

Segona. Impacte pressupostari

Els preceptes que comporten la realització de despesa amb càrrec als Pressupostos de la Generalitat, produiran efecte a partir de l'entrada en vigor de la Llei de Pressupostos corresponent a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Tercera. Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 6 de març de 2025

Ester Capella i Farré, portaveu; Tània Verge Mestre, diputada, GP ERC

3.01.03. Decrets llei

Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública

203-00009/15

DECRET LLEI DICTAT PEL GOVERN DE LA GENERALITAT

Reg. 27715 / Coneixement: Mesa del Parlament, 11.03.2025

Acord: La Mesa del Parlament, en la sessió tinguda l'11 de març de 2025, ha pres coneixement del Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública, publicat al DOGC 9365, i manifesta que el termini de 30 dies perquè el Parlament el controlï pel procediment que estableix l'article 158 del Reglament del Parlament s'inicia el dia 07.03.2025.

A la Mesa del Parlament

Javier Villamayor Caamaño, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

Certifico:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 4 de març de 2025, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

«A proposta de la consellera d'Economia i Finances, s'aprova el Decret llei pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública (SIG25ECF0221).»

I, perquè consti, signo aquest certificat a Barcelona.

Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo aquest

Decret llei

Exposició de motius

L'article 159.3 de l'Estatut de autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat a competència exclusiva sobre organització i competències en matèria de contractació dels òrgans de les administracions públiques catalanes i sobre les regles d'execució, modificació i extinció dels contractes de l'Administració, en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució.

La Comissió Europea ha entès que la contractació pública no ha de ser un simple fet administratiu per adquirir béns i serveis, sinó que s'ha d'utilitzar de manera estratègica per assolir objectius de tipus econòmic, social i mediambiental, alineats amb les polítiques que estan marcant el futur dins de la institució europea.

La contractació pública és un aspecte crucial del dret administratiu que implica la gestió de recursos públics per part de les administracions per adquirir obres, subministraments i serveis. Aquesta activitat no només té un impacte econòmic significatiu, sinó que també pot influir en el benestar social i la inclusió.

Per aquest motiu, els òrgans de contractació han de vetllar per establir condicions que permetin obtenir obres, subministraments i serveis de gran qualitat i que responguin tan bé com sigui possible a les seves necessitats.

Així, i davant la necessitat d'acomodar-se a la demanda social, s'han d'adoptar mesures urgents de millora de la qualitat en la contractació pública.

Aquesta millora és fonamental per assegurar que els recursos es destinin a projectes que realment beneficiïn la societat. Això inclou la reactivació econòmica, ja que una contractació pública eficient pot estimular l'economia, especialment en temps de crisi, creant llocs de treball i fomentant la innovació; el benestar social, assegurar que els serveis públics siguin de qualitat contribueix directament al benestar dels ciutadans; sostenibilitat, integrar criteris de sostenibilitat en els contractes públics ajuda a protegir el medi ambient i a promoure pràctiques responsables i, finalment, millorar l'eficiència de la contractació pública per impulsar la inversió i el creixement sostenible i innovador a la Comunitat Autònoma de Catalunya, a través de la contractació pública és ara, més que mai, un repte i un compromís amb la societat.

La contractació pública té un valor estratègic fonamental com a eina per aconseguir millores socials, mediambientals i d'altres àmbits. Per això, és essencial que la qualitat sigui el principi rector en aquest procés, tal com estableixen les normatives europees i espanyoles. La seva eficàcia es mesura per la capacitat de satisfer les necessitats i expectatives de la ciutadania.

Les modificacions proposades obeeixen a la necessitat de corregir necessitats i deficiències que sorgeixen en els processos de contractació pública, agilitar-los i, en conseqüència, millorar el funcionament dels serveis públics. Aquest Decret Llei introdueix mesures per garantir l'execució correcta de les obres en determinats supòsits en què la contractació conjunta de l'elaboració del projecte i l'execució de l'obra resulta la millor opció i també per simplificar la tramitació d'aquests expedients, així com garantir els principis de competència i concurrència i facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses a les licitacions públiques i, en definitiva, per millorar la qualitat en la contractació pública.

Facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses (pimes) a la contractació pública és un objectiu de les directives comunitàries de contractació pública i també de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic (LCSP). El considerant 78 de la directiva 2014/24/UE del Parlament europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE afirma que s'ha d'adaptar la contractació pública a les necessitats de les pimes. Això és important perquè les pimes són el principal suport de l'ocupació. Protegir les pimes i facilitar-ne el negoci assegura l'activitat econòmica, manté l'ocupació i evita l'augment de l'atur, incentius primordials per les polítiques públiques en la reactivació econòmica.

En el marc del mercat únic europeu, la Directiva 24/2014 proposa algunes mesures com el requeriment proporcionat de la solvència, la configuració de lots, el pagament directe al subcontractista, que són precisament algunes de les mesures previstes al Decret Llei.

A més, el problema de l'accés a l'habitatge, considerat com un dret fonamental, requereix l'adopció amb urgència de mesures que permetin la seva garantia. La dificultat de l'accés a l'habitatge s'ha convertit progressivament en un problema de caràcter estructural, agreujat per la manca de parc immobiliari públic. És per això

que per facilitar, entre d'altres, la construcció d'habitatges públics, es modifiquen els llindars en els processos de licitació, adjudicació, i execució d'obres i projectes d'Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU (Infraestructures.cat), atès el seu caràcter d'ens instrumental amb condició de mitjà propi personificat de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, per dur a terme les actuacions com a societat especialitzada en la gestió i seguiment de la redacció de projectes i estudis, execució d'obres i tots els serveis i assistències vinculats a l'execució de les obres d'actuacions de construcció, conservació, manteniment i modernització de tota mena d'edificacions i d'infraestructures.

Per aquest motiu s'ha considerat que hi ha situacions que requereixen una intervenció ràpida i decidida que suposa modificar diverses normes mitjançant aquest Decret Llei, que permetin una actualització simultània i coherent de l'ordenament jurídic, amb l'adopció de mesures que permetin actuar amb la celeritat necessària per respondre a les demandes de la societat de manera eficient i efectiva i garantint l'aplicació de polítiques públiques efectives.

Aquest Decret Llei consta d'una part expositiva i d'una part dispositiva amb sis articles, una disposició addicional i una disposició final.

D'acord amb la situació que s'ha exposat, el Govern, en el marc de l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya. La norma del decret llei és un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

Aquest Decret Llei respon als principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i a l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern. El principi de necessitat ha quedat acreditat en la justificació i concurrència del pressupost habilitant exigint per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i que ha quedat exposat a aquesta part expositiva.

D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, aquest Decret Llei es justifica per les raons d'interès general que persegueix aquesta norma i que exigeix d'un instrument jurídic eficaç, i així el decret llei és l'instrument més immediat per garantir-ne l'assoliment. A més, es compleix amb el principi de proporcionalitat, ja que es tracta de la regulació mínima i indispensable per a la consecució dels objectius descrits. De la mateixa manera, el principi de seguretat jurídica resulta plenament garantit perquè la norma respecta i s'insereix coherentment dins del sistema de fonts i amb la resta de l'ordenament jurídic.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern;

A proposta de la consellera d'Economia i Finances, i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1. Modificació del text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, en relació amb l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU

Es modifica l'apartat 6 de la disposició addicional segona del text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, que resta redactat de la manera següent:

«6. Els departaments de la Generalitat i els organismes i les entitats del seu sector públic han d'encarregar a l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat

de Catalunya, SAU la gestió del procés de licitació i d'adjudicació, i formalització posterior dels contractes amb els adjudicataris i la gestió de la direcció i el seguiment integral de l'execució de les obres que tinguin un valor estimat del contracte superior a 15.000.000 d'euros, IVA exclòs, i la redacció dels estudis i projectes que tinguin un valor estimat del contracte superior a 2.000.000 d'euros, IVA exclòs, llevat que es justifiqui que, per l'especialitat tècnica, la complexitat de l'execució o la urgència declarada per una disposició normativa o per acord del Govern, sigui aconsellable o convenient que els dugui a terme el departament o l'organisme o entitat del sector públic de la Generalitat actuant, amb el benentès que aquests límits no afecten les actuacions de manteniment, reposició i conservació de les infraestructures, edificacions i instal·lacions.

En aquests casos, a petició del departament o l'organisme o entitat del sector públic de la Generalitat actuant, Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU ha de donar suport a l'òrgan de contractació en la redacció dels plecs i també, prèvia petició, pot participar en la valoració de les ofertes i el seguiment del contracte, sempre de conformitat amb el que estableix la normativa de contractes aplicable al sector públic.

En el cas dels encàrrecs relatius a la implantació, el manteniment i l'operació d'infraestructures i instal·lacions d'energia renovable promogudes directament o en col·laboració amb tercers per part de la Generalitat i els organismes i entitats del seu sector públic als seus immobles i infraestructures i per a proveïment d'aquests i, en general, a les actuacions per a la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic vinculades als immobles i les infraestructures ocupats mitjançant qualsevol títol jurídic per la Generalitat i pels ens i organismes del seu sector públic, s'han d'efectuar a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU els que corresponguin a obres que tinguin un valor estimat del contracte superior a 2.000.000 d'euros, IVA exclòs, i la redacció dels estudis i projectes que tinguin un valor estimat del contracte superior a 300.000 euros, IVA exclòs, llevat que es justifiqui que, per l'especialitat tècnica, la complexitat de l'execució o la urgència declarada per una disposició normativa o per acord del Govern, sigui aconsellable o convenient que els dugui a terme el departament o l'organisme o entitat del sector públic de la Generalitat actuant, amb el benentès que aquests límits no afecten les actuacions de manteniment, reposició i conservació d'aquestes infraestructures i instal·lacions ni a llur operació i explotació.

Es considera que hi ha una causa d'especialitat tècnica o de complexitat d'execució, quan es tracta de contractes qualificats com a servei d'eficiència energètica en la modalitat de contracte de rendiment energètic amb estalvis garantits.

En aquests casos, és el departament, l'organisme o l'entitat del sector públic de la Generalitat que ocupi l'immoble per qualsevol títol qui ha de dur a terme la licitació i l'adjudicació posterior d'aquell servei. L'Institut Català d'Energia ha de donar suport a l'òrgan de contractació en la redacció dels plecs, i aquest ha d'incorporar en els plecs les propostes formulades per l'Institut Català d'Energia que afectin l'aplicació dels criteris de política energètica. L'Institut Català d'Energia també ha de participar en la valoració de les ofertes i el seguiment del contracte, sempre de conformitat amb el que estableix la normativa de contractes aplicable al sector públic.

Els encàrrecs relatius a la implantació, el manteniment i l'operació d'infraestructures i instal·lacions d'energia renovable han de ser objecte d'informe previ de l'Institut Català d'Energia, el qual pot proposar mesures de millora o de modificació d'algunes actuacions. Aquestes mesures són vinculants pel que fa als objectius d'estalvi energètic i implantació d'energies renovables previstos en el Pla d'estalvi i eficiència energètics als immobles de la Generalitat que aprova el Govern.

Per facilitar el seguiment dels objectius del Pla d'estalvi i eficiència energètics als immobles de la Generalitat, Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU ha de trametre anualment a l'organisme responsable del seguiment dels plans els resul-

tats desglossats pels diferents departaments en termes d'inversió, estalvi econòmic i energètic i autogeneració renovable aconseguida.»

Article 2. Contractació conjunta en els contractes d'obra pública i en els d'edificació

1. Es pot contractar conjuntament l'elaboració del projecte i l'execució de les obres, tant en els contractes d'obra pública com en els d'edificació, quan concorri algun dels supòsits següents:

- a) Quan la durada prevista de l'execució de les obres sigui inferior o igual a un any.
- b) En els contractes d'obra on el valor estimat del contracte sigui igual o inferior al llindar establert per al procediment obert simplificat.
- c) En les obres en matèria d'eficiència energètica, sostenibilitat o qualsevol actuació que contribueixi a la mitigació del canvi climàtic.
- d) En els supòsits de tramitació urgent de l'expedient o en els que s'utilitzi el procediment negociat per imperiosa urgència, d'acord amb la normativa bàsica.
- e) Quan per motius de caràcter tècnic, de dimensió excepcional o atesa la metodologia de treball i per tal de garantir l'eficiència es justifiqui a la memòria, de forma motivada, que la contractació conjunta és necessària per a l'execució correcta de les obres o pot afectar de forma significativa una execució millor.
- f) Quan l'actuació estigui vinculada a una actuació, programa o pla estratègic aprovat pel Govern, amb un calendari d'execució establert, es podrà justificar la contractació conjunta del projecte i l'obra, sempre que això permeti assolir els objectius d'eficàcia, simplificació i celeritat.

En els supòsits anteriors de contractació conjunta, la redacció del projecte la duran a terme arquitectes o enginyers, segons les respectives competències, ja sigui amb el personal propi de què disposi l'empresa contractista o, si escau, mitjançant subcontractació amb un tercer.

2. El projecte l'ha d'aprovar l'òrgan de contractació abans de l'inici de l'execució de l'obra.

Article 3. Divisió del contracte en lots

1. La divisió del contracte en lots és una mesura de foment de la participació de les pimes, de les empreses emergents i de les empreses d'economia social i, amb caràcter general, és obligatòria en tots els contractes.

En tot cas, la justificació de l'excepció de divisió en lots per raons tècniques, que estableix la legislació bàsica, ha d'identificar, concretar i acreditar les raons que comporten que hi hagi dificultats a l'hora de dividir en lots l'objecte del contracte, així com les conseqüències que comporta la divisió.

2. En contractes dividits en lots en els quals les prestacions siguin equivalents, els òrgans de contractació de Catalunya han de limitar el nombre de lots per als quals un mateix operador econòmic pot presentar oferta o el nombre de lots que se li puguin adjudicar, sens perjudici que es puguin establir sistemes d'ofertes integradores. Així mateix, també s'han d'establir aquestes limitacions en els contractes dividits en lots en els quals, malgrat que les prestacions no siguin equivalents, existeixi el risc d'afectació en la concurrència.

3. Quan s'hagi limitat el nombre de lots que poden adjudicar-se a un mateix operador econòmic, no resultarà d'aplicació aquesta limitació quan pugui comportar que un o diversos lots quedin deserts.

Article 4. Pagaments menors

1. Els contractes d'obres, serveis i subministraments de valor estimat igual o inferior a 5.000 euros, IVA exclòs, duts a terme pels òrgans de contractació de Catalunya amb els operadors econòmics amb capacitat d'obrar i que comptin amb l'habilitació professional en el seu cas necessària, es consideren pagaments menors a l'efecte de tramitar-los.

2. El reconeixement de l'obligació i el pagament d'aquestes despeses menors només requereix l'aprovació de la despesa i la incorporació de la factura corresponent o document equivalent que justifica la realització de la prestació, i no requereixen cap tramitació procedimental addicional als actes de gestió pressupostària esmentats. Aquesta consideració de pagaments menors no altera el règim de publicitat establert per la normativa catalana de transparència.

3. Es poden subscriure contractes que generin pagaments menors en els termes establerts en aquest precepte per cobrir necessitats de caràcter periòdic o recurrent, sempre que el valor estimat en conjunt dels diversos contractes no excedeixi en una mateixa anualitat el límit màxim per a la contractació menor que correspongui a la tipologia de contracte de què es tracti.

En qualsevol cas, en la subscripció de contractes que generin pagaments menors cal diversificar els operadors econòmics escollits com a contractistes, sempre que resulti possible i adequat.

4. La concurrència dels requisits que habiliten poder dur a terme contractes que generin pagaments menors en els termes establerts en aquest article no obsta que, sempre que sigui l'opció més idònia per a l'ús eficient dels recursos públics i d'acord amb els principis de publicitat i lliure concurrència i competència, es satisfacin les necessitats a cobrir amb aquests contractes mitjançant la tramitació d'un procediment de contractació o d'un sistema de racionalització de la compra.

Article 5. Subcontractació

1. L'empresa subcontractista ha de complir, en els mateixos termes que l'empresa contractista, amb les obligacions en matèria ambiental, social i laboral establertes pel dret europeu, nacional i autonòmic i en el conveni col·lectiu de referència d'aplicació al sector que correspongui.

2. En cas que es detectin incompliments per part de la subcontractista, el responsable del contracte pot proposar a l'òrgan de contractació que exigeixi a la contractista principal, o la substitució de la subcontractista, o l'assumpció directa de l'execució.

3. Quan així ho sol·liciti la subcontractista, la contractista ha d'expedir un certificat de bona execució que reflecteixi el contingut tècnic i econòmic de la participació de la subcontractista en el contracte, i el nivell de satisfacció en el resultat. El certificat s'ha d'emetre en 10 dies des de la sol·licitud i trametre'l a la subcontractista, amb còpia al responsable del contracte.

4. En tot cas, quan es tracti de contractes de serveis i obres subjectes a regulació harmonitzada i així li requereixi l'òrgan de contractació, la contractista ha de trametre, juntament amb la comunicació preceptiva de la subcontractació, una còpia dels contractes subscrits amb les subcontractistes.

5. En els contractes de serveis i obres subjectes a regulació harmonitzada, quan la subcontractació amb un operador econòmic sigui igual o superior al 10% del preu del contracte, aquest té dret a sol·licitar el pagament a l'òrgan de contractació en cas de demora de la contractista superior a un mes. El poder adjudicador requerirà a la contractista per tal que acrediti el pagament o els motius de la seva improcedència.

Si la contractista no acredita el pagament en 15 dies naturals, o si els motius al·legats no responen a supòsits degudament justificats, es procedirà al pagament directe a la subcontractista i a la corresponent detracció dels imports corresponents de les factures pendents de pagament a la contractista o de la garantia, si escau, sens perjudici de la imposició de les penalitats que corresponguin.

El pagament directe a la subcontractista s'entén com un pagament per compte de la contractista. Els òrgans competents de la Generalitat de Catalunya i els corresponents de cada entitat local determinaran, respectivament, quina ha de ser l'operativa per articular-ho.

6. En el cas de contractes de serveis i obres subjectes a regulació harmonitzada, i als efectes del que es disposa en l'apartat anterior, les factures que emeti la contrac-

tista han d'indicar, en conceptes diferenciats, l'import de les prestacions que corresponen als diferents subcontractistes.

Article 6. Modificació de la Llei 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura

1. Es modifica l'apartat 2 de l'article 18 de la Llei 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura, que resta redactat de la manera següent:

«2. La licitació s'ha d'efectuar d'acord amb la legislació de contractes del sector públic. Les bases del concurs i l'anunci de licitació han d'establir criteris clars i no discriminatoris per a la selecció dels participants en el concurs de projectes, tenint en consideració, entre d'altres, els coneixements tècnics, l'eficàcia, l'experiència, la fiabilitat dels professionals i de les empreses participants, i la formació en estudis o coneixements específics vinculats amb l'objecte del contracte.»

2. Es modifica l'apartat 1 de l'article 20 de la Llei 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura, que queda redactat de la manera següent:

«1. La contractació conjunta de redacció del projecte i execució de l'obra té caràcter excepcional i només es pot admetre en els supòsits que estableix la legislació de contractació del sector públic o, si escau, els que detalli la normativa catalana, sens perjudici de les previsions legals pel que fa a la divisió dels contractes en lots.»

Disposició adicional. Règim d'excepcionalitat dels encàrrecs a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU

Durant l'any 2025, es considera que concorre la causa d'urgència a què es refereix el punt 6 de la disposició adicional segona del text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, en el àmbits de la política d'habitatge, salut i energies renovables.

Disposició final. Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats a qui pertorqui el facin complir.

Barcelona, 4 de març de 2025

Salvador Illa i Roca, president de la Generalitat de Catalunya

Antecedents del Decret llei

1. Text del Decret llei aprovat en la sessió del Govern de 4 de març de 2025.
2. Publicació del Decret llei al DOGC de 6 de març de 2025.
3. Certificat del secretari del Govern de 4 de març de 2025.
4. Certificat del secretari general de DECF donant vip expedient de 6 de març de 2025.
5. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de data 4 de març de 2025.
6. Informe jurídic de data 3 de març de 2025.
7. Comunicat al secretari del Govern.
8. Informe de la DG Pressupostos.
9. Ordre d'inserció.

N. de la r.: Els antecedents del Decret llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.