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.
2. La llei orgànica que desenvolupi la reforma de l'article 135 de la Constitució Espanyola haurà de respectar l'autonomia financera de la Generalitat de Catalunya i la totalitat de competències que a aquesta li atribueix la Constitució i l'Estatut d'Autonomia.

Palau del Parlament, 29 de setembre de 2011

Miquel Iceta i Llorens
Portaveu del GP SOC

Propostes de resolució presentades pel
Grup Parlamentari del Partit Popular de
Catalunya (reg. 20545)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Josep Enric Millo i Rocher, portaveu del Grup parlamentari del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb el que disposa l'article 134 del Reglament del Parlament, en relació als articles 132 i 133 del Reglament esmentat, presenta la següent proposta de resolució subsegüent al Debat general sobre la reforma de l'article 135 de la Constitució espanyola (N.T. 255-00001/09 i 255-00002/09).

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ ÚNICA

En relació a la recent reforma de l'article 135 de la Constitució espanyola de 1.978, aprovada per les Corts Generals de conformitat amb el procediment establert, el Parlament de Catalunya:

1) *Manifesta* que l'esmentada reforma és del tot necessària, en introduir en la Carta magna la màxima garantia jurídica en pro de l'estabilitat de les finances de les Administracions públiques; en dotar al legislador dels instruments adients per adoptar les mesures necessàries per encarar una sortida eficaç de l'actual situació de crisi econòmica i reprendre la senda de la reactivació econòmica i el creixement, i garantir l'estat del benestar.

2) *Considera* que el text resultant de la reforma de l'article 135 dona ple compliment a les exigències que, en

el sí de la Unió Europea i en especial en el marc dels acords i les decisions preses pels Estats membres de la Zona euro, reclamen unes finances públiques sanejades, uns mecanismes nítids de control i limitació de la despesa pública i l'endeutament i un escenari i calendari viable respecte la determinació del dèficit estructural.

3) *Considera* que la reforma de l'article 135 ha estat assolida amb el màxim consens de les Corts Generals, tot respectant escrupolosament el procediment establert en l'article 167 del text constitucional, en el que la totalitat dels grups polítics amb representació parlamentària han pogut evidenciar les seves posicions al respecte i defensar-les amb plena llibertat i exercint els mecanismes legals i reglamentaris per defensar la seva posició al respecte.

4) I, finalment, *ressalta* que la reforma de l'article 135 es respectuosa amb el marc competencial establert per la mateixa Carta magna i l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, i en conseqüència garanteix i respecte l'autonomia financera de la Generalitat de Catalunya i l'autogovern, en garantir que la Generalitat en el marc de l'Estatut d'Autonomia pugui dotar-se dels instruments necessaris per fer efectius els principis d'estabilitat pressupostària i equilibri i sanejament de les finances públiques, és a dir que no pugui gastar més del que ingressa tot generant situacions de dèficit insostenibles i amb caràcter il·limitat.

Palau del Parlament, 29 de setembre de 2011

Josep Enric Millo i Rocher
Portaveu del GP del PPC

Propostes de resolució presentades pel
Grup Parlamentari de Convergència i Unió
(reg. 20547)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Jordi Turull i Negre, portaveu del Grup Parlamentari de Convergència i Unió, d'acord amb el que estableixen els articles 132 i 133 del Reglament del Parlament, presenta la següent proposta de resolució subsegüent al Debat general sobre la reforma de l'article 135 de la Constitució espanyola (tram. 255-00002/09).

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

Aquest mes de setembre les Corts espanyoles van aprovar la Proposició de Reforma de l'article 135 de la Constitució Espanyola per introduir-hi un principi d'estabilitat pressupostària.

Aquest nou article 135 estableix, entre d'altres qüestions, que el límit de deute tant de l'Estat com de les Comunitats Autònomes estarà fixat per una Llei Orgànica aprovada a les cambres de representació espanyoles. Això significa que seran les Corts Generals i no el Parlament les que tindran l'autoritat per decidir quin és el límit de dèficit per a Catalunya.

D'altra banda aquesta reforma també dictamina que els Governos estatals i autonòmics, i per tant també la Generalitat de Catalunya, no podran emetre deute si no obtenen per llei l'autorització corresponent, obligant d'aquesta manera el Govern català a haver de demanar permís al Congrés dels Diputats i al Senat per a poder endeutar-se o contraure crèdit.

Aquesta modificació de la Constitució tindrà, també, efectes sobre les finances municipals ja que l'article 135.2 especifica que les Entitats Locals hauran de presentar equilibri pressupostari.

Davant d'aquesta reforma el Parlament de Catalunya:

1. Mostra la seva disconformitat amb una reforma feta mitjançant un procediment d'extrema urgència sense motius degudament justificats i sense el diàleg ni el debat que una reforma d'aquestes característiques requereix.
2. Qüestiona de fons l'anomenat Pacte Constitucional ja que s'ha fet sense un consens ampli entre les forces polítiques representades a la cambra, algunes de les quals han tingut un paper fonamental en tot el procés Constitucional des dels seus inicis.
3. Denuncia que la reforma acordada agreuja alguna de les problemàtiques importants que pateix Catalunya com és el cas del continuat i creixent dèficit fiscal o de l'infrafinançament municipal.
4. Expressa el seu rebuig a una reforma que escapça les competències i vulnera l'autonomia financera de Catalunya tant pel que fa a l'establiment del límit de dèficit com pel que fa a la capacitat d'endeutament.
5. Lamenta que aquesta reforma s'hagi aprovat sense comptar amb l'aprovació dels ciutadans a través de referèndum.
6. Recolza fermament la capacitat de Catalunya per establir els objectius propis en matèria d'estabilitat pressupostària.
7. Constata que aquest procés de reforma amaga un pacte entre els dos grans partits estatals que té com a finalitat recentralitzar la política econòmica espanyola i limitar l'autonomia financera de la resta d'administracions.

Palau del Parlament, 29 de setembre de 2011

Jordi Turull i Negre
Portaveu del GP de CiU

Propostes de resolució presentades pel
Subgrup Parlamentari de Ciutadans - Parti-
do de la Ciudadanía (reg. 20549)

A LA MESA DEL PARLAMENTO DE CATALUÑA

Albert Rivera Díaz, portavoz del Supgrupo Parlamen-
tario de Ciutadans (C's), de acuerdo con lo previsto en
los artículos 133 y 134 del Reglamento de la Cámara,
presenta las siguientes propuestas de resolución subsi-
guientes al Debate general sobre la reforma del artículo
135 de la Constitución española (tram. 255-00002/09).

PROPUESTA DE RESOLUCIÓN

El Parlament de Catalunya:

1. Lamenta la aprobación precipitada, y por el trámite de «lectura única», de la reforma del artículo 135 de la Constitución Española, y que ésta no haya sido sometida a referéndum para ser sancionada por los ciudadanos españoles.
2. Declara la necesidad y conveniencia de que Cataluña tenga el mismo techo de déficit que el conjunto de comunidades autónomas. Por tanto, cualquier ley aprobada en este Parlament deberá respetar los límites establecidos en la Ley Orgánica de desarrollo de esta reforma, cumpliendo así con el principio de lealtad institucional.

Palau del Parlament, a 29 de septiembre de 2011

Albert Rivera Díaz
Portavoz SP C's

Propostes de resolució presentades pel
Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana
de Catalunya (reg. 20551)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Anna Simó i Castelló, portaveu del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 132 i 133 del Reglament del Parlament, presenta les següents propostes de resolució subsegüents al Debat general sobre la reforma de l'article 135 de la Constitució espanyola (tram. 255-00002/09).

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM. I

DE REBUIG A LA REFORMA DE L'ARTICLE 135 DE LA CONSTITUCIÓ ESPANYOLA

Aquest mes de setembre les Corts espanyoles van aprovar la Proposició de Reforma de l'Article 135 de la Constitució Espanyola.

Davant d'aquesta reforma el Parlament de Catalunya:

1. Mostra la seva disconformitat amb una reforma feta mitjançant un procediment d'extrema urgència sense motius degudament justificats i sense el diàleg ni el debat que una reforma d'aquestes característiques requereix.
2. Qüestiona de fons l'anomenat Pacte Constitucional ja que s'ha fet sense un consens ampli entre les forces polítiques representades a la cambra, algunes de les quals han tingut un paper fonamental en tot el procés Constitucional des dels seus inicis.
3. Denuncia que la reforma acordada agreuja alguna de les problemàtiques importants que pateix Catalunya com és el cas del continuat i creixent dèficit fiscal o de l'infrafinançament municipal.
4. Expressa el seu rebuig a una reforma que escapça les competències i vulnera l'autonomia financera de Catalunya tant pel que fa a l'establiment del límit de dèficit com pel que fa a la capacitat d'endeutament.
5. Lamenta que aquesta reforma s'hagi aprovat sense comptar amb l'aprovació dels ciutadans a través de referèndum.
6. Recolza fermament la capacitat de Catalunya per a establir objectius propis en matèria d'estabilitat pressupostària.
7. Constata que aquest procés de reforma amaga un pacte entre els dos grans partits estatals que té com a finalitat recentralitzar la política econòmica espanyola i limitar l'autonomia financera de la resta d'administracions.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM. 2

LES REFORMES CONSTITUCIONALS QUE EL PARLAMENT CONSIDERA MÉS NECESSÀRIES

El Parlament de Catalunya manifesta que la reforma constitucional necessària hauria d'haver abordat altres aspectes molt més importants i rellevants, com els que segueixen:

1. La reforma de l'article 1.2 indicant que la sobirania resideix en els diferents pobles de les diferents nacions de l'Estat espanyol.
2. La reforma de l'article 2 de la CE reconeixent l'existència de nacions i regions a l'Estat espanyol, amb dret a l'autogovern.
3. La reforma de l'article 3 a fi de reconèixer l'oficialitat del català, l'èuscar i el gallec en un mateix nivell en els territoris on són llengües pròpies que el que tingui el castellà en els territoris on n'és llengua pròpia.
4. Afegir una nova disposició addicional que reconegui per a Catalunya, com a nació, té el dret a l'exercici de l'autodeterminació. Aquest dret resideix en la potestat dels seus ciutadans i ciutadanes per a decidir lliurement i democràtica el seu estatus polític, econòmic, social i cultural, bé dotant-se d'un marc estatal propi o compartint, en tot cas o en part, la seva sobirania amb d'altres pobles.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM. 3

SOBRE LA RESPONSABILITAT FINANCERA DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

El Parlament de Catalunya manifesta que és necessari i positiu disposar d'un marc normatiu que fomenti la responsabilitat financera de les diferents administracions públiques.

En aquest sentit, l'Estat espanyol hauria de prendre nota que en la majoria dels països amb diferents nivells de descentralització política el finançament d'aquest es produeix mitjançant la descentralització dels ingressos. El finançament d'aquests nivells mitjançant el càlcul de la necessitat de despesa estimada és més l'excepció que no pas la norma.

Una reforma constitucional que volgués fomentar la responsabilitat financera de les diferents administracions públiques hauria d'incloure la descentralització dels ingressos, la seva normativa reguladora i la seva gestió, dins un marc d'harmonització fiscal d'àmbit comunitari.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM 4

DE REBUIG A LES DECISIONS DE LES INSTITUCIONS DE L'ESTAT AMB LA VOLUNTAT RECENTRALITZADORA

El Parlament de Catalunya manifesta el seu rebuig a les darreres decisions de les institucions de l'Estat que expressen l'exclusió de la voluntat del poble de Catalunya del marc constitucional espanyol.

La sentència del Tribunal Constitucional sobre l'Estatut d'Autonomia, que modifica el text legal aprovat en referèndum i en força una interpretació absolutament restrictiva suposa l'inici d'un període de conflictivitat institucional que posa en risc el benestar, la cohesió social, el progrés econòmic i el futur de la llengua i cultura catalanes.

La reforma de l'article 135 de la Constitució Espanyola, que ha estat pactada pels dos grans partits d'àmbit estatal sense tenir en compte l'opinió de les institucions de Catalunya i de bona part dels representants electes catalanistes presents a les Corts Generals, confirma aquesta involució per part de les màximes institucions de l'Estat espanyol.

Palau del Parlament, 29 de setembre de 2011

Anna Simó i Castelló
Portaveu del GP d'ERC
