



CJQD

Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica
Parlament de Catalunya

Sessió 10. Dijous, 29 de maig de 2025. XV legislatura

DOSSIER

ORDRE DEL DIA

1. Compareixença del president del Consell de l'Advocacia Catalana davant la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica per a informar sobre la situació de la justícia. Tram. 357-00272/15 Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica. Compareixença.
 2. Compareixença de Jesús M. Sánchez García, degà del Col·legi de l'Advocacia de Barcelona, davant la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica per a informar sobre la situació dels jutjats de Barcelona. Tram. 357-00271/15 Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica. Compareixença.
 3. Proposta de resolució sobre la promoció i el garantiment de l'ús del català a l'Administració de justícia. Tram. 250-00273/15 Grup Parlamentari de Junts. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 154, 68; esmenes: BOPC 186, 12).
 4. Proposta de resolució sobre l'ampliació del nombre de jutjats i de fiscals. Tram. 250-00274/15 Grup Parlamentari de Junts. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 154, 69; esmenes: BOPC 186, 13).
 5. Proposta de resolució sobre la protecció del personal funcionari i laboral dels serveis penitenciaris davant les agressions sexuals. Tram. 250-00275/15 Grup Parlamentari de VOX en Catalunya. Debat i votació (text presentat: BOPC 154, 70).
 6. Proposta de resolució sobre la creació d'un grup de treball sobre el millorament del sistema penitenciari. Tram. 251-00001/15 Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, Grup Parlamentari Comuns, Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Defensem la Terra. Debat i votació.
-

Punt 3 | Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades

Proposta de resolució sobre la promoció i el garantiment de l'ús del català a l'Administració de justícia

250-00273/15

PRESENTACIÓ: GP JUNTS

Reg. 22364 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 11.02.2025

A la Mesa del Parlament

Mònica Sales de la Cruz, portaveu, Isaac Padrós i Suarez, diputat del Grup Parlamentari de Junts, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre la promoció i garantia de l'ús del català en l'Administració de Justícia a Catalunya, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica, amb el text següent:

Exposició de motius

El català, com a llengua pròpia de Catalunya i patrimoni cultural fonamental, és un dels pilars de la identitat nacional. A la nostra societat, la llengua catalana no només és un mitjà de comunicació, sinó també un símbol de cohesió social i una eina essencial per garantir els drets fonamentals dels ciutadans. Entre aquests drets, destaca el dret a ser atès en la llengua pròpia en totes les institucions públiques, incloent-hi l'àmbit judicial.

Malgrat el marc legal que reconeix el català com a llengua oficial i garanteix la seva igualtat amb el castellà, l'ús del català en l'administració de justícia continua sent excepcional. Aquesta situació suposa una vulneració dels drets lingüístics dels ciutadans catalans, que es veuen obligats a desenvolupar procediments judicials en una llengua que, sovint, no és la seva llengua de preferència ni la llengua amb la qual se senten plenament còmodes. Aquesta realitat no només crea desigualtats, sinó que també dificulta una comunicació efectiva i plena comprensió en processos judicials que poden ser determinants per a la vida de les persones.

El Consell d'Europa, en el seu informe recent, ha advertit de la necessitat urgent de protegir i promoure les llengües regionals i minoritàries, incloent-hi el català, especialment en àmbits tan crítics com la justícia. La manca de professionals amb competència lingüística en català, així com la limitació de recursos i formació per fomentar el seu ús, agreugen aquesta problemàtica. Aquesta situació s'ha vist reflectida en la reducció de beques i programes de suport per a jutges i fiscals que opositen a Catalunya, així com en la falta d'oportunitats per a la formació en català dels professionals que provenen d'altres regions.

Aquesta realitat posa de manifest que l'ús del català en l'àmbit judicial no és només una qüestió de drets individuals, sinó també un compromís amb la preservació i promoció de la nostra llengua i cultura. Una administració de justícia que ignori el català no només vulnera la igualtat lingüística, sinó que

també erosiona el prestigi de la llengua com a eina de treball i vehicle de cohesió social.

Amb la finalitat de garantir els drets lingüístics dels catalans i promoure una administració de justícia que reflecteixi la realitat cultural i lingüística de Catalunya, és imprescindible adoptar mesures decidides i efectives.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari de Junts presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1. Implementar mesures per assegurar que els ciutadans catalans puguin ser atesos, defensats i jutjats en català, garantint així que els seus drets lingüístics siguin plenament respectats en l'àmbit judicial. Aquestes mesures han d'incloure el foment de l'ús del català en tots els tràmits administratius i judicials, així com la sensibilització dels operadors jurídics sobre la importància d'aquest dret fonamental.
2. Reactivar i ampliar programes específics de suport econòmic per als opositors a jutges i fiscals a Catalunya. Aquestes beques són imprescindibles per atraure professionals capacitats que entenguin la realitat lingüística del territori i puguin exercir la seva funció amb la màxima proximitat i sensibilitat cap a la ciutadania.
3. Establir programes específics de formació en llengua catalana per a jutges, fiscals i altres operadors jurídics que s'incorporin a l'administració de justícia a Catalunya. Aquesta formació, a més de proporcionar competències lingüístiques, ha de posar en valor la dimensió cultural i social del català com a llengua pròpia del territori.
4. En col·laboració amb les institucions estatals, estableixi protocols i mecanismes efectius perquè el català sigui la llengua de treball preferent en totes les instàncies judicials. Això inclou la traducció automàtica de documents, la disponibilitat de models de sentències en català i el seguiment periòdic de l'ús de la llengua als jutjats.

Palau del Parlament, 5 de febrer de 2025

Mònica Sales de la Cruz, portaveu; Isaac Padrós i Suarez, diputat, GP Junts

ESMENES PRESENTADES

Reg. 28216 / Admissió a tràmit: Mesa de la CJQD, 20.03.2025

GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTES I UNITS PER AVANÇAR (REG. 28216)

Esmena 1

GP Socialistes i Units per Avançar (1)

De modificació del punt 1

1. *Seguir implementant* mesures per assegurar que els ciutadans catalans puguin ser atesos, defensats i jutjats en català, garantint així que els seus drets lingüístics siguin plenament respectats en l'àmbit judicial. Aquestes mesures han d'incloure el foment de l'ús del català en tots els tràmits administratius i judicials, així com la sensibilització dels operadors jurídics sobre la importància d'aquest dret fonamental.

Esmena 2

GP Socialistes i Units per Avançar (2)

De modificació del punt 2

2. *Continuar amb els* programes específics de suport econòmic per als opositors a jutges i fiscals a Catalunya. Aquestes beques són imprescindibles per atraure professionals capacitats que entenguin la realitat lingüística del territori i puguin exercir la seva funció amb la màxima proximitat i sensibilitat cap a la ciutadania.

Esmena 3

GP Socialistes i Units per Avançar (3)

De modificació del punt 3

3. *Continuar amb els* programes específics de formació en llengua catalana per a jutges, fiscals i altres operadors jurídics que s'incorporin a l'administració de justícia a Catalunya. Aquesta formació, a més de proporcionar competències lingüístiques, ha de posar en valor la dimensió cultural i social del català com a llengua pròpia del territori.

Esmena 4

GP Socialistes i Units per Avançar (4)

De modificació del punt 4

4. *Continuar col·laborant* amb les institucions estatals, *en l'establiment de* protocols i mecanismes efectius perquè el català sigui la llengua de treball preferent en totes les instàncies judicials. Això inclou la traducció automàtica de documents, la disponibilitat de models de sentències en català i el seguiment periòdic de l'ús de la llengua als jutjats.

Punt 4 | Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades

Proposta de resolució sobre l'ampliació del nombre de jutjats i de fiscals

250-00274/15

PRESENTACIÓ: GP JUNTS

Reg. 22365 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 11.02.2025

A la Mesa del Parlament

Mònica Sales de la Cruz, portaveu, Isaac Padrós i Suarez, diputat del Grup Parlamentari de Junts, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre l'ampliació de Jutjats i Fiscals a Catalunya, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica, amb el text següent:

Exposició de motius

Catalunya pateix, des de fa anys, un dèficit estructural de recursos en l'àmbit judicial que es tradueix en una congestió crònica dels jutjats i una demora excessiva en la resolució de casos. Aquesta situació afecta tant els ciutadans com els professionals de la justícia, comprometent greument el dret fonamental a una tutela judicial efectiva i a un procés just en un termini raonable.

Aquesta manca de recursos no només impacta en la qualitat del servei judicial, sinó que també genera desigualtats en l'accés a la justícia. La lentitud i saturació dels jutjats catalans repercuteixen especialment en àmbits com la jurisdicció penal, la jurisdicció civil i la jurisdicció contenciosa administrativa, on els retards poden tenir conseqüències greus per a les persones i les empreses afectades.

El problema s'ha vist agreujat per l'increment de litigis en àmbits sensibles com el dret laboral, els conflictes familiars i els procediments administratius. Tot això posa en evidència la necessitat urgent d'ampliar la plantilla de jutges, fiscals i altres professionals de l'àmbit judicial a Catalunya, així com de crear nous jutjats que descongestionin el sistema actual, com va ser el cas de la creació dels jutjats de Sant Cugat del Vallès.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari de Junts presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1. Instar el Govern de la Generalitat a sol·licitar al Govern de l'Estat la creació de nous jutjats a Catalunya per descongestionar el sistema judicial, reforçant especialment les jurisdiccions més saturades, com ara la civil, la penal, la social i la contenciosa administrativa, per tal de garantir que els ciutadans puguin accedir a una justícia àgil i efectiva.
2. Exigir un increment del nombre de fiscals destinats a Catalunya per donar resposta a l'augment de la càrrega de treball als jutjats. El Parlament considera imprescindible que el Govern de l'Estat aprovi un increment significatiu de places de fiscals a Catalunya, adequant aquesta plantilla a la realitat demo-

gràfica i jurídica del país. Això és especialment rellevant en àmbits com la lluita contra la corrupció, la violència de gènere i la delinqüència organitzada, on els fiscals juguen un paper clau.

3. Treballar en el termini de 6 mesos, en el disseny d'un pla que inclogui tant mesures urgents com el reforç temporal de les plantilles i recursos tecnològics, com accions estructurals, com ara la creació de nous jutjats, la digitalització plena dels procediments i la millora de les condicions laborals dels professionals de la justícia.

Palau del Parlament, 5 de febrer de 2025

Mònica Sales de la Cruz, portaveu; Isaac Padrós i Suarez, diputat, GP Junts

ESMENES PRESENTADES

Reg. 28217 / Admissió a tràmit: Mesa de la CJQD, 20.03.2025

GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTES I UNITS PER AVANÇAR (REG. 28217)

Esmena 1

GP Socialistes i Units per Avançar (1)

De modificació del punt 1

1. *Incrementar el nombre d'unitats judicials amb l'objectiu d'assolir, com a mínim, la mitjana espanyola de jutge per ciutadà, reforçant especialment les jurisdiccions més saturades, com ara la civil, la penal, la social i la contenciosa-administrativa, per tal de garantir que els ciutadans puguin accedir a una justícia àgil i efectiva.*

Esmena 2

GP Socialistes i Units per Avançar (2)

De modificació del punt 2

2. *Acordar amb el Govern de l'Estat l'ampliació de la planta de fiscals destinats a Catalunya durant el proper mandat 2025-2028, d'acord amb la programació d'execució de les noves unitats judicials.*

Esmena 3

GP Socialistes i Units per Avançar (3)

De modificació del punt 3

3. *Implementar les oficines judicials de suport a les noves unitats judicials i fiscals, així com fer efectiva la nova organització judicial establerta a la Llei orgànica 1/2025, de 2 de gener, de mesures en matèria d'eficiència del servei públic de justícia, assegurant més recursos personals, la millora de les condicions laborals del personal al servei de l'Administració de justícia i la digitalització plena de l'Administració de justícia, finalitzant la construcció i implementant el sistema e-justicia.cat+ a la jurisdicció penal.*

Punt 5 | Debat i votació

Proposta de resolució sobre la protecció del personal funcionari i laboral dels serveis penitenciaris davant les agressions sexuals

250-00275/15

PRESENTACIÓ: GP VOX

Reg. 22367 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 11.02.2025

A la Mesa del Parlament

Joan Garriga Doménech, portavoz del Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña, Sergio Macián de Greef, portavoz adjunto del Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña, Mónica Lora Cisquer, diputada del Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña, Rafael Villafranca Mercé, diputado del Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña, de acuerdo con lo establecido por los artículos 167 y 168 del Reglamento del Parlamento, presentan la Propuesta de resolución en protección a los funcionarios y personal de los servicios penitenciarios de nuestra región contra las agresiones y especialmente contra las agresiones sexuales graves, para que sea sustanciada ante la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica, con el siguiente texto:

Exposición de motivos

El sistema penitenciario catalán atraviesa una crisis sin precedentes debido a la deficiente gestión del Departamento de Justicia. En los últimos años, las agresiones a los funcionarios de prisiones han aumentado de manera preocupante, con una media de un incidente diario y 1,5 funcionarios agredidos diariamente. Además, en los últimos tres años el 63,94% de las agresiones a trabajadores penitenciarios, son protagonizadas por internos extranjeros.

Los datos al inicio del año 2025, lejos de disminuir han aumentado, en el mes de enero se han registrado más de 50 agresiones, entre ellas:

- Tres funcionarios heridos en Lledoners, tras ser atacados con mordiscos y puñetazos.
- Un funcionario con fractura en un dedo en Brians.
- Un interno provoca un incendio en Ponent y agrede a los trabajadores penitenciarios.
- Una jefa de unidad herida en Puig de les Basses tras ser atacada por un interno.
- En Brians 2, un interno marroquí agrede por sorpresa a tres funcionarios.
- Disturbios generalizados en Lledoners, que terminan con un funcionario con una costilla fisurada.

A este clima de violencia se suman dos hechos especialmente graves: por un lado, el asesinato de la trabajadora en la prisión de Mas d'Enric, en Tarragona, el pasado 13 de marzo de 2024, el primer caso de este tipo ocurrido en una cárcel en España; por otro, el preocupante aumento de agresiones sexuales graves contra las trabajadoras penitenciarias. Mientras que hace cinco años

estos casos eran prácticamente inexistentes, en los últimos cuatro años se han registrado 59 agresiones sexuales graves, 25 de ellas solo en 2024.

Sin embargo, lejos de provocar un cambio de rumbo en las políticas penitenciarias, estos hechos han sido ignorados por la Generalidad de Cataluña, que sigue priorizando los derechos de los internos sobre la seguridad y la protección de sus trabajadores.

Por último, en tan solo dos años, la población penitenciaria ha aumentado un 11,4%, mientras que, en el mismo periodo, se han eliminado 106 plazas de personal de vigilancia, dejando a los centros con 106 funcionarios menos. Como resultado, la seguridad en las prisiones catalanas no está garantizada, poniendo en riesgo tanto a los funcionarios como a los propios internos.

En este contexto, es urgente adoptar medidas concretas y eficaces para garantizar la seguridad de los funcionarios de prisiones y revertir la situación actual.

Por todo ello, el Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña presenta la siguiente:

Propuesta de resolución

El Parlament de Catalunya insta al Gobierno a:

1. Exigir una revisión urgente de las políticas penitenciarias para garantizar la seguridad de todo el personal que presta servicio en los centros penitenciarios de Cataluña, incluyendo administrativos, funcionarios de prisiones, equipos de seguridad, psicólogos, educadores y personal sanitario.
2. Realizar un informe, desde Secretaria de Medidas Penales y Reinserción y Atención a la Víctima, sobre el aumento de agresiones, y especialmente las agresiones sexuales graves, en los centros penitenciarios de Cataluña con el objeto de mejorar los protocolos de protección para los empleados penitenciarios.
3. Solicitar, desde este Departamento a la Secretaria de Medidas Penales y Reinserción y Atención a la Víctima, la implementación urgente de medidas correctivas efectivas que garanticen que no vuelva a ocurrir una tragedia como la del 13 de marzo de 2024, cuando la trabajadora Nuria López fue asesinada en la prisión de Mas d'Enric, en Tarragona.

Palacio del Parlament, 5 de febrero de 2025

Joan Garriga Doménech, portavoz; Sergio Macián de Greef, portavoz adjunto; Mónica Lora Cisquer, Rafael Villafranca Mercé, diputados, GP VOX

Punt 6 | Debat i votació

Proposta de resolució sobre la creació d'un grup de treball sobre el millorament del sistema penitenciari

251-00001/15

PRESENTACIÓ: GP ERC, GP COMUNS, GP CUP-DT

Reg. 35380 / Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica, 16.05.2025

A la Mesa de la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica

Els portaveus dels grups parlamentaris sotasignats, d'acord amb el que estableix l'article 55 del Reglament del Parlament, proposen la creació, dins la Comissió de Justícia i Qualitat Democràtica, del grup de treball següent:

Denominació

Grup de treball per promoure millores al sistema penitenciari

Objecte

El sistema penitenciari ha de garantir el compliment de les penes privatives de llibertat amb ple respecte pels drets humans i la dignitat de les persones internes. En aquest sentit, és imprescindible analitzar i avaluar des del Parlament les condicions de vida a les presons catalanes, amb especial atenció a aquelles pràctiques que poden tenir un impacte greu en la salut física i mental de les persones privades de llibertat.

Diversos informes d'organismes de drets humans, tant nacionals com internacionals, han alertat sobre l'ús de mesures com l'aïllament penitenciari i les contencions mecàniques, així com sobre l'elevada incidència de problemes de salut mental i de casos de suïcidi dins dels centres penitenciaris. Aquests desafiaments, existents en tots els sistemes d'execució penal del context europeu, requereixen una anàlisi rigorosa i la cerca de solucions que assegurin el respecte als drets fonamentals, la implementació de polítiques penitenciàries basades en la rehabilitació i la reinserció i seguretat als centres penitenciaris.

Concretament, les dades sobre aplicació de contencions mecàniques a les presons de Catalunya mostren patrons molt preocupants des de fa molts anys: en tant que a la resta de presons de l'Estat fa anys que s'estan reduint, a Catalunya (a excepció de 2024 amb un descens) la proporció del seu ús es de 15,2 vegades més a la resta del sistema penitenciari espanyol, amb més de 2.500 contencions practicades al llarg dels tres últims anys a Catalunya, concentrant més del 72% del total de contencions aplicades l'últim any a tot l'Estat espanyol. I el que és especialment preocupant, a més a més, és l'alt impacte de la seva aplicació a joves (altíssima aplicació a la presó de Joves de Quatre Camins), a dones i persones LGTBIQ+. El Centre Penitenciari de Joves, a la Roca del Vallès. Concentra 64 contencions mecàniques aplicades sobre nois d'entre 19 i 23 anys, la majoria regimentals. I si es té en compte el percentatge de població penitenciària femenina -que no arriba al 7%-, les contencions impacten més a les dones. Concretament, el 7,2% de les dones privades de llibertat en van patir al menys una contenció al 2024 enfront del

4,5% dels homes privats de llibertat. També cal avaluar l'impacte que té l'aïllament i l'aplicació de mètodes coercitius en persones LGTBIQ+.

Els Informes del Comitè de Prevenció de la Tortura del Consell d'Europa han mostrat preocupació en relació a les contencions mecàniques. Ja en 2011 el CPT indicava la seva preocupació davant les contencions mecàniques a Catalunya: «The Report comments on the conditions of detention in a number of prisons in the Basque country, Catalonia and the Madrid area, with a particular focus on prisoners in disciplinary segregation and in special departments. The report is especially critical of the resort to the use of mechanical restraints in prisons, notably in Catalonia». Torna a insistir a informes publicats al 2012, 2013, 2017, 2020 i 2021. També ha mostrat la seva preocupació la Síndica de Greuges de Catalunya. Les organitzacions de drets humans de Catalunya porten molts anys també demanant la seva dràstica reducció.

El desenvolupament de mesures alternatives a la gestió de conflictes a altres sistemes penitenciaris europeus, com França, Alemanya o Itàlia els han permès aconseguir una dràstica reducció o la seva abolició.

Cal destacar en relació amb les dones privades de llibertat que l'informe del projecte ANAIS «Anàlisi d'Incidents de Suïcidi» publicat en 2024 pel CEFJE afirma que existeix una sobrerrepresentació de suïcidis de dones en l'àmbit penitenciari, pel que cal fer un anàlisi en profunditat.

Per aquest motiu, es considera necessària la creació d'un grup de treball al Parlament de Catalunya que abordi aquestes qüestions de manera transversal, amb la participació de representants institucionals, experts en salut mental i drets humans, persones expertes, organismes internacionals, professionals del sistema penitenciari i entitats del tercer sector. Aquest grup de treball tindria com a objectius:

- Analitzar la situació actual en relació amb l'aïllament penitenciari, estudiar bones pràctiques en la matèria a través de l'estudi de models d'altres països i proposar mesures concretes per dur a terme per millorar la situació.
- Analitzar la situació en relació amb l'ús de les contencions mecàniques als centres penitenciaris i estudiar bones pràctiques en la matèria a través de l'estudi de models d'altres països i proposar mesures concretes per dur a terme per millorar la situació.
- Analitzar la situació respecte a la salut i el benestar de les persones internes als Centres Penitenciaris de Catalunya, posant el focus en el benestar emocional i la salut mental, estudiar bones pràctiques en la matèria a través de l'estudi de models d'altres països i proposar mesures concretes per dur a terme per millorar la situació.
- Analitzar la situació respecte als suïcidis als centres penitenciaris així com la evolució de la implementació del pla de xoc activat pel govern, estudiar bones pràctiques en la matèria a través de l'estudi de models d'altres països i proposar mesures concretes per dur a terme per millorar la situació.
- Analitzar l'evolució del medi obert i obertalitat a les presons catalanes, estudiar bones pràctiques en la matèria a través de l'estudi de models d'altres països i proposar mesures concretes per dur a terme per millorar la situació.

La creació d'aquest grup de treball és fonamental per garantir que el sistema penitenciari català avanci cap a un model més just, humanitari, eficient i

respectuós amb els drets fonamentals, en línia amb les recomanacions dels organismes internacionals i les bones pràctiques en matèria de privació de llibertat.

Composició

El grup de treball es compon de representants de cadascun dels grups parlamentaris.

Termini de lliurament de l'informe o de les conclusions

El grup de treball podrà sol·licitar la compareixença d'experts, d'acord amb l'article 49 del Estatut.

Mètode de funcionament

Lliurament de la proposta i els resultats al cap de 18 mesos a comptar des de la seva constitució.

Resultat

Informe amb la proposta objecte del grup de treball amb les corresponents recomanacions i conclusions. Així com també amb les propostes d'iniciatives parlamentàries, si s'escauen.

Palau del Parlament, 22 d'abril de 2025

Ester Capella i Farré, GP ERC; David Cid Colomer, GP Comuns; Dani Cornellà Detrell, GP CUP-DT, portaveus
