



# CAI

## Comissió d'Afers Institucionals

Dossier per a la sessió núm. 65 | 17 de març de 2010, a les 10.00 i a les 16.00

### Ordre del dia

1. Compareixença d'una representació de la Federació de Municipis de Catalunya amb relació al Projecte de Llei d'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya. Tram. 353-00826/08. Comissió d'Afers Institucionals. Substanciació.
2. Compareixença d'una representació de la Federació de Municipis de Catalunya amb relació al Projecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Tram. 353-00835/08. Comissió d'Afers Institucionals. Substanciació.
3. Compareixença d'una representació de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques amb relació al Projecte de Llei d'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya. Tram. 353-00827/08. Comissió d'Afers Institucionals. Substanciació.
4. Compareixença d'una representació de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques amb relació al Projecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Tram. 353-00836/08. Comissió d'Afers Institucionals. Substanciació.
5. Compareixença d'una representació d'Agustí Cerrillo, expert en administració electrònica, amb relació al Projecte de Llei d'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya. Tram. 353-00830/08. Comissió d'Afers Institucionals. Substanciació.
6. Compareixença d'Agustí Cerrillo Martínez, professor de dret administratiu de la Universitat Oberta de Catalunya, amb relació al Projecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Tram. 353-00838/08. Comissió d'Afers Institucionals. Substanciació.
7. Compareixença d'una representació de Localret amb relació al Projecte de Llei d'ús dels mitjans electrònics

al sector públic de Catalunya. Tram. 353-00828/08. Comissió d'Afers Institucionals. Substanciació.

8. Compareixença d'una representació del Consorci Administració Oberta de Catalunya amb relació al Projecte de Llei d'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya. Tram. 353-00829/08. Comissió d'Afers Institucionals. Substanciació.

9. Compareixença de representants de l'Agència Catalana de Protecció de Dades amb relació al Projecte de Llei d'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya. Tram. 353-00833/08. Comissió d'Afers Institucionals. Substanciació.

10. Compareixença de representants de Foment del Treball Nacional amb relació al Projecte de Llei d'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya. Tram. 353-00831/08. Comissió d'Afers Institucionals. Substanciació.

11. Compareixença de representants de Pimec amb relació al Projecte de Llei d'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya. Tram. 353-00832/08. Comissió d'Afers Institucionals. Substanciació.

12. Compareixença del degà del Col·legi d'Advocats de Barcelona amb relació al Projecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Tram. 353-00834/08. Comissió d'Afers Institucionals. Substanciació.

13. Compareixença de Maria Jesús Montoro Chiner, catedràtica de dret administratiu de la Universitat de Barcelona, amb relació al Projecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Tram. 353-00837/08. Comissió d'Afers Institucionals. Substanciació.

14. Compareixença de Josep Maria Vallès Casadevall, catedràtic de ciència política i de l'Administració de

la Universitat Autònoma de Barcelona, amb relació al Projecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Tram. 353-00839/08. Comissió d'Afers Institucionals. Substanciació.

15. Projecte de Llei de creació del municipi de la Canonja. Tram. 200-00067/08. Govern de la Generalitat. Nomenament de la Ponència.

16. Projecte de Llei de l'Autoritat de Protecció de Dades de Catalunya. Tram. 200-00070/08. Govern de la Generalitat. Nomenament de la Ponència.

17. Projecte de Llei d'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya. Tram. 200-00076/08. Govern de la Generalitat. Nomenament de la Ponència.

18. Projecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Tram. 200-00077/08. Govern de la Generalitat. Nomenament de la Ponència.

19. Projecte de Llei del Consell de Governns Locals. Tram. 200-00068/08. Govern de la Generalitat. Substitució de membres en la Ponència.

---

---

Per encàrrec de la presidenta de la Comissió d'Afers Institucionals us informo que en la sessió de la Comissió del proper dia 17 es demanarà l'ampliació de l'ordre del dia per elaborar el dictamen del Projecte de Llei sobre el procediment de designació dels senadors i senadores que representen la Generalitat al Senat (tram. 200-00066/08).

## AMPLIACIÓ DE L'ORDRE DEL DIA

### **Projecte de llei sobre el procediment de designació dels senadors i senadores que representen la Generalitat al Senat**

Tram. 200-00066/08

Informe de la Ponència de la Comissió d'Afers Institucionals

#### A LA MESA DE LA COMISSIÓ D'AFERS INSTITUCIONALS

La Ponència de la Comissió d'Afers Institucionals, nomenada el dia 17 de febrer de 2010 i integrada pels diputats Francesc Homs i Molist, del Grup Parlamentari de Convergència i Unió; Caterina Mieras i Barceló, del Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi; Patrícia Gomà i Pons, del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya; Francesc Vendrell i Bayona, del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya; Jaume Bosch i Mestres, del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, que n'ha estat designat ponent relator, de conformitat amb el que estableix l'article 109.4 del Reglament del Parlament i Albert Rivera Díaz, del Grup Mixt, s'ha reunit al Palau del Parlament el dia 11 de març de 2010. Han assessorat la Ponència el lletrat Ismael E. Pitarch i Segura i l'assessora lingüística Marta Payà i Canals, i l'ha assistida el gestor parlamentari Eduard Principal i Galí.

Després d'estudiar el Projecte de llei sobre el procediment de designació dels senadors i senadores que representen la Generalitat al Senat i les esmenes presentades, d'acord amb el que disposa l'article 109.1, 2 i 3 del Reglament del Parlament, la Ponència ha establert l'Informe següent:

#### PROJECTE DE LLEI SOBRE EL PROCEDIMENT DE DESIGNACIÓ DELS SENADORS I SENADORES QUE REPRESENTEN LA GENERALITAT AL SENAT

Tram. 200-00066/08

#### ARTICLE 1

Text presentat

##### Article 1. Objecte de la llei

Aquesta llei té per objecte determinar els principis i el procediment per a la designació dels senadors i senadores que representen la Generalitat al Senat.

Esmenes presentades

No s'ha presentat cap esmena.

#### ARTICLE 2

Text presentat

Article 2. Requisits d'elegibilitat i causes d'incompatibilitat

1. Es poden designar com a senadors i senadores en representació de la Generalitat els candidats i candidates que compleixin els requisits d'elegibilitat previstos a la legislació electoral estatal i autonòmica, acreditin una rellevant trajectòria professional o política i tinguin la condició política de catalans en els termes previstos a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

2. El càrrec de senador i senadora en representació de la Generalitat es regeix pel mateix règim d'incompatibilitats aplicable als senadors i senadores electes.

Esmenes presentades

#### APARTAT I

##### **1 ESMENA NÚM. I** *De modificació* G. Mixt (1)

«1. Es poden designar com a senadors i senadores en representació de la Generalitat els candidats i candidates que compleixin els requisits d'elegibilitat previstos a la legislació electoral estatal i autonòmica, acreditin una rellevant trajectòria professional o política i tinguin *el veïnatge administratiu a Catalunya.*»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació.

#### ARTICLE 3

Text presentat

##### Article 3. Actuacions preliminars

1. Celebrades les eleccions al Parlament de Catalunya i un cop constituïda la Mesa de la Cambra, aquesta fixa el nombre de senadors i senadores que correspon designar al Parlament de Catalunya tenint en compte el cens de població utilitzat en la darrera elecció al Senat.

2. La Mesa, d'acord amb la Junta de Portaveus, fixa el nombre de senadors i senadores que correspon proporcionalment a cada grup parlamentari.

3. El president o presidenta del Parlament estableix el termini per a la presentació de candidatures, el qual no pot ser superior a 30 dies des de la constitució definitiva de la Mesa.

4. A la presentació de les candidatures s'ha de garantir la presència equilibrada de dones i homes.

Esmenes presentades

#### APARTAT 4

### 2 ESMENA NÚM. 2 D'addició G. P. de Convergència i Unió (1)

«4. A la presentació de les candidatures s'ha de garantir la presència equilibrada de dones i homes, *d'acord amb el que disposa el Reglament del Parlament.*»

#### ADDICIÓ DE NOUS APARTATS

### 3 ESMENA NÚM. 3 D'addició G. P. Socialistes - Ciutadans pel Canvi, G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya i G. P. d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (1)

«5. *Els grups als que correspon presentar més d'un candidat o candidata han de proposar, com a mínim, un quaranta per cent d'homes o de dones i en cap cas un dels dos sexes pot superar el seixanta per cent.*

6. *La Mesa i la Junta de Portaveus han de procurar que els grups parlamentaris als que els correspon només una candidatura, en conjunt tendeixin a proposar candidats i candidates, de manera que resulti una representació de sexe equilibrada.*»

#### Observacions tècniques

A) L'apartat 1 estableix: «*Celebrades les eleccions al Parlament de Catalunya i un cop constituïda la Mesa de la Cambra, aquesta fixa el nombre de senadors i senadores que correspon designar al Parlament de Catalunya tenint en compte el cens de població utilitzat en la darrera elecció al Senat.*»

La part en negreta reproduïx el que norma l'article 165.4 de la LOREG, precepte contingut en el títol II que no pot ser «modificat, ni substituït per la legislació de les CCAA»: «4. *Las Comunidades Autónomas designan además un Senador y otro más para cada millón de habitantes de su respectivo territorio. La designación corresponde a la Asamblea Legislativa de la Comunidad Autónoma, de acuerdo con lo que establezca sus Estatutos, que aseguran, en todo caso, la adecuada representación proporcional. A efectos de dicha designación el número concreto de Senadores que corresponda a cada Comunidad Autónoma se determinará tomando como referencia el censo de población de derecho vigente en el momento de celebrarse las últimas elecciones generales al Senado.*»

La bona tècnica legislativa i la jurisprudència del Tribunal Constitucional, recomanen de no reproduir normes alienes, quan no es té la competència per a produir-les.

A més, si es manté el precepte, una eventual modificació de la LOREG, obligaria a modificar també aquesta llei.

En conseqüència es proposa la modificació següent:

«1. Celebrades les eleccions al Parlament de Catalunya i un cop constituïda la Mesa de la Cambra, aquesta fixa el nombre de senadors i senadores que correspon designar al Parlament de Catalunya, *d'acord amb la normativa que es d'aplicació.*»

B) Per seguretat jurídica, i per no deixar-ho a la conveniència de majories circumstancials, convindria que la llei, en un nou paràgraf, establís un sistema d'atribució del lloc en disputa, cas que es produís un empat, —no és una hipòtesi teòrica, ja ha succeït— amb la redacció següent:

«2 bis. *Si en fer la distribució de candidats es produeix l'empat entre dos o més grups, la candidatura s'atribueix al grup que no té cap candidat, si es dona el cas; altrament al Grup Parlamentari que va obtenir el nombre més gran de vots en les eleccions al Parlament.*»

#### Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena número 3 i de les dues esmenes tècniques proposades de modificació de l'apartat 1 i d'addició d'un nou apartat 2 bis.

#### ARTICLE 4

##### Text presentat

##### Article 4. Presentació de candidatures.

1. La presentació de candidatures i l'examen de la documentació corresponent es realitzen d'acord amb el que disposa el Reglament del Parlament.

Els candidats han de presentar una declaració de les activitats professionals, laborals o empresarials que exerceixen i dels càrrecs públics que ocupen, als efectes de determinar-ne l'elegibilitat.

2. Correspon a la Comissió de l'Estatut dels Diputats dictaminar sobre l'elegibilitat dels candidats i candidates en el termini de 15 dies. La Comissió pot sol·licitar d'aquests tota la documentació que consideri necessària.

3. La compareixença davant la comissió competent de les persones candidates es regula per les disposicions corresponents del Reglament del Parlament.

4. El president o presidenta de la comissió comunica al president o presidenta del Parlament les persones proposades per la comissió per a ser designades senador o senadora en representació de la Generalitat. La proposta ha de contenir tants candidats i candidates com llocs a cobrir.

#### Esmenes presentades

No s'ha presentat cap esmena.

## Observacions tècniques

A) Per tal d'evitar pèrdues de temps, retards innecessaris en la designació i donar prioritat als interessos col·lectius sobre els individuals, convindria d'afegir al final de l'apartat 1 (en concordança es proposarà la supressió de l'article 6.3) la següent frase:

«1[...] als efectes de determinar-ne l'elegibilitat. Els candidats han de declarar formalment que, si són elegits, acceptaran el càrrec.»

B) Si els candidats són proposats pels grups parlamentaris, l'elecció és partidista i no institucional; a més, el seu vot al Senat és subjecte a la disciplina del partit-grup i en cap cas són subjectes a mandat imperatiu del Parlament. No té sentit fer obligatòria la compareixença o el hearing davant la comissió: el millor candidat per a un grup és el pitjor per al seu rival.

Una proposta coherent políticament i institucional seria:

«3. Les compareixences dels *candidats proposats* davant la comissió *no són obligatòries; la seva substanciació es regeix pel que disposa genèricament* el Reglament del Parlament.»

Aquesta redacció modifica l'article 153 del RPC (Relacions amb els senadors que representen la Generalitat al Senat. 1. Les compareixences, amb caràcter previ a l'elecció, dels candidats a representar la Generalitat al Senat són obligatòries i es regeixen pel que disposa l'article 157.)

Algú pot considerar que aquesta modificació no és legítima en una llei; els principis d'especialitat i temporalitat avalen la modificació però.

C) Si s'accepta la proposta anterior i les compareixences ja no resultarien obligatòries, en conseqüència s'hauria de modificar també l'apartat 4:

«4. El president o presidenta *de la comissió comunica al president o presidenta del Parlament fa públics els noms de les persones proposades per la comissió proposa els noms dels candidats a ser designats* senador o senadora en representació de la Generalitat. La proposta ha de contenir tants candidats *i candidates* com llocs a cobrir.»

## Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de les tres esmenes tècniques proposades que modificarien els apartats 1, 3 i 4.

## ARTICLE 5

Text presentat

Article 5. Designació dels senadors i senadores

1. El president o presidenta del Parlament convoca el Ple i sotmet a votació la proposta, que s'entén aprovada per la majoria simple dels membres presents, mitjançant una votació secreta i única del conjunt de tota la llista.

2. Finalitzada la votació i realitzat l'escrutini, el president o presidenta fa públic el resultat i requereix els senadors i senadores designats perquè en el termini de 48 hores acceptin la designació.

Esmenes presentades

No s'ha presentat cap esmena.

## Observacions tècniques

A) Cal preveure que, essent una proposta nascuda dels grups parlamentaris i, en conseqüència modulada políticament, hom pugui voler no donar suport a algun candidat.

La votació secreta i única del conjunt de tota la llista, només té sentit si la proposta és unànime; resulta incongruent, a més, amb la previsió que la proposta, s'entén aprovada per la majoria simple dels membres presents.

En conseqüència es proposa la següent modificació de l'apartat 1:

«1. El president o presidenta del Parlament convoca el Ple i sotmet a votació la proposta. *La votació es fa pels sistemes que estableix el Reglament del Parlament. En el cas que es faci per paperetes, es consideren nul·les les paperetes que contenen noms de candidats no fets públics per la Presidència del Parlament. Resulten elegits els candidats proposats pels grups parlamentaris en la proporció establerta per l'article 3.2.»*

Tampoc cal preveure l'elecció per majoria simple; en principi, i en abstracte, amb un sol vot seria suficient; el que resulta imprescindible és garantir la proporcionalitat establerta.

B) En coherència amb l'esmena a l'article 4.1 i per tal d'evitar pèrdues de temps convindria de suprimir la part final de l'apartat 2:

«2. Finalitzada la votació i realitzat l'escrutini, el president o presidenta fa públic el resultat *i requereix els senadors i senadores designats perquè en el termini de 48 hores acceptin la designació.»*

## Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de les dues esmenes tècniques proposades que modifiquen els apartats 1 i 2.

## ARTICLE 6

Text presentat

Article 6. Proclamació dels senadors i senadores

1. Un cop acceptada la designació, el president o presidenta del Parlament proclama els senadors i senadores que representen la Generalitat al Senat.

2. La mesa de la cambra els lliura les credencials pertinents.

3. La renúncia expressa o tàcita de les persones candidates comporta l'inici del procediment per tal de designar una nova persona candidata, comptant el termini de 30 dies inicial a partir del moment que es produeixi la renúncia.

Esmenes presentades

No s'ha presentat cap esmena.

Observacions tècniques

Per coherència amb les esmenes proposades als articles 4.1 i 5.2 es proposen les següents modificacions:

Suprimir a l'apartat 1.

«1. *Un cop acceptada la designació*, El president [...]»

Suprimir tot l'apartat 3.

«3. *La renúncia expressa o tàcita de les persones candidates comporta l'inici del procediment per tal de designar una nova persona candidata, comptant el termini de 30 dies inicial a partir del moment que es produeixi la renúncia.*»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de les dues esmenes tècniques proposades que comporten la modificació de l'apartat 1 i la supressió de l'apartat 3.

## ARTICLE 7

Text presentat

Article 7. Termini del mandat

1. El mandat dels senadors i les senadores que representen la Generalitat s'estén fins que finalitzi la legislatura del Parlament de Catalunya durant la qual van ser designats o designades. En el cas que la legislatura del Senat finalitzés abans que la del Parlament, els senadors i senadores nomenats pel Parlament continuen en el seu càrrec quan es constitueixi de nou el Senat.

2. En el cas que la legislatura del Parlament finalitzés abans que la del Senat, continuen en el càrrec fins que prenguin possessió els senadors i senadores que el Parlament designi per substituir-les o elles mateixes en cas de reelecció.

Esmenes presentades

No s'ha presentat cap esmena.

## ARTICLE 8

Text presentat

Article 8. Cessament i designació de persones substituïdes

1. Els senadors i les senadores designades cessen en el càrrec en els supòsits previstos per als senadors i senadores electes, així com a conseqüència de causes d'inelegibilitat o incompatibilitat sobrevingudes.

2. Les vacants de senadors i senadores que es produeixen durant una mateixa legislatura del Parlament, són cobertes pel procediment establert en aquesta Llei, a proposta del mateix grup parlamentari que va proposar a qui causa la vacant. En el supòsit que aquell grup s'hagués dissolt s'atribueix al grup a qui proporcionalment li correspon.

Esmenes presentades

No s'ha presentat cap esmena.

## ARTICLE 9

Text presentat

Article 9. Relacions amb el Parlament de Catalunya

1. Els senadors i senadores que representen la Generalitat al Senat compareixeran davant del Parlament quan ho sol·licitin.

2. El Parlament pot sol·licitar la compareixença d'aquests senadors i senadores d'acord amb el que estableix el Reglament de la Cambra.

Esmenes presentades

No s'ha presentat cap esmena.

## ARTICLE 10

Text presentat

Article 10. Supletorietat del Reglament del Parlament de Catalunya

En tot allò no previst en aquesta llei, és d'aplicació el Reglament del Parlament de Catalunya.

Esmenes presentades

No s'ha presentat cap esmena.



## PREÀMBUL

Text presentat

### Preàmbul

L'article 69.5 de la Constitució estableix que les Comunitats Autònomes designen un senador o una senadora i un altre més per cada milió d'habitants del territori respectiu. La designació es porta a terme per l'assemblea legislativa corresponent d'acord amb el que preveuen els estatuts d'autonomia, els quals han d'assegurar, en qualsevol cas, la representació proporcional que s'escaigui.

L'article 61 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix al Parlament la designació dels senadors i senadores que representen la Generalitat al Senat. La designació s'ha de dur a terme en una convocatòria específica i de forma proporcional al nombre de diputats i diputades de cada grup parlamentari. Com a novetat respecte de l'Estatut de 1979 l'article 61 ha suprimit l'exigència que els candidats a senador i senadora siguin diputats i diputades del Parlament de Catalunya. Així mateix, la disposició addicional primera de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que els termes en els que s'ha de produir la designació s'han de fixar mitjançant una llei aprovada per la majoria absoluta del Ple del Parlament en una votació final sobre el conjunt del text.

La present llei té per objecte desenvolupar l'article 61 i la disposició addicional primera de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya als efectes d'establir els principis i el procediment que regeixen la designació dels senadors i senadores que representen la Generalitat al Senat.

Esmenes presentades

No s'ha presentat cap esmena.

## TÍTOL DE LA LLEI

Text presentat

Projecte de llei sobre el procediment de designació dels senadors i senadores que representen la Generalitat al Senat

Esmenes presentades

No s'ha presentat cap esmena.

Recomanació final de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de les esmenes tècniques i lingüístiques proposades per l'assessora lingüística i el lletrat que mereixin la conformitat dels ponents.

Palau del Parlament, 11 de març de 2010

Francesc Homs i Molist, Caterina Mieras i Barceló, Patrícia Gomà i Pons, Francesc Vendrell i Bayona, Jaume Bosch i Mestres, Albert Rivera Díaz

---