

Proposició de llei de rebaixa de l'impost sobre la renda de les persones físiques

202-00009/15

PRESENTACIÓ: GP PPC

Reg. 7513 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 29.10.2024

A la Mesa del Parlament

Alejandro Fernández Álvarez, president, Juan Fernández Benítez, portaveu, Lorena Roldán Suárez, portaveu adjunta, Manuel Reyes López, diputat, Montserrat Berenguer Messeguer, diputada, Míriam Casanova Domènech, diputada, Cristian Escribano Ramírez, diputat, Àngels Esteller Ruedas, diputada, Pau Ferran Navarro, diputat, Eva García Rodríguez, diputada, Pere Lluís Huguet Tous, diputat, Hugo Manchón García, diputat, M. Belén Pajares Ribas, diputada, Jaume Veray Cama, diputat, Alberto Villagrasa Gil, diputat del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 111.b i 112 del Reglament del Parlament, presenten la proposició de llei següent:

Proposició de llei de rebaixa de l'impost sobre la renda de les persones físiques

Exposició de motius

I

En els darrers anys, l'economia de Catalunya com la de la resta d'Espanya, han experimentat una elevada inflació. El creixement general dels preus ha tingut un efecte positiu per a l'administració provocant una clara alça dels ingressos tributaris, però al mateix temps, ha generat un efecte negatiu en les famílies, provocant una clara pèrdua de capacitat adquisitiva dels contribuents.

Les dades són clares en aquest sentit. A Catalunya, la taxa de variació interanual de l'IPC ha estat del 6,1% al tancament de l'any 2021, del 5,2% el 2022, del 3,2% el 2023 i del 2,4% a l'agost de 2024, per la qual cosa es situa en un 17% en termes acumulats al llarg d'aquests darrers anys.

Juntament a l'increment de la inflació, la reactivació econòmica també explica en part la major recaptació tributària per part de les administracions públiques. Així, a Catalunya, la taxa de creixement del PIB els darrers anys, del 6,2% el 2021, el 5,5% el 2022 i el 2,6% el 2023, ha permès compensar la destacada contracció econòmica causada per la Covid-19, amb una taxa del -11,9% l'any 2020. I es preveu que l'economia catalana creixi moderadament, més d'un 2%, l'any 2024.

Aquests principals motius expliquen el fet que, segons el darrer informe mensual d'execució pressupostària del Departament d'Economia i Finances publicat al mes de juny de 2024, a Catalunya en el primer semestre del 2024 s'hagi generat un augment del 6% dels ingressos derivats del tram autonòmic de l'impost sobre la renda de les persones físiques (IRPF), equivalent a un increment de recaptació de 381 milions d'euros fins assolir 6.774 milions d'euros, mitjançant aquesta figura tributària.

Per la seva part, l'Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal (AIReF) també ha mostrat l'evolució a l'alça de la pressió fiscal al conjunt d'Espanya, especialment pel que fa a l'IRPF. En aquest sentit, l'AIReF ha estimat que el principal efecte de la crisi de la inflació ha fet augmentar la recaptació de l'IRPF en 6.200 milions d'euros entre 2021 i 2022 a Espanya i en 10.795 milions d'euros entre 2022 i 2023. Així mateix, ha previst que la inflació continuï sent un fort impulsor de la pujada dels ingressos de l'IRPF l'any 2024, amb un increment estimat de 8.420 milions d'euros respecte el 2023.

En aquest context, l'augment del nivell de preus ha generat un increment en la renda nominal dels contribuents, que sense millorar la seva capacitat econòmica

real, han de suportar tipus impositius més elevats i, en conseqüència, una major càrrega tributària en l'IRPF.

Diversos estudis empírics demostren que, a més de l'impacte en la recaptació de l'IRPF, la inflació afecta a la progressivitat i la capacitat redistributiva del mateix, tenint present que els majors increments en els tipus impositius mitjans afecten a les famílies amb rendes mitjanes i baixes. Segons el Banc d'Espanya, el tipus mitjà efectiu de l'IRPF ha pujat del 12,8% el 2019 al 14,7% el 2023, i podria assolir el 15,3% el 2025. Malgrat això, ni el Govern d'Espanya ni els governs d'algunes comunitat autònomes han aprovat, en l'àmbit de les seves respectives competències normatives, cap mesura per atenuar els efectes negatius de la inflació sobre l'IRPF. Aquest és el cas de Catalunya.

No té cap sentit que les famílies amb rendes baixes i mitjanes hagin de fer un gran esforç per adaptar-se a l'elevat nivell general de preus i que, aquest esforç, no sigui compartit amb l'administració, que contràriament aprofita per a recaptar més reduint la capacitat econòmica real de les famílies que més ho necessiten.

II

Malgrat la forta pujada general dels preus, any rere any Catalunya lidera el rànquing de comunitats autònomes amb major pressió fiscal. No només per ser la comunitat autònoma amb més impostos i taxes pròpies, sinó també perquè els impostos estatals, sobre els que la Generalitat té competències normatives, tenen els tipus impositius més elevats respecte a la resta de comunitats autònomes.

L'aprovació de la Llei 24/2010, de 22 de juliol, d'aprovació de l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques va penalitzar fiscalment a les persones amb rendes fins 30.000 euros. L'aparició de nous trams de rendes, els imports en què es fixen aquests trams i els tipus impositius aplicables són els responsables d'aquesta injusta situació.

Des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, els successius governs de la Generalitat de Catalunya han persistit en aquesta restrictiva política fiscal mantenint elevats tipus impositius a les rendes dels catalans i les catalanes, junt amb unes limitades deduccions i bonificacions a les que pocs contribuents s'hi poden beneficiar, a diferència de les que s'estan aplicant en altres comunitats autònomes amb una estructura social i econòmica similar a la nostra.

A conseqüència de la pandèmia de la Covid-19, la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i d'altres impostos va modificar l'escala autonòmica de l'IRPF, creant nous trams de renda i incrementant el tipus impositiu en determinats trams, però sense reduir la quota a pagar per part de les famílies amb rendes baixes i mitjanes, les que suporten la major càrrega tributària.

Posteriorment, la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, ha comportat una nova escala autonòmica a partir de l'1 de gener de 2022 amb la creació de 2 nous trams per a rendes baixes, reduint el tipus impositiu en el tram més baix, però augmentant el tipus a partir d'una renda anual de 21.000 euros. Per tant, el benefici fiscal que han obtingut algunes famílies amb rendes baixes l'han de suportar altres també amb ingressos baixos.

III

Aquesta proposició de llei té com a objectiu modificar, a partir de l'any 2025, el nombre de trams de renda de l'escala autonòmica de l'IRPF continguda al Decret legislatiu 1/2024, de 12 de març, pel qual s'aprova el llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits.

El vigent article 611-1 del Decret legislatiu 1/2024 contempla una escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques de 9. La modificació que es proposa en la present proposició de llei redueix el número de trams de l'escala

autonòmica a 8 trams i redueix, igualment, els tipus impositius per a les rendes inferiors a 53.000 euros i mantenint constant els tipus per a rendes igual o superior a 53.000 euros.

Aquesta modificació que es proposa permetrà una reducció en la quota autonòmica de l'IRPF d'un 4% per a les famílies amb rendes més baixes (inferior a 22.000 euros), d'un 3,5% per a les famílies amb rendes inferiors a 33.000 euros, i de fins a un 2,5% per a les famílies amb rendes mitjanes (entre 33.000 euros i 53.000 euros).

La voluntat de la present proposició de llei és tenir continuïtat en els següents anys per avançar a Catalunya cap a un impost sobre la renda de les persones físiques just, suficient i progressiu que permeti alleugerar la càrrega tributària que suporten les famílies catalanes amb rendes baixes i mitjanes, i amb un impacte reduït en les finances públiques compatible amb el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

Un IRPF just, suficient i progressiu possibilitarà més ingressos a les famílies, especialment amb rendes baixes i mitjanes, el que sens dubte contribuirà a incrementar consum i fomentar l'estalvi, i en conseqüència, més activitat econòmica i riquesa a Catalunya, propiciant major recaptació tributària a mig i llarg termini.

Article únic. Modificació de l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques

Es modifica l'article 611-1 del Decret legislatiu 1/2024, de 12 de març, pel qual s'aprova el llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits, que resta redactat de la manera següent:

«Article 611-1. Escala autonòmica

»L'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques és la següent:

Base liquidable fins a (euros)	Quota íntegra (euros)	Resta base liquidable fins a (euros)	Tipus aplicable percentatge (%)
0,00	0,00	12.500,00	9,50%
12.500,00	1.187,50	9.500,00	12,50%
22.000,00	2.375,00	11.000,00	15,50%
33.000,00	4.080,00	20.000,00	18,50%
53.000,00	7.780,00	37.000,00	21,50%
90.000,00	15.735,00	30.000,00	23,50%
120.000,00	22.785,00	55.000,00	24,50%
175.000,00	36.260,00	En endavant	25,50%»

Disposicions finals

Primera. Efectes econòmics i pressupostaris

Els efectes econòmics i pressupostaris que els preceptes d'aquesta Llei puguin comportar en els pressupostos de la Generalitat seran exigibles a partir de l'exercici pressupostari posterior a la seva entrada en vigor.

Segona. Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor l'1 de gener de 2025.

Palau del Parlament, 17 d'octubre de 2024

Alejandro Fernández Álvarez, president; Juan Fernández Benítez, portaveu; Lorena Roldán Suárez, portaveu adjunta; Manuel Reyes López, Montserrat Berenguer Messeguer, Míriam Casanova Domènech, Cristian Escribano Ramírez, Àngels Esteller Ruedas, Pau Ferran Navarro, Eva García Rodríguez, Pere Lluís Huguet Tous, Hugo Manchón García, M. Belén Pajares Ribas, Jaume Veray Cama, Alberto Villagrasa Gil, diputats GP PPC