

3. Tramitacions en curs

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.02. Proposicions de llei

Proposició de llei de garanties del finançament del sistema educatiu català amb un mínim del 6% del producte interior brut per a l'educació

202-00058/13

AMPLIACIÓ DE PROPONENTS

Reg. 37692 / Coneixement: Presidència del Parlament, 06.05.2025

Acord: S'admet a tràmit i d'acord amb l'article 4 de la Llei 1/2006, de 16 de febrer, de la iniciativa legislativa popular, es reconeix la senyora Belén López Sánchez com a membre de la comissió promotora de la iniciativa legislativa popular per a l'elaboració de la Proposició de llei de garanties del finançament del sistema educatiu català amb un mínim del 6% del producte interior brut per a l'educació.

Proposició de llei de modificació de la Llei 5/2017, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni

202-00047/15

PRESENTACIÓ: GP ERC

Reg. 36708 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 06.05.2025

A la Mesa del Parlament

Ester Capella i Farré, portaveu del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, Albert Salvadó Fernández, portaveu a la Comissió d'Economia i Finances del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, Laia Cañigueral Olivé, diputada del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 111.b i 112 del Reglament del Parlament, presenten la proposició de llei següent:

Proposició de llei de modificació de la llei de l'impost sobre les estades en establiments turístics

Exposició de motius

L'impost sobre les estades turístiques va ser implantat a Catalunya de forma pionera el 2012, i ha anat evolucionant al llarg dels anys amb diverses revisions, ampliant el tipus d'establiments afectats, incrementant-ne les tarifes i diversificant les possibles finalitats a què es destinen els ingressos del Fons per al Foment del Turisme, com també introduint la possibilitat que des del món local es puguin aplicar recàrrecs. Fruit d'aquesta evolució al llarg de 12 anys, l'impost sobre les estades en establiments turístics, ha recaptat l'any 2024 fins a 96 milions d'euros i s'ha consolidat com un instrument d'elevada capacitat recaptatòria amb un potencial impacte sobre la millora del model turístic del país.

Tot i els recels que l'impost va generar al sector turístic en el moment que es va aprovar, l'informe elaborat a juliol de 2022 pel Laboratori d'Economia Aplicada (AQR-Lab) de la Universitat de Barcelona per encàrrec de la Secretaria d'Hisenda recull que l'anàlisi descriptiva comparada posa de manifest que les dades de Catalunya són, en molts casos, millors que les obtingudes per altres destinacions; el nom-

bre de viatgers allotjats en establiments hotelers i les pernoctacions s'han incrementat de manera sostinguda des de l'any 2001 fins a l'any 2019, en un 100% i un 58% respectivament. El descens de l'estada mitjana ha estat generalitzat a tot l'Estat i és fruit d'un canvi en el comportament de la demanda que va anar substituint els viatges de llarga estada per viatges de més curta estada però més freqüents. L'informe conclou que «la introducció de l'impost turístic al 2012 o la modificació tarifària del 2017 no ha tingut un efecte significatiu sobre la demanda turística».

Estem davant d'un impost que, d'una banda, grava la singular capacitat econòmica de les persones físiques que es posa de manifest amb l'estada en els establiments subjectes a l'impost, i de l'altra, pretén internalitzar les possibles externalitats que el turisme pot causar en les zones d'alta concentració de visitants. I entre aquestes externalitats, darrerament s'han incrementat de forma notable les tensions sobre el mercat de l'habitatge en les zones de més massificació turística, alhora que s'està generant certa saturació de diverses àrees del país en les temporades de més afluència de visitants.

Catalunya té com un dels seus principals reptes fer que un dels sectors més importants de la seva economia avanci cap a un model més sostenible, més desestacionalitzat, alhora que redueixi l'impacte sobre l'accessibilitat a l'habitatge. Així, en un context de contínua evolució econòmica i social, és essencial adoptar mesures en l'àmbit fiscal per donar resposta a l'emergència habitacional, i assegurar una distribució justa de la càrrega tributària.

Amb aquest objectiu, la norma consta d'una part expositiva i d'una part dispositiva estructurada en un article i una disposició final que recullen les modificacions efectuades en l'impost esmentat.

Les mesures introduïdes a aquest impost propi de la Generalitat es classifiquen en quatre blocs: l'increment de les tarifes tenint en compte les diferents realitats del sector en el conjunt del país i alhora generant dues tarifes diferents per la resta de Catalunya en funció del període de liquidació per afavorir-ne la desestacionalització; la incorporació també de la possibilitat que la resta de municipis, més enllà de la ciutat de Barcelona, puguin crear un recàrrec; reordenar les finalitats a què es destinen els ingressos que nodreixen el Fons per al Foment del Turisme amb el propòsit d'alinejar-se amb els objectius de desenvolupament sostenible; i, finalment, s'afecten part dels ingressos a fer front a l'emergència habitacional tant per part dels municipis com de la Generalitat de Catalunya.

Les mesures pretenen, en primer lloc, aconseguir ingressos per fer front a la situació d'emergència habitacional, que es manifesta, per a molta gent, en la impossibilitat d'accedir a un habitatge a causa de l'increment de preus, tant de lloguer com de compra. Un dels factors que ha contribuït a aquesta situació ha estat l'augment del turisme. Per això, s'incorpora l'increment de les tarifes de l'impost sobre les estades en establiments turístics i s'introdueix l'afectació del 25% dels ingressos que se n'obtenen, que es destinaran íntegrament a polítiques d'habitatge.

El canvi en les tarifes pretén incidir de forma més notable sobre els tipus d'establiments amb majors externalitats sobre l'habitatge, alhora que s'introdueixen discriminacions tarifàries que pretenen afavorir la desestacionalització del sector.

Al seu torn, en l'àmbit del turisme, resulta necessari reordenar les finalitats a què es destinen els ingressos que nodreixen el Fons per al Foment del Turisme amb el propòsit d'alinejar-se amb els objectius de desenvolupament sostenible de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides, en atenció al fet que el turisme és una indústria clau que afecta molts aspectes de la societat catalana i especialment el medi ambient. En tot cas, es disposa que la promoció, els projectes i les actuacions han de ser compatibles amb el model de turisme sostenible des del punt de vista ambiental, social, econòmic i territorial; però, alhora, i respecte dels ens locals, també es preveu que es destini a polítiques en els àmbits de l'habitatge, de promoció econòmica, de foment de la indústria i de millora de la competitivitat.

A més, també s'incorporen modificacions sobre el recàrrec vigent de l'Ajuntament de Barcelona i la creació del recàrrec per a la resta de municipis. En el cas de l'Ajuntament de Barcelona, l'increment del límit de l'import del recàrrec li ha de permetre obtenir més ingressos per pal·liar l'impacte que representa per a la ciutat l'estada de milers de persones en establiments i allotjaments turístics. La ciutat de Barcelona és, des de fa dècades, una destinació turística de primer nivell en l'àmbit mundial, amb una creixent població flotant de persones que venen de visita i que es concentren de forma molt marcada en determinats barris de la ciutat. Aquesta realitat suposa per a l'Ajuntament un excés de cost en la despesa de serveis públics.

El recàrrec per a la resta de municipis ha de suposar una nova font d'ingressos a disposició de les polítiques públiques que han de dur a terme els ens locals. Els ajuntaments que vulguin desplegar recàrrecs en els seus municipis han d'iniciar els tràmits d'aprovació de les respectives ordenances fiscals i signar els corresponents convenis amb l'Agència Tributària de Catalunya per poder disposar d'aquests recursos.

Els recàrrecs han de ser també eines per incidir sobre el model turístic de cada destinació, a partir de la possibilitat de modular-ne l'aplicació sobre les diverses tipologies d'establiments turístics, sent més eficients en la reducció de les externalitats generades sobre la població.

A banda que, amb relació als ingressos que obtinguin els municipis amb el recàrrec, es disposa que els ajuntaments n'hauran de destinar un 25% a polítiques d'habitatge.

Article únic. Modificació de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni

1. Es modifica l'article 24 de la Llei 5/2017, del 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

«Article 24. Afectació dels ingressos

1. Els ingressos derivats de l'impost sobre les estades en establiments turístics queden afectats de la manera següent:

a) El 25% de la recaptació total està afectat a polítiques de la Generalitat en els àmbits de l'habitatge.

b) El 75% restant de la recaptació s'integra al Fons per al Foment del Turisme a què es refereix la secció setena d'aquesta Llei, que, al seu torn, es distribueix en els percentatges següents:

– A cada municipi s'ha de destinar el 50% dels ingressos integrats en el Fons obtinguts dels establiments i equipaments situats en el seu territori respectiu.

– Al Consell General d'Aran s'ha de destinar el 20% dels ingressos integrats en el Fons obtinguts dels establiments i equipaments situats a la comarca de la Vall d'Aran.

– La resta dels ingressos del Fons s'ha de destinar a l'òrgan o ens de la Generalitat competent en matèria de turisme.

2. Un 25% dels ingressos derivats dels recàrrecs a què fa referència l'article 34 *bis* resta afectat a polítiques dels municipis en l'àmbit de l'habitatge. No s'integren en aquest Fons i, per tant, no queden afectats a les finalitats que s'hi determinen.

3. Els ingressos derivats de la tarifa especial corresponen a la Generalitat. S'exclouen del règim d'afectació previst en aquest article i no s'integren en el Fons per al Foment del Turisme.»

2. Es modifica l'apartat 1 de l'article 34 de la Llei 5/2017, de 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

«1. La quota tributària s'obté de multiplicar el nombre d'estades pel tipus del gravamen corresponent segons el tipus d'establiment o equipament turístic i localització, d'acord amb la tarifa següent:

Tipus d'establiment	Tarifa (en euros)			Tarifa especial (en euros)
	Barcelona ciutat	Resta de Catalunya		
		1 d'abril a 30 de setembre	1 d'octubre a 31 de març	
1. Hotel de 5 estrelles, gran luxe, càmping de luxe i establiment o equipament de categoria equivalent	6	4	2	10
2. Hotel de 4 estrelles i 4 estrelles superior, i establiment o equipament de categoria equivalent	3,4	2,2	1	7
3. Habitatge d'ús turístic	6	3	1,5	5
4. Resta de càmpings i resta d'establiments i equipaments	2	1	0,6	5
5. Instal·lacions juvenils d'allotjament	2	0,5	0,5	-
6. Embarcació de creuer				
Més de 12 hores	4	2,5	2	-
12 hores o menys	6	4	3	-

3. Es modifica l'apartat 3 de l'article 34 de la Llei 5/2017, de 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

«3. En el supòsit de reserva anticipada de l'allotjament, la tarifa aplicable és la vigent en el moment de fer la reserva, sempre que se satisfaci en aquest moment l'import de la reserva i de l'impost, inclòs, si escau, el recàrrec a què fan referència l'article 34 *bis*.»

4. Es modifica l'apartat 1 de l'article 34 *bis* de la Llei 5/2017, de 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

«Article 34 *bis*. Recàrrec per als municipis

1. Els ajuntaments poden establir, per ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes en l'apartat 1 de l'article 34. L'aprovació d'aquest recàrrec s'ha d'ajustar als requisits, els límits i les condicions següents:

a) Per a la ciutat de Barcelona, l'import màxim del recàrrec per a cada categoria d'establiment es fixa en 8 euros.

b) Per a la resta de municipis, l'import màxim del recàrrec per a cada categoria d'establiment es fixa en una tarifa equivalent a l'establerta en l'apartat 1 de l'article 34. Aquests recàrrecs només s'establiran per al període de liquidació entre l'1 d'abril i el 30 de setembre.

c) Els municipis hauran de destinar un percentatge no menor al 25% dels recursos obtinguts del recàrrec de l'impost a les polítiques d'habitatge.

d) L'aprovació del recàrrec ha de ser únic per a totes les categories incloses en cada tipus d'establiment en què es divideix la tarifa de l'apartat 1.

e) Amb el límit de l'import màxim establert per les lletres a i b, es poden aprovar imports diferents segons el codi postal d'emplaçament dels establiments.

f) L'aprovació té efectes a partir del primer dia del període de liquidació immediatament posterior a la publicació de l'ordenança municipal corresponent en el Butlletí Oficial de la Província que correspongui.

2. En els termes, els terminis i les condicions que s'acordin per conveni amb cadascun dels ajuntaments, la Generalitat de Catalunya els ha de transferir les quantitats recaptades en concepte del recàrrec a què fa referència aquest article minorades en l'import que resulti del càlcul dels costos suportats per l'Agència Tributària derivats de la gestió i la recaptació del recàrrec.»

5. Es modifica l'article 35 de la Llei 5/2017, de 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

«Article 35. Facturació

1. El substitut del contribuent ha de consignar en la factura que emeti als seus clients, de manera diferenciada de la contraprestació pels seus serveis, l'import de la quota de l'impost amb indicació del nombre d'unitats d'estada i del tipus de gravamen aplicat.

2. En el cas d'establiments situats en municipis que disposin de recàrrec aprovat, la quota s'ha de determinar per l'aplicació, al nombre d'unitats d'estada, de l'import resultant de sumar el tipus de gravamen de l'apartat 1 de l'article 34 i el recàrrec que hagi aprovat l'ajuntament corresponent d'acord amb l'article 34 *bis*.»

6. Es modifica l'apartat 1 de l'article 48 de la Llei 5/2017, del 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

«1. El Fons per al Foment del Turisme es configura com a mecanisme destinat a finançar, entre d'altres, i en els termes que s'estableixen en l'article 49, polítiques turístiques per millorar la competitivitat de Catalunya com a destinació turística i garantir-ne la sostenibilitat.»

7. Es modifica l'apartat 3 de l'article 48 de la Llei 5/2017, del 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

«3. El departament competent en matèria d'economia distribuirà les assignacions entre els departaments competents en raó de les matèries afectades i dels ens locals que participin dels ingressos provinents de l'Impost, d'acord amb els criteris previstos en l'article 24.1.»

8. Es modifica l'article 49 de la Llei 5/2017, del 28 de març, que queda redactat de la manera següent:

«Article 49. Destinació dels recursos del Fons per al Foment del Turisme

1. Els recursos dels Fons per al Foment del Turisme s'han de destinar a projectes o actuacions que persegueixin algun dels objectius següents.

a) La protecció, la preservació, la recuperació i la millora dels recursos turístics.

b) El foment, la creació i la millora de productes turístics que impulsin la desestacionalització, la desconcentració territorial, la mobilitat de baixes emissions, els allotjaments eficients o l'accés universal del turisme.

c) La promoció d'un turisme sostenible que atregui els segments estratègics de demanda que s'adeqüin als objectius de la destinació.

d) La millora dels serveis de control i inspecció sobre els establiments i equipaments turístics.

e) El desenvolupament d'infraestructures, projectes tecnològics i d'anàlisi de dades i intel·ligència turística o serveis relacionats amb el turisme, sempre que comportin una millora de la gestió, la qualitat, la competitivitat o el coneixement turístic.

En tot cas, la promoció, els projectes i les actuacions han de ser compatibles amb el model de turisme sostenible des del punt de vista ambiental, social, econòmic i territorial, i han de configurar-se amb els valors d'identitat del país i de respecte a la comunitat d'acollida.

2. Els recursos del Fons gestionats per les administracions locals s'han de destinar a polítiques en els àmbits de l'habitatge, de promoció econòmica, de foment de la indústria i de millora de la competitivitat, així com al finançament dels projectes i les actuacions a què fa referència l'apartat 1, en el seu conjunt o per algun de llurs

conceptes, i d'acord amb els criteris i procediments que siguin determinats per reglament.

3. L'assignació a què fa referència l'apartat 2, i també la distribució de la resta de recursos del Fons, s'ha d'efectuar en els terminis, els termes i les condicions que s'estableixin per reglament.

4. El destí al finançament de les actuacions, projectes i serveis del Fons per al Foment del Turisme en el tram Generalitat de Catalunya s'acredita de manera suficient amb els procediments de fiscalització ordinaris de la Intervenció General.»

Disposició final primera. Entrada en vigor

1. Aquesta llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, sens perjudici de les dates específiques d'entrada en vigor que fixen determinats preceptes de l'articulat amb relació a algunes modificacions legislatives que conté i del que es preveu en els apartats següents.

2. Els canvis introduïts a l'apartat 1 de l'article 34 de la Llei 5/2017, del 28 de març que s'incorporen mitjançant l'apartat 2 de l'article únic d'aquesta llei entraran en vigor l'1 de gener després de l'aprovació de la present llei, i serà exigible a les estades meritades a partir del primer dia del següent període de liquidació.

3. Els canvis introduïts en els recàrrecs a què fa referència l'article 34 *bis* de la Llei 5/2017, del 28 de març que s'incorporen mitjançant l'apartat 4 de l'article únic d'aquesta llei entrarà en vigor l'1 de gener després de l'aprovació de la present llei i podrà ser exigible, si escau, a les estades meritades a partir del primer dia del següent període de liquidació.

4. La modificació dels articles 24 i 49 de la Llei 5/2017, de 28 de març, efectuada en els apartats 1 i 8 de l'article únic d'aquesta llei, és aplicable en relació amb els ingressos que es meritin a partir del primer dia del període de liquidació que s'iniciï a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Disposició final segona. Impacte pressupostari

Els preceptes que eventualment comportessin la realització de despeses amb càrrecs als Pressupostos de la Generalitat, o una disminució dels ingressos, produiran efectes a partir de l'entrada en vigor de la Llei de pressupostos corresponent a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor de la llei.

Palau del Parlament, 30 d'abril de 2025

Ester Capella i Farré, portaveu; Albert Salvadó Fernàndez, portaveu a la CEF;
Laia Cañiguerol Olivé, diputada, GP ERC

3.01.03. Decrets llei

Decret llei 8/2025, de 29 d'abril, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025

203-00015/15

DECRET LLEI DICTAT PEL GOVERN DE LA GENERALITAT

Reg. 36838 / Coneixement: Mesa del Parlament, 06.05.2025

Acord: La Mesa del Parlament, en la sessió tinguda el dia 6 de maig de 2025, ha pres coneixement del Decret llei 8/2025, de 29 d'abril, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025, publicat al DOGC 9403, i ha manifestat que el termini de 30 dies perquè el Parlament el controlï pel procediment que estableix l'article 158 del Reglament del Parlament s'inicia el dia 02.05.2025.