



CAI

Comissió d'Afers Institucionals
Parlament de Catalunya

Sessió 14. Dijous, 15 de maig de 2025. XV legislatura

DOSSIER

ORDRE DEL DIA

1. Compareixença de la secretària general de la Presidència davant la Comissió d'Afers Institucionals per a informar sobre els acords de Govern pels quals es crea l'estratègia Catalunya Futur i el primer programa temporal per a la implementació de les mesures derivades del pla de reforma de l'Administració en el marc d'aquesta estratègia. Tram. 357-00508/15 Comissió d'Afers Institucionals Compareixença.
 2. Proposta de resolució sobre el rebuig a la Proposició de Llei orgànica de garantia i protecció dels drets fonamentals davant l'assetjament derivat d'accions judicials abusives. Tram. 250-00308/15 Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Debat i votació (text presentat: BOPC 160, 37)
 3. Proposta de resolució sobre la protecció de les persones alertadores. Tram. 250-00359/15 Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, juntament amb tres altres diputats del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 178, 58; esmenes: BOPC 212, 7)
 4. Proposta de resolució sobre la convocatòria de la III Cimera contra les Causes Estructurals de la Corrupció. Tram. 250-00384/15 Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, Grup Parlamentari de Junts, Grup Parlamentari Comuns, Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Defensem la Terra. Debat i votació (text presentat: BOPC 184, 47)
-

Punt 2 | Debat i votació

Proposta de resolució sobre el rebuig a la Proposició de Llei orgànica de garantia i protecció dels drets fonamentals davant l'assetjament derivat d'accions judicials abusives

250-00308/15

PRESENTACIÓ: GP PPC

Reg. 23949 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 18.02.2025

A la Mesa del Parlament

Juan Fernández Benítez, portaveu del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenta la Proposta de resolució de rebuig de la proposició de Llei del PSOE coneguda com a «Llei Begoña», per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Afers Institucionals, amb el text següent:

Exposició de motius

La «Proposició de Llei orgànica de garantia i protecció dels drets fonamentals davant l'assetjament derivat d'accions judicials abusives», impulsada pel Grup Parlamentari Socialista al Congrés dels Diputats, ha suscitat un ampli rebuig en l'àmbit jurídic, polític i social, a causa del seu greu impacte sobre els principis fonamentals que regeixen l'Estat de Dret al nostre país.

L'eventual aprovació de la ja coneguda popularment com a «Llei Begoña» constitueix una amenaça sense precedents per als principis democràtics, ja que restringeix l'accés a la justícia, afebleix el control ciutadà sobre els poders públics i genera un entorn d'impunitat en els casos de corrupció, concretament, en aquells que acorralen l'entorn de l'actual president del Govern d'Espanya, Pedro Sánchez.

La democràcia és incompatible amb reformes normatives que constitueixen un frau polític orientat a perpetuar un poder sense límits, en detriment de la legalitat i de la justícia. Aquesta iniciativa no és un fet aïllat, sinó que forma part d'un fulla de ruta que, paulatinament, busca ocupar políticament els òrgans jurisdiccionals, per desmantellar posteriorment qualsevol eina de control que pugui posar fre a les decisions arbitràries d'aquests mateixos òrgans, permetent-los actuar sense límits ni contrapoders. Aquesta estratègia pretén consolidar un entorn sense transparència ni rendició de comptes, comprometent l'efectiva separació de poders, que és un dels pilars fonamentals dels estats democràtics.

La «Llei Begoña» és oportunista i partidista. No es pot permetre sota cap concepte que els instruments legislatius i les institucions de l'Estat siguin utilitzats en benefici d'interessos particulars o per garantir la impunitat de persones concretes. La coincidència d'aquesta iniciativa amb les investigacions judicials que afecten l'entorn més proper de Pedro Sánchez evidencia una clara intenció d'instrumentalització jurídica que erosiona la confiança pública i afebleix els principis d'imparcialitat i equitat que han de regir tota actuació legislativa, constituint un ús indegut del poder per a interessos particulars.

La independència judicial, garantida per la Constitució i els tractats internacionals subscrits per Espanya, exigeix que el govern i les autoritats legislatives s'abstinguin d'interferir en el normal desenvolupament dels procediments judicials. Qualsevol intent de condicionar l'actuació dels òrgans jurisdiccionals a través de canvis legislatius orientats a debilitar els mecanismes de control i rendició de comptes, representa una amenaça directa al sistema de pesos i contrapoders que assegura l'equilibri institucional.

La ciutadania exigeix als seus representants una actuació ètica, transparent i íntegra. La preservació de l'Estat de Dret requereix de mesures per enfortir la institucionalitat, assegurant que la llei s'apliqui de manera objectiva i independent, sense ingerències indegudes i amb el ferm compromís de garantir la confiança de la societat en les seves institucions democràtiques.

En conseqüència, en un Estat social i democràtic de Dret, la rendició de comptes i la lluita contra la corrupció són principis inalienables que s'han de garantir, principis que, justament, són vulnerats per promoció d'iniciatives com la presentada pels socialistes que persegueix la impunitat, alhora que impedeix que siguin investigats polítics de les formacions que les impulsen o dels seus socis.

Aquesta iniciativa legislativa del Partit Socialista Obrer Espanyol pretén limitar a l'extrem la figura constitucional de l'acusació popular. En aquest sentit, les associacions de víctimes del terrorisme o d'altres víctimes, les associacions de defensa dels consumidors o els Ajuntaments no podran exercir com a acusació popular, privant-los així d'un dret constitucional i limitant l'accés a la justícia.

De la mateixa manera, la norma planteja restringir la presentació de querelles basades en informacions periodístiques. Aquestes investigacions han demostrat, al llarg de la història, ser una eina útil per a la investigació de diverses causes. Aquesta restricció arbitrària que fa la proposició de llei del catàleg de delictes en els quals es pot exercir aquest dret i la radical limitació de les persones que poden exercir-lo és vergonyosa, ja que afavoreix qui s'aprofita del seu càrrec per incomplir la llei.

Igualment, desperta una especial preocupació la disposició addicional, segons la qual, cap procés penal podrà continuar exclusivament amb l'acusació popular si el Ministeri Fiscal decideix no presentar càrrecs. Això representa un risc inadmissible en el moment actual, en el qual el Fiscal General de l'Estat està sent investigat per primera vegada en la història de la nostra democràcia.

A més, la disposició transitòria de la proposició de llei, que estableix l'aplicació immediata de la reforma als procediments en curs, constitueix una greu vulneració dels principis de seguretat jurídica i de la tutela judicial efectiva. La retroactivitat de la norma és una ingerència directa en el poder judicial, orientada a paralitzar investigacions en curs que afecten figures polítiques vinculades al Govern i als seus familiars. La retroactivitat de la norma resta credibilitat a la iniciativa i demostra el seu objectiu espuri.

El govern de Pedro Sánchez ha fet que sigui el seu grup al Congrés fet que promogui la proposició de llei amb clara voluntat d'eludir els controls tècnics legislatius i evita sotmetre a debat una norma transcendental. En efecte, la tramitació d'aquesta norma s'impulsa sense comptar amb l'informe d'òrgans consultius com el Consell d'Estat, el Consell General del Poder Judicial o el Consell Fiscal. Aquesta forma de procedir, a més d'afeblir la qualitat demo-

cràtica del procés legislatiu, genera un marc normatiu que es podria interpretar com una instrumentalització del poder per a finalitats particulars.

Per tot l'exposat, resulta inacceptable des de qualsevol perspectiva democràtica que es procedeixi a l'alteració de les normes amb l'únic propòsit d'afavorir interessos particulars del President del Govern. La preservació de la separació efectiva de poders, de la independència del poder judicial i la fortalesa de la seguretat jurídica exigeixen l'adopció de mesures que enforteixin la institucionalitat i que continuïn garantint la participació ciutadana.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya manifesta que:

1. La «Proposició de Llei orgànica de garantia i protecció dels drets fonamentals front l'assetjament derivat d'accions judicials abusives» presentada davant el Congrés dels Diputats, constitueix una greu amenaça a l'Estat de Dret i a la independència judicial, així mateix resulta incompatible amb el marc constitucional per afavorir la impunitat i debilitar les eines existents en la lluita contra la corrupció.

Insta el Govern a exigir al Govern d'Espanya:

2. Impulsar la retirada de la «Proposició de Llei Orgànica de garantia i protecció dels drets fonamentals front l'assetjament derivat d'accions judicials abusives» presentada davant el Congrés dels Diputats pel Partit Socialista Obrer Espanyol.

3. Reivindicar l'acció popular, reconeguda a l'article 125 de la Constitució Espanyola, com un pilar essencial de l'Estat de Dret per ser un mecanisme clau per a la defensa de la legalitat i per la persecució de la corrupció, especialment quan altres controls es veuen debilitats.

4. Defensar que qualsevol reforma processal respecti els principis de transparència, participació ciutadana i pluralitat, i compti sempre amb l'aval dels òrgans consultius de l'Estat, per preservar la independència judicial, garantir la rendició de comptes dels servidors públics i prevenir qualsevol retrocés en la lluita contra la impunitat.

Palau del Parlament, 13 de febrer de 2025

Juan Fernández Benítez, portaveu GP PPC

Punt 3 | Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades

Proposta de resolució sobre la protecció de les persones alertadores

250-00359/15

PRESENTACIÓ: GP ERC

Reg. 27196 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 11.03.2025

A la Mesa del Parlament

Ester Capella i Farré, portaveu, Jordi Albert i Caballero, portaveu adjunt, Marta Vilalta i Torres, diputada, Mar Besses Casanovas, diputada del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució per la protecció de persones alertadores, per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Afers Institucionals, amb el text següent:

Exposició de motius

El passat febrer vam tenir coneixement de la resolució del Cas del Consell Esportiu de l'Hospitalet, on els dos principals involucrats van arribar a un acord amb la fiscalia i l'acusació particular, i el reconeixement de la culpabilitat en el judici sobre l'estafa i el cobrament fraudulent de indemnitzacions.

Aquesta conclusió del cas del Consell Esportiu de l'Hospitalet torna a posar de relleu la importància de la figura dels alertadors i la seva bona gestió. En el compromís per una Catalunya lliure de corrupció és imprescindible garantir que les administracions protegeixin la figura dels alertadors.

La desprotecció de les persones alertadores ha estat una constant en alguns dels casos de corrupció més rellevants al nostre país. Ho hem observat en casos previs, com la trama de llicències turístiques a Ciutat Vella atorgades de manera irregular entre els anys 2005 i 2009. Un cas que va acabar amb la condemna de 17 persones pels delictes de suborn, prevaricació urbanística, infidelitat en la custòdia de documents i falsedat documental. I que va comportar amenaces de mort per les dues treballadores municipals que van denunciar la situació i l'abandonament institucional de les persones alertadores.

Tal com apunta l'Oficina Antifrau de Catalunya, les persones alertadores son una peça clau en la lluita contra el frau i la corrupció. No obstant això, la denúncia implica un important risc personal per l'alertador ja que pot acabar patint represàlies polítiques, professionals i, fins i tot, personals.

És amb aquesta voluntat de protegir les persones alertadores que, durant la XII legislatura, el Parlament de Catalunya va començar a tramitar la Proposició de Llei de Protecció Integral dels Alertadors en l'àmbit competencial de la Generalitat, presentada pels grups d'ERC, Junts, PSC, Catalunya en Comú i la CUP i recollint la feina feta d'activistes contra la corrupció agrupats al voltant d'X-Net.

Una tramitació que es va veure afectada per la feina de les institucions europees que van impulsar una Directiva per a la protecció de les persones que informen

sobre infraccions de Dret de la Unió (publicada al Diari Oficial de la Unió Europea) i la seva subsegüent transposició a l'ordenament jurídic de l'Estat Espanyol amb la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció.

Així doncs, el Parlament va esperar la clarificació de l'ordenament jurídic que suposava l'aprovació de la directiva Europea i la subsegüent transposició a l'ordenament jurídic de l'Estat, un cop produïts aquests fets, reprendre la tramitació per tal de tenir un mecanisme propi de protecció de les persones alertadores en l'àmbit competencial de la Generalitat de Catalunya.

És per aquest motiu que la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, va aprovar en el punt tercer de la seva disposició addicional setena l'obligatorietat del Govern d'elaborar una llei catalana en matèria de protecció de les persones que alertin d'infraccions normatives.

El Govern republicà, liderat pel president Aragonès, va treballar en compliment d'aquesta obligació legal per a deixar un esborrany de la llei que no va poder iniciar la seva tramitació en decaure la legislatura.

Aquesta feina prèvia ja hauria d'haver permès l'inici de la tramitació de la nova normativa per part de l'actual Govern de la Generalitat. No obstant, sembla que la llei que ha de permetre la protecció dels alertadors ha quedat aparcada. A preguntes d'aquest grup parlamentari el Govern va confirmar que continua treballant en l'Avantprojecte de llei de protecció de les persones que alertin d'infraccions normatives, des del punt de vista jurídic, sense concretar en quin estat es troba l'actual projecte de llei ni quan començarà la seva tramitació.

Per aquests motius, presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

- 1) Reafirma el seu compromís amb la protecció de les persones alertadores que s'ha de concretar en el desenvolupament d'una legislació pròpia respecte aquesta protecció en l'àmbit competencial de la Generalitat de Catalunya.
- 2) Insta al Govern de la Generalitat a agilitzar la preparació d'aquesta normativa i a presentar la llei de protecció de les persones que alertin d'infraccions normatives al Parlament de Catalunya abans de finalitzar l'actual període de sessions.

Palau del Parlament, 5 de març de 2025

Ester Capella i Farré, portaveu; Jordi Albert i Caballero, portaveu adjunt; Marta Vilalta i Torres, Mar Besses Casanovas, diputades, GP ERC

ESMENES PRESENTADES

Reg. 32389 / Admissió a tràmit: Mesa de la CAI, 25.04.2025

GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTES I UNITS PER AVANÇAR (REG. 32389)

Esmena 1

GP Socialistes i Units per Avançar (1)

De *modificació* del punt 2

2. Insta el Govern de la Generalitat a agilitzar la preparació d'aquesta normativa i a presentar la llei de protecció de les persones que alertin d'infraccions normatives al Parlament de Catalunya abans de finalitzar *l'any 2025*.

Punt 4 | Debat i votació

Proposta de resolució sobre la convocatòria de la III Cimera contra les Causes Estructurals de la Corrupció

250-00384/15

PRESENTACIÓ: GP ERC, GP PSC-UNITS, GP JUNTS, GP COMUNS, GP CUP-DT
Reg. 28289 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 18.03.2025

A la Mesa del Parlament

Ester Capella i Farré, portaveu del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, Elena Díaz Torrevejano, portaveu del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, Mònica Sales de la Cruz, portaveu del Grup Parlamentari de Junts, David Cid Colomer, portaveu del Grup Parlamentari Comuns, Laia Estrada Cañón, presidenta del Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Defensem la Terra, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució de convocatòria de la III Cimera contra les Causes Estructurals de la Corrupció, per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Afers Institucionals, amb el text següent:

Exposició de motius

El Ple del Parlament, en la seva sessió núm. 48 de 7 de febrer de 2020, va aprovar la Resolució 735/XII sobre la lluita contra la corrupció publicada en el BOPC 541 de 13 de febrer de 2020, en la que es va convocar la I Cimera contra les causes estructurals de la Corrupció que se celebrà al Parlament el 17 de juliol del mateix any i va acordar celebrar-ne de noves cada dos anys.

En compliment de l'anterior, per acord de la Mesa del Parlament en sessió de 2 de març de 2022, es va convocar la II Cimera contra les causes estructurals de la corrupció que se celebrà al Parlament el 8 de juliol del mateix any.

En complir-se enguany el termini de dos anys per fer la III Cimera, es presenta la següent

Per aquests motius, el Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya:

1. Manifesta el seu compromís per la lluita contra la corrupció i per la cultura de la integritat i és per aquest motiu que mostra el seu suport a la celebració d'una nova edició de la Cimera contra les causes estructurals de la corrupció.
2. Amb l'objectiu d'acollir a la seu de la cambra tant aviat com sigui possible, abans de finalitzar l'actual període de sessions, la tercera edició de la Cimera contra les causes estructurals de la Corrupció, a l'igual que en les anteriors convocatòries el Parlament de Catalunya es compromet a posar tots els mitjans administratius, tècnics i institucionals necessaris per a la seva organització a disposició de l'Observatori Ciutadà contra la Corrupció (O3C)
3. Convidarà a participar a la III Cimera contra la Corrupció, si més no, les entitats i grups parlamentaris dels partits actualment adherits al Pacte social

prenc nota contra la corrupció, subscrit el 9 de desembre de 2015 al Parlament, i els representants dels organismes de control següents: Autoritat Catalana de Protecció de Dades, Agència Tributària de Catalunya, Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, Fiscalia Anticorrupció de Catalunya, Oficina Antifrau de Catalunya, Síndic de Greuges i Sindicatura de Comptes.

4. Estableix que la III Cimera contra les causes estructurals de la Corrupció ha de tenir per objectius:

a. Fer l'avaluació qualitativa de la situació de compliment dels acords del Pla de Treball aprovats en la II Cimera contra la Corrupció 2022-2024.

b. Decidir quins dels acords no complerts s'incorporen com acords de la III Cimera i aprovar les noves mesures que es consideri necessari prioritzar en la lluita contra les causes estructurals de la corrupció en el període 2024-2026. L'execució d'aquestes mesures ha d'incloure aquells punts de les darreres resolucions del Parlament contra la corrupció que s'hi refereixin.

c. El manteniment de la Comissió de Seguiment i Impuls encarregada de desenvolupar el Pla de Treball de la III Cimera.

Palau del Parlament, 6 de març de 2025

Ester Capella i Farré, GP ERC; Elena Díaz Torrevejano, GP PSC-Units; Mònica Sales de la Cruz, GP Junts; David Cid Colomer, GP Comuns, portaveus. Laia Estrada Cañón, presidenta GP CUP-DT
