



# CAI

Comissió d'Afers Institucionals  
**Parlament de Catalunya**

Sessió 27. Dijous, 19 de febrer de 2026. XV legislatura

## DOSSIER

### ORDRE DEL DIA

---

1. Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Afers Institucionals amb el conseller de Presidència sobre el projecte La Roca Golf i la relació amb el grup empresarial Puente China. Tram. 354-00282/15 Joan Garriga Doménech, Grup Parlamentari de VOX en Catalunya. Debat i votació de la sol·licitud de sessió informativa.
2. Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Afers Institucionals amb la consellera d'Economia i Finances sobre el projecte La Roca Golf i la relació amb el grup empresarial Puente China. Tram. 354-00283/15 Joan Garriga Doménech, Grup Parlamentari de VOX en Catalunya. Debat i votació de la sol·licitud de sessió informativa.
3. Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Afers Institucionals amb la consellera de Territori, Habitatge i Transició Ecològica sobre el projecte La Roca Golf i la relació amb el grup empresarial Puente China. Tram. 354-00284/15 Joan Garriga Doménech, Grup Parlamentari de VOX en Catalunya. Debat i votació de la sol·licitud de sessió informativa.
4. Sol·licitud de compareixença de l'alcalde de la Roca del Vallès davant la Comissió d'Afers Institucionals perquè informi sobre el projecte La Roca Golf i la seva relació amb el grup empresarial Puente China. Tram. 356-01332/15 Joan Garriga Doménech, Grup Parlamentari de VOX en Catalunya. Debat i votació de la sol·licitud de compareixença.
5. Sol·licitud de compareixença del primer tinent alcalde de la Roca del Vallès davant la Comissió d'Afers Institucionals perquè informi sobre el projecte La Roca Golf i la seva relació amb el grup empresarial Puente China. Tram. 356-01333/15 Joan Garriga Doménech, Grup Parlamentari de VOX en Catalunya. Debat i votació de la sol·licitud de compareixença.
6. Compareixença d'una representació de la secció sindical de la Confederació General del Treball a l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya per a exposar la situació salarial i laboral de l'Institut. Tram. 357-01167/15 Comissió d'Afers Institucionals. Compareixença.
7. Proposta de resolució sobre les mesures per unes condicions laborals dignes a l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya. Tram. 250-00902/15 Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Defensem la Terra. Debat i

votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 363, 30).

8. Proposta de resolució sobre l'elaboració d'un nou conveni col·lectiu de treball a l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya. Tram. 250-00904/15 Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, juntament amb dos altres diputats del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 363, 33).

9. Proposta de resolució per a la creació d'un fons de sobirania tecnològica. Tram. 250-00850/15 Grup Parlamentari Comuns. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 345, 171; esmenes: BOPC 394, 23).

10. Proposta de resolució sobre el finançament local. Tram. 250-00875/15 Grup Parlamentari de Junts. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 357, 22; esmenes: BOPC 394, 27).

---

Punt 7 | Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades

### **Proposta de resolució sobre les mesures per unes condicions laborals dignes a l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya**

250-00902/15

PRESENTACIÓ: GP CUP-DT

Reg. 68884 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 25.11.2025

#### **A la Mesa del Parlament**

Dani Cornellà Detrell, portaveu del Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Defensem la Terra, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenta la Proposta de resolució per unes condicions laborals dignes a l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya, per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Afers Institucionals, amb el text següent:

#### **Exposició de motius**

El 30 de gener de 2014, es publica la Llei 2/2014, de creació de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya (ICGC) i supressió de l'Institut Cartogràfic de Catalunya i de l'Institut Geològic de Catalunya i entra en funcionament l'1 de febrer de 2014. L'ICGC adopta la forma jurídica d'entitat de dret públic, i té personalitat jurídica pròpia, autonomia administrativa, tècnica i econòmica, i plena capacitat d'obrar en les seves funcions. Les seves funcions són les relacionades amb l'exercici de les competències sobre geodèsia i cartografia i sobre la infraestructura de dades espacials de Catalunya, i també les d'impulsar i dur a terme les actuacions relatives al coneixement, la prospecció i la informació sobre el sòl i el subsòl, en els termes establerts per la Llei 16/2005, de 27 de desembre, de la informació geogràfica i de l'Institut Cartogràfic de Catalunya, i per la Llei 19/2005, de 27 de desembre, de l'Institut Geològic de Catalunya.

Per exercir correctament les seves funcions, l'entitat té una plantilla altament especialitzada i qualificada. Tot i això el model de gestió de l'entitat porta anys generant titulars a la premsa, per les seves irregularitats amb empreses externes però també per la gestió interna del personal. Cal recordar que el juny del 2020 com a conseqüència d'una denúncia, l'Oficina Antifrau de Catalunya va investigar possibles irregularitats (en les ordres de comanda dels encàrrecs, fraccionaments injustificats d'objectes de contractes i significatives demores en la publicació dels plànols) vinculats a alguns dels encàrrecs realitzats per la mercantil en les adjudicacions d'encàrrecs de serveis de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya (ICGC) a una societat mercantil indegudament considerada mitjà propi de l'Institut en el període 2007-2013. A manca de tarifes aprovades entre ambdues entitats i sense preus de referència, l'Oficina Antifrau va estimar importants sobrepreus en els referits encàrrecs.

Segons l'informe de l'OAC, l'Institut Geològic de Catalunya va pagar sobrepreus superiors als 2 milions d'euros a la societat mercantil pública Geocat entre els anys 2007 i 2013. A l'informe també s'apunta que hi havia ordres de

comanda amb errors rectificats a mà, comandes que a més no estaven degudament signades i alhora mal classificades. Per això, diu l'informe, podria «no ser un error administratiu sinó un intent d'encobrir una gestió irregular». Tot i el sobrepreu que va determinar Antifrau, el tema no es va portar a la Fiscalia perquè es tractava d'irregularitats i no de delictes i ja havien prescrit.

Actualment cal remarcar que l'Institut té el conveni col·lectiu caducat i ha anat utilitzant practiques poc transparents i arbitràries. Per exemple: el 30% dels llocs de treball són de lliure designació o reclassificacions discrecionals de llocs de treball mitjançant complements econòmics. Una entitat de dret públic, hauria de vetllar per tenir un conveni col·lectiu actualitzat, que garanteixi un sistema just, objectiu i transparent.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Defensem la Terra presenta la següent:

### **Proposta de resolució**

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

- Instar als responsables del Departament de Territori a demanar rapidesa a la direcció de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya per negociar i acordar un nou conveni col·lectiu de treball per a l'any 2026, que garanteixi una carrera professional transparent i equitativa per al conjunt de les treballadores. A més d'un sistema de contractació amb lliure concurrència i amb processos selectius que compleixin amb els principis d'igualtat, mèrit i capacitat per a totes les categories del conveni.

- Instar al Departament de Territori a proporcionar unes partides pressupostàries suficients per a l'any 2026, per garantir un conveni col·lectiu que corregeixi les desigualtats salarials amb la resta d'empreses públiques.

Palau del Parlament, 20 de novembre de 2025

Dani Cornellà Detrell, portaveu GP CUP-DT

### **ESMENES PRESENTADES**

Reg. 74898 / Admissió a tràmit: Mesa de la CAI, 12.02.2026

### **GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTES I UNITS PER AVANÇAR (REG. 74898)**

#### **Esmena 1**

GP Socialistes i Units per Avançar (1)

*De modificació del punt 1*

*1. Instar als responsables del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica a demanar a la direcció de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya l'agilització en la negociació d'un nou conveni col·lectiu de treball durant el 2026 per a l'assoliment d'una carrera professional el més transparent i equitativa possible per al conjunt de les treballadores en el marc d'un sistema de contractació amb lliure concurrència i amb processos selectius d'acord amb els principis d'igualtat, mèrit i capacitat per a totes les categories del conveni.*

Esmena 2

GP Socialistes i Units per Avançar (2)

*De modificació del punt 2*

*2. Instar al Departament de Territori a estudiar la possibilitat de proporcionar dotació suficient en les partides pressupostàries que permetin, si escau, desigualtats salarials amb la resta d'empreses públiques.*

---

Punt 8 | Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades

### **Proposta de resolució sobre l'elaboració d'un nou conveni col·lectiu de treball a l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya**

250-00904/15

PRESENTACIÓ: GP PPC

Reg. 68896 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 25.11.2025

#### **A la Mesa del Parlament**

Juan Fernández Benítez, portaveu, Míriam Casanova Domènech, diputada, Àngels Esteller Ruedas, diputada del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre l'elaboració d'un nou conveni col·lectiu de treball a l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya, per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Empresa i Treball, amb el text següent:

#### **Exposició de motius**

L'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya (ICGC) és un ens de dret públic que desenvolupa funcions estratègiques en els àmbits de la cartografia, la geologia i la geoinformació. La seva activitat, altament especialitzada, requereix una plantilla tècnica qualificada i una gestió de recursos humans fonamentada en criteris de transparència, equitat i estabilitat.

Tanmateix, prop del 30% dels llocs de treball de l'ICGC són de lliure designació. Tot i estar regulada, aquesta figura pot comportar una vulneració dels principis de mèrit i capacitat que han de regir l'ocupació pública, i genera dubtes sobre la igualtat d'oportunitats en l'accés i la permanència als llocs de treball. Aquesta situació fa necessari revisar el model de gestió de personal i promoure un conveni col·lectiu que garanteixi un sistema més just, objectiu i transparent. En aquest sentit, cal impulsar l'eliminació de la figura dels llocs de lliure disposició mitjançant la negociació d'un nou conveni col·lectiu que asseguri la professionalització, la transparència i l'estabilitat de la plantilla.

A més, s'han detectat pràctiques que podrien ser interpretades com a recllassificacions encobertes mitjançant complements retributius sense justificació clara ni criteris públics establerts. I, per tant, cal establir criteris objectius i justificar cada complement en relació amb la descripció del lloc de treball.

Es necessari remarcar que a més a més aquestes pràctiques discrecionals de l'empresa s'han detectat l'assignació de complements salarials pel fet de realitzar 40 hores laborals i disponibilitats que no estan degudament justificades.

Finalment, per garantir condicions laborals justes i competitives, és necessari abordar l'equiparació salarial del personal de l'ICGC amb el de la resta d'ens públics de la Generalitat a partir de l'informe comparatiu existent, que identifica desequilibris retributius significatius

Per aquests motius, el Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya presenta la següent:

### **Proposta de resolució**

El Parlament de Catalunya insta el Govern a requerir a l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya l'elaboració d'un nou conveni col·lectiu de treball de l'ens en el marc del diàleg social l'any 2026 que tingui com a objectius:

- a) Reduir els llocs de treball de lliure disposició, així com tots els complements salarials quedin establerts en l'esmentat Conveni i fer-los proporcionals al corresponent sou base i regulats en base a les descripcions dels llocs de treball corresponents.
- b) Adequar els nivells salarials de l'ens a la de la resta de d'entitats de dret públic de la Generalitat.

Palau del Parlament, 12 de novembre de 2025

Juan Fernández Benítez, portaveu; Míriam Casanova Domènech; Àngels Esteller Ruedas; diputades, GP PPC

### ESMENES PRESENTADES

Reg. 74899 / Admissió a tràmit: Mesa de la CAI, 12.02.2026

### GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTES I UNITS PER AVANÇAR (REG. 74899)

#### Esmena 1

GP Socialistes i Units per Avançar (1)

*De modificació del punt 1a*

1a. *Insta a estudiar la possibilitat de* reduir els llocs de treball de lliure disposició, així com *que* tots els complements salarials quedin establerts en l'esmentat Conveni i fer-los proporcionals al corresponent sou base i regulats en base a les descripcions dels llocs de treball corresponents.

#### Esmena 2

GP Socialistes i Units per Avançar (2)

*De modificació del punt 1b*

1b. *Estudiar la possibilitat d'*adequar els nivells salarials de l'ens a la de la resta de d'entitats de dret públic de la Generalitat.

---

Punt 9 | Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades

### **Proposta de resolució per a la creació d'un fons de sobirania tecnològica**

250-00850/15

PRESENTACIÓ: GP COMUNS

Reg. 62630 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 04.11.2025

#### **A la Mesa del Parlament**

David Cid Colomer, portaveu, Lluís Mijoler Martínez, diputat del Grup Parlamentari Comuns, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució per a la creació d'un fons de sobirania tecnològica, per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Afers Institucionals, amb el text següent:

#### **Exposició de motius**

La dependència creixent de les administracions i les institucions públiques, les empreses i la ciutadania envers infraestructures tecnològiques i serveis digitals controlats per grans corporacions estrangeres suposa un risc per a la sobirania econòmica, estratègica i democràtica del país. Aquesta situació limita la capacitat de decisió dels poders i de les institucions públiques, compromet la seguretat i privacitat de les dades i del coneixement generat i afebleix la capacitat de lideratge tecnològic propi.

Les infraestructures digitals i tecnològiques han de ser considerades infraestructures públiques crítiques fonamentals per al desenvolupament/sosteniment democràtic i la justícia social del país, al mateix nivell que el sistema sanitari o el sistema educatiu. Catalunya ha de disposar de les eines per garantir la seva autonomia tecnològica i digital, assegurant que la digitalització de l'administració i de les institucions, així com del teixit productiu i de recerca es basi en principis de transparència i traçabilitat, sostenibilitat i cooperació.

La Generalitat de Catalunya, d'acord amb l'Estatut d'Autonomia, té competències plenes o compartides en matèria d'administració electrònica, innovació i societat de la informació (articles 140, 150, 152, 159 i 172). Aquest marc competencial permet impulsar polítiques de sobirania tecnològica que promoguin la recerca, la innovació, el suport a empreses tecnològiques, la protecció de dades i el desenvolupament d'infraestructures digitals públiques.

A Europa, diversos estats i regions han impulsat instruments similars, com el Sovereign Tech Fund d'Alemanya o el European Digital Infrastructure Consortium (EDIC), amb l'objectiu de reduir dependències tecnològiques i fomentar la creació d'ecosistemes tecnològics oberts. Catalunya, amb un teixit d'universitats, centres de recerca, PIMES i cooperatives tecnològiques de primer nivell, té la capacitat i la legitimitat per situar-se al capdavant d'aquest moviment.

Per tot això, es proposa la creació d'un Fons de Sobirania Tecnològica de Catalunya, com a instrument públic de finançament destinat a impulsar projectes de programari i maquinari obert; reforçar la ciberseguretat i la gestió sobirana

de dades públiques; fomentar la recerca en intel·ligència artificial ètica i transparent; donar suport a empreses i iniciatives locals en àmbits estratègics; i promoure la cooperació entre administracions, universitats i empreses innovadores.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Comuns presenta la següent:

### **Proposta de resolució**

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1. Crear el Fons de Sobirania Tecnològica de Catalunya, amb una dotació inicial adequada i amb calendari d'implementació, destinat a finançar projectes de programari obert, infraestructura digital pública, intel·ligència artificial ètica i ciberseguretat, així com a donar suport a PIMES, cooperatives i centres de recerca del sector tecnològic català.
2. Elaborar una Estratègia Catalana de Sobirania Tecnològica (2026-2030) que defineixi els objectius, eixos d'actuació i mecanismes de governança del Fons, en col·laboració amb universitats, centres tecnològics, empreses i agents socials.
3. Constituir un Consell de Sobirania Digital de Catalunya, com a òrgan de participació i consulta, integrat per representants de l'administració, el sector privat, la recerca i la societat civil, per garantir la transparència i l'orientació al bé comú del Fons.
4. Integrar el Fons en els programes europeus existents per tal de maximitzar el finançament europeu i afavorir la cooperació interregional en matèria de sobirania digital.
5. Promoure l'ús de programari lliure i de codi obert en la contractació pública de la Generalitat i els seus ens, afavorint la reutilització i la independència tecnològica.
6. Impulsar la redacció d'un avantprojecte de Llei de Dades i Infraestructures Digitals Públiques de Catalunya, que reguli la gestió i governança de les dades públiques sota criteris de sobirania, transparència i interès general.

Palau del Parlament, 30 d'octubre de 2025

David Cid Colomer, portaveu; Lluís Mijoler Martínez, diputat, GP Comuns

ESMENES PRESENTADES

Reg. 70804; 71368 / Admissió a tràmit: Mesa de la CAI, 16.01.2026

GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTES I UNITS PER AVANÇAR (REG. 70804)

### **Esmena 1**

GP Socialistes i Units per Avançar (1)

*De modificació del punt 4*

4. *Demandar que el pressupost de la Unió Europea a llarg termini afavoreixi el finançament d'infraestructures científiques i tecnològiques i la cooperació interregional europea en matèria de sobirania digital.*

GRUP PARLAMENTARI D'ESQUERRA REPUBLICANA DE CATALUNYA (REG. 71368)

**Esmena 1**

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (1)

*De modificació de l'encapçalament*

*El Parlament de Catalunya, manifesta que la sobirania tecnològica de Catalunya hauria de ser la capacitat del país de decidir, desenvolupar, governar i protegir tots els seus processos digitals essencials sense dependències crítiques d'actors externs que posin en risc l'autonomia democràtica, el teixit econòmic o els drets de la ciutadania. No és sinònim d'autarquia, sinó d'autonomia estratègica: cooperar amb el món, però sense quedar sotmesos a vulnerabilitats estructurals. I per aquests motius, insta el Govern a:*

**Esmena 2**

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (2)

*De modificació del punt 5*

*5. Promoure la sobirania del programari i dels algorismes, fent un ús prioritari de programari lliure i de codi obert en la contractació pública de la Generalitat i els seus ens, afavorint la reutilització i la independència tecnològica i eliminant la dependència d'aplicacions d'empreses privades, especialment empreses en matrius empresarials fora de la Unió Europea.*

**Esmena 3**

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (3)

*De modificació del punt 6*

*6. Promoure la contractació pública de sistemes de «cloud» on els servidors estiguin ubicats a Catalunya i utilitzin aplicacions de bases de dades realitzats a la Unió Europea, eliminant la dependència de bases de dades d'empreses amb matrius empresarials fora de la Unió Europea*

**Esmena 4**

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (4)

*D'addició d'un nou punt 7*

*7. Promoure la sobirania industrial i innovació estratègica, amb capacitat de producció i competitivitat. La sobirania industrial tecnològica requereix una base industrial i de recerca capaç de crear tecnologia i no només consumir-la, de manera que, en el marc de la reindustrialització verda i digital, Catalunya hauria d'articular una estratègia que prioritzi sectors d'alt valor estratègic com els semiconductors, la fotònica, la ciberseguretat, la intel·ligència artificial, la computació sostenible i la robòtica avançada, alhora que promou un model d'innovació basat en la quintuple hèlix (Administració, empresa, recerca, comunitats i medi ambient) i alineat amb els principis europeus de la Responsible Research and Innovation; al mateix temps.*

### **Esmena 5**

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (5)

*D'addició d'un nou punt 8*

*8. Promoure el desplegament polítiques sòlides de desenvolupament de talent digital, retenció i atracció d'experts, així com programes formatius que reduïxin la dependència de recursos humans externs, i impulsar consorcis públicoprivats capaços de competir globalment sense renunciar als criteris ètics i democràtics que defineixen el model europeu de digitalització, situant així Catalunya com un actor que no només consumeix tecnologia, sinó que n'esdevé productor.*

---

Punt 10 | Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades

### **Proposta de resolució sobre el finançament local**

250-00875/15

PRESENTACIÓ: GP JUNTS

Reg. 65057 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 18.11.2025

#### **A la Mesa del Parlament**

Mònica Sales de la Cruz, portaveu del Grup Parlamentari de Junts, Judith Toronjo i Nofuentes, diputada del Grup Parlamentari de Junts, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre el finançament local, per tal que sigui substantiada davant la Comissió d'Afers Institucionals, amb el text següent:

#### **Exposició de motius**

Els ajuntaments són l'administració més propera a la ciutadania i constitueixen la primera línia de resposta davant les necessitats i reptes de la vida quotidiana de les persones. A Catalunya, els 947 municipis i els 41 consells comarcals representen el govern de proximitat per excel·lència, aquell que coneix millor la realitat del territori i que pot actuar amb més eficàcia i rapidesa davant els problemes dels ciutadans i ciutadanes.

El finançament local constitueix un element essencial per a l'estabilitat econòmica i per al bon funcionament d'aquests governs de proximitat. D'aquest depèn la capacitat dels ens locals catalans per exercir les seves competències i prestar els serveis públics que demanda la ciutadania. Des dels anys noranta, el gran repte pendent del sistema institucional ha estat garantir un model estable de finançament local, un compromís reiteradament ajornat que continua condicionant la suficiència financera dels municipis catalans.

Els ajuntaments catalans han demostrat, especialment en els darrers anys, una capacitat de gestió exemplar.

Han estat capaços de complir amb les regles fiscals, en molts casos amb superàvit i una gestió pressupostària sanejada, tot i operar amb recursos limitats i assumir cada cop més competències. A més, han estat essencials en moments de crisi i emergències: en la gestió de la pandèmia de la Covid-19, dels incendis forestals que han afectat el nostre territori, de les inundacions i fenòmens meteorològics extrems, o en l'acollida de persones refugiades.

Aquesta capacitat de resposta ha consolidat un alt nivell de confiança ciutadana en els governs locals catalans, que són percebuts com l'administració més eficient i propera.

Tanmateix, malgrat aquesta eficiència demostrada, la normativa estatal vigent ha consolidat un marc que limita de manera injustificada l'autonomia financera dels municipis catalans, implicant-los utilitzar els seus propis recursos per atendre necessitats urgents i prioritàries del territori.

La Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF) ha condicionat l'ús dels romanents de tresoreria i dels superàvits pressupostaris dels ajuntaments catalans, obligant a destinar-los gairebé exclusivament a la reducció de deute, fins i tot en aquells municipis que no presenten

dèficit estructural. Aquest bloqueig ha impedit que els consistoris catalans amb comptes sanejades puguin invertir en projectes d'interès local, en serveis essencials o en infraestructures necessàries per a la seva població, contradient la lògica d'una gestió eficient dels recursos públics.

La manca de flexibilitat normativa ha reduït la capacitat de resposta dels ajuntaments catalans davant de situacions urgents o extraordinàries i ha consolidat un règim d'excepció que limita l'acció política i administrativa dels governs locals més propers a la ciutadania.

La situació actual tampoc no es pot entendre sense la Llei 27/2013, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL). Aprovada en un context de crisi i sense consens amb les administracions locals ni autonòmiques, la LRSAL va suposar una recentralització del sistema institucional de l'Estat i una reducció greu de l'autonomia municipal catalana. L'Associació Catalana de Municipis (ACM), la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i nombrosos consistoris catalans han denunciat reiteradament que aquesta llei vulnera el principi de subsidiarietat, envaeix competències pròpies de la Generalitat de Catalunya en matèria de règim local, agreuja el desajust entre competències i finançament dels municipis catalans i bloqueja inversions locals necessàries per al desenvolupament del territori. En lloc de reconèixer la diversitat territorial de Catalunya i la seva organització municipal específica, ha promogut un model uniformitzador i centralista que debilita el municipalisme català i allunya les decisions de la ciutadania.

A això s'hi suma la necessitat d'abordar amb urgència la qüestió del deute dels ens locals catalans. Mentre que s'han aprovat mecanismes de condonació parcial de deute per a les comunitats autònomes, no s'ha previst una mesura equivalent per als municipis catalans, que continuen suportant càrregues financeres que limiten greument la seva capacitat d'inversió i de planificació. Aquesta absència d'un tractament coherent entre els diferents nivells de l'administració genera desigualtats i compromet la sostenibilitat financera de molts ens locals catalans, especialment els més petits o amb menor capacitat recaptatòria, afectant particularment les zones rurals i de muntanya del nostre país.

Així mateix, els governs locals catalans han patit la pèrdua d'ingressos derivada de reformes estatals, com la de la plusvàlua municipal, sense que s'hagin articulat mecanismes de compensació suficients. L'IVA suportat pels ajuntaments continua sense una via de restitució, cosa que redueix els seus recursos disponibles per invertir en el territori. Mentre que la Participació en els Tributs de l'Estat (PTE) hauria d'incrementar-se automàticament per cobrir el creixement anual de les despeses de personal –capítol que representa una part molt rellevant dels pressupostos locals i que no pot dependre d'ajustos conjunturals–, els municipis catalans reben una participació en els tributs de l'Estat clarament insuficient i que no s'ajusta a les seves necessitats reals.

El finançament dels anomenats «serveis impropis», com l'educació, la sanitat o els serveis socials, constitueix un dels principals punts crítics de la gestió municipal catalana.

Els ajuntaments catalans assumeixen cada cop més competències en aquests àmbits per donar resposta a les necessitats de proximitat de la ciutadania, sovint sense que es destinin recursos suficients per finançar-les, cosa que genera un desequilibri constant entre les obligacions i la capacitat pressupostària. Un exemple clar és la gestió del padró municipal: els ajuntaments catalans han assumit cada vegada més responsabilitats en aquesta matèria, especialment en

contextos de moviments migratoris significatius, però no existeixen recursos específics associats que permetin una gestió adequada, cosa que deixa moltes administracions locals desbordades.

Cal també destacar el paper fonamental dels consells comarcals en l'organització territorial de Catalunya. Aquests ens supramunicipals assumeixen competències essencials com el transport escolar, els menjadors escolars, la gestió de serveis socials comarcals, la promoció econòmica o la gestió d'equipaments educatius i assistencials.

Els consells comarcals necessiten un sistema estable de finançament que els permeti exercir aquestes funcions amb eficàcia i suficiència, garantint així l'equilibri territorial i la cohesió social del país, especialment en les zones rurals i de muntanya.

El dèficit fiscal que pateix Catalunya –estimat en més de 20.000 milions d'euros anuals segons les darreres dades disponibles– té també un impacte directe sobre el finançament dels ajuntaments catalans. Aquest dèficit estructural limita la capacitat de la Generalitat per destinar recursos suficients als ens locals i condiciona les polítiques de suport municipal. Sense la resolució d'aquesta problemàtica, els ajuntaments catalans continuaran operant amb recursos insuficients per atendre les necessitats creixents de la ciutadania.

En definitiva, tant la LOEPSF com la LRSAL han suposat una limitació estructural de l'autonomia local catalana. La imposició de regles fiscals rígides, desconnectades de la realitat social i territorial dels municipis catalans, i la recentralització de competències en perjudici dels ajuntaments han derivat en un model que margina les entitats més properes a la ciutadania i vulnera tant el principi de subsidiarietat reconegut en la Carta Europea d'Autonomia Local (ratificada per l'Estat espanyol el 1988) com les competències exclusives de la Generalitat de Catalunya en matèria de règim local, reconegudes en l'Estatut d'Autonomia.

Per tot això, resulta imprescindible un canvi de rumb que permeti als governs locals catalans recuperar la capacitat de decisió i disposar dels recursos necessaris per fer front amb eficàcia a les demandes socials i als reptes territorials. Cal impulsar una reforma legislativa de fons que derogui o substitueixi la LRSAL, que garanteixi la suficiència financera, el respecte institucional i l'autonomia dels governs locals catalans, i que reconegui plenament les competències de la Generalitat en matèria de règim local.

Els ajuntaments catalans, com a administració més propera a la ciutadania, mereixen un tracte just que reconegui la seva eficiència, la seva capacitat de gestió i el seu paper fonamental en la vertebració social i territorial del país.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari de Junts presenta la següent:

### **Proposta de resolució**

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a exigir al Govern espanyol a:

1. L'aprovació d'una llei que habiliti les entitats locals catalanes a destinar els romanents i superàvits pressupostaris a inversions financerament sostenibles, garantint que els estalvis municipals reverteixin en projectes d'utilitat directa per a la ciutadania catalana, en lloc de quedar restringits a l'amortització de deute, i a impulsar aquesta mesura en coordinació amb les entitats municipalistes catalanes (ACM i FMC).

2. L'exempció de l'obligació de presentar un Pla Econòmic i Financer pels municipis catalans que no presentin dèficit estructural, amb la finalitat d'evitar imposar càrregues administratives innecessàries a les corporacions locals amb comptes sanejats i reconèixer la seva bona gestió pressupostària, que ha estat exemplar especialment en els darrers anys.
3. Acceptar un informe d'intervenció municipal com a document suficient per autoritzar usos puntuals del romanent dels ajuntaments catalans, reforçant així el paper de control i garantia que exerceixen els òrgans d'intervenció dels municipis catalans sense necessitat de tràmits addicionals que retardin l'execució dels recursos.
4. Revisar la regla de despesa per adaptar-la a les necessitats de les entitats locals catalanes, excloent del seu còmput les despeses urgents i extraordinàries derivades d'emergències socials, crisis econòmiques, catàstrofes naturals o situacions excepcionals com les viscudes durant la pandèmia de la Covid-19, els incendis forestals o les inundacions que han afectat el territori català.
5. L'establiment d'un mecanisme de condonació del deute municipal dels ajuntaments catalans, en coherència amb la mesura ja aplicada a les comunitats autònomes, per alleujar la càrrega financera dels consistoris catalans més endeutats i retornar-los capacitat d'inversió i de prestació de serveis a la ciutadania.
6. La posada en marxa de mecanismes de compensació per la pèrdua d'ingressos dels ajuntaments catalans derivada de la reforma de la plusvàlua municipal i per l'IVA suportat pels governs locals catalans, amb la finalitat d'evitar que aquestes càrregues fiscals redueixin la capacitat financera dels municipis del nostre país.
7. Establir una nova fórmula de càlcul de la Participació en els Tributs de l'Estat (PTE) per als municipis catalans, que tingui en compte l'evolució real de les despeses municipals i la diversitat territorial de Catalunya, i que permeti el seu increment automàtic per cobrir els augments anuals de les despeses de personal, així com garantir el finançament dels serveis impropis assumits pels ajuntaments catalans, especialment en els àmbits d'educació, sanitat i serveis socials.
8. Reconèixer els consells comarcals catalans com a beneficiaris de la Participació en els Tributs de l'Estat (PTE), a fi de garantir un finançament suficient i estable per a l'exercici de les competències i serveis que tenen atribuïts, especialment en matèria de transport escolar, menjadors escolars, serveis socials comarcals i promoció econòmica, garantint així l'equilibri territorial i la cohesió social del país.

Palau del Parlament, 10 de novembre de 2025

Mònica Sales de la Cruz, portaveu; Judith Toronjo i Nofuentes, diputada, GP Junts

ESMENES PRESENTADES

Reg. 72999; 73041 / Admissió a tràmit: Mesa de la CAI, 16.01.2026

GRUP PARLAMENTARI D'ESQUERRA REPUBLICANA DE CATALUNYA (REG. 72999)

**Esmena 1**

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (1)

*De modificació de l'encapçalament*

*El Parlament de Catalunya manifesta que la centralització de recursos per part de l'Estat, en detriment del Govern de la Generalitat i els municipis ha arribat a un punt que fa imprescindible la reforma del finançament local i el finançament de la Generalitat. Mentre l'Estat cada cop centralitza més ingressos, els municipis cada cop gestionen més competències sense finançament real, com ara el manteniment dels centres d'educació primària o l'atenció a la dependència, que desborden les seves capacitats i ingressos. És imprescindible que la reforma del finançament de la Generalitat que ha de possibilitar un model propi i singular i la gestió de tots els tributs generats a Catalunya, vagi acompanyada d'una reforma ambiciosa del finançament local que s'alliberi de les cotilles imposades pels governs del PP i mai revertides pels governs del PSOE i per aquest motiu insta el Govern de la Generalitat a exigir al Govern espanyol a:*

**Esmena 2**

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (2)

*De modificació del punt 1*

1. L'aprovació d'una llei que habiliti les entitats locals catalanes a destinar els romanents i superàvits pressupostaris *a inversions i despesa corrent en serveis públics prioritaris (habitatge, serveis socials, educació), eliminant la limitació d'ús exclusiu per a amortització de deute o inversions financeres sostenibles per a aquells ajuntaments sanejats*, garantint que els estalvis municipals reverteixin en projectes d'utilitat directa per a la ciutadania catalana, en lloc de quedar restringits a l'amortització de deute, i a impulsar aquesta mesura en coordinació amb les entitats municipalistes catalanes (ACM i FMC).

**Esmena 3**

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (3)

*De modificació del punt 3*

3. *Modificar el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals per simplificar i agilitzar els tràmits de les modificacions de crèdit finançades amb Romanent de Tresoreria, reduint terminis d'exposició, però garantint sempre la transparència i el control democràtic del Ple. I, de forma excepcional, mentre no entre en vigor aquesta regulació, fer les modificacions necessàries per a permetre acceptar un informe d'intervenció municipal com a document suficient per autoritzar usos puntuals del romanent dels ajuntaments catalans, reforçant així el paper de control i garantia que exerceixen els òrgans d'intervenció dels municipis catalans sense necessitat de tràmits addicionals que retardin l'execució dels recursos.*

#### **Esmena 4**

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (4)

*De modificació del punt 4*

4. Revisar la regla de despesa per adaptar-la a les necessitats de les entitats locals catalanes, excloent del seu còmput les despeses urgents i extraordinàries derivades d'emergències socials, crisis econòmiques, *l'adaptació i mitigació de l'emergència climàtica així com les seves conseqüències* o situacions excepcionals com les viscudes durant la pandèmia de la Covid-19, els incendis forestals o les inundacions que han afectat el territori català.

#### **Esmena 5**

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (5)

*De modificació del punt 5*

5. *La creació d'un Fons de Compensació Local extraordinari que, d'una banda, alleugi la càrrega financera dels municipis endeutats per causes estructurals i, de l'altra, compensi amb recursos de lliure disposició aquells ajuntaments sanejats que han hagut de destinar els seus propis superàvits a amortitzar deute de manera forçosa durant l'última dècada.*

#### **Esmena 6**

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (6)

*De modificació del punt 6*

6. La posada en marxa de mecanismes de compensació per la pèrdua d'ingressos dels ajuntaments catalans derivada de la reforma de la plusvàlua municipal i per l'IVA suportat pels governs locals catalans, amb la finalitat d'evitar que aquestes càrregues fiscals redueixin la capacitat financera dels municipis del nostre país, *tal com el Parlament de Catalunya ha reclamat en múltiples ocasions.*

#### **Esmena 7**

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (7)

*D'addició d'un nou article 9*

9. *Exigir que la despesa i inversió destinada a la promoció, construcció, adquisició o rehabilitació d'habitatge públic quedi exempta del còmput de la Regla de Despesa i de les limitacions de dèficit, considerant-la una actuació prioritària d'interès general*

GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTES I UNITS PER AVANÇAR (REG. 73041)

**Esmena 1**

GP Socialistes i Units per Avançar (1)

*De modificació del punt 1*

*1. El Parlament de Catalunya celebra la flexibilització acordada pel Reial Decret-llei 15/2025, de 2 de desembre, pel que s'adopten mesures urgents per afavorir l'activitat inversora de les entitats locals i de les comunitats autònomes i la seva validació pel Congrés dels Diputats, que permet destinar el superàvit de l'any 2024 obtingut per les entitats locals a finançar inversions financerament sostenibles pels exercicis 2025, 2026 i 2027, sens perjudici que cal buscar fórmules més estables en el temps incloent, si és necessari, la modificació de la llei orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.*

---