

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

Decret llei 23/2025, de 23 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària i altres mesures

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei els promulga, en nom del rei, el president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo aquest

DECRET LLEI

Exposició de motius

La manca d'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2026 comporta la situació de pròrroga pressupostària, en concret de la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats automàticament per al 2025 d'acord amb l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i establerts els criteris d'aplicació de la pròrroga esmentada mitjançant el Decret 272/2025, de 23 de desembre.

L'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considerarà prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Consegüentment, durant el període de pròrroga pressupostària en l'exercici 2026 i, sens perjudici del marc legal que comporta la situació de pròrroga, s'han d'adequar determinades necessitats financeres que, per raó de la seva urgència i necessitat, no es poden ajornar. D'altra banda, la manca d'aprovació dels pressupostos també fa necessari regular l'efectivitat de l'increment retributiu establert al Reial decret llei 14/2025, de 2 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic, en tant que se li atribueix la naturalesa de norma bàsica, aplicable a totes les administracions públiques i, per tant, al personal al servei del sector públic de la Generalitat de Catalunya. Si bé el Decret llei 5/2025, de 25 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria fiscal, de despeses de personal i altres d'administratives, a l'article 6 preveu l'increment retributiu de 2025 i, a l'article 7, l'actualització de les pensions reconegudes per la Llei 18/1984, del 20 de març, sobre el personal eventual, contractat i interí al servei de la Generalitat en el període anterior al 1939.

Així mateix, també cal regular l'efectivitat de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC), establert per l'article 15.2 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

Les situacions financeres que necessiten endeutament públic per al seu equilibri han de ser autoritzades per una norma amb rang de llei, d'acord amb el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre. Per tant, un decret que reguli la situació de pròrroga resulta insuficient per fixar les autoritzacions i els límits.

Aquest Decret llei conté quatre articles i una disposició final d'entrada en vigor. L'article 1 d'aquest Decret llei regula amb detall aquestes autoritzacions per a endeutament, atorgament d'aval i altres garanties que s'estima que seran necessàries per atendre les necessitats públiques, en els diferents apartats que es recullen. Els articles 2 i 3 estableixen, respectivament, l'increment retributiu del personal al servei del sector públic de la Generalitat per als anys 2025 i 2026 i l'actualització de les pensions reconegudes per la Llei 18/1984, esmentada. L'article 4 estableix l'import de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya.

CVE-DOGC-A-25357156-2025

Atesa la situació exposada i, d'acord amb article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern, davant la necessitat extraordinària i urgent que suscita la situació de pròrroga esmentada, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

La norma del decret llei és un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera d'Economia i Finances i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Previsions en matèria financera

1. S'autoritza el Govern, en les condicions i els termes que fixa la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogats automàticament per al 2025, d'acord amb l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i establerts els criteris d'aplicació de la pròrroga esmentada mitjançant el Decret 272/2025, de 23 de desembre, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2026, perquè faci ús d'operacions d'endeutament en qualsevol modalitat, amb la limitació que el saldo viu no superi el que autoritza la Llei esmentada, incrementat pels imports que derivin dels programes d'endeutament que s'aprovin en aplicació de la normativa d'estabilitat pressupostària.

2. Pel que fa a les operacions d'endeutament de les entitats del sector públic:

a) S'autoritza l'Institut Català de Finances a formalitzar, durant el 2026, endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, en qualsevol modalitat, per finançar les seves operacions de capital, amb la limitació que el saldo de deute viu a termini de reemborsament superior a un any el 31 de desembre de 2026 no superi el límit de 4.000.000.000,00 d'euros.

b) S'autoritza Energies Renovables Públiques de Catalunya, SAU (L'Energètica), a formalitzar, durant el 2026, endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, per finançar les seves operacions de capital per a l'acceleració de la transició energètica i la consecució dels objectius societaris, fins a un màxim de 20.000.000,00 euros.

c) Les entitats que, d'acord amb les normes del Sistema Europeu de Comptes, hagin estat classificades en el sector de l'Administració pública de la Generalitat no poden formalitzar operacions que comportin un increment d'endeutament respecte del que tenien autoritzat el 31 de desembre de 2025, llevat de:

-L'entitat Institut Català del Sòl (INCASÒL), que pot formalitzar endeutament a llarg termini durant l'any 2026 per a l'adquisició de diversos actius immobiliaris per incrementar el parc públic d'habitatge de lloguer de la Generalitat de Catalunya fins a un màxim de 110.850.000,00 euros.

-L'entitat Fira 2000, SA, que pot formalitzar endeutament a llarg termini durant l'any 2026 per a l'ampliació i renovació dels espais firals de Gran Via i la fase I dels espais firals de Montjuïc fins a un màxim de 345.000.000,00 d'euros.

3. S'autoritza el Govern, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i, mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2026, a autoritzar els avals següents:

a) S'autoritza el Govern a concedir l'aval de la Generalitat, durant el 2026, en substitució dels avals concedits per l'Institut Català de Finances a operacions de crèdit i cobertura de risc de tipus d'interès d'Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU, o afegir al seu aval en superposició de garantia dels que va conferir al seu dia l'Institut Català de Finances, sigui de forma global o operació per operació.

b) S'autoritza el Govern a prestar avals fins a una quantia màxima global, durant el 2026, de 25.000.000,00 d'euros, en garantia de les operacions financeres que subscriuguin les cooperatives amb secció de crèdit inscrites en el Registre general de cooperatives. Aquestes operacions financeres han de tenir com a objecte el retorn a llurs titulars dels fons dipositats a les seccions de crèdit, sempre que els socis hagin acordat la baixa de la secció de crèdit corresponent abans de formalitzar l'aval. Aquest aval cobreix com a màxim el 75% de l'operació de finançament, i els membres del consell rector de la cooperativa n'han de garantir en tot moment

CVE-DOGC-A-25357156-2025

el percentatge complementari, ampliant aquestes garanties als socis de la cooperativa i a la cooperativa mateixa, si així ho determina l'entitat que atorga el finançament en funció del risc de cada operació. En el cas de modificació, refinançament o substitució d'operacions de crèdit contretes amb la finalitat esmentada i amb l'aval de la Generalitat, s'autoritza el Govern a atorgar l'aval de la Generalitat a les operacions que es produeixin com a resultat de les modificacions, el refinançament o la substitució, amb els mateixos percentatges de cobertura i garanties addicionals a les de l'operació preexistent.

c) S'autoritza el Govern a prestar l'aval, durant el 2026, a favor de les entitats del sector públic de la Generalitat que formen part de l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei davant de qualsevol instància, o contraaval davant l'entitat financera garant, en el marc de les actuacions de comprovació i inspecció de l'impost sobre el valor afegit que duu a terme l'Agència Estatal de l'Administració Tributària. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 50.000.000,00 d'euros.

d) S'autoritza el Govern a prestar l'aval, durant el 2026, davant els òrgans de l'Administració tributària estatal, fins a un màxim de 12.000.000,00 d'euros, per garantir els fraccionaments, ajornaments o suspensió dels actes de gestió tributària amb relació a la constitució de drets de superfície i drets d'arrendament que hi estan associats.

e) En el cas de modificació, refinançament o substitució d'operacions d'entitats de dret públic i societats mercantils totalment participades per la Generalitat, amb aval de la Generalitat o sense, s'autoritza el Govern, durant el 2026, a atorgar l'aval de la Generalitat a les operacions que es produeixin resultants de les modificacions, el refinançament o la substitució.

f) S'autoritza el Govern a prestar l'aval, durant el 2026, a favor de Fira 2000, SA, amb la finalitat de finançar el projecte de les obres d'ampliació del recinte firal Gran Via i la fase I dels espais firals de Montjuïc. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 345.000.000,00 d'euros.

g) S'autoritza el Govern a prestar l'aval, durant el 2026, a favor d'Energies Renovables Públiques de Catalunya, SAU (L'Energètica) davant de qualsevol instància, o contraaval davant l'entitat financera o asseguradora garant, en el marc de les tramitacions administratives per sol·licitar punts de connexió de la llum, per la compra d'energia a Operador del Mercat Ibèric d'Energia (OMIE) i Mercat Oficial d'Opcions i Futurs Financers (MEFF) i com a dipòsit de garantia per fer compres d'energia. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 10.000.000,00 d'euros.

h) S'autoritza el Govern a concedir l'aval de la Generalitat en les operacions de crèdit formalitzades a l'empara de l'autorització concedida per l'article 1.2 per a les entitats de dret públic i les societats mercantils participades totalment per la Generalitat.

i) S'autoritza l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca a prestar l'aval, durant el 2026, a favor de les entitats financeres que hagin signat el conveni de col·laboració corresponent i en garantia del risc dels préstecs formalitzats per estudiants universitaris per finançar l'import de la matrícula universitària. L'import màxim d'aquest aval no pot superar els 4.000.000,00 d'euros.

4. S'autoritza el Govern, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i, mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del 2026, a autoritzar les garanties següents:

a) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant el 2026, fins a una quantia màxima global de 8.323.581,37 euros, a favor de l'Institut Català de Finances i/o d'altres entitats financeres per atorgar préstecs a les empreses de l'economia social de Catalunya. A aquest efecte, el Departament d'Empresa i Treball ha de tenir formalitzat un conveni amb l'Institut Català de Finances i/o altres entitats financeres per constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament d'Empresa i Treball.

b) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant el 2026, fins a una quantia màxima global de 30.000.000,00 d'euros, a favor de l'Institut Català de Finances i/o d'altres entitats financeres per atorgar préstecs a les empreses del sector industrial i de serveis a la producció de Catalunya. A aquest efecte, el Departament d'Empresa i Treball ha de tenir formalitzat un conveni amb l'Institut Català de Finances i/o altres entitats financeres per constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament d'Empresa i Treball.

c) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant el 2026, fins a una quantia màxima global de 7.625.628,28 euros a favor d'Instruments Financers per a Empreses Innovadores, SLU, per a la formalització d'operacions de finançament per a empreses fruit de la recerca. El Departament de Recerca i Universitats ha de tenir signat un conveni per donar continuïtat a la utilització del fons de garantia ja existent, gestionat per l'Institut Català de Finances mitjançant Instruments Financers per a Empreses Innovadores, SLU.

d) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant el 2026, fins a una quantia màxima global de 8.000.000,00 euros, a favor de l'Institut Català de Finances i/o d'altres entitats financeres per atorgar préstecs

CVE-DOGC-A-25357156-2025

per al finançament de projectes culturals. A aquest efecte, el Departament de Cultura ha de tenir formalitzat un conveni amb l'Institut Català de Finances i/o altres entitats financeres per constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament de Cultura.

Article 2

Incrementos retributius 2025 i 2026

1. Increment retributiu del personal al servei del sector públic de Generalitat de Catalunya per a l'any 2025

D'acord amb l'article 1 del Reial decret llei 14/2025, de 2 de desembre de 2025, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic, amb efectes econòmics d'1 de gener de 2025, les retribucions íntegres del personal inclòs en el títol III de la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya poden experimentar un increment global màxim del 2,5 per cent, respecte de les vigents el 31 de desembre de 2024, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació, tant pel que fa a efectius de personal com llur antiguitat. En les retribucions vigents el 31 de desembre de 2024 estarà inclòs l'increment retributiu addicional i consolidable del 0,5 per cent recollit a l'apartat 2 de l'article 6 del Reial decret llei 4/2024, de 26 de juny, pel qual es prorroguen determinades mesures per afrontar les conseqüències econòmiques i socials derivades dels conflictes a Ucraïna i el Pròxim Orient i s'adopten mesures urgents en matèria fiscal, energètica i social.

Els imports retributius corresponents a l'increment previst a l'article 1 del Reial decret llei 14/2025, de 2 de desembre de 2025 es faran efectius el 2026, llevat que els mitjans permetin fer-los efectius el desembre de 2025.

2. Increment retributiu del personal al servei del sector públic de Generalitat de Catalunya per a l'any 2026

D'acord amb l'article 2 del Reial decret llei 14/2025, de 2 de desembre de 2025, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic, amb efectes econòmics d'1 de gener de 2026, les retribucions íntegres del personal inclòs en el títol III de la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya poden experimentar un increment global màxim de l'1,5 per cent, respecte de les vigents el 31 de desembre de 2025, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació, tant pel que fa a efectius de personal com llur antiguitat. En les retribucions vigents el 31 de desembre de 2025 estarà inclòs l'increment retributiu màxim del 2,5 per cent establert al Reial decret llei esmentat.

Els imports retributius corresponents a l'increment previst a l'article 2 del Reial decret llei 14/2025, de 2 de desembre de 2025, es faran efectius el 2026.

Així mateix, amb efectes d'1 de gener de 2026, es podrà aplicar, si escau, un increment retributiu addicional i consolidable del 0,5 per cent, respecte a les retribucions vigents a 31 de desembre de 2025, inclòs, en aquestes últimes, l'increment retributiu aprovat en l'apartat 1 de l'article 2 d'aquest Decret llei si la variació de l'IPC de l'any 2026 és igual o superior a l'1,5 per cent i que s'abonarà en el primer trimestre de 2027.

Article 3

Pensions

La quantia per al 2026 de les pensions reconegudes per la Llei 18/1984, del 20 de març, sobre el personal eventual, contractat i interí al servei de la Generalitat en el període anterior al 1939, s'incrementa en el percentatge que s'estableixi per a les pensions del sistema de la Seguretat Social per a l'any 2026. L'assignació inicial i la percepció d'aquestes pensions estan subjectes a les limitacions establertes per la concurrència de pensions públiques fixada per la legislació estatal.

Article 4

Indicador de renda de suficiència de Catalunya

Per a l'exercici del 2026, amb efectes de l'1 de gener, l'indicador de renda de suficiència de Catalunya, establert per l'apartat 2 de l'article 15 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es fixa en 12 mensualitats de 801,85 euros, la qual cosa equival a 9.622,18 euros anuals.

CVE-DOGC-A-25357156-2025

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, excepte l'article 1 que entra en vigor l'1 de gener de 2026.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertochi el facin complir.

Barcelona, 23 de desembre de 2025

Salvador Illa i Roca

President de la Generalitat de Catalunya

Alícia Romero Llano

Consellera d'Economia i Finances

(25.357.156)