



CJ

Comissió de Justícia
Parlament de Catalunya

Sessió 20. Dijous, 30 de març de 2023. XIV legislatura

DOSSIER

ORDRE DEL DIA

1. Proposta de resolució sobre la jubilació anticipada del personal dels cosos penitenciaris. Tram. 250-00747/13 Grup Parlamentari d'En Comú Podem. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 373, 10; esmenes: BOPC 419, 11).
2. Proposta de resolució sobre l'adequació i la inclusió a la Xarxa d'Espais de Memòria Democràtica de Catalunya del refugi antiaeri trobat a l'Institut Pau Vila, de Sabadell. Tram. 250-00781/13 Jordi Jordan Farnós, juntament amb un altre diputat del Grup Parlamentari d'En Comú Podem. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 379, 45; esmenes: BOPC 419, 12).
3. Proposta de resolució sobre l'adopció de mesures per a la protecció del patrimoni històric afectat per l'eventual aprovació del Projecte de llei de memòria democràtica del Govern de l'Estat. Tram. 250-00840/13 Grup Parlamentari de VOX en Catalunya. Debat i votació (text presentat: BOPC 425, 31).
4. Proposta de resolució sobre el Pla director d'equipaments penitenciaris. Tram. 250-00868/13 Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 436, 35; esmenes: BOPC 472, 9).
5. Proposta de resolució sobre el registre d'associacions i federacions dependents de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació. Tram. 250-00869/13 Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 436, 36; esmenes: BOPC 472, 9).
6. Proposta de resolució sobre la dotació dels nous jutjats amb material i personal. Tram. 250-00882/13 Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar. Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades (text presentat: BOPC 442, 18; esmenes: BOPC 472, 10).
7. Proposta de resolució sobre la supressió del programa 442, d'internalització de la cultura, del pressupost del Departament de Justícia. Tram. 250-00955/13 Grup Parlamentari de VOX en Catalunya. Debat i votació (text presentat: BOPC 474, 39).

8. Sol·licitud de compareixença del director general de Memòria Democràtica davant la Comissió de Justícia perquè informi sobre les previsions de treball d'aquesta direcció general el 2021 i el 2022. Tram. 356-00053/13 Rubén Viñuales Elías, juntament amb un altre diputat del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar. Debat i votació de la sol·licitud de compareixença.

Punt 1 | Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades

Proposta de resolució sobre la jubilació anticipada del personal dels cossos penitenciaris

250-00747/13

PRESENTACIÓ: GP ECP

Reg. 69383 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 26.07.2022

A la Mesa del Parlament

David Cid Colomer, portaveu, Jordi Jordan Farnós, diputat del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre la jubilació anticipada del personal dels cossos penitenciaris, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Justícia, amb el text següent:

Exposició de motius

Davant l'acord del 2 de desembre de 2021 entre el Departament de Justícia i les organitzacions sindicals del Grup de treball penitenciarí depenent de la Mesa Sectorial de Negociació del Personal d'Administració i Tècnic, sobre la jubilació anticipada, aprovat en la sessió de Govern a 29 de març de 2022 en el qual recull autoritzar els departaments de Justícia, de la Presidència i d'Economia i Hisenda a adoptar les mesures oportunes per a l'aplicació del contingut del següent acord:

«L'article 168 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat la competència executiva de la legislació de l'Estat en matèria penitenciària, que inclou en tot cas:

- a) La capacitat per a dictar disposicions que adaptin la normativa penitenciària a la realitat social de Catalunya.
- b) La totalitat de la gestió de l'activitat penitenciària a Catalunya, especialment la direcció, l'organització, el règim, el funcionament, la planificació i la inspecció de les institucions penitenciàries de qualsevol tipus situades a Catalunya.
- c) La planificació, la construcció i la reforma del establiments penitenciaris situats a Catalunya.
- d) L'administració i la gestió patrimonial dels immobles i dels equipaments adscrits a l'Administració penitenciària catalana i de tots els mitjans materials que li siguin assignats.
- e) La planificació i l'organització del treball remunerat de la població reclusa, i també l'execució de les mesures alternatives a la presó i de les activitats de reinserció.

La Resolució TRI/3706/2006, de 3 de novembre, per la qual es disposa la inscripció i la publicació de l'Acord del Grup de treball de l'àmbit penitenciarí dependent de la Mesa Sectorial de Negociació de Personal d'Administració i Tècnic de la Generalitat de Catalunya, en relació amb les condicions de treball del personal penitenciarí (codi de conveni 790135), preveia al punt

10.2 que escau promoure el règim de jubilació anticipada adient a la funció penitenciària.

El Pla estratègic d'execució penal d'adults: la rehabilitació com a missió 2019, va preveure iniciar les actuacions amb les administracions competents per possibilitar la jubilació voluntària anticipada d'una part del col·lectiu d'execució penal, vinculada a reduir la segona activitat, estudiar els costos i beneficis que tindria per a l'Administració penitenciària la jubilació anticipada del personal dels cossos penitenciaris per saber si aquest col·lectiu és idoni i amb les característiques necessàries per poder-se acollir a aquest tipus de jubilació i valorar econòmicament els costos d'una jubilació anticipada voluntària del personal dels cossos penitenciaris de la Generalitat de Catalunya.»

Per aquests motius, el Grup Parlamentari d'En Comú Podem presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1. Fer les gestions necessàries amb el Govern de l'estat per reconèixer de forma efectiva la jubilació anticipada del personal dels cossos penitenciaris de Catalunya.
2. Elaborar un pla estratègic per a fer front a la cobertura de les places necessàries.
3. Incorporar als pressupostos de 2023 els recursos necessaris per fer-ho possible.

Palau del Parlament, 30 de juny de 2022

David Cid Colomer, portaveu; Jordi Jordan Farnós, diputat, GP ECP

ESMENES PRESENTADES

Reg. 74973 / Admissió a tràmit: Mesa de la CJ, 27.10.2022

GRUP PARLAMENTARI D'ESQUERRA REPUBLICANA (REG. 74973)

Esmena 1

GP d'Esquerra Republicana (1)

De modificació del punt 2

2. *Elaborar, en funció de les places que quedin vacants, i de quin sigui el seu àmbit, un pla estratègic per a fer front a la cobertura d'aquests llocs.*

Esmena 2

GP d'Esquerra Republicana (2)

~~De supressió~~ i addició al punt 3

3. Incorporar als pressupostos ~~de 2023~~ *de la Generalitat, un cop aprovat el Pla estratègic*, els recursos necessaris per fer-ho possible.
-

Punt 2 | Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades

Proposta de resolució sobre l'adequació i la inclusió a la Xarxa d'Espais de Memòria Democràtica de Catalunya del refugi antiaeri trobat a l'Institut Pau Vila, de Sabadell

250-00781/13

PRESENTACIÓ: JORDI JORDAN FARNÓS, JUNTAMENT AMB UN ALTRE DIPUTAT DEL GP ECP

Reg. 71089 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 06.09.2022

A la Mesa del Parlament

Jordi Jordan Farnós, diputat, David Cid Colomer, portaveu del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre l'adequació i la inclusió a la Xarxa d'Espais de Memòria Democràtica de Catalunya del refugi anti-aeri trobat a l'IES Pau Vila de Sabadell, per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Educació, amb el text següent:

Exposició de motius

L'any 2008, arrel d'una iniciativa conjunta del seminari de Ciències Socials de l'Institut Pau Vila de Sabadell i del Museu d'Història de Sabadell, es va portar a terme una prospecció al pati de l'escola per confirmar l'existència d'un refugi antiaeri, un dels dos que han pogut perdurar a la ciutat dels 12 que es van projectar a Sabadell durant la Guerra Civil. Després de certificar la troballa, la idea dels impulsors de la iniciativa era trobar els dos accessos del refugi i determinar la seva dimensió: 30 metres de llarg per 10,8 d'ample, amb una capacitat d'entre 600 i 900 persones amb tres galeries interconnectades.

Aprofitant la remodelació de l'escola per part de la Generalitat de Catalunya, una comissió de professors del Pau Vila va començar a recopilar arxius per tal de determinar els accessos, i ho van aconseguir: un sota el mateix gimnàs i l'altre sota els lavabos de 1r d'ESO. De fet, la remodelació que s'està portant a terme excava 40 centímetres per sobre de la boca del refugi.

L'IES Pau Vila de Sabadell ha posat molt l'accent, en l'àmbit pedagògic, en l'aprenentatge dels horrors de la guerra i en la recuperació de la memòria democràtica. Fa anys que el centre impulsa un projecte que permet als alumnes de 1r de batxillerat visitar cada any un camp de concentració europeu. Aquest any els alumnes van poder visitar el camp de Mauthausen a Àustria. L'alumnat recorre 3.000 quilòmetres per conèixer una part imprescindible de la història, però sota els seus peus tenen una altra peça imprescindible de la nostra història.

El coneixement de la memòria històrica en l'àmbit educatiu, però també per a la ciutadania en general, és capital per no repetir els mateixos errors i dignificar, alhora, a les persones que van donar la seva vida en la defensa dels valors democràtics i els drets humans, un enfoc que cal fomentar encara més, tot i les passes importants que s'han donat en els últims anys des de les institucions.

Des de l'àmbit educatiu, els nous currículums ja han incorporat aquesta mirada en la introducció d'una perspectiva transversal de la memòria democràtica, tant pel que fa a la part legislada a nivell estatal com en la part de la Generalitat de Catalunya. El marc normatiu, la Llei Orgànica 3/2020, de 29 de desembre, per la que es modifica la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació (LOMLOE), així ho estableix.

Des d'un àmbit més general, la conselleria de Justícia està enllestitint la llei de memòria democràtica, impulsada des de la Direcció General de Memòria Democràtica. Tot i que està encara en fase d'avantprojecte, l'article 43 estableix que un «Espai de Memòria Democràtica de Catalunya és l'espai, immoble o indret que es troba a Catalunya relacionat amb fets de rellevància històrica, simbòlica o per la seva repercussió en la memòria col·lectiva amb la Segona República, la Guerra Civil, la dictadura franquista, [...]», i que aquests Espais «son declarats per resolució de la persona titular del departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica, d'ofici o a sol·licitud d'una altra Administració pública o persona física o jurídica». En la seva protecció, resa l'article 44, «és aplicable als Espais de Memòria Democràtica de Catalunya que reuneixin els valors propis del patrimoni cultural el règim de protecció establert a la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català corresponent a la categoria de protecció que escaigui». Aquest avantprojecte ja avança sobre la intencionalitat de protegir els espais que ens expliquen la nostra pròpia història. La petició de convertir el refugi antiaeri de l'IES Pau Vila en un espai de memòria democràtica ja va ser formalment sol·licitada a través d'una moció aprovada a l'Ajuntament de Sabadell, a més de la petició del conjunt de l'AFA Pau Vila i l'AVG per tal de senyalitzar l'entrada aprofitant la prospecció de les obres actuals.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari d'En Comú Podem presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1. Habilitar, en col·laboració amb l'Ajuntament de Sabadell, el refugi antiaeri localitzat a l'IES Pau Vila aprofitant les obres dutes a terme al mes d'agost al gimnàs del centre amb una senyalització de les entrades al mateix localitzades per la comissió de professors de l'IES.
2. Habilitar l'espai com a Espai de Memòria Democràtica amb accés a tota la ciutadania, previ acord amb l'IES Pau Vila, l'AFA Pau Vila i l'Ajuntament de Sabadell
3. Potenciar, amb la col·laboració de l'Ajuntament de Sabadell i els centres educatius de la ciutat de Sabadell, un projecte conjunt per la ciutat per la difusió del refugi antiaeri localitzat al centre i encarat a l'alumnat sabadellenc, sota la perspectiva de la memòria democràtica de la ciutat de Sabadell.
4. Incloure l'espai del refugi antiaeri de l'IES Pau Vila dins la Xarxa d'Espais de Memòria Democràtica de Catalunya.

Palau del Parlament, 31 d'agost de 2022

Jordi Jordan Farnós, diputat; David Cid Colomer, portaveu, GP ECP

ESMENES PRESENTADES

Reg. 74974 / Admissió a tràmit: Mesa de la CJ, 27.10.2022

GRUP PARLAMENTARI D'ESQUERRA REPUBLICANA (REG. 74974)

Esmena 1

GP d'Esquerra Republicana (1)

De modificació del punt 1

1. Assessorar, mitjançant el Memorial Democràtic a l'Ajuntament de Sabadell per tal de possibilitar habilitar, el refugi antiaeri localitzat a l'IES Pau Vila aprofitant les obres dutes a terme al mes d'agost al gimnàs del centre amb una senyalització de les entrades al mateix localitzades per la comissió de professors de l'IES.

Esmena 2

GP d'Esquerra Republicana (2)

De modificació del punt 2

2. Assessorar, mitjançant el Memorial Democràtic a l'Ajuntament de Sabadell, per tal de possibilitar habilitar l'espai com a Espai de Memòria Democràtica amb accés a tota la ciutadania, previ acord amb l'IES Pau Vila, l'AFPA Pau Vila i l'Ajuntament de Sabadell.

Esmena 3

GP d'Esquerra Republicana (3)

D'addició al punt 3

3. Estudiar la possibilitat de potenciar, amb la col·laboració de l'Ajuntament de Sabadell i els centres educatius de la ciutat de Sabadell, un projecte conjunt per la ciutat per la difusió del refugi antiaeri localitzat al centre i encarat a l'alumnat sabadellenc, sota la perspectiva de la memòria democràtica de la ciutat de Sabadell.

Esmena 4

GP d'Esquerra Republicana (4)

De modificació del punt 4

4. Valorar la possibilitat d'incloure l'espai del refugi antiaeri de l'IES Pau Vila dins la Xarxa d'Espais de Memòria Democràtica de Catalunya.

Punt 3 | Debat i votació

Proposta de resolució sobre l'adopció de mesures per a la protecció del patrimoni històric afectat per l'eventual aprovació del Projecte de Llei de memòria democràtica del Govern de l'Estat

250-00840/13

PRESENTACIÓ: GP VOX

Reg. 75308 i 75504 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 02.11.2022

A la Mesa del Parlament

Joan Garriga Doménech, portavoz, Sergio Macián de Greef, portavoz adjunto del Grup Parlamentari de VOX en Catalunya, de acuerdo con lo establecido por los artículos 167 y 168 del Reglamento del Parlamento, presentan la Propuesta de resolución relativa a la adopción de medidas destinadas a la protección del patrimonio histórico afectado por la Ley de Memoria Democrática, para que sea sustanciada ante la Comissió de Justícia, con el siguiente texto:

Exposición de motivos

Primero. El artículo 35 del proyecto de ley de «memoria democrática»

El Proyecto de Ley de «Memoria Democrática» se encuentra actualmente en tramitación en las Cortes Generales. Así, tras un largo período en plazo de enmiendas al articulado, el pasado 14 de julio de 2022 el Congreso de los Diputados aprobó el dictamen de comisión de la citada iniciativa, pasando a ser tramitada en el Senado, donde se está examinando.

El Proyecto de Ley se inspira en premisas de absoluta falsedad y supone un grave ataque a la convivencia pacífica entre españoles, pero es también un riesgo para una parte del patrimonio histórico, artístico y cultural de España. Esta amenaza se concreta en el artículo 35 de su parte dispositiva.

En este sentido, el referido artículo 35 dispone la obligatoria retirada o eliminación de las «edificaciones, construcciones, escudos, insignias, placas y cualesquiera otros elementos u objetos adosados a edificios públicos o situados en la vía pública» que sean «contrarios a la memoria democrática» (ap. 1), tal y como este concepto se define en el artículo 1.1 de la iniciativa. En todo caso, se reputan contrarias a tal memoria «las referencias realizadas en topónimos, en el callejero o en las denominaciones de centros públicos, de la sublevación militar y de la Dictadura, de sus dirigentes, participantes en el sistema represivo o de las organizaciones que sustentaron la dictadura, y las unidades civiles o militares de colaboración entre el régimen franquista y las potencias del eje durante la Segunda Guerra Mundial» (ap. 2).

A tal fin, las Administraciones Públicas, en el ejercicio de sus competencias y ámbito territorial, «adoptarán las medidas oportunas para la retirada de dichos elementos» (ap. 3). En particular, «cuando los elementos contrarios a la memoria democrática estén ubicados o colocados en edificios de carácter público, las instituciones o personas jurídicas titulares de los mismos serán responsables de su retirada o eliminación. [...] A tal efecto, no podrán mos-

trarse en lugares representativos y, en particular, despachos u otras estancias de altos cargos, espacios comunes de uso, ni en áreas de acceso al público» (ap. 4).

La obligación de retirar o eliminar los referidos elementos no solo alcanza a aquellos ubicados en edificios de carácter público, también a los que «estén ubicados en edificios de carácter privado o religioso, pero con proyección a un espacio o uso público», siendo en este caso «las personas o instituciones titulares o propietarias de los mismos» (ap. 5) quienes deban retirarlos o eliminarlos. Todo ello, bajo sanción económica por la comisión de una infracción administrativa «grave» prevista en el Proyecto de Ley.

El precepto citado añade que la retirada o eliminación de los elementos «[...] no será de aplicación cuando las menciones sean de estricto recuerdo privado, sin exaltación de los enfrentados, o cuando concurren razones artísticas o arquitectónicas protegidas por la ley», concurriendo tales razones artísticas o arquitectónicas «cuando se trate de elementos con singular valor artístico que formen parte de un bien integrante del Patrimonio Histórico Español. Únicamente se considerará que concurren razones arquitectónicas cuando el elemento sea fundamental para la estructura del inmueble, de tal modo que su retirada pudiera poner en peligro la estabilidad del inmueble o cualquier otro aspecto relativo a su adecuada conservación [...]».

Sobre este mismo particular, el artículo 36 del Proyecto de Ley ordena a la Administración General del Estado confeccionar un «catálogo de símbolos y elementos contrarios a la memoria democrática», al que se pueden incorporar todos aquellos «que se soliciten por las víctimas, sus familiares o las entidades memorialistas, en defensa de su derecho al honor y la dignidad, o resulten de estudios y trabajos de investigación». Por último, el artículo 37 regula una suerte de «procedimiento de retirada o eliminación de elementos contrarios a la memoria democrática».

Con carácter previo a la más que probable aprobación parlamentaria definitiva de esta iniciativa, debe llamarse la atención sobre su perniciosa influencia en el patrimonio histórico de nuestro país.

Segundo. Espíritu de reconciliación y concordia frente a la filosofía de odio de la legislación en materia de «memoria democrática».

La superación de los viejos fantasmas de división entre españoles y las secuelas de una trágica Guerra Civil, exigió muchos sacrificios y renunciaciones, mucha generosidad y respeto mutuo, y la apuesta decidida por la reconciliación y la concordia traducidos en la búsqueda de los más amplios consensos y en la absoluta primacía del bien común y del interés general.

Como se anticipó en el Expositivo anterior, el Proyecto de Ley de Memoria Democrática, al igual que todo el cuerpo legislativo en materia de «memoria histórica», está inspirado en premisas de rencor, de represión y de revanchismo, y se funda en afirmaciones absolutamente falsas.

Entre tales falsedades no es la menor el que se identifique a la democracia y a la defensa de los derechos humanos con uno solo de los bandos de la Guerra Civil de 1936-39, o el que atribuye al otro bando en exclusiva la perpetración de crímenes o a la propia responsabilidad de la contienda. Estas, junto con otras manipulaciones, configuran la coartada, igualmente falsa, del Proyecto de Ley, que es respetar y honrar la memoria de las víctimas.

Con dicha falsa coartada se llega al verdadero propósito de la iniciativa legislativa, que es convertir la memoria (por definición, necesariamente parcial) de los partidos que sustentan el actual Gobierno en política oficial del Estado. Esta «memoria», oficial y colectiva, pretende ser coercitivamente aplicada a toda la sociedad e impuesta por medio tanto de sanciones administrativas de cuantía desproporcionada como de la proscripción social de los que no la asuman.

Y es que una cosa es que una coyuntural mayoría parlamentaria se proponga la aplicación de sus programas políticos a través de la aprobación de leyes que reflejen el contenido de los mismos; pero otra muy distinta es el mecanismo, incontrovertiblemente totalitario, de imponer una memoria ideológica absolutamente parcial a toda la sociedad a través de la ley. No en vano, esta iniciativa persigue, entre otras cosas, condicionar todo el espacio público y muchos espacios privados, y con tal fin se ha propuesto expresamente erradicar cualquier recuerdo de uno de los bandos de la Guerra Civil, de sus ideales, de sus combatientes, de sus figuras históricas y de las víctimas que creyeron en los principios que defendía, cancelando a todos aquellos que no compartan totalmente esta visión oficial.

Con ello, los partidos de la actual mayoría política se proponen la extinción implacable de la memoria de una parte esencial de la Historia de España del siglo XX. Para tal propósito no dudan en profanar restos mortales, en imponer desproporcionadas sanciones por vía administrativa en materias directamente relacionadas con limitaciones de derechos fundamentales, o en, volviendo al objeto de esta iniciativa, en aniquilar edificaciones, construcciones u otros elementos de la vía pública que transmiten recuerdos de ese pasado. Todo ello, además, estará apoyado por un tejido asociativo plenamente afín a los partidos del Gobierno, y abundantemente subvencionado con dinero recaudado de todos los españoles.

Tercero. El régimen jurídico de protección del patrimonio histórico español

El artículo 46 de la *Constitución Española* de 1978 dispone que «los poderes públicos garantizarán la conservación y promoverán el enriquecimiento del patrimonio histórico, cultural y artístico de los pueblos de España y de los bienes que lo integran, cualquiera que sea su régimen jurídico y su titularidad. La ley penal sancionará los atentados contra este patrimonio».

Fruto de este mandato, la *Ley 16/1985, de 25 de junio, del Patrimonio Histórico Español* («LPHE») recalca, en su Exposición de Motivos, la necesidad de conservar el patrimonio histórico español, que califica como «el principal testigo de la contribución histórica de los españoles a la civilización universal y de su capacidad creativa contemporánea. La protección y el enriquecimiento de los bienes que lo integran constituyen obligaciones fundamentales que vinculan a todos los poderes públicos, según el mandato que a los mismo dirige el artículo 46 de la norma constitucional». La norma tiene por objeto, de esta manera, «la protección y el enriquecimiento de los bienes que lo integran», por cuanto tales acciones «constituyen obligaciones fundamentales que vinculan a todos los poderes públicos, según el mandato que a los mismo dirige el artículo 46 de la norma constitucional». La LPHE fue desarrollada por el *Real Decreto 111/1986, de 10 de enero, de desarrollo parcial de la Ley 16/1985, de 25 de junio, del Patrimonio Histórico Español*.

De acuerdo con el artículo 1º.2 LPHE, integran el Patrimonio Histórico Español todos aquellos bienes que tengan vinculación con la historia de España, esto es, «los inmuebles y objetos muebles de interés artístico, histórico, paleontológico, arqueológico, etnográfico, científico o técnico. También forman parte del mismo el patrimonio documental y bibliográfico, los yacimientos y zonas arqueológicas, así como los sitios naturales, jardines y parques, que tengan valor artístico, histórico o antropológico. Asimismo, forman parte del Patrimonio Histórico Español los bienes que integren el Patrimonio Cultural Inmaterial, de conformidad con lo que establezca su legislación especial».

Como se señaló anteriormente, la Administración General del Estado es garante de la protección de estos bienes de conformidad con el artículo 2.1 *ibidem*, que concreta las obligaciones constitucionales al decir que «son deberes y atribuciones esenciales de la Administración del Estado [...] garantizar la conservación del Patrimonio Histórico Español, así como promover el enriquecimiento del mismo y fomentar y tutelar el acceso de todos los ciudadanos a los bienes comprendidos en él», además de «proteger dichos bienes frente a la exportación ilícita y la expoliación».

A tal efecto, sobre estos bienes la LPHE establece tres niveles de protección en función de su singular relevancia:

- i. el patrimonio histórico, como grado mínimo de protección (artículo 1 LPHE, *supra*);
- ii. el Inventario General de Bienes Muebles, como nivel superior de protección, en el que se encuentran los bienes incluidos en el Inventario General de Bienes Muebles, que poseen un notable valor histórico, arqueológico, científico, artístico, técnico o cultural, y siempre que no hayan sido declarados de interés cultural (artículo 26 LPHE); y
- iii. los BIC, que disfrutan del grado máximo de protección para bienes muebles e inmuebles dispensado por la LPHE y se incluyen en el Registro General de Bienes de Interés Cultural, elaborado por el Ministerio en colaboración con las autoridades correspondientes.

En este sentido, el artículo 14 LPHE clasifica los bienes inmuebles en «Monumentos, Jardines, Conjuntos y Sitios Históricos, así como Zonas Arqueológicas, todos ellos como Bienes de Interés Cultural». Por su parte, son bienes muebles integrantes del Patrimonio Histórico Español aquellos que hayan sido declarados BIC, o bien los que consten en el Inventario general de Bienes Muebles del Patrimonio Histórico Español o en los correspondientes inventarios creados en las distintas regiones.

Finalmente, el texto del artículo 9 LPHE, que dispone que «gozarán de singular protección y tutela los bienes integrantes del Patrimonio Histórico Español declarados de interés cultural», supone que no se excluyen de protección otros bienes integrantes del Patrimonio Histórico Español por el hecho de que no sean BIC. Es decir, que la mayoría de los bienes que serán eventualmente afectados por el artículo 35 del Proyecto de Ley se encuentran ya protegidos por otra norma del ordenamiento jurídico, como es la LPHE.

Cuarto. El reparto de competencias entre el estado y las regiones

El artículo 6 *ibídem* establece que serán organismos competentes para la ejecución de la LPHE:

«a) Los que en cada Comunidad Autónoma tengan a su cargo la protección del patrimonio histórico.

b) Los de la Administración del Estado, cuando así se indique de modo expreso o resulte necesaria su intervención para la defensa frente a la exportación ilícita y la expoliación de los bienes que integran el Patrimonio Histórico Español. Estos Organismos serán también los competentes respecto de los bienes integrantes del Patrimonio Histórico Español adscritos a servicios públicos gestionados por la Administración del Estado o que formen parte del Patrimonio Nacional».

Este marco constitucional y legal condujo al reparto de las competencias en materia de patrimonio histórico, artístico y cultural entre la Administración General del Estado y las de las distintas regiones, sin perjuicio de que existan también competencias de las Corporaciones Locales sobre este particular, siempre en el marco de las leyes nacionales y regionales.

De este modo, se han ido dictando normas para regular la transferencia a, y asunción por, las regiones de las funciones necesarias para el ejercicio de estas facultades, de acuerdo con sus respectivos Estatutos de Autonomía. Así, entre otros, el *Real Decreto 3296/1983, de 5 de octubre, sobre traspaso de funciones y servicios del Estado a la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha en materia de cultura* o el *Real Decreto 680/1985, de 19 de abril, sobre traspaso de funciones y servicios de la Administración del Estado a la Comunidad de Madrid en materia de cultura*.

Tales normas han contenido tradicionalmente una cláusula de salvaguarda de las competencias del Estado, a cuyo tenor este se reservaba la facultad de:

«Actuar subsidiariamente, aplicando la legislación estatal en materia de patrimonio histórico-artístico, bibliotecas, archivos, museos y tesoro documental y bibliográfico, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 149.1 punto 28, y artículo 149.2, de la Constitución, cuando la Comunidad Autónoma no ejercite sus competencias en este orden. A tal fin, podrá requerirse, por medio del Delegado del Gobierno, a los órganos competentes de la Comunidad Autónoma, para que actúen en el ejercicio de sus competencias. Si la resolución solicitada en el requerimiento no fuese adoptada por la comunidad autónoma en el plazo de un mes, la Administración del Estado actuará conforme se ha señalado, agotándose su actividad en la adopción de las medidas solicitadas en el requerimiento, y en la resolución, en su caso, de los recursos administrativos correspondientes».

En definitiva, el Proyecto de Ley de Memoria Democrática arrasa con el régimen vigente en materia de protección del patrimonio histórico, lo cual hace necesario reaccionar impulsando todas las iniciativas que el ordenamiento jurídico pone a nuestra disposición para preservar en la medida de lo posible los elementos del patrimonio que son testimonio de nuestra Historia.

Quinto. La necesaria defensa y protección de la historia de España y del patrimonio histórico

El Patrimonio Histórico Español, elemento de nuestra identidad cultural, es una riqueza colectiva que contiene las expresiones más dignas de aprecio en

la aportación histórica de los españoles a la cultura universal. El patrimonio cultural es uno de los testimonios fundamentales de la trayectoria histórica y de identidad de una Nación. Los bienes que lo integran constituyen una herencia insustituible, que es preciso transmitir en las mejores condiciones a las generaciones futuras.

Una de las obligaciones fundamentales que tienen los poderes públicos es la protección, la conservación, el acrecentamiento, la investigación y la difusión del conocimiento del patrimonio cultural, material y espiritual, y puesto que toda Nación tiene un derecho a la existencia, y a su propia cultura, mediante las cuales un pueblo expresa y promueve su soberanía espiritual, en el momento presente, a fin de proteger nuestro patrimonio histórico, deben ser utilizados todos los instrumentos jurídicos al alcance de los poderes públicos, incluidos aquellos de los que en la actualidad disponen las comunidades autónomas.

Así, en la región de Cataluña se aprobó la Ley 9/1993, de 30 de septiembre, del Patrimonio Cultural Catalán (DOGC 1807, de 11.10.1993, BOE 264, de 04.11.1993).

Los españoles gozamos de la existencia de una gran cantidad de elementos patrimoniales con un altísimo valor histórico, cultural y artístico, que son vestigio de la larga y rica historia de España. Todos ellos son permanente recuerdo de la identidad de nuestra Nación y nos vinculan a los españoles de hoy con aquellos que nos precedieron.

VOX, como fuerza política, se funda en el amor a España y a su Historia. Es innegable que esta tiene sus luces y sus sombras, pero debe ser íntegramente asumida, así como protegidos los bienes que atestiguan la existencia de este proyecto común. Por ello, el vandalismo destructivo partidista que el Gobierno pretende poner en marcha mediante este Proyecto de Ley debe ser tajantemente rechazado. Tal rechazo debe concretarse luchando, en primer lugar, por todos los medios democráticos contra su puesta en marcha, así como por la derogación de toda la legislación en materia de «memoria», por lo que tiene de fomento de enfrentamiento del odio entre españoles, de rencor y de revancha; después, y a causa de su previsible aprobación, conjurando en la medida de lo posible sus aspectos más perjudiciales, uno de los cuales es la destrucción del patrimonio relacionado con todo aquello que las fuerzas políticas que sustentan al actual Gobierno pretenden borrar.

En coherencia con todo ello, lo que se pretende con esta Proposición no de Ley es que ninguna construcción, edificio o cualquier elemento arquitectónico se vea afectado por las disposiciones del Proyecto de Ley de Memoria Democrática o, al menos, intentar salvar cualesquiera de estos elementos susceptibles de ser declarados de interés cultural o histórico para que no perezcan bajo la barbarie totalitaria de la citada norma.

Es preciso instar al Gobierno de España a impulsar los procedimientos y trámites administrativos pertinentes al objeto de declarar determinados bienes que se verán eventualmente afectados por el artículo 35 del Proyecto de Ley como de interés cultural en los supuestos que sean de competencia de la Administración General del Estado. Al mismo tiempo, se solicita al Ejecutivo que promueva la incoación, por las autoridades regionales competentes, de los procedimientos necesarios para declarar como de interés cultural los bienes referidos.

Se considera además necesario que, en concreto, debe ser protegido en Cataluña, por su interés histórico, artístico, cultural o monumental entre otros los detallados en el Anexo I, entre muchos otros frente a los intentos de derribarlos, alterarlos gravemente o causarle daños. Asimismo merecen ser protegidos otros bienes por su relevante valor histórico, artístico, científico, cultural o monumental que se detallan en el Anexo II.

Todo ello, por suponer un grave ataque a la reconciliación y concordia entre españoles y a fin de evitar la destrucción de una parte del patrimonio histórico español, recuerdo de la Historia de España, por una razón tan sectaria, intolerante, parcial y necesariamente subjetiva como es la de ser «contrario a la memoria democrática».

Por todo ello, el Grup Parlamentari de VOX en Cataluña presenta la siguiente:

Propuesta de resolución

El Parlamento de Cataluña insta al Gobierno a:

Primero. Requerir al Gobierno de la Nación a:

1. Retirar de manera inmediata la Ley de Memoria Democrática, por inspirarse en premisas de absoluta falsedad y por suponer un grave ataque a la reconciliación y concordia entre españoles.
2. Impulsar los trámites administrativos pertinentes para declarar de interés cultural los bienes que pudieran verse afectados por la Ley de Memoria Democrática, en los supuestos en que su protección corresponde a la Administración General del Estado.
3. Que el propio Consejo de Gobierno promueva la adopción de las medidas necesarias para evitar la destrucción, retirada o eliminación de edificaciones, construcciones, escudos, insignias, placas y cualesquiera otros elementos u objetos adosados a edificios públicos o situados en la vía pública por ser «contrarios a la memoria democrática», con el fin de preservar intacto el patrimonio histórico nacional y, a tal efecto, promover la incoación del procedimiento para la declaración como de interés cultural de los bienes referidos, al amparo de lo dispuesto en el artículo 7 y ss de la Ley 9/1993, de 30 de septiembre, del Patrimonio Cultural Catalán

Palacio del Parlamento, 25 de octubre de 2022

Joan Garriga Doménech, portavoz; Sergio Macián de Greef, portavoz adjunto, GP VOX

Punt 4 | Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades

Proposta de resolució sobre el Pla director d'equipaments penitenciaris

250-00868/13

PRESENTACIÓ: GP PSC-UNITS

Reg. 76652 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 15.11.2022

A la Mesa del Parlament

Alícia Romero Llano, portaveu, Rubén Viñuales Elías, diputat, Oscar Aparicio Pedrosa, diputat del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre pla director equipaments penitenciaris, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Justícia, amb el text següent:

Exposició de motius

L'Estatut d'autonomia de Catalunya reconeix a la Generalitat competències plenes en matèria penitenciària.

La disminució de la població penitenciària i l'evolució en la seva composició, la presència de més caos de malalties mentals, l'envelliment de les instal·lacions, la necessitat de noves polítiques en el tractament penal són factors que obliguen a una planificació de futur dels centres penitenciaris i de les seves necessitats.

Per això ens cal planificació. El darrer pla estratègic fou el pla director d'equipaments penitenciaris 2014-2020, ja caducat. En l'actualitat no hi ha cap pla director d'equipaments penitenciaris en vigor.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1. Presentar davant la Comissió de Justícia, en el termini màxim de sis mesos, el pla director d'equipaments penitenciaris 2023-2030.
2. Aprovar, en el termini màxim de sis mesos, un pla director sobre la implementació de centres de reinserció i unitats tutelades

Palau del Parlament, 9 de novembre de 2022

Alícia Romero Llano, portaveu; Rubén Viñuales Elías, Oscar Aparicio Pedrosa, diputats GP PSC-Units

ESMENES PRESENTADES

Reg. 80957 / Admissió a tràmit: Mesa de la CJ, 17.01.2023

GRUP PARLAMENTARI D'ESQUERRA REPUBLICANA (REG. 80957)

Esmena 1

GP d'Esquerra Republicana (1)

De *modificació* del punt 1

1. Presentar davant la Comissió de Justícia, en el termini màxim de sis mesos, un Programa d'Encàrrec d'Actuacions PEA d'equipaments penitenciaris 2022-2026.

Esmena 2

GP d'Esquerra Republicana (2)

De *modificació* del punt 2

2. Elaborar i aprovar abans d'acabar l'any 2023, un pla per potenciar i augmentar el nombre d'unitats dependents per facilitar la reinserció de les persones en tercer grau.

Punt 5 | Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades

Proposta de resolució sobre el registre d'associacions i federacions dependents de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació

250-00869/13

PRESENTACIÓ: GP PSC-UNITS

Reg. 76653 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 15.11.2022

A la Mesa del Parlament

Alícia Romero Llano, portaveu, Rubén Viñuales Elías, diputat, Oscar Aparicio Pedrosa, diputat del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre el registre d'associacions i federacions dependents de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Justícia, amb el text següent:

Exposició de motius

La Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació s'encarrega del registre de les associacions i federacions de règim general que tenen el domicili social a Catalunya i que exerceixen les seves funcions majoritàriament a Catalunya. En queden excloses, perquè tenen legislació pròpia i registres específics, les associacions polítiques, les religioses, les esportives, les organitzacions empresarials i els sindicats. La inscripció al registre és obligatòria per a totes aquelles associacions i federacions que tenen el domicili social a Catalunya, així com les delegacions d'associacions i fundacions estrangeres establertes a Catalunya si hi exerceixen majoritàriament llurs activitats.

El registre és públic i per tant consultable a les persones interessades, tal i com estableix la normativa catalana. D'aquí la importància de tenir un registre actualitzat i amb interoperabilitat amb d'altres administracions per facilitar la feina de totes les administracions i interessats.

Amb una senzilla consulta al cercador del registre adscrit al Departament de Justícia es percep clarament que hi ha una manca de manteniment en les dades de les associacions inscrites, amb associacions que tenen dades incompletes, o fins i tot que sabem que ja no són actives. D'altra banda, de les compareixences realitzades fins ara a la ponència sobre el projecte de llei de foment de l'associacionisme han posat de manifest que aquest registre no està interconnectat amb el d'altres administracions, incrementant la càrrega de treball de les associacions a l'hora tant d'inscriure's com de sol·licitar certificacions formals dels assentaments registrals.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1. Fer, en el termini màxim de sis mesos, un treball de camp amb tots els assentaments de inscripció del registre d'associacions i federacions, per depurar les entitats actives i cancel·lar d'ofici les entitats que ja no estan actives
2. Implementar, en el termini màxim d'un any, la interoperabilitat entre el registre d'associacions i federacions depenent de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació i la resta de registres específics de la pròpia Generalitat.
3. Implementar, en el termini màxim d'un any, la interoperabilitat entre el registre d'associacions i federacions depenent de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació i altres administracions públiques.
4. Implementar, en el termini màxim d'un any, la interoperabilitat entre el registre d'associacions i federacions depenent de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació i el col·legi notarial de Catalunya i les notaries de Catalunya,

Palau del Parlament, 9 de novembre de 2022

Alicia Romero Llano, portaveu; Rubén Viñuales Elías, Oscar Aparicio Pedrosa, diputats GP PSC-Units

ESMENES PRESENTADES

Reg. 80955 / Admissió a tràmit: Mesa de la CJ, 17.01.2023

GRUP PARLAMENTARI D'ESQUERRA REPUBLICANA (REG. 80955)

Esmena 1

GP d'Esquerra Republicana (1)

De *modificació* del punt 1

1. Fer, en el termini màxim de divuit mesos, un treball de camp amb tots els assentaments de inscripció del registre d'associacions i federacions, per tal de fer un mapa d'associacions i federacions inactives per prendre decisions sobre com iniciar els procediments que permetin per depurar les entitats actives.

Esmena 2

GP d'Esquerra Republicana (2)

De ~~supressió~~ del punt 2

2. Implementar, ~~en el termini màxim d'un any~~, la interoperabilitat entre el registre d'associacions i federacions depenent de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació i la resta de registres específics de la pròpia Generalitat.

Esmena 3

GP d'Esquerra Republicana (3)

De ~~supressió~~ del punt 3

3. Implementar, ~~en el termini màxim d'un any~~, la interoperabilitat entre el registre d'associacions i federacions depenent de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació i altres administracions públiques.

Punt 6 | Debat i votació de la Proposta de resolució i de les esmenes presentades

Proposta de resolució sobre la dotació dels nous jutjats amb material i personal

250-00882/13

PRESENTACIÓ: GP PSC-UNITS

Reg. 77161 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 22.11.2022

A la Mesa del Parlament

Alícia Romero Llano, portaveu, Rubén Viñuales Elías, diputat, Oscar Aparicio Pedrosa, diputat del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre dotació material i de personal als nous jutjats, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Justícia, amb el text següent:

Exposició de motius

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya en el títol III del poder judicial a Catalunya, estableix, en el capítol III, les competències de la Generalitat sobre l'Administració de Justícia. Reconeix a la Generalitat competències exclusives en matèria de justícia i de forma conjunta amb l'Estat i el Consell General del Poder Judicial.

En concret, l'article 103 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atorga a la Generalitat la competència executiva i de gestió en matèria de personal no judicial servei de l'Administració de justícia, i l'article 104 del mateix text legal n'atorga la competència en matèria de mitjans materials (bens mobles i equipaments informàtics).

En el *Butlletí Oficial de l'Estat* del dimecres 16 de novembre de 2022, s'ha publicat el RD 954/2022, de 15 de novembre, de creació de setanta unitats judicials, de les quals a Catalunya corresponen:

1. Un jutjat del social al partit judicial de Tarragona.
2. Un jutjat de primera instància en el partit judicial de Granollers.
3. Un jutjat Mercantil en el partit judicial de Girona.
4. Un jutjat de primera instància i d'instrucció (nº 5) en el partit judicial de Cornellà de Llobregat.
5. Un jutjat de lo Penal nº 29 en el partit judicial de Barcelona.
6. Un jutjat de primera instància a Barcelona (nº 61).
7. Un Jutjat de lo Penal (nº 5) en el partit judicial de Vilanova i la Geltrú

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1. Que en cas de ser necessari, en el termini màxim de dos mesos s'habilitin espais per la ubicació dels jutjats de nova creació detallats en l'exposició de motius d'aquesta proposta de resolució.

2. Que en el termini màxim de 3 mesos es doti de mitjans materials els jutjats de nova creació detallats en l'exposició de motius d'aquesta proposta de resolució.

3. Que en el termini màxim de tres mesos s'adscrigui personal als jutjats detallats en l'exposició de motius d'aquesta proposta de resolució.

Palau del Parlament, 16 de novembre de 2022

Alícia Romero Llano, portaveu; Rubén Viñuales Elías, Oscar Aparicio Pedrosa, diputats GP PSC-Units

ESMENES PRESENTADES

Reg. 80956 / Admissió a tràmit: Mesa de la CJ, 17.01.2023

GRUP PARLAMENTARI D'ESQUERRA REPUBLICANA (REG. 80956)

Esmena 1

GP d'Esquerra Republicana (1)

De *modificació* del punt 1

1. Que en cas de ser necessari, en el termini màxim de sis mesos s'habilitin espais per la ubicació dels jutjats de nova creació detallats en l'exposició de motius d'aquesta proposta de resolució.

Esmena 2

GP d'Esquerra Republicana (2)

De *modificació* del punt 2

2. Que en el termini màxim de 6 mesos es doti de mitjans materials els jutjats de nova creació detallats en l'exposició de motius d'aquesta proposta de resolució.

Esmena 3

GP d'Esquerra Republicana (3)

De *modificació* del punt 3

3. Que en el termini màxim de sis mesos s'adscrigui personal als jutjats detallats en l'exposició de motius d'aquesta proposta de resolució.

Punt 7 | Debat i votació

Proposta de resolució sobre la supressió del programa 442, d'internalització de la cultura, del pressupost del Departament de Justícia

250-00955/13

PRESENTACIÓ: GP VOX

Reg. 81470 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 17.01.2023

A la Mesa del Parlament

Joan Garriga Doménech, portavoz, Sergio Macián de Greef, portavoz adjunto del Grup Parlamentari de VOX en Cataluña, de acuerdo con lo establecido por los artículos 167 y 168 del Reglamento del Parlamento, presentan la Propuesta de resolución sobre supresión del programa 442 (internalización de la cultura) del presupuesto del Departamento de Justicia, para que sea sustanciada ante la Comissió de Justícia, con el siguiente texto:

Exposición de motivos

Los presupuestos de la Generalitat de Cataluña de 2022, dentro de las partidas correspondientes al Departamento de Justicia, contenía una partida denominada Programa 442 (internacionalización de la cultura). En este programa, al que la Generalitat destina 50.000 euros, se afirma textualmente: *«Tenint present les aspiracions del poble català a assolir un estat propi, donar a conèixer els fonaments històrics milenaris de la existència d'una catalunya sobirana»*.

Es de todo punto necesario eliminar una partida presupuestaria destinada a propagar falsedades y mentiras históricas que pagamos todos los catalanes. El Govern no solo se arroga falsamente la representación del «poble català» que no existe, sino que persiste en su ensoñación de un estado propio difundiendo mentiras históricas como que Cataluña es una nación milenaria o soberana.

Ahora que están en elaboración los presupuestos del ejercicio presupuestario de 2023, es imperativo que el Departamento de Justicia -penúltimo en porcentaje de crecimiento de todos los departamentos del Govern en los presupuestos de 2022- destine el dinero de los contribuyentes a tener una justicia profesional, ágil y eficaz; y no a sembrar odio y división con su programa de internalización de la cultura.

Por todo ello, el Grup Parlamentari de VOX en Cataluña presenta la siguiente:

Propuesta de resolución

El Parlamento de Cataluña insta al Departamento de Justicia del Gobierno de la Generalitat a suprimir el programa 442 (internalización de la cultura) de los próximos presupuestos de la Generalitat de Cataluña.

Palacio del Parlament, 12 de enero de 2023

Joan Garriga Doménech, portavoz; Sergio Macián de Greef, portavoz adjunto, GP VOX