



CAI

Comissió d'Afers Institucionals
Parlament de Catalunya

Sessió 20. Dijous, 2 de juny de 2022. XIV legislatura

DOSSIER

ORDRE DEL DIA

1. Proposta de resolució sobre la participació de les entitats municipals descentralitzades dels fons europeus Pròxima Generació. Tram. 250-00538/13 Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana. Debat i votació (text presentat: BOPC 265, 47).
2. Proposta de resolució sobre la sol·licitud d'un informe de l'Oficina de l'Ex-president Carles Puigdemont relatiu als contactes amb Rússia i sobre la suspensió del finançament de l'Oficina fins a la comprovació dels fets. Tram. 250-00552/13 Grup Parlamentari de Ciutadans. Debat i votació (text presentat: BOPC 271, 23).
3. Proposta de resolució sobre el millorament de la formació sobre la contractació pública. Tram. 250-00580/13 Grup Parlamentari de VOX en Catalunya. Debat i votació (text presentat: BOPC 283, 101).
4. (*) Sol·licitud de compareixença d'una representació de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques davant la Comissió d'Afers Institucionals perquè informi sobre les seves accions a favor de l'equilibri territorial i la lluita contra el despoblament. Tram. 356-00677/13 Glòria Freixa i Vilardell, del Grup Parlamentari de Junts per Catalunya, Marta Vilalta i Torres, del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, Cristòfol Gimeno Iglesias, del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar
5. Compareixença d'una representació de l'entitat Eines de Repoblament Rural davant la Comissió d'Afers Institucionals per a informar sobre les seves accions a favor del desenvolupament rural i la lluita contra la despoblació. Tram. 357-00454/13 Comissió d'Afers Institucionals. Compareixença.
6. Compareixença de Mario Urrea, president de l'Associació de Micropobles de Catalunya, davant la Comissió d'Afers Institucionals per a informar sobre les seves accions per a l'equilibri territorial i la lluita contra el despoblament. Tram. 357-00455/13 Comissió d'Afers Institucionals. Compareixença.

(*) En cas que s'aprovi la sol·licitud de compareixença corresponent al punt 4 de l'ordre del dia, el president, d'acord amb l'article 54.4 RPC, proposarà l'ampliació de l'ordre del dia per a substanciar-la.

Punt 1 | Debat i votació

Proposta de resolució sobre la participació de les entitats municipals descentralitzades dels fons europeus Pròxima Generació

250-00538/13

PRESENTACIÓ: GP ERC

Reg. 38923 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 15.03.2022

A la Mesa del Parlament

Marta Vilalta i Torres, portaveu del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, Jordina Freixanet i Pardo, diputada del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre la participació de les Entitats Municipals Descentralitzades dels Fons Europeus Next Generation, per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Afers Institucionals, amb el text següent:

Exposició de motius

Els Fons Next Generation de la Unió Europea, seran una eina essencial per assolir i consolidar la recuperació socio-econòmica de la Catalunya post-pandèmia. Una pandèmia que ha posat de manifest les debilitats del nostre sistema del benestar i la necessitat d'encarar les transformacions social, democràtica, verda i feminista per arribar als estàndards europeus i emmirallar-nos amb els països més desenvolupats.

Dins del marc dels fons Next Generation, el Govern de l'Estat va aprovar el Reial Decret 692/2021, de 3 d'agost, pel qual es regula la concessió directa d'ajudes per a inversions en projectes singulars locals d'energia neta en els municipis que pertanyen al 'reto demografico', l'anomenat Programa DUS 5000. Una línia de subvencions que pretén promoure l'ús d'energies netes en el marc dels Fons europeus Next Generation i que, a més, pretén reactivar l'economia europea intentant deixar enrere els efectes adversos que la COVID-19 ha provocat a les nostres societats.

El RD 692/2021, de 3 d'agost, s'ha de desenvolupar a les poblacions incloses al 'programa marco de regeneración i reto demografico del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia'. Programa que inclou els municipis fins a 5.000 habitants i els municipis no urbans de fins a 20.000 habitants en els que totes les entitats singulars de població ho siguin fins a 5.000 habitants.

En aquest context, tots i cadascun dels ajuntaments del país, així com la mateixa Generalitat, han començat a treballar en la redacció i presentació de projectes ambiciosos i transformadors per poder rebre totes les ajudes possibles d'Europa i poder dibuixar les ciutats i pobles que volem.

No obstant, el RD 692/2021 no contempla la possibilitat que les Entitats Municipals Descentralitzades (EMD) puguin adherir-se a les ajudes, malgrat puguin tenir la capacitat i els recursos humans i materials necessaris per redactar i presentar projectes propis.

Concretament, se les exclou si formen part d'un municipi que no és territori del 'reto demografico'. Aquest és el cas de Sucs, una EMD que forma part de

Lleida i que han exclòs del programa DUS 5000. Segons la resposta de l'IDAE a la consulta feta per part de Sucs, 'La unidad que define el territorio de reto demografico es el municipio (y no ninguna unidad menor), y en esa unidad territorial (municipio) todos los núcleos de población deben ser de hasta 5.000 habitantes'. Però també de l'EMD de Raimat, de Jesús, de Bellaterra, de Campredó, de Bítim, de Picamoixons.

A Catalunya hi ha 65 Entitats Municipals Descentralitzades (EMD), les quals gaudeixen de personalitat jurídica pròpia, pressupostos propis, plena autonomia dins de les seves competències i representats per un president/a que és escollit per sufragi universal directe; i aquesta convocatòria les exclou a totes, i estant doblement excloses aquelles que no poden participar-hi ni de forma directa ni des del municipi al què pertanyen.

Creiem que el criteri establert a les bases per atorgar aquests ajuts és totalment injust i suposa una clara discriminació i menysteniment cap a les EMD, excloent-les d'un gran paquet econòmic que suposaria una oportunitat important per dur a terme polítiques transformadores i per a millorar la vida dels seus habitants.

Les EMD son l'administració local amb menys recursos i amb un finançament ínfim. Si a més, es troben amb aquesta situació d'exclusió de les convocatòries d'ajuts europeus per formar part d'un municipi, se'ls condemna a un futur desesperançador i incert.

Les EMD son l'administració local més propera al ciutadà i juguen un paper fonamental en fixar població en els entorns rurals i de muntanya. Si realment es vol lluitar contra el despoblament i encarar el 'reto demografico', es necessari demostrar-ho amb fets i no només amb paraules boniques.

A Catalunya ja fa temps que tenim superat aquest debat i en totes les convocatòries es parla d'ens locals perquè les EMD hi puguin accedir-hi, no obstant, sembla que l'Estat encara no té solucionat aquest problema. Això demostra, un cop més, la manca de capacitat de gestió de l'administració de l'Estat per a distribuir eficientment i de manera equitativa aquests fons europeus. Els fons més importants, segurament, de tota la història recent després de la Segona Guerra mundial.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta a el Govern de la Generalitat a exigir a l'Estat que faci les modificacions legislatives que calgui per tal de permetre que les Entitats Municipals Descentralitzades es puguin acollir a les subvencions del Programa DUS 5000 i, si més no, s'aprovin altres programes que estableixin les mateixes condicions; atès que les convocatòries europees no limiten en cap cas la tipologia poblacional a què es refereix.

Palau del Parlament, 10 de març de 2022

Marta Vilalta i Torres, portaveu; Jordina Freixanet i Pardo, diputada, GP ERC

Punt 2 | Debat i votació

Proposta de resolució sobre la sol·licitud d'un informe de l'Oficina de l'Expresident Carles Puigdemont relatiu als contactes amb Rússia i sobre la suspensió del finançament de l'Oficina fins a la comprovació dels fets

250-00552/13

PRESENTACIÓ: GP CS

Reg. 40404 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 22.03.2022

A la Mesa del Parlamento

Ignacio Martín Blanco, portavoz del grupo parlamentario de Ciudadanos, de acuerdo con lo establecido por los artículos 167 y 168 del Reglamento del Parlamento, presenta la Propuesta de resolución para pedir un informe de la Oficina del Expresidente Carles Puigdemont sobre los contactos con Rusia y la suspensión de su financiación hasta la comprobación de estos hechos, para que sea sustanciada ante el Pleno, con el siguiente texto:

Exposición de motivos

Según diversas apariciones recientes en prensa, se habrían producido contactos entre el jefe de la Oficina del Expresidente de la Generalitat Carles Puigdemont, el Sr. Josep Lluís Alay, con el entorno del Gobierno de Rusia, personas próximas al presidente ruso Vladimir Putin y los servicios de Inteligencia rusos para conseguir apoyos al *procés* independentista. Aparentemente el Sr. Josep Lluís Alay habría viajado en diversas ocasiones a Moscú, para obtener ayuda de la Administración rusa para crear canales opacos de financiación del movimiento secesionista y establecer canales de colaboración en materia digital y académicas para reconocer a una hipotética Cataluña independiente, todo ello supuestamente para crear un entramado internacional para financiar el *procés* independentista. Ya en el mes de septiembre de 2021 fue noticia en el prestigioso diario estadounidense *The New York Times* que, según diversas fuentes de agencias de seguridad europeas, determinadas personas del entorno del expresidente de la Generalitat Carles Puigdemont habrían mantenido contactos tanto con destacados miembros de espionaje ruso como con miembros del crimen organizado en Rusia. Según dichas informaciones, la estrategia de los contactos independentistas pasaría por buscar apoyos ante una futura Cataluña independiente, objetivo aparentemente compartido por el Kremlin, que se situaría en la línea de desestabilización de las democracias europeas y de Occidente del Gobierno de Rusia.

En este sentido, el Informe 2020/2268(INI) de febrero de 2022 de la Comisión Especial del Parlamento Europeo sobre Injerencias Extranjeras en Todos los Procesos Democráticos de la Unión Europea, detalla al hablar de financiación encubierta de actividades políticas por agentes y donantes extranjeros, que «*Considerando que Rusia pretende establecer contactos con partidos, personalidades y movimientos, con el fin de apoyarse en agentes de dentro de las instituciones de la Unión para legitimar las posiciones rusas y los Gobiernos interpuestos y presionar para que se atenúen las sanciones y se mitiguen las consecuencias del aislamiento internacional;*», y que «las

conclusiones sobre los contactos estrechos y regulares entre funcionarios rusos y representantes de un grupo de secesionistas catalanes en España requieren una investigación en profundidad y forman parte de la estrategia más amplia de Rusia para aprovechar todas y cada una de las oportunidades para manipular el discurso con el fin de promover la desestabilización».

Es necesario que se aclaren y se informe de estos contactos estrechos y regulares entre el Gobierno de Rusia y los representantes independentistas y se informe sobre el uso de recursos públicos de la Oficina del Expresidente de la Generalitat Carles Puigdemont para establecer contactos con Rusia y supuestamente obtener ayuda para crear un entramado internacional para financiar el procés independentista, en la estrategia rusa para promover la desestabilización de la UE, a través de la injerencia rusa en las democracias europeas.

Por todo ello, el Grup Parlamentari de Ciutadans presenta la siguiente:

Propuesta de resolución

El Parlamento de Cataluña:

- a) Cree imprescindible que la Oficina del Expresidente de la Generalitat Carles Puigdemont presente en sede parlamentaria, en el plazo de un mes desde la aprobación de esta propuesta de resolución, un informe sobre todos los contactos mantenidos con el Gobierno de Rusia y el entorno de Vladimir Putin, con el detalle de calendarización y de asistentes y lugar de celebración de dichos encuentros.
- b) Insta al Departamento de Presidencia de la Generalitat a que, hasta que no se disponga del referido informe sobre todos los contactos mantenidos desde la Oficina del Expresidente de la Generalitat Carles Puigdemont con el Gobierno de Rusia y el entorno de Vladimir Putin que aclaren los hechos ocurridos, se le suspenda la financiación a dicha oficina.

Palacio del Parlamento, 16 de marzo de 2022

Ignacio Martín Blanco, portavoz GP Cs

Punt 3 | Debat i votació

Proposta de resolució sobre el millorament de la formació sobre la contractació pública

250-00580/13

PRESENTACIÓ: GP VOX

Reg. 44965 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 05.04.2022

A la Mesa del Parlamento

Joan Garriga Doménech, portavoz, Antonio Gallego Burgos, portavoz adjunto, Andrés Bello Sanz, diputado del Grup Parlamentari de VOX en Catalunya, de acuerdo con lo establecido por los artículos 167 y 168 del Reglamento del Parlamento, presentan la Propuesta de resolución para la mejora de la formación sobre la contratación pública, para que sea sustanciada ante la Comissió d'Afers Institucionals, con el siguiente texto:

Exposición de motivos

El 9 de noviembre de 2017 se publicó en el BOE la Ley 9/2017, de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público, que entró en vigor cuatro meses después. Esta ley ha supuesto un cambio importante en los procedimientos por los que el sector público español contrata la realización de obras, la prestación de servicios o los suministros.

Uno de los principales cambios ha sido la ampliación del ámbito subjetivo de la ley, y con ello la obligación de su aplicación directa por muy diversas entidades públicas que hasta ese momento tenían normativas distintas en materia de contratación.

Si bien es cierto que, entre el momento de su publicación y el de su entrada en vigor transcurrieron cuatro meses, este periodo resultó insuficiente por la profundidad de los cambios que debían realizar las Administraciones Públicas y, especialmente, las entidades del sector público que debían comenzar a aplicarla.

Transcurrido ese periodo, y tras su entrada en vigor, se ha podido comprobar que los incumplimientos de los dictados de la mencionada ley son continuos. Y no nos referimos a aquellos incumplimientos intencionados, con objeto de eludir los controles que la propia ley establece, sino a los involuntarios que los funcionarios y empleados públicos cometen por mero desconocimiento del contenido de la ley, o por falta de procedimientos para concretar su aplicación.

En la Comisión de Sindicatura de Comptes de este Parlament vemos cada mes como los informes vienen repitiendo, de forma sistemática, los incumplimientos que, en materia de contratación pública, vienen incurriendo las entidades u organismos sobre los que se emiten los informes.

Si bien, como se ha dicho, existen incumplimientos que podrían ser de alguna manera intencionados, éstos son una mínima parte y así vienen reflejados en los propios informes.

La inmensa mayoría de los incumplimientos tienen apariencia de ser provocados por una deficiente formación en los contenidos de la mencionada ley. Existen algunos apartados, como el que regula las compras menores, cuyos

evidentes y notorios incumplimientos podemos ver en prácticamente todos los informes emitidos por la mencionada Sindicatura de Comptes.

Creemos que la Generalitat de Catalunya debe hacer un esfuerzo en materia de formación, para que todas las personas que participan en la gestión de la contratación pública mejoren sus conocimientos sobre esta materia. Las mejoras en cuanto a publicidad, mayor concurrencia y transparencia, producirán mejores contratos, con mejores condiciones, mejores precios y una más eficiente gestión del gasto público.

Esta mejora de la formación debe abarcar a todas las personas implicadas en los procedimientos de contratación pública de la Generalitat de Catalunya y de sus entidades del sector público, sean funcionarios o empleados públicos con funciones de tramitación de los expedientes, miembros de las mesas de contratación u órganos de contratación.

Por todo ello, el Grup Parlamentari de VOX en Cataluña presenta la siguiente:

Propuesta de resolución

El Parlamento de Cataluña insta al Gobierno a:

Que en el plazo de tres meses diseñe un plan de formación para todos los funcionarios y empleados públicos cuya función sea la tramitación, gestión, emisión de informes, aprobación, adjudicación o formalización de los expedientes de contratación pública tramitados por la Administración de la Generalitat de Catalunya así como de las entidades del sector público cuya contratación debe regirse por lo establecido en la vigente legislación de contratación pública.

Palacio del Parlamento, 30 de marzo de 2022

Joan Garriga Doménech, portavoz; Antonio Gallego Burgos, portavoz adjunto; Andrés Bello Sanz, diputado, GP VOX
