



CJQD

Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica
Parlament de Catalunya

Sessió 12. Dijous, 10 de juliol de 2025. XV legislatura

DOSSIER

ORDRE DEL DIA

1. Proposta de resolució sobre la modificació del Codi civil de Catalunya arran de l'increment de parelles de fet fraudulent. Tram. 250-00450/15 Grup Parlamentari de VOX en Catalunya. Debat i votació (text presentat: BOPC 202, 108).
 2. Proposta de resolució sobre els sistemes de notificació electrònica en l'àmbit de la justícia. Tram. 250-00511/15 Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, juntament amb un altre diputat del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 209, 22; esmenes: BOPC 240, 16).
 3. Proposta de resolució sobre la creació d'un complement específic per als jutges i magistrats destinats a Catalunya. Tram. 250-00512/15 Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, juntament amb un altre diputat del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Debat i votació (text presentat: BOPC 209, 23).
 4. Compareixença d'una representació de Madres Protectoras davant la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica per a informar sobre la violència masclista institucional. Tram. 357-00530/15 Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica. Compareixença.
-

Punt 1 | Debat i votació

Proposta de resolució sobre la modificació del Codi civil de Catalunya arran de l'increment de parelles de fet fraudulentas

250-00450/15

PRESENTACIÓ: GP VOX

Reg. 31855 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 08.04.2025

A la Mesa del Parlament

Joan Garriga Doménech, portavoz del Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña, Sergio Macián de Greef, portavoz adjunto del Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña, Rafael Villafranca Mercé, diputado del Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña, de acuerdo con lo establecido por los artículos 167 y 168 del Reglamento del Parlamento, presentan la Propuesta de resolución relativa a la modificación del Código Civil de Cataluña ante el incremento de parejas de hecho fraudulentas, para que sea sustanciada ante la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica, con el siguiente texto:

Exposición de motivos

Durante los últimos años en Cataluña se ha incrementado de forma exponencial la vía de la «pareja de hecho fraudulenta» con el propósito de obtener beneficios migratorios ilegítimos. La facilidad para registrarse ante notario como pareja de hecho en nuestra región, a diferencia de otras en España, ha consolidado esta vía como una de las principales para la regularización fraudulenta de miles de inmigrantes ilegales.

A título de ejemplo, el 3 de febrero de 2023, agentes de los Mossos d'Esquadra de la Unidad de Investigación de Figueres y de la División de Investigación Criminal de Gerona, conjuntamente con la Policía Nacional, detuvieron a 58 personas a las que se les atribuían delitos de falsificación documental y contra los derechos de ciudadanos extranjeros. La investigación permitió dismantelar un entramado criminal, con epicentro en Figueres, que regularizaba la situación administrativa de inmigrantes con contratos de trabajo fraudulentos y uniones de parejas de hecho ficticias.

Además, el Grupo de Fraudes en Proceso de Regularización, creado específicamente por la Policía para este tipo de delito muy ligado a la falsificación del padrón, investigó, entre enero y junio de 2023, a 419 parejas de hecho entre españoles y extranjeros extracomunitarios en Barcelona. El resultado fue de 155 multas y 20 detenidos por falsedad documental.

De igual forma, en octubre de 2024 se dismanteló una red criminal en Cornellá de Llobregat que se dedicaba a regularizar inmigrantes sin papeles con documentación falsa y simulando que convivían con mujeres españolas como parejas de hecho. Los supuestos integrantes de esta red empleaban los empadronamientos falsos para intentar acreditar falsamente que los inmigrantes vivían con mujeres españolas, con las cuales posteriormente se inscribían como parejas de hecho.

Tras la puesta en marcha en el 2017 del Registro de Parejas Estables de la Generalitat de Cataluña, se ha detectado un considerable aumento de las

peticiones de tarjeta de residencia de familiar de ciudadano comunitario por parte de los integrantes extranjeros de parejas de hecho, con un aumento de 1.400% desde su puesta en marcha en el año 2017, dato hasta el 2 de septiembre de 2023. Los datos son muy clarividentes al respecto: las parejas que constan en el Registro de Justicia de la Generalitat han aumentado de 7.179, en el 2017, en el 2021 fueron 18083, en el 2022 fueron 22.804 y en el año 2023 se incrementó hasta 30.039. En paralelo, las solicitudes de la tarjeta de residencia de familiar de ciudadano de la Unión Europea por parte de parejas de hecho ha pasado de 1.024 en el 2016, a más 12.500 en 202.

Esto se debe también a las facilidades que ofrece la Generalitat de Cataluña para constituirse como pareja de hecho. En la actualidad, de conformidad con el artículo 234-1 de la Ley catalana 25/2010, de 29 de julio, del libro segundo del Código Civil de Cataluña, relativo a la persona y la familia, se puede realizar acreditando dos años de convivencia, un hijo en común o bien formalizando la relación en escritura pública, es decir, ante notario. Esta última es la vía más utilizada: de las 120.045 parejas registradas entre el 2017 y el 31 de julio del 2023, el 86,4% lo han hecho por notario, mientras que el camino de la convivencia y la del hijo han descendido notablemente.

Lamentablemente, para formalizar la relación en escritura pública en Cataluña no se exige un tiempo mínimo de empadronamiento conjunto, a diferencia de otras regiones como la Comunidad de Madrid, por ejemplo, donde es necesario acreditar por lo menos un año. Algo a todas luces descabellado, puesto que no tiene sentido que, para dar fe de un matrimonio, un notario esté obligado a hacer preguntas por separado a los contrayentes y a los testigos que obligatoriamente deben presentar, y que para la pareja de hecho no haya ninguna exigencia en este sentido.

Por todo ello, el Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña presenta la siguiente:

Propuesta de resolución

El Parlament de Catalunya insta al Gobierno a:

1. Impulsar una modificación legislativa del Código Civil de Cataluña para incrementar los requisitos para constituirse como pareja estable y figurar en el Registro de Parejas Estables de la Generalitat de Cataluña, y evitar de esta forma la utilización fraudulenta de esta figura jurídica como vía para regularizar la inmigración ilegal.
2. Hasta la aprobación de la reforma legislativa, instar a la Dirección General de Seguridad Jurídica y Fe Pública a dictar una instrucción al Colegio de Notarios de Cataluña para que reclamen requisitos adicionales para dar fe de una pareja de hecho entre un español o europeo y un ciudadano extracomunitario, como un tiempo mínimo de empadronamiento en común o que dos o más testigos certifiquen la relación.

Palacio del Parlament, 1 de abril de 2025

Joan Garriga Doménech, portavoz; Sergio Macián de Greef, portavoz adjunto;
Rafael Villafranca Mercé, diputado, GP VOX

Punt 2 | Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades

Proposta de resolució sobre els sistemes de notificació electrònica en l'àmbit de la justícia

250-00511/15

PRESENTACIÓ: GP PPC

Reg. 34999 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 22.04.2025

A la Mesa del Parlament

Juan Fernández Benítez, portaveu, Pere Lluís Huguet Tous, diputat del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre els sistemes de notificació electrònica en l'àmbit de la justícia, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica, amb el text següent:

Exposició de motius

L'arribada de les noves tecnologies ha representat un canvi de paradigma i formes de fer en tots els àmbits de les nostres vides. La comunicació personal i/o física cada cop més està sent substituïda per les comunicacions electròniques, comunicacions segures gràcies als sistemes digitals d'identificació personal.

L'àmbit de la justícia no ha quedat al marge de la revolució digital. Tot i ser un sector on la comunicació física encara predomina, la introducció i la implementació de les noves tecnologies en els procediments judicials ha demostrat ser una eina clau per millorar l'eficiència, reduir temps i optimitzar recursos tant per a l'Administració de Justícia com per a la ciutadania.

Cada vegada hi ha una major presència de sistemes de tramitació electrònics que requereixen d'una important inversió per a fer-los plenament fiables i amb totes les garanties processals. En aquest sentit cal destacar la Direcció Electrònica Habilitada Única, més coneguda com a DEHú.

La DEHú s'ha consolidat com un mitjà segur, àgil i eficaç per a la recepció i notificació de comunicacions administratives en l'àmbit de justícia. Aquest sistema permet centralitzar i simplificar les notificacions electròniques, assegurant la recepció efectiva dels actes judicials i administratius, evitant dilacions i errors derivats dels procediments tradicionals en suport físic. A més, proporciona garanties plenes en termes de seguretat jurídica i protecció de dades, d'acord amb la normativa europea i estatal vigent.

No obstant això, per a la seva correcta implementació és imprescindible la signatura d'un conveni entre administracions per a regular els termes de la col·laboració, l'accés i l'ús de la plataforma digital de la DEHú.

D'acord amb l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat els mitjans material de l'Administració de justícia a Catalunya, el que inclou, entre altres competències, la configuració, la implementació i el manteniment de sistemes informàtics i de comunicació, sens perjudici de les competències que correspon a l'Estat per a garantir la compatibilitat del sistema. Així, correspon al Govern

establir la col·laboració mitjançant un conveni amb l'Administració de l'Estat per a que la utilització de la DEHú sigui factible a Catalunya.

Certament, l'adopció plena de la DEHú per als emplaçaments i les citacions judicials contribuiria a agilitzar a Catalunya els processos judicials, reduir la càrrega de treball dels òrgans jurisdiccionals i oferir més comoditat als ciutadans i professionals del dret. Aquesta mesura, per tant, representaria una important descongestió per als jutjats i suposaria un estalvi significatiu de costos tant en temps de treball com en comunicacions postals.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1. Iniciar les negociacions amb el Govern d'Espanya per a la signatura del conveni de col·laboració que faci possible a Catalunya la utilització de la Direcció Electrònica Habilitada Única (DEHú) per als emplaçaments i les citacions judicials.
2. Promoure campanyes informatives i de formació dirigides als professionals del dret, la justícia i a la ciutadania per garantir el coneixement adequat i l'ús correcte de la de la Direcció Electrònica Habilitada Única (DEHú).
3. Realitzar, de forma periòdica, un seguiment i una avaluació de la implementació de la Direcció Electrònica Habilitada Única (DEHú) a Catalunya, amb l'objectiu de garantir la millora contínua del sistema.

Palau del Parlament, 16 d'abril de 2025

Juan Fernández Benítez, portaveu; Pere Lluís Huguet Tous, diputat, GP PPC

ESMENES PRESENTADES

Reg. 40611 / Admissió a tràmit: Mesa de la CJQD, 29.05.2025

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS (REG. 40611)

Esmena 1

GP de Junts (1)

*De modificació i **addició** al punt 1*

1. *Signar el* conveni de col·laboració que faci possible a Catalunya la utilització de la Direcció Electrònica Habilitada Única (DEHú) per als emplaçaments i les citacions judicials ***abans de finalitzar el 2025.***

Punt 3 | Debat i votació

Proposta de resolució sobre la creació d'un complement específic per als jutges i magistrats destinats a Catalunya

250-00512/15

PRESENTACIÓ: GP PPC

Reg. 35000 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 22.04.2025

A la Mesa del Parlament

Juan Fernández Benítez, portaveu, Pere Lluís Huguet Tous, diputat del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució per a la creació d'un complement específic per als jutges i magistrats destinats a Catalunya, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica, amb el text següent:

Exposició de motius

Els jutges i magistrats destinats en els òrgans jurisdiccionals presents a Catalunya assumeixen una càrrega de treball per sobre de la mitjana estatal. Aquesta és la conclusió que es pot extreure de les dades del Consell General del poder Judicial (CGPJ).

Segons les estadístiques de l'òrgan de govern del Poder Judicial d'Espanya, a Catalunya hi ha un nombre elevat d'assumptes pendents per jutge, així com un volum considerable de causes complexes, especialment en matèria penal i contenciosa administrativa. Aquest fet comporta una pressió significativa sobre aquests professionals i genera una dilació en els procediments judicials que afecta el dret fonamental a una tutela judicial efectiva.

Les causes que generen aquesta important pendència a Catalunya són varies i diverses.

En primer lloc, la falta de jutges i magistrats. Segons s'ha reconegut des del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, falten més d'un centenar de jutges a la planta per a equiparar Catalunya a la mitja de la resta d'Espanya.

En segon lloc, a la nostra comunitat autònoma es dona una rotació de jutges i fiscals superior a la d'altres comunitats. A la falta d'efectius se li suma la rotació el que comporta la dificultat de consolidar plantilles estables, afectant negativament l'eficàcia del sistema judicial. Cada any no es poden cobrir les places vacants que es produeixen.

En tercer lloc, també contribueix al col·lapse judicial la manca d'incentius econòmics suficients que fomentin la mobilitat de jutges, magistrats i fiscals. Les places vacants a Catalunya queden desertes perquè membres de la carrera judicial o fiscal d'altres punts d'Espanya no opten per a cobrir-les, el que està generant un dèficit estructural de personal judicial amb experiència.

La manca de jutges, magistrats i fiscals a Catalunya s'ha d'abordar de forma integral i la solució ha de ser integral. Però és evident la necessitat d'adoptar mesures que compensin l'esforç addicional d'aquests professionals i contribueixin a la seva estabilitat. Aquesta mesures passa sens dubte per la creació

d'un complement específic de destinació per als jutges, magistrats i fiscals destinats als òrgans jurisdiccionals presents a Catalunya.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern a sol·licitar, formalment al govern d'Espanya, l'aprovació d'un complement de destinació específic per als jutges, magistrats i fiscals que estiguin destinats a Catalunya, complement que, alhora, haurà de tenir en compte la càrrega de treball assumida per tal de compensar l'esforç addicional i reduir l'elevada mobilitat del personal judicial i fiscal.

Palau del Parlament, 16 d'abril de 2025

Juan Fernández Benítez, portaveu; Pere Lluís Huguet Tous, diputat, GP PPC
