



CAI

Comissió d'Afers Institucionals

Dossier per a la sessió núm. 29 | 19 de març de 2014, a les 10.00 h

Ordre del dia

1. Compareixença del secretari general de l'Esport davant la Comissió d'Afers Institucionals per a explicar els criteris per a atorgar subvencions a les federacions i l'endeutament amb les entitats esportives. Tram. 357-00255/10. Comissió d'Afers Institucionals. Compareixença.

2. Compareixença del secretari general de l'Esport davant la Comissió d'Afers Institucionals per a explicar el Pla estratègic d'esport escolar de Catalunya. Tram. 357-00504/10. Comissió d'Afers Institucionals. Compareixença.

3. Compareixença del secretari general de l'Esport davant la Comissió d'Afers Institucionals per a explicar les línies d'actuació de la Secretaria General de l'Esport per al 2014. Tram. 357-00505/10. Comissió d'Afers Institucionals. Compareixença.

4. Proposta de resolució sobre la distribució del Fons de cooperació local. Tram. 250-00870/10. Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 247, 31; esmenes: BOPC 281, 26).

5. Proposta de resolució sobre els assalts a les esglésies de Sant Feliu i de l'Immaculat Cor de Maria, de Sabadell. Tram. 250-00883/10. Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 247, 42; esmenes: BOPC 281, 28).

6. Proposta de resolució sobre la presentació d'un recurs d'inconstitucionalitat contra la Llei de l'Estat 27/2013, de racionalització i sostenibilitat de l'Admi-

nistració local. Tram. 250-00886/10. Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 247, 45; esmenes: BOPC 281, 29).

7. Proposta de resolució sobre l'Informe de la Comissió per a la Reforma de les Administracions Públiques del Govern de l'Estat. Tram. 250-00890/10. Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 252, 11; esmenes: BOPC 281, 30).

8. Proposta de resolució sobre la distribució del Fons de cooperació local. Tram. 250-00904/10. Grup Parlamentari Socialista. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 252, 21; esmenes: BOPC 281, 31).

9. Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Afers Institucionals amb el conseller de la Presidència sobre els actes commemoratius del setanta-cinquè aniversari de l'exili republicà. Tram. 354-00255/10. Jaume Bosch i Mestres, del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa. Debat i votació de la sol·licitud de sessió informativa.

10. Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Afers Institucionals amb el conseller de la Presidència sobre els actes commemoratius del cinquantè aniversari d'*Els altres catalans* de Francesc Candel. Tram. 354-00256/10. Jaume Bosch i Mestres, del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Es-

guerra Unida i Alternativa. Debat i votació de la sol·licitud de sessió informativa.

11. Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Afers Institucionals amb la vicepresidenta del Govern sobre les causes de la dimissió del secretari de Co-

peració i Coordinació de les Administracions Locals. Tram. 354-00262/10. Jaume Bosch i Mestres, del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa. Debat i votació de la sol·licitud de sessió informativa.

**PUNT 4 | DEBAT I VOTACIÓ DE LA
PROPOSTA DE RESOLUCIÓ I DE
LES ESMENES PRESENTADES**

— **Proposta de resolució sobre la distribució
del Fons de cooperació local**

Tram. 250-00870/10

Presentació

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya

Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Reg. 51918 / Admissió a tràmit: Mesa
del Parlament, 21.01.2014

A LA MESA DEL PARLAMENT

Dolors Camats i Luis, portaveu, Marta Ribas Frías, diputada del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, d'acord amb el que estableixen els articles 145 i 146 del Reglament del Parlament, presenten la proposta de resolució següent per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Afers Institucionals.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El Fons de cooperació local de Catalunya és un fons dinerari establert per dotar de recursos els governs locals de Catalunya, que es nodreix dels ingressos tributaris de la Generalitat de Catalunya. En termes legals, aquesta participació té la consideració jurídica d'una transferència d'assignació territorial destinada a finançar globalment l'activitat dels ens locals i, per aquest motiu, aquests la poden destinar lliurement per fer front a despeses i inversions derivades del seu funcionament o de l'acompliment de les seves competències.

En són destinataris els municipis, les comarques i les entitats municipals descentralitzades de Catalunya.

Atès que correspon a la Generalitat, mitjançant la Llei anual de pressupostos, distribuir el Fons, d'acord amb els criteris que legalment s'estableixin i conforme a les especificitats de l'organització territorial de Catalunya.

Atès que fins ara els criteris principals que s'utilitzen són els de població (volum de població agrupada per trams a nivell de cada ens local); de despeses derivades de la gestió del territori (existència de nuclis de població diferenciats, superfície del territori, capitalitat comarcal, població disseminada, etc.) i altres de magnitud econòmica (com ara l'existència de diferències en la renda comarcal per càpita).

Atesa la resolució GRI/2715/2013, de 19 de desembre, de distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de cooperació local de Catalunya de l'any 2013 i publicada al DOGC 6529, de 27 de desembre de 2013.

Atès que la resolució fixa l'import en concepte de la participació en els ingressos de la Generalitat en 37.570.998,94 euros pel tram de lliure disposició, condicionat a l'aprovació de la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2014 i de la Llei de mesures fiscal, administratives i financeres que hores d'ara no està aprovada

Atès el que significa de menyspreu al món local expressat pel Govern de la Generalitat amb aquesta resolució i la total oposició als criteris emprats en l'atorgament ja que no s'ajusten als principis que sustenten el Fons de Cooperació i incompleixen, especialment, els preceptes continguts a l'article 219 de l'Estatut de Catalunya i als articles 197 i 198 de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Atès que segons aquestes articles, correspon a la Generalitat, la creació d'aquest Fons i també la seva distribució mitjançant «la Llei anual de Pressupost [...] d'acord amb els criteris que legalment s'estableixin». Així mateix, «en tot cas, els criteris de distribució han de tenir en compte les especificitats de l'organització territorial de Catalunya i les modificacions sobre el règim de les competències locals que resulten de la legislació de règim local i de les lleis sectorials». En aquest sentit, l'art. 51 de la Llei de pressupostos de la Generalitat de 2012 (en endavant LPG 2012), contempla que la partida GO 03 D/460.0003/711 del pressupost del Departament de Governació i Relacions Institucionals, en concepte de participació dels municipis en els ingressos de la Generalitat, finança: a) La participació de lliure disposició, amb un import de 92.041.661,34 euros; i b) la participació per al foment de la prestació supramunicipal de serveis, amb un import de 4.200.000 euros.

En tot cas, segons senyala el mateix art. 54 de la LPG de 2012, el lliurament de les participacions del Fons de Cooperació Local restarà condicionada a què «els ens locals destinataris compleixin adequadament l'obligació de trametre els pressupostos, les liquidacions pressupostàries anuals i els qüestionaris estadístics homogeneïtzats d'aquestes dades al Departament de Governació i Relacions Institucionals, i els comptes anuals a la Sindicatura de Comptes, d'acord amb el que estableix la legislació sectorial».

Per altra banda, i segons l'Acord GOV/119/2013, del Govern, de 27 d'agost, pel qual es modifica el límit del crèdit prorrogat establert en el Decret 170/2012, de 27 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012 mentre no entrin en vigor els del 2013, modificat pel Decret 164/2013, de 14 de maig, s'autoritza al «conseller d'Economia i Coneixement per tal que pugui portar a terme la modificació dels actuals límits dels crèdits prorrogats mitjançant el Decret 164/2013, de 14 de maig, per tal que els crèdits per despeses dels capítols 2, 4, 5, 6, 7 i 8, es prorroguin, en el seu conjunt, fins a un import màxim d'un

**PUNT 5 | DEBAT I VOTACIÓ DE LA
PROPOSTA DE RESOLUCIÓ I DE
LES ESMENES PRESENTADES**

**Proposta de resolució sobre els assalts a
les esglésies de Sant Feliu i de l'Immaculat
Cor de Maria, de Sabadell**

Tram. 250-00883/10

Presentació

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya
Reg. 52439 / Admissió a tràmit: Mesa
del Parlament, 21.01.2014

A LA MESA DEL PARLAMENT

Josep Enric Millo i Rocher, portaveu, Marisa Xandri Pujol, diputada del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 145 i 146 del Reglament del Parlament, presenten la proposta de resolució següent per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Afers Institucionals.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Una cinquantena de persones contràries a la reforma de la llei de l'avortament que impulsa el Govern d'Espanya van interrompre la missa del Gall que el passat 24 de desembre es celebrava a l'església de Sant Feliu de Sabadell.

«Avortament lliure i gratuït» i «Fora rosaris dels nostres ovaris» van ser alguns de les consignes dels que van interrompre la missa i que també portaven pancartes amb consignes en contra de la nova llei de l'avortament. Un atac que va ser gravat pels propis autors i que després va ser penjat a internet.

Els manifestants van ser desallotjats per part dels assistents, tal i com es pot comprovar en el vídeo, penjat a les xarxes per la Coordinadora per la transformació social contra el capitalisme i el patriarcat del Bages.

L'església de Sant Feliu és l'església arxiprestal de Sabadell que, fins el moment de la irrupció per part dels manifestants, celebrava amb absoluta normalitat la missa del Gall.

És la segona vegada que el mateix grup perfectament identificat ataca una església d'aquesta localitat. Concretament, el passat mes d'octubre en la parròquia del Immaculat Cor de Maria. En aquella ocasió també van gravar un vídeo. Els atacants van ser perfectament identificats, gràcies a la difusió de les seves actuacions per internet.

Els grups laïcistes que es dediquen a atacar els creients, els símbols religiosos i els membres de l'Església són perfectament reconeguts, ja que normalment anuncien les seves actuacions per internet i són fàcilment localitzables, però pel que es veu són impunes davant els Mossos d'Esquadra.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya presenta la següent:

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a:

1. Identificar i posar disposició judicial als atacants de les esglésies de Sant Feliu i del Immaculat Cor de Maria de Sabadell, així com d'altres que puguin rebre algun tipus d'assetjament.
2. Donar les instruccions corresponents als Mossos d'Esquadra perquè controlin als grups laïcistes, perfectament identificats, que organitzen assalts a les esglésies, tenint en compte que, juntament amb la resta de Cossos de Seguretat, tenen l'obligació de protegir els drets dels ciutadans i la llibertat religiosa, reconeguda en la Constitució.

Palau del Parlament, 7 de gener de 2014

Josep Enric Millo i Rocher Marisa Xandri Pujol
Portaveu del GP del PPC Diputada del GP del PPC

Esmenes presentades

Reg. 55263; 57449 / Admissió a tràmit:
Mesa de la CAI, 05.03.2014

Esmena presentada pel Grup Parlamentari Socialista
(reg. 55263)

1 ESMENA NÚM. 1
De supressió
GP Socialista (1)

De supressió al punt 2

2. Donar les instruccions corresponents als Mossos d'Esquadra perquè controlin als grups laïcistes, perfectament identificats, que organitzen assalts a les esglésies, tenint en compte que, juntament amb la resta de Cossos de Seguretat, tenen l'obligació de protegir els drets dels ciutadans i la llibertat religiosa, reconeguda en la Constitució.»

Esmenes presentades pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 57449)

1 ESMENA NÚM. 1
~~De supressió i addició~~
GP de Convergència i Unió (1)

Del punt 1

«1. Identificar i posar, *si s'escau*, a disposició judicial als atacants de les esglésies de Sant Feliu i del Immaculat Cor de Santa Maria de Sabadell, ~~així com d'altres que puguin rebre algun tipus d'assetjament.~~»

2 ESMENA NÚM. 2
De modificació
GP de Convergència i Unió (2)

Del punt 2

«2. *Donar les instruccions corresponents als Mossos d'Esquadra perquè controlin els grups que organitzen assalts a les esglésies, per tal de protegir els drets dels ciutadans i la llibertat religiosa, reconeguda en la Constitució com a dret fonamental.*»

**PUNT 6 | DEBAT I VOTACIÓ DE LA
PROPOSTA DE RESOLUCIÓ I DE
LES ESMENES PRESENTADES**

— **Proposta de resolució sobre la presentació
d'un recurs d'inconstitucionalitat contra la
Llei de l'Estat 27/2013, de racionalització i
sostenibilitat de l'Administració local**

Tram. 250-00886/10

Presentació

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya

Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Reg. 52611 / Admissió a tràmit: Mesa

del Parlament, 21.01.2014

A LA MESA DEL PARLAMENT

Dolors Camats i Luis, portaveu, Marta Ribas Frías, diputada del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, d'acord amb el que estableixen els articles 145 i 146 del Reglament del Parlament, presenten la proposta de resolució següent per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Afers Institucionals.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El passat 27 de desembre de 2013, el Congrés dels Diputats aprovà definitivament la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local. El text aprovat suposa una clara invasió de les competències de la Generalitat de Catalunya sobre l'organització territorial i el règim local previstes a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, així com una laminació del principi d'autonomia local que tant la Carta Europea d'Autonomia Local, com la Constitució Espanyola i l'Estatut d'Autonomia garanteixen a tots els ens locals de base territorial.

Així mateix, i amb l'excusa d'un suposat estalvi econòmic, aquesta reforma legislativa suposa un profund canvi competencial i estructural en la dimensió de les administracions locals, que pot fer efectiva la supressió de serveis públics de proximitat necessaris i essencials per garantir els drets de la ciutadania, atemptant contra l'equilibri territorial i incidint de forma negativa sobre l'ocupació pública i les seves condicions.

Si un problema té el món local i, des de fa temps, és la manca d'un finançament que s'ajusti a la realitat de les seves necessitats i que faci possible la prestació dels serveis que realitza a la ciutadania. Qualsevol tipus de reforma de l'administració local ha d'anar acompanyada d'una llei de les hisendes locals que resolgui la

injustícia econòmica dels darrers trenta anys, i s'adeqüi a les necessitats que té l'administració més propera a la ciutadania.

En canvi, ens trobem davant d'una llei que nega als municipis l'autonomia política, organitzativa i la suficiència financera necessaris per a un municipalisme de qualitat i democràtic.

El municipi és l'estructura bàsica de l'organització territorial, primària, propera i indispensable per tal de prestar i garantir els serveis als seus veïns i veïnes, tal com defineix el mateix Estatut d'Autonomia de Catalunya en el seu article 84.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa presenta la següent:

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

Defensar la competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya sobre l'organització territorial i el règim local, inclosa en l'Estatut d'Autonomia, presentant un recurs d'inconstitucionalitat contra la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local.

Palau del Parlament, 16 de gener de 2014

Dolors Camats i Luis

Portaveu GP ICV-EUiA

Marta Ribas Frías

Diputada GP ICV-EUiA

Esmenes presentades

Reg. 57444 / Admissió a tràmit:

Mesa de la CAI, 05.03.2014

Esmena presentada pel Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya (reg. 57444)

1 ESMENA NÚM. 1

D'addició

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (1)

«El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

Defensar la competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya sobre l'organització territorial i el règim local, inclosa en l'Estatut d'Autonomia, presentant un recurs d'inconstitucionalitat contra la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, *sempre que el procediment negociat, en cas que s'obri, no s'hagi resolt amb el reconeixement que hi ha hagut invasió competencial i es modifiqui la norma per part de l'Estat.*»

**PUNT 7 | DEBAT I VOTACIÓ DE LA
PROPOSTA DE RESOLUCIÓ I DE
LES ESMENES PRESENTADES**

— **Proposta de resolució sobre l'Informe de la
Comissió per a la Reforma de les Adminis-
tracions Públiques del Govern de l'Estat**

Tram. 250-00890/10

Presentació

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya
Reg. 52798 / Admissió a tràmit: Mesa
del Parlament, 28.01.2014

A LA MESA DEL PARLAMENT

Josep Enric Millo i Rocher, portaveu, Pere Calbó i Roca, diputat, del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 145 i 146 del Reglament del Parlament, presenten la proposta de resolució següent per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Afers Institucionals.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Des de l'inici de la Legislatura, el Govern de la Nació ha adoptat un ambiciós programa de reformes. Un dels eixos principals és la disciplina pressupostària i la sostenibilitat de la despesa pública. Les mesures adoptades tenien un doble objectiu: d'una banda, aconseguir els objectius de reducció de dèficit públic en totes les administracions públiques, i de l'altra, aconseguir, de manera estructural, transformar la gestió dels recursos públics, de manera que els estalvis siguin sostinguts en el temps i es millori l'eficiència en l'actuació administrativa de forma permanent. Per aconseguir aquestes finalitats, es va aprovar la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, que constitueix el marc normatiu fonamental de desenvolupament de l'article 135 de la Constitució Espanyola.

En aquests dos anys, totes les administracions públiques han contribuït de manera rellevant a la consecució dels objectius d'estabilitat pressupostària i han afrontat reformes per afavorir l'eficiència administrativa. Tot això ha permès una important reducció de despesa que s'ha dut a terme en totes les àrees administratives. Només cal citar que, en relació amb les societats públiques i altres ens instrumentals, en virtut de l'Acord de Consell de Ministres de 16 de març de 2012, es van adoptar decisions de supressió, integració, transformació i alienació de més de 80 societats estatals, mentre que les Comunitats Autònomes han assumit de la mateixa manera la supressió de fins a 751 ens instrumentals.

En aquest sentit, la Conferència de Presidents de les Comunitats Autònomes celebrada el 2 d'octubre de

2012, va acordar la creació d'un grup de treball que elaborés un programa de racionalització administrativa, per tal d'eliminar traves burocràtiques, simplificar normativa i procediments i evitar duplicitats. Tanmateix, es preveia la creació en el si del Consell de Política Fiscal i Financera d'un altre grup de treball per acordar un codi de bones pràctiques per racionalitzar la despesa i incrementar l'estalvi.

En atenció a aquest consens, mitjançant Acord de Consell de Ministres de 26 d'octubre de 2012, es va crear la Comissió per a la Reforma de les Administracions Públiques (en endavant, CORA) per dur a terme un estudi integral que, a més, dotés dos grups de treball de propostes concretes.

La Comissió va concloure el seu informe el 21 de juny de 2013, data en què el Consell de Ministres va prendre coneixement del mateix, realitzant un complet diagnòstic de l'arquitectura administrativa espanyola i plantejant una sèrie de propostes amb un doble objectiu:

– Reduir i eliminar duplicitats i estructures supèrflues o prescindibles i augmentar l'eficàcia en la gestió de mitjans i serveis públics. Així s'aconseguiran importants estalvis, que podran dirigir-se a finançar la inversió pública i els serveis essencials per als ciutadans.

– Posar l'Administració al servei dels ciutadans i de les empreses, simplificant procediments, eliminant tràmits i generalitzant la utilització de mitjans i canals electrònics.

Tots dos objectius troben resposta en les 217 propostes de la CORA, de les quals 11 tenen un caràcter general o horitzontal, 118 s'enquadren en l'àmbit d'eliminació de duplicitats (102 Estat-Comunitats Autònomes. I 16 dins de l'Administració General de l'Estat), 42 en simplificació, 38 en gestió de serveis i mitjans comuns i 8 en l'Administració Institucional. Totes elles vinculen de forma efectiva a l'Administració General de l'Estat, mentre que en el cas particular de les propostes dirigides a suprimir solapaments i reduir complexitats administratives, s'aspira a la col·laboració amb les administracions autonòmiques i a estendre els seus beneficis a tots dos nivells administratius.

Aquestes mesures responen, en qualsevol cas, a la voluntat de l'Estat i Comunitats Autònomes –constatada en els acords assolits fins al moment i acreditada per les iniciatives de racionalització adoptades des dels dos nivells administratius– d'avançar en el control de la despesa, l'eficiència administrativa i la millora de la qualitat dels serveis públics. I prenen la seva raó de ser en el mandat dels ciutadans, que esperen de l'Administració una resposta àgil, eficient i satisfactòria a les seves demandes, sense assumir un sobredimensionament o sobrecost de l'estructura administrativa.

Atenent aquesta voluntat conjunta i responent a l'encàrrec dels ciutadans, des de la lleialtat institucional que presideix el nostre Estat autonòmic i la respon-

sabilitat política que demana el context actual, el Govern de la Generalitat ha d'emprendre mesures per continuar aprofundint en la eficiència, simplificació i racionalització administrativa.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a:

1. Aprofitar els avantatges, sinergies i estalvis que suposa la gestió de mitjans i serveis comuns, estudiant la possible aplicació i adhesió a les fórmules d'adquisició, contractació i gestió dels mateixos que es proposen en l'informe CORA.
2. Optimitzar el funcionament de les administracions i l'atenció als ciutadans, mitjançant l'intercanvi d'informació i l'agilització de la gestió, que permeti la creació de bases de dades comunes i registres integrats que es proposen en l'informe CORA.
3. Millorar la prestació de serveis públics, de manera que es garanteixi una igual o millor qualitat a un menor cost, avançant en les mesures de reforma que s'han adoptat, aprofitant les possibilitats que ofereix la col·laboració entre administracions i posant en marxa les propostes en aquest sentit recollides en l'Informe CORA.
4. Avançar en l'eficiència administrativa, de manera que es garanteixi la coherència en el desenvolupament de les funcions administratives i la prestació de serveis, evitant la superposició d'estructures i procediments i reforçant els mecanismes de cooperació entre administracions que es proposen en l'informe CORA.
5. Prioritzar l'austeritat, aplicant, en l'exercici de les seves facultats d'autoorganització, les fórmules que els permetin reduir la mida o el cost dels seus apa-

rells administratius mitjançant el redimensionament, supressió o la racionalització d'organismes que es proposen en l'informe de la CORA, o mitjançant l'adopció de mesures alternatives que aconseguixin un efecte equivalent.

6. Avançar en l'agilitat de la prestació de serveis a ciutadans i empreses, assumint les iniciatives de simplificació administrativa que es proposen en l'informe CORA, en particular les relatives al desenvolupament de l'Administració Electrònica, la millora de l'atenció al ciutadà i el foment de la activitat econòmica.

Palau del Parlament, 17 de gener de 2014

Josep Enric Millo i Rocher Pere Calbó i Roca
Portaveu del GP del PPC Diputat del GP del PPC

Esmenes presentades

Reg. 57461 / Admissió a tràmit:
Mesa de la CAI, 05.03.2014

Esmena presentada pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 57461)

1 ESMENA NÚM. 1 De modificació GP de Convergència i Unió (1)

De tota la proposta

«El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a avançar en el conjunt de reformes que han emprès els països de la Unió Europea i a l'Administració General de l'Estat per tal de garantir l'estabilitat econòmica, la sostenibilitat de les finances públiques i les administracions, el desenvolupament econòmic i la prosperitat.»

**PUNT 8 | DEBAT I VOTACIÓ DE LA
PROPOSTA DE RESOLUCIÓ I DE
LES ESMENES PRESENTADES**

— **Proposta de resolució sobre la distribució
del Fons de cooperació local**

Tram. 250-00904/10

Presentació

Grup Parlamentari Socialista

Reg. 53392 / Admissió a tràmit: Mesa
del Parlament, 28.01.2014

A LA MESA DEL PARLAMENT

Maurici Lucena i Betriu, portaveu, Núria Parlon Gil, diputada del Grup Parlamentari Socialista, d'acord amb el que estableixen els articles 145 i 146 del Reglament del Parlament, presenten la proposta de resolució següent per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Afers Institucionals.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La Generalitat de Catalunya ha decidit unilateralment, sense el debat necessari amb les entitats municipalistes i ajuntaments afectats, modificar els criteris de repartiment del Fons de Cooperació Local de tal manera que de forma totalment inesperada ha exclòs un total de 107 municipis, els de més població, els quals no rebran les quanties que respectivament havien comptabilitzat com a ingressos al pressupost de 2013.

Cal destacar que va ser en data 27 de desembre de 2013 que es va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la Resolució de la Vicepresidenta del Govern i Consellera de Governació i Relacions Institucionals, GRI/2715/2013, de 19 de desembre, de distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2013. I la majoria de municipis afectats no van rebre cap tipus d'informació sobre el canvi discrecional de criteris.

Aquesta mesura, que genera problemes de tresoreria a la majoria d'Ajuntaments, es suma a la ja delicada situació econòmica que afronten molts d'aquests Ajuntaments amb el quals la Generalitat té un deute pendent de liquidació que els escanya financerament.

Moltes veus autoritzades afirmen que la resolució esmentada infringeix el principi de reserva de Llei establert per l'article 219.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que disposa que la Generalitat ha d'establir un fons de cooperació local destinat als governs locals, i això fa previsible una acumulació de recursos davant els òrgans judicials.

El fons de caràcter incondicionat s'ha de dotar a partir de tots els ingressos tributaris de la Generalitat i

s'ha de regular per mitjà d'una llei del Parlament. La distribució del fons s'ha de portar a terme tenint en compte la capacitat fiscal i les necessitats de despesa dels governs locals. Segons els articles 197 i 198 de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, correspon a la Generalitat la creació d'aquest Fons i també la seva distribució mitjançant «la Llei anual de Pressupost [...] d'acord amb els criteris que legalment s'estableixin». Així mateix, «en tot cas, els criteris de distribució han de tenir en compte les especificitats de l'organització territorial de Catalunya i les modificacions sobre el règim de les competències locals que resulten de la legislació de règim local i de les lleis sectorials».

En aquest sentit, els criteris de distribució d'aquest fons de cooperació local s'han establert per mitjà de les diferents lleis de pressupostos de la Generalitat de Catalunya. En concret, l'última Llei de pressupostos aprovada, la Llei 1/2012, de 22 de febrer, estableix al seu article 51 la dotació pressupostària del Fons i els criteris de distribució; criteris que s'ajusten a les determinacions de l'article 219.4 de l'Estatut d'Autonomia.

Aquest article estableix que la participació de lliure disposició del municipis, amb excepció del de Barcelona, es distribuirà d'acord amb els criteris següents:

1. Atenent a la població com a indicador de despesa.
2. Atenent a la major despesa associada a la plurinuclearitat.
3. Atenent a la major despesa associada a la capitalitat comarcal.
4. Atenent a la despesa per la gestió del territori.

Per a l'exercici pressupostari 2013 han estat prorrogats els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 2012, mitjançant Decret 170/2012, de 27 de desembre, modificat pel Decret 164/2013, de 14 de maig, que estableix els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012 mentre no siguin vigents els del 2013. Finalment, mitjançant l'Acord del Govern GOV/119/2013, de 27 d'agost, es modifica el límit del crèdit prorrogat establert en el Decret 170/2012, de 27 de desembre.

Els esmentats Decrets i l'Acord del Govern de la Generalitat no han modificat el contingut de l'article 51 de la Llei 1/2012, de 22 de febrer, pel que fa als criteris de distribució del Fons de cooperació i, sobre la base de la pròrroga dels crèdits previstos a la partida corresponent al Fons de Cooperació, es fixa un límit de despesa del 91,4%.

La Resolució de la Vicepresidenta del Govern i consellera de Governació i Relacions Institucionals, GRI/2715/2013, de 19 de desembre, de distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya altera els criteris, dis-

tribuïnt el Fons en funció de la diferència entre els imports dels lliuraments a compte de la participació en els ingressos de l'Estat dels exercicis 2012 i 2013.

Els imports de les esmentades bestretes dels exercicis 2012 i 2013, tal com el seu nom indica, no predeterminen en cap sentit les quantitats que finalment rebrà cada entitat local pel concepte de participació en els ingressos de l'Estat, ja que es troba subjecte a la determinació de la liquidació definitiva, que pot ser, lògicament, substancialment diferent a la quantia dels lliuraments a compte. Això ha quedat absolutament acreditat en els exercicis 2008 i 2009, amb substancials devolucions per part dels ens locals.

Concretament, a l'exercici 2013, s'ha produït un increment molt important en les quanties de les bestretes (al voltant d'un 16% de mitjana) com a conseqüència d'una estimació molt optimista de la recaptació de l'Estat corresponent a l'esmentat exercici. A la vista de les dades disponibles de la recaptació real dels ingressos de l'Estat a novembre 2013, es constata que és substancialment inferior a la previsió realitzada.

Per aquest motiu, és altament probable que l'import de la liquidació definitiva de l'exercici 2013 sigui negativa, incidint especialment en els Ajuntaments que han rebut bestretes superiors que es veuran doblement perjudicats: hauran de tornar aquest increment transitori de finançament i, alhora, no tindran cap ingrés pel Fons de Cooperació Local de Catalunya.

En definitiva, la resolució atorga caràcter definitiu a una distribució basada en criteris provisionals i constitueix un atemptat als principis d'objectivitat i equitat.

La Resolució de la Vicepresidenta del Govern i consellera de Governació i Relacions Institucionals, GRI/2715/2013 pot vulnerar la normativa sobre compromisos de despesa amb càrrec a pressupostos futurs, regulada per l'article 21 de la llei 1/2012, de 22 de febrer, de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, prorrogada per a l'any 2013, que textualment diu:

«Compromisos de despeses amb càrrec a pressupostos futurs.

1. Els compromisos de despesa pluriennal que s'adquireixin d'acord amb el que disposa el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'han d'ajustar als criteris, els procediments i els límits establerts pel Govern.»

L'article 36 del Decret legislatiu 3/2002, disposa:

«L'autorització de despeses amb un abast plurianual se subordinarà als crèdits que per a cada exercici assigni el pressupost de la Generalitat.

2. Aquestes despeses es poden efectuar si tenen per objecte finançar alguna de les atencions següents:

b) Transferències corrents derivades de normes de rang de llei o de convenis o de contractes programa que emparin actuacions d'abast plurianual.»

Certament, la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya any 2013 no es pot entendre sota cap concepte com una transferència corrent que derivi d'actuacions d'abast pluriennal, al ser per la seva naturalesa una transferència corrent incondicionada que s'ha d'imputar comptablement al Pressupost 2013, segons l'article 38.1 del Reial Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre que textualment disposa:

«1. A càrrec dels crèdits consignats al pressupost tan sols es poden contreure obligacions derivades de despeses que s'efectuïn durant l'any natural de l'exercici pressupostari.»

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Socialista presenta la següent:

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1. Deixar sense efectes la distribució efectuada per la Resolució de la Vicepresidenta del Govern i consellera de Governació i Relacions Institucionals, GRI/2715/2013, de 19 de desembre, de distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2013, per causa de nul·litat de ple dret.

2. Dur a terme una nova distribució del Fons de Cooperació Local, d'acord amb els criteris continguts a l'article 51 de la llei 1/2012, de 22 de febrer, de Pressupostos de la Generalitat.

Palau del Parlament, 23 de gener de 2014

Maurici Lucena i Betriu
Portaveu del GP SOC

Núria Parlon Gil
Diputada del GP SOC

Esmenes presentades

Reg. 57445 / Admissió a tràmit:

Mesa de la CAI, 05.03.2014

Esmenes presentades pel Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya (reg. 57445)

1 ESMENA NÚM. 1

De modificació

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (1)

Del punt 1

«1. A dictar o prendre aquelles iniciatives legislatives que tinguin com a objecte compensar la resolució GRI/2715/2013 de 19 de desembre de distribució als municipis de Catalunya de la participació en els in-

gressos de la Generalitat de Catalunya de l'any 2013, i publicada al DOGC 6529, de 27 de desembre de 2013, a fi i efecte, que la quantitat atribuïda als Fons de Cooperació Local de l'any 2013 i que efectivament cobraran els ajuntaments serà la mateixa quantitat que la percebuda l'any 2012.»

2 ESMENA NÚM. 2

De modificació

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (2)

Del punt 2

«2. A que les quantitats compensatòries corresponents al Fons de Cooperació Local del 2013 es liquidin als ajuntaments com a màxim a l'any 2016.»
