



CJD

Comissió de Justícia, Dret i Seguretat Ciutadana

Dossier per a la sessió núm. 36 | 31 de març de 2009, a les 16.30

Ordre del dia

1. Sessió informativa de la Comissió de Justícia, Dret i Seguretat Ciutadana amb el conseller d'Interior, Relacions Institucionals i Participació per a informar sobre els fets ocorreguts en la manifestació d'estudiants del 18 de març de 2009 a Barcelona. Tram. 355-00110/08. Conseller, del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació. Sessió informativa.

AMPLIACIÓ DE L'ORDRE DEL DIA

Projecte de llei dels recursos contra la qualificació negativa dels títols o les clàusules concretes en matèria de dret català que s'hagin d'inscriure en un registre de la propietat, mercantil o de béns mobles de Catalunya

Tram. 200-00036/08

Informe de la Ponència de la Comissió de Justícia, Dret i Seguretat Ciutadana

A LA MESA DE LA COMISSIÓ DE JUSTÍCIA, DRET I SEGURETAT CIUTADANA

La Ponència de la Comissió de Justícia, Dret i Seguretat Ciutadana, nomenada el dia 29 de gener de 2009 i integrada pels diputats Núria de Gispert i Català, del Grup Parlamentari de Convergència i Unió; Agnès Pardell Veà, del Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi, que n'ha estat designada ponent relatora, de conformitat amb el que estableix l'article 109.4 del Reglament del Parlament; Miquel Àngel Estradé i Palau, del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya; Montserrat Nebrera González, del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya; Salvador Milà i Solsona, del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, i José Domingo Domingo, del Grup Mixt, s'ha reunit al Palau del Parlament els dies 3 i 10 de març de 2009. Han assessorat la Ponència el lletrat Francesc Pau i Vall i l'assessor lingüístic Joan Ramon Fibla i Sancho, i l'ha assistida la gestora parlamentària Elena Mora Martínez.

Després d'estudiar el Projecte de llei dels recursos contra la qualificació negativa dels títols o les clàusules concretes en matèria de dret català que s'hagin d'inscriure en un registre de la propietat, mercantil o de béns mobles de Catalunya i les esmenes presentades, d'acord amb el que disposa l'article 109.1, 2 i 3 del Reglament del Parlament, la Ponència ha establert l'Informe següent:

PROJECTE DE LLEI DELS RECURSOS CONTRA LA QUALIFICACIÓ NEGATIVA DELS TÍTOLS O LES CLÀUSULES CONCRETES EN MATÈRIA DE DRET CATALÀ QUE S'HAGIN D'INSCRIURE EN UN REGISTRE DE LA PROPIETAT, MERCANTIL O DE BÉNS MOBLES DE CATALUNYA

TRAM. 200-00036/08

ARTICLE 1. OBJECTE DE LA LLEI

Text presentat

Aquesta Llei regula el règim dels recursos contra la qualificació negativa dels títols o les seves clàusules concretes que s'hagin d'inscriure en un registre de la propietat, mercantil o de béns mobles de Catalunya, sempre que les qualificacions impugnades o els recursos

es fonamentin, de manera exclusiva o juntament amb altres motius, en normes de dret català o en la seva infracció.

Esmenes presentades

1 ESMENA NÚM. 1 *De supressió* G. Mixt (1)

«[...] sempre que les qualificacions impugnades o els recursos es fonamentin, *de manera exclusiva o juntament amb altres motius*, en normes de dret català o en la seva infracció.

2 ESMENA NÚM. 2 *De modificació* G. P. del Partit Popular de Catalunya (1)

«[...] es fonamentin, *de manera total o parcial*, en normes de dret català o en la seva infracció.»

Recomanacions de la Ponència

La ponent del G. P. del Partit Popular de Catalunya retira l'esmena núm. 2.

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a l'esmena núm. 1.

ARTICLE 2. RECURS GOVERNATIU

Text presentat

1. Els recursos contra les qualificacions negatives dels registradors a què fa referència l'article 1 s'han d'interposar davant la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, en la forma i segons els tràmits que preveu aquesta Llei, la Llei hipotecària i les normes reguladores del registre mercantil i del de béns mobles.

2. La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques és assessorada per una comissió formada per un notari o notària, un registrador o registradora de la propietat, un catedràtic o catedràtica d'universitat i un advocat o advocada de la Generalitat, nomenats pel conseller o consellera de Justícia a proposta de l'Observatori de Dret Privat de Catalunya.

Esmenes presentades

APARTAT 1

3 ESMENA NÚM. 3 De modificació G. P. del Partit Popular de Catalunya (2)

«1. Els recursos contra les qualificacions negatives dels registradors a què fa referència l'article 1 s'interposen davant la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques. Les persones recurrents poden optar per aquesta via administrativa prèvia o recórrer directament davant els òrgans jurisdiccionals competents, en la forma i segons els tràmits que preveu aquesta llei, la Llei i el Reglament Hipotecari i les normes reguladores del registre mercantil i del de béns mobles.»

APARTAT 2

4 ESMENA NÚM. 4 De modificació G. P. del Partit Popular de Catalunya (3)

«2. Per tal de desenvolupar les funcions que aquesta llei li atribueix, la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques és assessorada per una comissió integrada per un notari o notària, un registrador o registradora de la propietat, un registrador o registradora mercantil, un catedràtic o catedràtica d'universitat, i un advocat o advocada de l'Administració de la Generalitat, de reconegut prestigi en l'àmbit del dret català, nomenats pel Govern a proposta del conseller o consellera de Justícia, un cop escoltat l'Observatori de Dret Privat de Catalunya.»

5 ESMENA NÚM. 5 De modificació G. P. de Convergència i Unió (3)

«La Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques és assessorada per una comissió formada per un notari o notària, un registrador o registradora de la propietat, un catedràtic o catedràtica d'universitat i un o una jurista de reconegut prestigi en l'àmbit del dret privat nomenats pel conseller o consellera de Justícia a proposta de l'Observatori de Dret Privat de Catalunya, una vegada escoltats els corresponents organismes o corporacions.

En funció del nombre i continguts dels treballs que arribin a aquesta comissió, el conseller o consellera podrà ampliar el nombre de membres, sense necessitat de modificar la llei.»

6 ESMENA NÚM. 6 De modificació G. Mixt (2)

«La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques és assessorada per una comissió formada per un notari

o notària, un membre del Cos de Registradors de la Propietat, mercantils i de bens mobles, un catedràtic o catedràtica d'universitat d'especialitat jurídica i un advocat [...]»

7 ESMENA NÚM. 7 D'addició G. P. Socialistes - Ciutadans pel Canvi, G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya i G. P. d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (2)

«2. La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques és assessorada per una comissió formada, com a mínim, per un notari o notària, un registrador o registradora de la propietat, un catedràtic o catedràtica d'universitat i un advocat o advocada de la Generalitat, nomenats pel conseller o consellera de Justícia a proposta de l'Observatori de Dret Privat de Catalunya. L'ampliació del nombre d'integrants d'aquesta comissió ha de ser sempre amb persones de la mateixa qualificació professional.»

Recomanacions de la Ponència

Els ponents del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, del Grup Parlamentari de Convergència i Unió, del Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi, del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya i del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa retiren les esmenes núm. 4, 5, 6 i 7 en favor de l'adopció d'un text transaccional sobre les esmenes i el text de l'article amb el redactat següent:

«2. La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques és assessorada per una comissió formada, com a mínim, per un notari o notària, un registrador o registradora de la propietat, un catedràtic o catedràtica d'universitat i un lletrat de reconegut prestigi, nomenats pel conseller o consellera de Justícia a proposta de l'Observatori de Dret Privat de Catalunya. L'ampliació del nombre d'integrants d'aquesta comissió ha de ser sempre amb persones de la mateixa qualificació professional.»

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a l'esmena núm 3.

ARTICLE 3. PROCEDIMENT

Text presentat

1. La legitimació per a interposar els recursos que estableix aquesta Llei, la forma d'intervenció, el contingut, els terminis de presentació i la tramitació són els que fixa la Llei hipotecària, tenint en compte que les referències a la Direcció General dels Registres i del Notariat s'entenen fetes a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques.

2. El recurs per a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques s'ha de presentar al registre competent per a practicar la inscripció del títol o de la clàusula qualificats, en qualsevol dels registres i oficines que preveu l'article 38 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, o en qualsevol altre registre de la propietat, per tal que es trameti al registre que va qualificar. S'aplica el que disposa la Llei hipotecària en matèria de pròrroga de l'assentament de presentació.

3. En cas que la persona que presenti el recurs al registre ho faci per a la Direcció General dels Registres i del Notariat, i el registrador o registradora, mantenint la qualificació, entengui que, en aplicació de l'article 1 d'aquesta Llei, és competent la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, ha de formar expedient en els termes establerts legalment i ha d'eleva-lo a aquesta darrera amb advertiment exprés d'aquell fet. La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ho comunicarà sense retard al Ministeri de Justícia per al seu coneixement.

4. Si diversos interessats opten, cadascun d'ells, per interposar recurs governatiu i almenys un es basa en normes de dret català o en la seva infracció, tots el recursos, inclosos els que no al·leguin la infracció de dret català, s'han de substanciar en una sola peça i resoldre acumuladament per la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques.

5. El registrador o registradora ha de donar trasllat del recurs, segons escaigui, al notari o notària, a l'autoritat judicial o al funcionari o funcionària que hagués expedit el títol, cas que no fossin els recurrents, com també als titulars dels drets reals inscrits, anotats o que constin per nota al marge en el registre i puguin resultar perjudicats per la resolució. Si la qualificació negativa es fonamenta en la manca d'una llicència o autorització de qualsevol autoritat o organisme públic o en la manca del consentiment d'una persona, el registrador o registradora ha de notificar a l'esmentada autoritat, organisme o persona la interposició del recurs.

6. En l'informe que cal acompanyar a l'expedient el registrador o registradora pot aclarir succintament les qüestions que ho precisin i completar els motius al·legats en la nota de qualificació sense introduir, però, nous arguments ni, en cap cas, causar indefensió al recurrent.

7. La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha de resoldre, en primer lloc i en un termini no superior a un mes, sobre la seva pròpia competència. Si es considera competent, resol el recurs en el termini de tres mesos comptat des que el mateix va entrar al Registre. Si es considera incompetent ha de remetre l'expedient al Ministeri de Justícia.

Esmenes presentades

APARTAT 1

No hi ha esmenes presentades.

APARTAT 2

8 ESMENA NÚM. 8 *De modificació* G. P. del Partit Popular de Catalunya (4)

«[...] que va qualificar. És d'aplicació el que disposa l'article 323 de la llei Hipotecària pel que fa a la pròrroga de l'assentament de presentació.»

APARTAT 3

No hi ha esmenes presentades.

APARTAT 4

9 ESMENA NÚM. 9 *De supressió* G. Mixt (3)

De tot el text de l'apartat.

10 ESMENA NÚM. 10 *De modificació* G. P. del Partit Popular de Catalunya (5)

«4. Si diversos interessats opten, cadascun d'ells, per interposar recurs governatiu, i algun d'aquests es fonamenta en infracció de dret català però la resta no, s'han de substanciar en una sola peça i resoldre acumuladament per la Direcció General dels Registres i del Notariat.»

APARTAT 5

11 ESMENA NÚM. 11 *De modificació* G. Mixt (4)

«[...] també als titulars dels drets reals inscrits, anotats o que constin per nota al marge en el registre o *merament presentats* i puguin resultar perjudicats per la resolució. [...]»

12 ESMENA NÚM. 12 *D'addició* G. P. del Partit Popular de Catalunya (6)

«[...] la interposició del recurs. *El trasllat del recurs interposat s'ha d'efectuar en un termini de cinc dies per tal que, en un termini no superior a deu dies des de la seva recepció, al·leguin el que creguin convenient en defensa dels seus interessos.*»

13 ESMENA NÚM. 13

D'addició

G. P. Socialistes - Ciutadans pel Canvi, G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya i G. P. d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (3)

«5. El registrador o registradora ha de donar trasllat del recurs, segons escaigui, al notari o notària, a l'autoritat judicial o al funcionari o funcionària que hagués expedit el títol, cas que no fossin els recurrents, com també als titulars dels drets reals *presentats*, inscrits, anotats o que constin per nota al marge en el registre i puguin resultar perjudicats per la resolució [...]»

14 ESMENA NÚM. 14

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (4)

«El registrador[...] als titulars dels drets reals *presentats*, inscrits, anotats o [...]»

APARTAT 6

15 ESMENA NÚM. 15

De modificació

G. P. del Partit Popular de Catalunya (7)

«6. *Si de l'anàlisi del recurs interposat i de les al·legacions presentades, en els termes previstos en l'apartat anterior d'aquest article, el registrador o registradora entén fonamentades les pretensions, pot procedir a la rectificació de la seva qualificació en el termini de cinc dies, tot notificant-ho a les persones interessades. En cas contrari, ha d'elevat l'informe previst en l'apartat següent a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques en el mateix termini.*»

16 ESMENA NÚM. 16

De modificació

G. P. del Partit Popular de Catalunya (8)

L'actual apartat 6, de l'article 3, passa a ser l'apartat 7.

APARTAT 7

17 ESMENA NÚM. 17

De modificació

G. P. del Partit Popular de Catalunya (9)

De l'actual apartat 7, de l'article 3, que passa a ser l'apartat 8:

«8. *La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha de resoldre, en primer lloc i en un termini no superior a quinze dies, a comptar a partir del primer assentament de la qualificació negativa, sobre la seva*

competència. Si es considera incompetent remetrà el recurs interposat en cinc dies a la Direcció General dels Registres i del Notariat. Si es considera competent, ha de resoldre el recurs en el termini de tres mesos des de la data d'entrada en el Registre corresponent. Transcorregut aquest termini sense resolució expressa s'entén desestimat el recurs governatiu, tot restant oberta la via judicial corresponent.»

18 ESMENA NÚM. 18

D'addició

G. P. Socialistes - Ciutadans pel Canvi, G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya i G. P. d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (4)

«7. La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha de resoldre, en primer lloc i en un termini no superior a un mes, sobre la seva pròpia competència. Si es considera competent, resol el recurs en el termini de tres mesos comptat des que el mateix va entrar al Registre. Si es considera incompetent ha de remetre l'expedient al Ministeri de Justícia, *comunicant aquesta circumstància al registrador o registradora. La no resolució expressa del recurs en el termini indicat tindrà els efectes de la desestimació.*»

19 ESMENA NÚM. 19

D'addició

G. P. de Convergència i Unió (5)

«Si es considera incompetent ha de remetre l'expedient al Ministeri de Justícia *comunicant aquesta circumstància al registrador o registradora*»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de les esmenes núm. 12, 13 i 14.

La ponent del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya retira l'esmena núm. 8 en favor de l'adopció d'un text transaccional sobre l'esmena i el text de l'article amb el redactat següent:

«2. *El recurs per a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques s'ha de presentar al registre competent per a practicar la inscripció del títol o de la clàusula qualificats, en qualsevol dels registres i oficines que preveu la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, o en qualsevol altre registre de la propietat, per tal que es trameti al registre que va qualificar. S'aplica el que disposa la Llei hipotecària en matèria de pròrroga de l'assentament de presentació.*»

Els ponents del Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi, del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, i del Grup Parlamentari de Convergència i Unió

retiren les esmenes núm. 18 i 19 en favor de l'adopció d'un text transaccional sobre les esmenes i el text de l'article amb el redactat següent:

«4. La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha de resoldre, en primer lloc i en un termini no superior a un mes, sobre la seva pròpia competència. Si es considera competent, resol el recurs en el termini de tres mesos comptat des que el mateix va entrar al Registre. Si es considera incompetent ha de remetre l'expedient al Ministeri de Justícia, comunicant aquesta circumstància al registrador o registradora. La no resolució expressa del recurs en el termini indicat tindrà els efectes de la desestimació.»

El ponent del Grup Mixt anuncia la retirada de l'esmena núm. 11.

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a les esmenes núm. 9, 10, 15, 16 i 17.

ARTICLE 4. IMPUGNACIÓ DE LES RESOLUCIONS DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE DRET I D'ENTITATS JURÍDIQUES

Text presentat

1. Les resolucions expressives o presumptes de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques en matèria de recursos contra la qualificació negativa dels registradors poden ser impugnades davant l'òrgan jurisdiccional civil competent.

2. La legitimació, les exclusions i les restriccions per a impugnar les esmentades resolucions, el termini per a la interposició de la demanda i la forma de comparèixer els interessats en les actuacions judicials es regeixen pel que disposa la Llei hipotecària.

Esmenes presentades

APARTAT 1

20 ESMENA NÚM. 20 De modificació G. P. del Partit Popular de Catalunya (10)

«1. Les resolucions de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques en matèria de recursos contra la qualificació negativa dels registradors poden ser impugnades davant els òrgans jurisdiccionals competents.»

21 ESMENA NÚM. 21 D'addició G. P. de Convergència i Unió (6)

«Les resolucions expressives [...] competent. La demanda d'impugnació haurà de ser prèviament anunciada a la Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques i aquesta donarà trasllat al Registre competent.»

APARTAT 2

No hi ha esmenes presentades.

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena núm. 21.

La ponent del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya retira l'esmena núm. 20 en favor de l'adopció d'un text transaccional sobre l'esmena i el text de l'article amb el redactat següent:

«1. Les resolucions expressives o presumptes de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques en matèria de recursos contra la qualificació negativa dels registradors poden ser impugnades davant els òrgans jurisdiccionals competents. [...]»

ARTICLE 5. PUBLICITAT

Text presentat

1. Les resolucions de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques es publiquen en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

2. També s'hi publiquen, un cop són fermes, les sentències dictades en els procediments judicials que anul·len les resolucions impugnades.

3. La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha de donar la màxima difusió a les resolucions i les sentències pels mitjans que consideri més adequats i, especialment, a través d'Internet.

Esmenes presentades

APARTATS 1, 2 I 3

No hi ha esmenes presentades.

ADDICIÓ DE NOUS APARTATS

22 ESMENA NÚM. 22 D'addició G. P. del Partit Popular de Catalunya (11)

«4. El Departament de Justícia publicarà anualment un recull del conjunt de resolucions i sentències dictades en l'àmbit de les matèries regulades en aquesta llei.»

Recomanacions de la Ponència

La ponent del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya retira l'esmena núm. 22 en favor de l'adopció d'un text transaccional sobre l'esmena i el text de l'article amb el redactat següent:

«3. La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha de donar la màxima difusió a les resolucions i les sentències pels mitjans que consideri més adequats.»

ARTICLE 6. EXECUTIVITAT DE LES RESOLUCIONS

Text presentat

1. Si la resolució de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques és estimatòria, el registrador ha de practicar la inscripció en els termes que resulten de la mateixa resolució, encara que no s'hi ordeni de manera expressa, però cal que els interessats aportin al registre el document de què es tracti. El còmput del termini de dos mesos per a practicar els assentaments procedents, si la resolució és estimatòria, o els pendents, si és desestimària comença a comptar des de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. S'aplica el que disposa la Llei hipotecària sobre pròrroga de l'assentament de presentació, en els casos de desestimació presumpta del recurs per silenci administratiu.
2. L'executivitat de la resolució de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques no se suspèn per la interposició de la demanda d'impugnació a què fa referència l'article 4 d'aquesta Llei.
3. La persona que interposi la demanda perquè es declari la nul·litat de la resolució pot demanar-ne l'anotació preventiva, la qual, un cop practicada, es retrotrau a la data de l'assentament de presentació.

Esmenes presentades

- 23** ESMENA NÚM. 23
De modificació
 G. P. Socialistes - Ciutadans pel Canvi, G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya i G. P. d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (5)

«Article 6. Executivitat de les resolucions

1. Si la resolució de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques és estimatòria, el registrador ha de practicar els assentaments en els termes que resultin de la mateixa resolució, encara que no s'hi ordeni de manera expressa, però cal que els interessats aportin al Registre el document de què es tracti.
2. Si la resolució no és encara ferma el registrador ha de practicar anotació preventiva conforme a la Llei hipotecària.
3. Si transcorreguts dos mesos des de la pràctica de l'anotació preventiva no consta en el Registre que s'ha impugnat judicialment la resolució, el registrador converteix d'ofici aquesta anotació en el corresponent assentament definitiu.»

APARTAT 1

- 24** ESMENA NÚM. 24
De modificació
 G. P. de Convergència i Unió (7)

«Si la resolució de la Direcció General competent en la matèria és estimatòria, el registrador ha de practicar els assentaments en els termes que resultin de la mateixa resolució, encara que no s'hi ordeni de manera expressa, però cal que els interessats aportin al Registre el document de què es tracti.»

- 25** ESMENA NÚM. 25
De modificació
 G. Mixt (5)

«1. Mentre no sigui ferma la resolució de la Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques solament procedirà la anotació preventiva de la resolució administrativa.»

APARTAT 2

- 26** ESMENA NÚM. 26
De supressió
 G. Mixt (6)

De tot el text de l'apartat.

- 27** ESMENA NÚM. 27
De modificació
 G. P. de Convergència i Unió (8)

«Si la resolució no és encara ferma el registrador practicarà anotació preventiva conforme a la Llei hipotecària.»

- 28** ESMENA NÚM. 28
D'addició
 G. P. del Partit Popular de Catalunya (12)

«[...] d'aquesta llei, *excepte que es sol·liciti en via judicial i així s'acordi per l'òrgan jurisdiccional competent.*»

APARTAT 3

- 29** ESMENA NÚM. 29
De supressió
 G. Mixt (7)

«La persona que interposi la demanda perquè es declari la nul·litat de la resolució pot demanar-ne l'anotació preventiva, la qual, un cop practicada, es retrotrau a la data de l'assentament de presentació.»

30 ESMENA NÚM. 30
De modificació
G. P. de Convergència i Unió (9)

«Si transcorreguts dos mesos des de la pràctica de l'anotació preventiva, no consta en el Registre que s'hagi impugnat judicialment la resolució, el registrador o registradora convertirà d'ofici el corresponent assentament definitiu»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de les esmenes núm. 23, 24, 27 i 30.

El ponent del Grup Mixt anuncia la retirada de les esmenes núm. 25, 26 i 29.

La ponent del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya anuncia la retirada de l'esmena núm. 28.

ARTICLE 7. CONSULTES

Text presentat

1. El Col·legi de notaris de Catalunya i el Deganat autònom de Catalunya del Col·legi de registradors de la propietat i mercantils poden elevar consulta a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques respecte d'actes o negocis relatius a dret català que siguin susceptibles d'inscripció en els registres ubicats a Catalunya.

2. Les respostes a les consultes evacuades d'acord amb el que disposa l'apartat 1 d'aquest article són vinculants per a tots els notaris i registradors de la propietat i mercantils de Catalunya, els quals han d'ajustar la interpretació i aplicació que facin de l'ordenament català al contingut de les mateixes. La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha de donar la màxima difusió a aquestes respostes pels mitjans que consideri més adequats i, especialment, a través d'Internet.

3. Els registradors poden consultar directament a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques qualsevol dubte que se'ls pugui plantejar en relació amb la intel·ligència i execució d'aquesta Llei. En cap cas poden ser objecte de consulta les matèries o qüestions subjectes a la seva qualificació.

Esmenes presentades

APARTAT 1

31 ESMENA NÚM. 31
De modificació
G. Mixt (8)

«1. El Col·legi de notaris de Catalunya, el Deganat autònom de Catalunya del Col·legi de registradors de la

propietat i mercantils i el Consell dels Il·lustres Col·legis d'Advocats de Catalunya poden elevar consulta [...]»

32 ESMENA NÚM. 32
D'addició
G. P. de Convergència i Unió (10)

«[...] ubicats a Catalunya o en relació amb la interpretació o intel·ligència d'aquesta llei. En cap cas poden ser objecte de consulta les matèries o qüestions subjectes a la qualificació dels registradors.»

APARTAT 2

33 ESMENA NÚM. 33
De modificació
G. P. del Partit Popular de Catalunya (13)

«[...] d'aquest article son no vinculants. La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha de donar [...]»

34 ESMENA NÚM. 34
De modificació
G. Mixt (9)

«2. [...] La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha de donar *publicitat* i la màxima difusió a aquestes respostes pels mitjans que consideri més adequats i, especialment, a través d'Internet.»

APARTAT 3

35 ESMENA NÚM. 35
De supressió
G. P. de Convergència i Unió (11)

De tot el text de l'apartat.

36 ESMENA NÚM. 36
De supressió
G. Mixt (10)

De tot el text de l'apartat.

37 ESMENA NÚM. 37
D'addició
G. P. del Partit Popular de Catalunya (14)

«[...] poden consultar, a través del Col·legi Notarial de Catalunya, a la Direcció General [...]»

ADDICIÓ DE NOVES DISPOSICIONS ADDICIONALS

38 ESMENA NÚM. 38
D'addició
G. P. del Partit Popular de Catalunya (15)

«Disposició addicional

El còmput dels terminis establerts en aquesta llei és el que disposa la llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, modificada per la llei 4/1999.»

39 ESMENA NÚM. 39
D'addició
G. P. Socialistes - Ciutadans pel Canvi, G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya i G. P. d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (6)

«Disposició Addicional. Competència de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques

L'atribució de la competència que es fa en la llei a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques s'ha d'entendre referida a aquesta o al centre directiu que tingui atribuïda la competència per raó de la matèria dins de la Generalitat de Catalunya en el moment d'interposar-se el recurs.»

40 ESMENA NÚM. 40
D'addició
G. Mixt (11)

«Disposició addicional

En lo no previst en aquesta Llei serà d'aplicació suplementària la regulació de la Llei hipotecària.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de les esmenes núm. 38 i 39.

El ponent del Grup Mixt retira l'esmena núm. 34 en favor de l'adopció d'un text transaccional sobre l'esmena i el text de l'article amb el redactat següent:

«2. [...] La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha de donar publicitat i la màxima difusió a aquestes respostes pels mitjans que consideri més adequats.»

La ponent del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya retira l'esmena núm. 37 en favor de l'adopció d'un text transaccional sobre l'esmena i el text de l'article amb el redactat següent:

«3. Els registradors poden consultar directament a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques qualsevol dubte que se'ls pugui plantejar en relació amb la interpretació i aplicació d'aquesta Llei. [...]»

La ponent del Grup Parlamentari de Convergència i Unió anuncia la retirada de les esmenes núm. 32 i 35.

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a les esmenes núm. 31, 33, 36 i 40.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA. PUBLICITAT DE LES SENTÈNCIES

Text presentat

El que disposa l'apartat 2 de l'article 5 sobre la publicació de les sentències dictades en procediments judicials que anul·len les resolucions de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques s'aplica a les sentències dictades després de l'entrada en vigor de la present llei, encara que el procediment s'hagués iniciat abans.

Esmenes presentades

No hi ha esmenes presentades.

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Text presentat

Queda derogada la Llei 4/2005, de 8 d'abril, dels recursos contra les qualificacions dels Registradors de la Propietat de Catalunya.

Esmenes presentades

No hi ha esmenes presentades.

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació.

DISPOSICIÓ FINAL. ENTRADA EN VIGOR

Text presentat

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Esmenes presentades

41 ESMENA NÚM. 41

De modificació

G. Mixt (12)

«Aquesta Llei entra en vigor *als vint dies* d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.»

Recomanacions de la Ponència

El ponent del Grup Mixt retira l'esmena núm. 41 en favor de l'adopció d'un text transaccional sobre l'esmena i el text del projecte consistent a suprimir la disposició final.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Text presentat

L'apartat 2 de l'article 147 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de règim dels recursos sobre la qualificació dels títols o les clàusules concretes en matèria de dret català que s'hagin d'inscriure en un registre de la propietat, mercantil o de béns mobles de Catalunya, la qual cosa, d'acord amb l'article 110 del mateix Estatut, implica que en aquest àmbit concret la Generalitat exerceix la potestat legislativa, la reglamentària i la funció executiva. L'objectiu principal d'aquesta assumpció competencial és la preservació i la protecció del Dret català; objectiu que també era present en el derogat article 20.1.e de l'Estatut de 1979, tot i que per la via d'atribuir el coneixement d'aquests recursos als òrgans jurisdiccionals a Catalunya, és a dir, sense al·ludir de forma expressa a la competència legislativa per fixar-ne un règim específic; d'aquí que la Llei 4/2005, de 8 d'abril, dels recursos contra les qualificacions dels Registradors de la Propietat de Catalunya hagués de fonamentar-se en la competència general en matèria civil i en la relativa a les especialitats processals.

L'esmentada Llei va significar un important pas endavant en l'assoliment de l'objectiu de la salvaguarda del nostre Dret i n'esbossà mínimament el règim del recurs. La pressa, però, amb què se'n va haver d'abordar la tramitació, atès que calia omplir el buit que havia generat el fet que la Presidència del Tribunal Superior de Justícia es declarés incompetent per conèixer del recurs governatiu, va portar a una regulació de mínims que es limitava a fixar els criteris que determinen les competències material i funcional i, en la resta, optava, genèricament, per remetre's a la legislació hipotecària.

L'experiència derivada de l'aplicació pràctica de la Llei 4/2005, de 8 d'abril, en els més de dos anys de vigència, ha palesat algunes insuficiències i defectes que ara es pretén completar i, en el seu cas, corregir. En aquest sentit, la nova Llei introdueix una major precisió en

les regles d'atribució de la competència a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, que encaixen millor amb el nou marc estatutari. Així, l'atribució a l'esmentada Direcció General del coneixement dels recursos sobre la qualificació dels títols o les clàusules concretes en matèria de dret català deixa de tenir com a únic punt de referència que els recursos es fonamentin en una infracció de les normes de dret català, i explicita que abasta també aquells altres en què és la qualificació impugnada la que s'hi fonamenta.

Així mateix, el fet que just mig any després de l'entrada en vigor la Llei catalana el legislador estatal (per Llei 24/2005, de 18 de novembre) modifiqués, entre d'altres, els articles 66, paràgrafs primer i tercer; 324, paràgraf primer; 327, paràgrafs primer, cinquè i desè; i 328, paràgrafs primer, segon i quart, de la Llei hipotecària, tots ells relatius al recurs governatiu, va plantejar dubtes als operadors jurídics sobre si la modificació afectava la regulació catalana que s'acabava d'aprovar o, en altres paraules, sobre si la remissió que aquesta feia a la Llei hipotecària tenia caràcter estàtic o dinàmic. Els dubtes van haver de ser inicialment resolts, en via de recurs, per la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques en el sentit d'entendre que la remissió era de caràcter dinàmic, criteri que aquesta Llei també considera adequat. Hom entén que el manteniment d'una tramitació dels recursos contra la qualificació dels registradors el més homogènia possible, és a dir, amb independència de quin sigui l'òrgan que en té la competència funcional, facilita l'actuació dels operadors jurídics i, sobretot, garanteix la seguretat jurídica preventiva en els drets i les titularitats objecte de la inscripció en el registre. Aquesta és la raó per la qual la present Llei manté la tècnica de la remissió genèrica, oberta i de caràcter dinàmic a la legislació hipotecària i a la resta de normes reguladores del recurs sobre la qualificació dels títols o les clàusules concretes en matèria de dret català, sens perjudici, naturalment, de la fixació d'unes especificitats pròpies i fent-ne les adaptacions pertinents.

Una d'aquestes especificitats, la més destacable, és que el recurs governatiu es configura ara com a necessàriament previ a la via judicial. El fet que tots els recursos hagin de ser resolts, en primer lloc, per la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, unit també a la força vinculant que les resolucions estimatòries tenen per a tots els registradors des que es publiquen en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, ha de permetre assolir, en aquesta instància administrativa, una doctrina uniforme sobre les qualificacions dels registradors relatives al dret català. Aquesta uniformitat és especialment convenient en aquests moments en què el desenvolupament legislatiu del nostre dret és ingent i és per això que hom segueix considerant especialment convenient –com feia constar el preàmbul de la Llei 4/2005, de 8 d'abril– que la impugnació judicial estigués centralitzada en un únic òrgan judicial, el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, i no dispersa en els diferents jutjats de primera instància. Ara bé, perquè això arribi a ser efectiu cal que així es determini per llei orgànica.

La Llei fixa també el procediment que s'ha de seguir a l'hora de decidir elevar el recurs a la Direcció Ge-

neral de Dret i d'Entitats Jurídiques, procediment que s'assenta sobre la base que el registrador no resta vinculat per les indicacions que faci el recurrent sobre la competència per resoldre. Tot això, és clar, en el marc del principi de cooperació entre administracions com a essència del model d'organització territorial de l'Estat autonòmic, i que es tradueix en el deure recíproc de suport institucional i de lleialtat mútua. Igualment, en cas que hi hagi diversos recurrents i un fonamenti el recurs en una norma de Dret català i un altre no, la Llei opta pel principi d'unitat del recurs i n'atribueix el coneixement a la mateixa Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques. Pel que fa a la formació de l'expedient, es reforça també la utilitat de l'informe del registrador, tot precisant que pot anar més enllà de la simple ordenació dels actes del procediment administratiu i, per tant, que pot aclarir succintament les qüestions que ho precisin sense introduir, però, nous arguments ni causar indefensió al recurrent.

D'altra banda, s'estableix que el Registrador ha de donar trasllat del recurs, segons escaigui, al notari, a l'autoritat judicial o al funcionari que hagués expedit el títol, cas que no fossin els recurrents, així com també als titulars dels drets reals inscrits, anotats o que constin per nota al marge en el registre i que a més puguin resultar perjudicats per la resolució, sense que es pugui estendre a d'altres persones diferents que les esmentades. Igualment, si la qualificació negativa es fonamenta en la manca del consentiment d'una persona o en la manca d'una llicència o d'una autorització administrativa, la interposició del recurs també s'ha de notificar a aquella persona i, quan escaigui, a l'autoritat o organisme competents. Cal tenir en compte, en qualsevol cas, que en aquest procediment administratiu només es decideix sobre la procedència o no de la pràctica d'un assentament i, per tant, que els tercers mantenen intacta la possibilitat d'exercitar les accions que estimin pertinents per a la defensa dels seus drets.

La present Llei esvaeix els dubtes que s'havien suscitat sobre l'execució de les resolucions estimatòries de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, tot aclarint que, perquè els registradors hi donin compliment, cal que els interessats aportin al registre els documents de què es tracti. En relació amb la legitimació de notaris i registradors per recórrer les resolucions d'aquest òrgan directiu, la Llei també aclareix que només ho poden fer en els mateixos termes que preveu la Llei hipotecària. I això perquè es parteix de què, en l'esquema del recurs, l'esmentada Direcció General s'assimila plenament a la Direcció General dels Registres i del Notariat, i de què els criteris de legitimació no es veuen alterats per la manca de dependència jeràrquica.

Finalment, s'ha considerat convenient preveure una doble via de consultes a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques. La primera es refereix a les consultes en relació amb la interpretació d'aquesta Llei procedimental, les quals competien només als registradors, com a funcionaris encarregats de la tramitació de l'expedient; la segona possibilita que el Col·legi de Notaris de Catalunya i el Deganat Autonòmic del Col·legi de Registradors de la Propietat i Mercantils puguin adreçar consultes —aquí sí, relatives al dret català substantiu— a

la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, i que aquesta hagi de respondre-les, en aquest cas amb caràcter vinculant per a tots els notaris i registradors.

Esmenes presentades

PARÀGRAFS PRIMER, SEGON, TERCER I QUART

No hi ha esmenes presentades.

PARÀGRAF CINQUÈ

42 ESMENA NÚM. 42

De supressió

G. P. Socialistes - Ciutadans pel Canvi, G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya i G. P. d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (1)

«Una d'aquestes especificitats, la més destacable, és que el recurs governatiu es configura ara com a necessàriament previ a la via judicial. El fet que tots els recursos hagin de ser resolts, en primer lloc, per la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, *unit també a la força vinculant que les resolucions estimatòries tenen per a tots els registradors des que es publiquen en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, ha de permetre assolir, en aquesta instància administrativa, una doctrina uniforme sobre les qualificacions dels registradors relatives al dret català [...]»

43 ESMENA NÚM. 43

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (12)

«[...] *unit també a la força vinculant que les resolucions estimatòries tenen per a tots els registradors des de que es publiquen al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.*»

PARÀGRAF SISÈ

44 ESMENA NÚM. 44

De modificació

G. P. del Partit Popular de Catalunya (16)

«*El recurs governatiu previst en aquesta llei es configura com a potestatiu, i en aquest sentit qui ostenti la posició de persona interessada d'acord amb el que regula la Llei Hipotecària podrà optar entre interposar el recurs previst en aquesta llei o bé directament adreçar-se a la via judicial corresponent, tal com preveu la legislació hipotecària.*»

PARÀGRAF SETÈ

- 45** ESMENA NÚM. 45
D'addició
G. P. de Convergència i Unió (13)

«[...] drets reals *presentats*, inscrits, anotats [...]»

PARÀGRAFS VUITÈ I NOVÈ

No hi ha esmenes presentades.

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de les esmenes núm. 42, 43 i 45.

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a l'esmena núm. 44.

TÍTOL DEL PROJECTE DE LLEI

Text presentat

Projecte de llei dels recursos contra la qualificació negativa dels títols o les clàusules concretes en matèria de dret català que s'hagin d'inscriure en un registre de la propietat, mercantil o de béns mobles de Catalunya

Esmenes presentades

- 46** ESMENA NÚM. 46
De supressió
G. P. de Convergència i Unió (2)

Suprimir en el títol del Projecte de llei la paraula «*català*».

- 47** ESMENA NÚM. 47
De modificació
G. P. de Convergència i Unió (1)

«*Projecte de llei de reforma de la Llei 4/2005, de 8 d'abril, dels recursos contra les qualificacions en matèria de dret civil dels Registradors de la Propietat, Mercantils i de Béns Mobles de Catalunya*»

Recomanacions de la Ponència

La ponent del Grup Parlamentari de Convergència i Unió anuncia la retirada de les esmenes núm. 46 i 47.

Palau del Parlament, 10 de març de 2009

Núria de Gispert i Català, G. P. de CiU; Agnès Pardell Veà, G. P. SOC - CpC; Miquel Àngel Estradé i Palau, G. P. d'ERC; Montserrat Nebrera González, G. P. del PPC; Salvador Milà i Solsona, G. P. d'ICV-EuiA; José Domingo Domingo, G. Mixt
