



CJQD

Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica
Parlament de Catalunya

Sessió 17. Dijous, 22 de gener de 2026. XV legislatura

DOSSIER

ORDRE DEL DIA

1. Compareixença del fiscal superior de Catalunya davant la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica per a presentar la memòria de la Fiscalia corresponent al 2024. Tram. 359-00021/15 Fiscalia Superior de Catalunya. Sessió informativa o compareixença.
 2. Proposta de resolució sobre l'administració i el seguiment del pla de mediació als centres penitenciaris. Tram. 250-00725/15 Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, juntament amb dos altres diputats del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 299, 61; esmenes: BOPC 331, 8).
 3. Proposta de resolució sobre la creació i implantació d'un protocol de codi rosa institucional. Tram. 250-00736/15 Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, juntament amb dos altres diputats del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Debat i votació (text presentat: BOPC 309, 5).
 4. Proposta de resolució sobre la supressió del Memorial Democràtic. Tram. 250-00738/15 Grup Parlamentari de VOX en Cataluña. Debat i votació (text presentat: BOPC 309, 8).
 5. Proposta de resolució sobre el garantiment de la simplicitat administrativa en les transmissions immobiliàries i l'evitació de duplicitats documentals. Tram. 250-00739/15 Grup Parlamentari de VOX en Cataluña. Debat i votació (text presentat: BOPC 309, 10).
-

Punt 2 | Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades

Proposta de resolució sobre l'administració i el seguiment del pla de medicació als centres penitenciaris

250-00725/15

PRESENTACIÓ: GP PPC

Reg. 51984 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 09.09.2025

A la Mesa del Parlament

Juan Fernández Benítez, portaveu, Alberto Villagrasa Gil, diputat, Pere Lluís Huguet Tous, diputat del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre la dispensació i seguiment del pla medicació als centres penitenciaris, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica, amb el text següent:

Exposició de motius

La població reclusa que necessita atenció i supervisió mèdica continuada rep, a través dels serveis dels propis centres penitenciaris, els serveis sanitaris requerits en funció de les patologies que pateixen. Dins d'aquesta atenció mèdica es troba la dispensació del pla de medicació que es prescriu per part dels facultatius que atenen als reclusos i a les recluses. En funció de les patologies diagnosticades, bona part de la medicació s'administra en forma de píndoles, càpsules o pastilles el que produeix que, en alguns casos, els presos decideixin no prendre la medicació i la utilitzin per a traficar amb elles dins del centre amb altres presos.

Aquesta situació, molt estesa a l'interior de les presons, produeix dos efectes. D'una banda, que es generi un tràfic de medicació que pot acabar en mans de població reclusa que no la necessita, podent generar efectes negatius sobre la salut. I d'una altra, que població reclusa que necessita prendre medicació per a tractar determinades patologies, especialment relacions amb psicopaties o problemes d'addicció, no la prengui en la forma o en la posologia correcta prescrita pels serveis mèdics, el que pot influir en alterar el comportament dels presos generant situacions de perillositat amb possibles brots d'agressivitat.

En algunes ocasions, aquest tipus de medicació, especialment ansiolítics, poden administrar-se en forma líquida, el que obliga al seu consum immediat davant el personal sanitari. Aquesta forma d'administració de la medicació pot ajudar a controlar el tràfic il·legal d'aquest tipus de medicació, tal i com posa de relleu els responsables i el personal de presons, sense oblidar que és una forma efectiva per garantir un consum i una administració correcte del pla de medicació prescrit.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern a adoptar, o revisar en el seu cas, els protocols necessaris per afavorir un canvi en la forma d'administració del pla de medicació entre la població reclusa en la que es detecti que no segueix el pla de medicació indicat, fent de l'administració en format líquid la forma de prescripció, enlloc de la dispensació en forma sòlida.

Palau del Parlament, 7 d'agost de 2025

Juan Fernández Benítez, portaveu; Alberto Villagrassa Gil, Pere Lluís Huguet Tous, diputats, GP PPC

ESMENES PRESENTADES

Reg. 60151 / Admissió a tràmit: Mesa de la CJQD, 21.10.2025

GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTES I UNITS PER AVANÇAR (REG. 60151)

Esmena 1

GP Socialistes i Units per Avançar (1)

De modificació punt únic

El Parlament de Catalunya insta el Govern *a revisar, si s'escau, els protocols d'administració del pla de medicació entre la població reclusa en la que es detecti un incompliment reiterat del tractament, valorant, cas per cas, la conveniència d'utilitzar formes farmacèutiques que n'assegurin una millor adherència i control, dins el marc del sistema de tractament directament observat (TDO) i garantint l'eficiència i la sostenibilitat del sistema públic de salut.*

Punt 3 | Debat i votació

Proposta de resolució sobre la creació i implantació d'un protocol de codi rosa institucional

250-00736/15

PRESENTACIÓ: GP PPC

Reg. 53596 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 23.09.2025

A la Mesa del Parlament

Juan Fernández Benítez, portaveu, Montserrat Berenguer Messeguer, diputada, Alberto Villagrassa Gil, diputat del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre la creació i implantació d'un Protocol de Codi Rosa Institucional, per tal que sigui substancialment davant la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica, amb el text següent:

Exposició de motius

Considerant la responsabilitat de vetllar per la seguretat i el bon funcionament dels centres penitenciaris, així com per la integritat de la institució i la dignitat del seu personal, es posa de manifest la preocupació davant l'increment de relacions emocionals, afectives o sexuals entre professionals penitenciaris i persones internes, les quals poden generar riscos i conseqüències perjudicials per a totes les parts implicades. Aquest problema afecta tots els col·lectius sense excepció: vigilància, tractament, personal sanitari, docents i laborals. Els casos de relacions emocionals, afectives i/o sexuals entre professionals i persones internes, residents o ateses en centres penitenciaris i també en centres educatius de justícia juvenil, centres de protecció de menors, centres residencials d'acció educativa (CRAE), representen un greu risc per a la seguretat, la bona pràctica professional i vulnera la protecció dels drets de les persones ateses.

Aquestes relacions, lluny de ser qüestions privades o anecdòtiques, suposen un risc objectiu per a la seguretat, obren la porta a manipulacions, tràfic d'objectes prohibits i situacions de descontrol institucional.

La seguretat als centres penitenciaris és una qüestió fonamental per al bon funcionament del sistema de justícia i per a la confiança ciutadana en les institucions públiques.

En aquest sentit, diversos països europeus han desenvolupat protocols i normatives de tolerància zero per prevenir i sancionar aquestes conductes, com ara França, Alemanya, Suècia, els Països Baixos i el Regne Unit, on es consideren faltes greus, amb regulacions clares que són susceptibles de sancions immediates, inclosa l'expulsió del lloc de treball i la inhabilitació per a l'exercici de funcions penitenciàries.

Davant aquesta situació, i seguint l'exemple d'altres codis ja vigents en altres àmbits com el Codi Rosa que consisteix en un protocol activat en diversos sistemes sanitaris internacionals per actuar de manera immediata en situacions d'assetjament o abús. En paral·lel, altres administracions públiques

han desenvolupat protocols específics per actuar de manera immediata en situacions que poden posar en risc la integritat física o emocional de persones en contextos institucionals, proposem impulsar un Protocol Codi Rosa a Catalunya, d'aplicació a l'àmbit penitenciari i de centres de protecció d'infants i adolescents, amb mesures preventives, disciplinàries i d'acompanyament.

És necessari implantar un Protocol Codi Rosa, inspirat en aquestes bones pràctiques, per actuar preventivament i sancionar amb contundència qualsevol conducta que pugui posar en risc la seguretat i comprometre la prestació d'un servei públic adequat.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1. Impulsar una reforma normativa en centres penitenciaris, centres educatius de justícia juvenil, centres de protecció de menors, que estableixi la prohibició explícita de qualsevol tipus de relació emocional, afectiva i/o sexual entre professionals, i persones internes, usuaris, residents i/o ateses, mentre sigui vigent la relació professional-usuari, tipificant aquestes conductes com a faltes molt greus.
2. Crear i implementar un Protocol Codi Rosa Institucional que contempli:
 - a) La suspensió cautelar de funcions del personal implicat, l'apertura d'expedient informatiu i si s'escau la derivació a la Fiscalia.
 - b) La imposició, si escau, de sancions disciplinàries com l'expulsió del lloc de treball i la corresponent derivació a Fiscalia, d'acord amb les responsabilitats penals si hi ha delictes associats.
3. Establir mesures preventives, formatives i de sensibilització a tots els àmbits esmentats:
 - a) Formació anual obligatòria sobre límits professionals, ètica i prevenció entorn personalitats de manipulació emocional.
 - b) Creació d'un canal de denúncia confidencial i protegit, obert tant a professionals com a interns, residents i/o usuaris.
4. Presentar anualment al Parlament de Catalunya un informe sobre l'aplicació del protocol, els casos detectats, les actuacions realitzades i les mesures correctores adoptades.

Palau del Parlament, 12 de setembre de 2025

Juan Fernández Benítez, portaveu; Montserrat Berenguer Messeguer, Alberto Villagrasa Gil, diputats, GP PPC

Punt 4 | Debat i votació

Proposta de resolució sobre la supressió del Memorial Democràtic

250-00738/15

PRESENTACIÓ: GP VOX

Reg. 53704 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 23.09.2025

A la Mesa del Parlament

Joan Garriga Doménech, portavoz del Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña, Sergio Macián de Greef, portavoz adjunto del Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña, Rafael Villafranca Mercé, diputado del Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña, de acuerdo con lo establecido por los artículos 167 y 168 del Reglamento del Parlamento, presentan la Propuesta de resolución para suprimir el Memorial Democrático, para que sea sustanciada ante la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica, con el siguiente texto:

Exposición de motivos

Tras los años de enfrentamiento y sufrimiento, muchos españoles de la generación de nuestros padres y abuelos comprendieron que no se debía repetir el camino del odio. De ahí nació una reconciliación que debemos custodiar como legado. Durante la Transición existió el convencimiento generalizado de que la etapa de la Guerra Civil había generado demasiados conflictos y no debían repetirse. Así pues, los protagonistas de la Transición acordaron Fue en los hogares, en los pueblos y en los lugares de trabajo donde se selló la verdadera reconciliación: generaciones que decidieron vivir juntas y dejar el pasado en manos dejar la historia en manos de los historiadores, de los anarquistas y de los medios de comunicación, mientras se construía un nuevo marco político que buscaba legitimidad en amplios consensos, aunque siempre dentro de unos límites muy condicionados por el contexto. régimen abierto a todos y no un sistema sectario y parcial, motivo por el cual reinaba un clima de cierta contención en el uso político de la historia notable ecuanimidad en el tratamiento de la historia contemporánea por parte de los profesionales de la historia.

Se intentó mantener la historia al margen del debate político inmediato. Se hizo caso de la historia para no repetir los errores, entendiendo, asimismo, que cualquier acontecimiento debe analizarse desde la perspectiva de su propio tiempo y de las alternativas que en verdad existían, no de las que habrían sido deseables. Un ejemplo elocuente que ilustra esta realidad es la afirmación de Javier Tusell, prestigioso historiador catalán, quien aseguraba que en aquellos años se podía leer un escrito sobre la historia más reciente de España sin saber si el historiador tendía a la izquierda o a la derecha.

Sin embargo, a medida que desaparecieron quienes habían vivido en primera persona la Guerra y habían custodiado esa reconciliación, se abrió paso un cambio en la política española, pero a partir de 1990, a medida que van desapareciendo figuras importantes de la Transición que tenían memoria sobre sucesos de la Guerra Civil y de sus secuelas y consecuencias, se produjo un

cambio en la realidad política española, de manera que el enfoque victimista de la izquierda ocupó una posición dominante en los postulados de la corrección política, creándose el movimiento de la memoria histórica con motivaciones políticas (reivindicando falsamente que los represaliados de izquierdas dieron su vida por la democracia, así como la condena de Franco y de su régimen) y emocionales (Asociación para la Memoria Histórica de Emilio Silva, con el objetivo de localizar a los antepasados, víctimas de las represiones durante la Guerra Civil).

Paradójicamente, la ley de Memoria Democrática olvida todo lo acaecido antes del 18 de julio de 1936, todos los crímenes cometidos en la II República, empezando por el intento de golpe de Estado en octubre de 1934 que se saldó con más 2.000 muertos. También olvida, interesadamente, la persecución religiosa y la represión en el bando republicano. Además, tampoco hay mención de los crímenes perpetrados por grupos terroristas como ETA, cuyas víctimas aún claman justicia. Esta omisión intencionada subraya un sesgo evidente, donde ciertos crímenes y responsables históricos se blanquean mientras otros se condenan, promoviendo así una visión maniquea y revanchista del pasado. Se rompe así el legado de reconciliación heredado de nuestros mayores, sustituido por una política de memoria selectiva y rencorosa.

La denominada Ley de memoria histórica de octubre de 2007 borró la expresión histórica y la sustituyó por democrática. Por un lado, defiende que no es tarea del legislador implantar una determinada memoria colectiva, pero a continuación se contradice al encomendar al Gobierno la implantación de políticas públicas dirigidas al conocimiento de nuestra historia y al fomento de la memoria democrática. Es decir, el objetivo de esta ley es allanar el camino para la adopción de medidas parlamentarias de compensación y rehabilitación de diferentes tipos de víctimas, pero siempre de un único bando.

En Cataluña se aprobó la Ley 13/2007, del 31 de octubre, del Memorial Democrático, creando esta institución, tal como recoge el artículo 1.1 «Se crea el Memorial Democrático, como entidad de derecho público dotada de personalidad jurídica propia y plena capacidad de obrar, tanto en el ámbito público como en el privado, en el ejercicio de las funciones que esta ley le encomienda».

Esta norma tiene como objetivo la interpretación obligatoria de la historia, con una finalidad partidista de la misma, durante el período comprendido entre 1931 y 1980, en todos los ámbitos de la sociedad, tal como se recoge en el artículo 2 de la Ley Memorial Democrático.

Se pretende imponer por Ley lo que la verdad de lo ocurrido no avala. El Memorial Democrático utiliza un hecho tan humano como es el sufrimiento para imponer un relato falaz, falsario y malintencionado de nuestra Historia. Pero va mucho más allá y dentro de las actuaciones que realiza el Memorial Democrático está poner a disposición de la comunidad educativa material, recursos y actividades para adoctrinar políticamente a los alumnos contando la Historia de manera absolutamente parcial. Uno de sus fines evidentes es dominar la educación, ya que es el mejor modo de controlar la libertad de las personas al formar las mentes desde la infancia. No sólo se criminaliza el cuestionamiento del relato oficial, sino que también se amenaza con la inhabilitación a los profesores que se atrevan a abordarlo con una perspectiva

crítica o más completa. La ley crea un ambiente coercitivo, llegando a considerar delito toda interpretación alternativa a la versión sancionada sobre la Guerra Civil y el régimen franquista.

En definitiva, la institución del Memorial Democrático es un arma política utilizada para reescribir la Historia, blanquear los crímenes perpetrados durante la II República y la Guerra Civil por el Frente Popular, así como durante el franquismo y la Transición por grupos terroristas de izquierdas y separatistas; para alentar la división y despilfarrar los recursos públicos, así como para implantar el odio e imponer la ideología de la venganza.

Por todo ello, el Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña presenta la siguiente:

Propuesta de resolución

El Parlament de Catalunya insta al Gobierno a:

El Parlamento de Cataluña insta al Gobierno de la Generalitat de Cataluña a iniciar los trámites oportunos para impulsar la supresión del Memorial Democrático.

Palacio del Parlament, 15 de septiembre de 2025

Joan Garriga Doménech, portavoz; Sergio Macián de Greef, portavoz adjunto; Rafael Villafranca Mercé, diputado, GP VOX

Proposta de resolució sobre el garantiment de la simplicitat administrativa en les transmissions immobiliàries i l'evitació de duplicitats documentals

250-00739/15

PRESENTACIÓ: GP VOX

Reg. 53705 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 23.09.2025

A la Mesa del Parlament

Joan Garriga Doménech, portavoz del Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña, Sergio Macián de Greef, portavoz adjunto del Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña, Rafael Villafranca Mercé, diputado del Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña, de acuerdo con lo establecido por los artículos 167 y 168 del Reglamento del Parlamento, presentan la Propuesta de resolución para garantizar la simplicidad administrativa en las transmisiones inmobiliarias y evitar duplicidades documentales, para que sea sustanciada ante la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica, con el siguiente texto:

Exposición de motivos

Una de las principales reclamaciones de la ciudadanía respecto al funcionamiento de las administraciones públicas es la excesiva carga burocrática que todavía persiste en numerosos procedimientos administrativos, incluso en aquellos en los que la digitalización ha avanzado de forma significativa. Uno de los ámbitos en que esta problemática se manifiesta con especial claridad es en el relativo a la transmisión de bienes inmuebles y la gestión de los tributos asociados, particularmente el Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana (IIVTNU), conocido comúnmente como «plusvalía municipal».

Este impuesto, cuya gestión corresponde a los ayuntamientos, se devenga con motivo de la transmisión de un bien inmueble de naturaleza urbana y su cálculo se basa en el incremento de valor del terreno entre la adquisición y la transmisión. La legislación vigente establece que, en el marco de la colaboración interadministrativa y con el objetivo de simplificar la tramitación, los notarios deben comunicar electrónicamente a las entidades locales la realización de estos hechos imponibles, aportando los datos esenciales de la operación que permiten a los ayuntamientos liquidar o comprobar el impuesto. Esta obligación notarial se enmarca en el principio general de colaboración entre administraciones públicas y se articula mediante plataformas electrónicas como el Sistema de Información Notarial (SIGNO), interoperables con los sistemas de gestión tributaria municipales.

A pesar de lo anterior, en la práctica, un número considerable de municipios continúa exigiendo que sea el propio contribuyente quien realice una segunda presentación de la misma documentación que ya ha sido transmitida por el notariado, y que formalice de nuevo una comunicación que, en muchos casos, resulta redundante. Esta exigencia implica una duplicidad de cargas que contradice los principios de buena administración, eficiencia en el uso de

los recursos públicos, economía procedural y orientación al servicio de la ciudadanía, consagrados tanto en el ordenamiento nacional como en el autonómico catalán.

Asimismo, esta situación desincentiva el uso y consolidación de los canales telemáticos interoperables entre administraciones, debilita la confianza de la ciudadanía en la utilidad de la digitalización de los servicios públicos y genera frustración en quienes cumplen diligentemente con sus obligaciones en el momento de la firma notarial, convencidos de que han satisfecho todos los requerimientos administrativos relacionados con la operación, para encontrarse a la postre con un requerimientos desde las entidades locales y diputaciones provinciales que comportan, en muchos casos, multas y recargos indebidos.

Desde el Parlament de Cataluña, y sin perjuicio del respeto a la autonomía local, resulta necesario y legítimo ejercer una función de impulso político, instando al Govern de la Generalitat a fomentar, en el ámbito de sus competencias y de su relación institucional con el mundo local, la adopción de buenas prácticas administrativas.

Por todo ello, el Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña presenta la siguiente:

Propuesta de resolución

El Parlament de Catalunya insta al Gobierno a:

1. Que, en el marco de sus competencias y del principio de colaboración institucional, inste a los municipios de Cataluña a reconocer como válida y suficiente la comunicación electrónica que realizan los notarios relativa a las transmisiones de bienes inmuebles, a efectos de la liquidación del Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana (IIVTNU), evitando requerimientos adicionales a las personas obligadas tributarias cuando dicha información ya conste formalmente en poder de la administración.
2. Impulsar, en colaboración con las entidades municipalistas, diputaciones provinciales y los colegios notariales, buenas prácticas administrativas orientadas a la simplificación de trámites, la reducción de cargas burocráticas y la mejora de la atención a la ciudadanía, en el ámbito de la gestión de tributos locales derivados de transmisiones patrimoniales.

Palacio del Parlament, 15 de septiembre de 2025

Joan Garriga Doménech, portavoz; Sergio Macián de Greef, portavoz adjunto; Rafael Villafranca Mercé, diputado, GP VOX