

3. Tramitacions en curs

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.02. Proposicions de llei

Proposició de llei per a garantir la subrogació del personal en processos d'internalització del Sistema d'Emergències Mèdiques

202-00065/15

PRESENTACIÓ: GP ERC

Reg. 63326 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 11.11.2025

A la Mesa del Parlament

Ester Capella i Farré, portaveu del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, Jordi Albert i Caballero, portaveu adjunt del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, David Cid Colomer, portaveu del Grup Parlamentari Comuns, d'acord amb el que estableixen els articles 111.b i 138.2 del Reglament del Parlament, presenten la proposició de llei següent i sol·liciten que es tramiti pel procediment de lectura única:

Proposició de llei per garantir la subrogació del personal en processos d'internalització del Sistema d'Emergències Mèdiques (SEM)

Exposició de motius

I

El Sistema d'Emergències Mèdiques (SEM) constitueix un instrument essencial del sistema públic de salut de Catalunya i garanteix la prestació dels serveis d'emergències sanitàries i de transport sanitari, urgent i no urgent, a tot el territori. La seva funció és assegurar la resposta immediata, coordinada i eficaç davant situacions d'urgència o emergència sanitària, amb l'objectiu de preservar la vida, la salut i la seguretat de les persones.

El SEM, com a entitat de dret públic adscrita al Servei Català de la Salut, actua en l'exercici d'una funció pública essencial, estretament vinculada amb el dret fonamental a la protecció de la salut reconegut a l'article 43 de la Constitució espanyola i a l'article 23 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC). En virtut d'aquests preceptes, els poders públics tenen el deure de garantir un sistema d'assistència sanitària universal, equitatiu i de qualitat, així com d'assegurar-ne la continuïtat i la sostenibilitat.

Històricament, una part dels recursos assistencials del SEM ha estat gestionada per empreses externes mitjançant contractes de prestació de serveis. Aquesta modalitat de gestió, tot i haver permès donar continuïtat al servei públic, ha comportat en determinats casos la coexistència de diferents règims laborals i la manca d'un marc jurídic específic que garanteixi la seguretat jurídica dels treballadors i treballadores en cas d'internalització dels serveis. Aquesta dualitat laboral ha generat, en alguns supòsits, situacions d'inseguretat i desigualtat que no s'adeqüen als principis de coherència, estabilitat i equitat que han d'informar l'actuació del sector públic.

Amb motiu del nou procediment de contractació del servei de transport sanitari, el SEM ha iniciat, per primera vegada, un procés d'internalització de determinats recursos assistencials, assumint la gestió directa de les unitats pediàtriques i de les unitats ECO 1 i ECO 2. Aquesta decisió representa un avenç significatiu en la consolidació d'un model de gestió pública directa, conforme als principis de transparència, eficiència, responsabilitat i qualitat en la prestació dels serveis públics essencials, i respon a la voluntat de reforçar la capacitat pública en matèria d'atenció sanitària d'emergència.

Tanmateix, l'absència d'una regulació expressa en matèria de subrogació del personal que presta aquests serveis ha generat una situació d'incertesa jurídica i laboral, tant per als treballadors i treballadores afectats com per l'Administració. Aquesta situació pot comprometre la seguretat jurídica, la continuïtat assistencial i la qualitat del servei públic, atesa l'experiència, la qualificació i la formació específica del personal tècnic que hi presta serveis.

Les unitats afectades per aquest procés no s'extingeixen ni són substituïdes, sinó que continuen desenvolupant la seva activitat amb el mateix equipament, a les mateixes ubicacions i sota un model operatiu idèntic. En aquest context, la manca de garanties en relació amb la subrogació del personal pot comportar una vulneració dels principis de continuïtat del servei públic i d'estabilitat en l'ocupació, així com un risc per a la qualitat assistencial.

El personal subcontractat del SEM constitueix una part essencial de la força de treball que garanteix l'assistència sanitària extrahospitalària i l'atenció immediata a la ciutadania. No obstant això, aquest col·lectiu ha estat històricament sotmès a una situació de desprotecció institucional en els processos de canvi de model de gestió, fet que pot generar un precedent que comprometi els drets laborals dels professionals i, alhora, posi en risc la continuïtat i qualitat del servei públic d'emergències mèdiques.

En coherència amb els principis de bona administració, seguretat jurídica, estabilitat en l'ocupació pública i protecció de la qualitat dels serveis essencials, resulta necessari establir un marc legal específic que reguli de manera clara i estable la subrogació del personal que presta serveis d'emergències mèdiques i de transport sanitari en supòsits d'assumpció directa de la gestió per part del SEM o d'altres entitats del sector públic.

Amb aquesta norma es pretén assegurar, d'una banda, la protecció dels drets laborals del personal afectat i, de l'altra, la garantia de continuïtat i qualitat en la prestació d'un servei públic essencial per a la ciutadania, tot reforçant el compromís del sistema sanitari català amb la seva dimensió pública i social.

II

Aquesta llei es divideix en cinc articles, una disposició addicional i dues disposicions finals.

L'article 1 defineix l'objecte de la norma, consistent a assegurar la subrogació del personal afectat pels processos d'internalització.

L'article 2 determina l'àmbit d'aplicació, comprèn tots els processos d'assumpció directa de recursos assistencials pel SEM.

L'article 3 estableix el principi de subrogació automàtica i d'obligat compliment, amb manteniment de les condicions laborals vigents.

L'article 4 recull els drets i garanties del personal subrogat, incloent-hi la conservació de la categoria, antiguitat i especialització.

L'article 5 regula el procediment de subrogació, les obligacions d'informació i transparència, i la creació d'una comissió de seguiment.

Finalment, la disposició addicional única estableix l'aplicació d'aquesta Llei tant als processos d'internalització en curs com als futurs, mentre que la disposició transitoria única regula els processos iniciats abans de l'entrada en vigor.

Les disposicions finals determinen, respectivament, la seva habilitació pressupostària i la seva entrada en vigor, que tindrà lloc l'endemà de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Proposició de llei

Article 1. Objecte de la Llei

Aquesta llei té per objecte regular la subrogació del personal tècnic d'emergències sanitàries i d'altres professionals que presten serveis en recursos assistencials

vinculats al Sistema d'Emergències Mèdiques de Catalunya, en els processos d'assumpció directa o internalització de la gestió per part del mateix Sistema, amb la finalitat de garantir la continuïtat del servei públic i la protecció dels drets laborals del personal afectat.

Article 2. Àmbit d'aplicació

Aquesta llei s'aplica a tots els processos mitjançant els quals el Sistema d'Emergències Mèdiques de Catalunya assumeixi la gestió directa, total o parcial, de recursos assistencials vinculats a la prestació dels serveis d'emergències sanitàries i de transport sanitari, tant urgent com no urgent, així com d'altres serveis essencials per a l'atenció sanitària a la ciutadania.

Article 3. Principi de subrogació

1. Quan el Sistema d'Emergències Mèdiques de Catalunya assumeixi la gestió directa, total o parcial, d'un recurs assistencial, el personal que, en el moment de la transició, presti serveis de manera efectiva en aquest recurs quedarà subrogat automàticament pel Sistema d'Emergències Mèdiques, sense interrupció de la relació laboral i amb plena continuïtat dels drets i obligacions reconeguts.

2. La subrogació regulada en aquest article implica la incorporació del personal afectat al Sistema d'Emergències Mèdiques en les mateixes condicions laborals, professionals i retributives que tingués reconegudes en el moment de la subrogació, d'acord amb el conveni col·lectiu o la normativa laboral aplicable.

3. La subrogació tindrà caràcter obligatori i no podrà ser alterada, limitada ni anul·lada per acords, contractes o disposicions posteriors que comportin una disminució dels drets laborals, econòmics o professionals del personal afectat.

En tot cas, el procés de subrogació haurà de garantir la continuïtat i qualitat del servei públic, la seguretat jurídica de les parts implicades i l'estabilitat en l'ocupació, evitant situacions de precarització, discriminació o desprotecció laboral.

5. El Sistema d'Emergències Mèdiques adoptarà les mesures organitzatives i administratives necessàries per assegurar una transició ordenada, transparent i coordinada amb les empreses sortints, en col·laboració amb les organitzacions sindicals representatives del sector.

Article 4. Drets i garanties del personal subrogat

1. Els treballadors i treballadores subrogats pel Sistema d'Emergències Mèdiques conservaran íntegrament la seva categoria professional, antiguitat i condicions laborals, econòmiques, funcionals i complementàries reconegudes en el moment de la subrogació, d'acord amb el conveni col·lectiu aplicable i la normativa laboral vigent.

2. No es podrà imposar al personal subrogat cap modificació de funcions que impliqui la pèrdua de l'especialització adquirida o la reducció de responsabilitats inherents a la seva categoria professional, llevat que hi hagi una necessitat objectiva i degudament justificada per part del SEM, i sempre amb la corresponent negociació amb els representants dels treballadors.

3. Els treballadors subrogats tindran dret a la formació i adaptació necessàries per al correcte exercici de les seves funcions dins de l'estructura del SEM, amb garantia de continuïtat del servei i millora de la seva qualificació professional.

4. Es garanteix el manteniment de tots els drets derivats de la legislació en matèria de conciliació de la vida laboral i familiar, així com dels beneficis socials, assegurances i altres prestacions reconegudes en el moment de la subrogació.

5. En cas de conflicte d'interpretació o aplicació de la normativa relativa a la subrogació, prevaldrà el principi de protecció dels drets laborals dels treballadors afectats, amb prioritat sobre qualsevol altre criteri interpretatiu que pugui disminuir-los.

6. Les condicions de subrogació establertes en aquest article no podran ser objecte de renúncia o acord individual que impliqui la reducció dels drets reconeguts, mantenint-se vigents fins i tot en casos de reorganització interna o modificacions estructurals del servei.

Article 5. Procediment de subrogació

1. En tots els processos d'internalització, el Servei d'Emergències Mèdiques (SEM) haurà de comunicar als treballadors afectats els termes de la seva subrogació amb una antelació mínima de tres mesos.

2. La informació relativa als processos de subrogació haurà de ser publicada en el Portal de Transparència i en els canals oficials del SEM, amb l'objectiu d'assegurar l'accés públic a aquesta informació i el compliment dels principis de publicitat i transparència.

3. Es crearà una Comissió de Seguiment integrada per representants sindicals i del SEM, amb la funció de vetllar pel compliment del que disposa aquesta llei i de resoldre les incidències que puguin derivar-se de la seva aplicació.

Disposició addicional única

Aquesta Llei serà d'aplicació a tots els processos d'internalització en curs i futurs en què el Servei d'Emergències Mèdiques (SEM) assumeixi la gestió directa de serveis assistencials.

Disposició transitòria única

En el supòsit que, en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, ja existeixi un procés d'internalització en curs que no permeti respectar el termini establert a l'article 5.1, la subrogació s'haurà d'efectuar en el menor termini possible, amb la finalitat de garantir la continuïtat del servei públic i la tutela dels drets laborals dels treballadors afectats.

Disposició final primera. Habilitació pressupostària

Els preceptes que comporten la realització de despesa amb càrrec als Pressupostos de la Generalitat, produiran efecte a partir del primer dia de l'entrada en vigor de la Llei de pressupostos corresponent a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Disposició final segona. Entrada en vigor

Aquesta llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 3 de novembre de 2025

Ester Capella i Farré, portaveu GP ERC; Jordi Albert i Caballero, portaveu adjunt GP ERC; David Cid Colomer, portaveu GP Comuns

3.10. Procediments que es clouen amb l'adopció de resolucions

3.10.25. Propostes de resolució

Proposta de resolució sobre la creació d'un autobús directe entre Berga i Barcelona

250-00857/15

PRESENTACIÓ: GP PPC

Reg. 63081 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 11.11.2025

A la Mesa del Parlament

Juan Fernández Benítez, portaveu, Pau Ferran Navarro, diputat, Àngels Esteller Ruedas, diputada del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre la creació d'un autobús directe entre Berga i Barcelona, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Territori i Habitatge, amb el text següent: