

3. Tramitacions en curs

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.01. Projectes de llei

Projecte de llei per a l'erradicació de l'amiant

200-00004/15

TRAMITACIÓ PEL PROCEDIMENT D'URGÈNCIA

Sol·licitud: GP PSC-Units, GP Junts, GP ERC, GP PPC (reg. 17127).

D'acord amb l'article 107 del Reglament, se n'acorda la tramitació pel procediment d'urgència i la reducció a la meitat dels terminis fixats amb caràcter ordinari.

Acord: Mesa del Parlament, 27.12.2024.

Projecte de llei de modificació parcial de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona

200-00007/15

TEXT PRESENTAT

Reg. 16825 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 27.12.2024

A la Mesa del Parlament

Javier Villamayor Caamaño, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

Certifico:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat de Catalunya del dia 17 de desembre de 2024, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

«A proposta del conseller/a del departament de la Presidència, s'aprova la iniciativa SIG24PRE1723 Projecte de llei de modificació parcial de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona.»

I, perquè consti, signo aquest certificat a Barcelona, 17 de desembre de 2024.

Projecte de llei de modificació parcial de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona

Exposició de motius

Barcelona disposa d'un règim especial reconegut en l'article 89 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, aprovat per la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, en la disposició addicional sisena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i en l'article 78 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. Aquest règim especial es regula essencialment per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona i per la Llei 1/2006, de 13 de març, per la que es regula el règim especial del municipi de Barcelona. El municipi disposa així mateix del règim financer especial regulat en la pròpia Llei 1/2006, en aplicació d'allò establert a l'article 161 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març.

L'article 160 de l'Estatut d'autonomia atribueix a la Generalitat, amb respecte al principi d'autonomia local, la competència exclusiva en matèria de règim local que inclou els diferents àmbits establerts a l'apartat 1. Així també, correspon a la Generalitat la competència compartida en tot allò que no s'estableix en l'apartat 1 citat. L'article 88 de l'Estatut d'autonomia garanteix als municipis el principi de diferenciació i estableix que les lleis que afecten el règim jurídic, orgànic, funcional,

competencial i financer dels municipis han de tenir en compte necessàriament les diferents característiques demogràfiques, geogràfiques, funcionals, organitzatives, de dimensió i de capacitat de gestió que tenen. L'article 89 de l'Estatut d'autonomia garanteix el règim especial de Barcelona establert per Llei de Parlament; així mateix, reconeix la iniciativa per a proposar la modificació d'aquest règim especial i la participació en l'elaboració dels projectes de Llei que incideixen en aquest.

La Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona ha estat objecte de tres modificacions. La primera, mitjançant la Llei 11/2006, de 19 de juliol, va recaure en els articles 3 i 11, sobre els símbols representatius de la ciutat de Barcelona per tal d'adaptar-los a la normativa reguladora dels ens locals, i en l'article 66.5, referent a l'aprovació definitiva de plans que comportin una modificació de zones verdes, espais lliures o equipaments esportius. En virtut de la segona, a través de la Llei 7/2010, del 21 d'abril, es va addicionar al text legal un nou títol, el VIII, per tal d'incorporar-hi la regulació del Consell Econòmic i Social de Barcelona. La tercera i última modificació, a través de la Llei 18/2014, del 23 de desembre, de modificació de la Carta municipal de Barcelona, va incorporar una actualització als articles 1.2, 3, 5, 11, 16, 17, 19, 22, 23, 24, 52, i l'addició d'un nou títol IX, relatiu a la Sindicatura de Greuges de Barcelona; la incorporació d'una nova disposició addicional, referent a la Gaseta Municipal; i la introducció d'una nova disposició transitòria tercera que complementa la regulació de la Sindicatura de Greuges de Barcelona.

De conformitat amb allò que disposa l'article 89 de l'Estatut d'autonomia, l'Ajuntament de Barcelona, mitjançant acords del Plenari del Consell Municipal de 24 de novembre de 2023, ha exercit la iniciativa de proposar la modificació parcial de la Llei 22/1998. Aquesta proposta de modificació ha estat sotmesa a la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya - Ajuntament de Barcelona per a la revisió i el desplegament de la Carta municipal de Barcelona, la qual va ser acordada.

La Carta municipal de Barcelona regula al capítol I del seu títol V les formes d'organització per a la gestió dels serveis i les activitats municipals, en concret en els articles 45 a 50. Aquests articles, des de l'aprovació de la Llei l'any 1998, no s'han modificat. Després de 25 anys de vigència de la Carta municipal, aquest articulat ha quedat obsolet, en tant en quant diferents lleis sobre aquesta matèria han desdibuixat la seva aplicació. Els exemples més rellevants són la Llei reguladora de les bases de règim local, en les modificacions dels anys 2003 i 2013, i la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic. En aquest marc, el règim especial de Barcelona és objecte d'una inseguretat jurídica en la seva aplicació, especialment quant a l'article 45 de la Llei 22/1998, que desplega les diferents formes de gestió. Així també, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, regula a l'article 81 el sistema de supervisió contínua i estableix l'obligació de la seva execució en totes les administracions públiques. L'Ajuntament de Barcelona, doncs, ha d'implementar en la seva organització el sistema de supervisió contínua dels seus ens dependents, com a expressió del control d'eficàcia al qual estan sotmeses les administracions locals.

Vist l'anterior, és necessària una modificació parcial de la Carta municipal amb l'objecte d'adequar el seu text a la legislació vigent amb la finalitat de preservar els aspectes de la singularitat del seu règim especial i dotar de seguretat jurídica a l'activitat municipal. Les propostes es concreten en modificar els articles 45, 47, 48 i 49 de la Llei 22/1998 i a addicionar-ne una disposició tercera.

La Llei s'estructura en un article únic que modifica quatre articles de la Llei 22/1998 i incorpora una nova disposició addicional, la tercera.

Respecte a la modificació de l'article 45, s'adequa el redactat a l'article 85 de la Llei reguladora de les bases de règim local, preservant el règim especial previst en aquest article pel que fa a la tipologia de les formes de gestió quant a la seva nomenclatura: gestió indiferenciada, gestió desconcentrada i gestió funcionalment descentralitzada. Així mateix, de conformitat amb la legislació bàsica, incorpora,

per una banda, el reconeixement respecte a que els serveis i les activitats municipals s'han de gestionar de la forma més sostenible i eficient i, per una altra, la inserció en aquest article de la gestió indirecta com a forma de gestió de les activitats i els serveis públics municipals, que en l'anterior regulació es preveia en un article autònom; així doncs, per simplicitat jurídica, en un mateix article es recullen totes les tipologies de les formes de gestió d'activitats i serveis municipals, directes i indirectes.

Respecte a la modificació de l'article 47, s'adequa la terminologia dels diferents instruments de gestió a allò que disposa la legislació bàsica, s'incorpora la figura de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries, de conformitat amb la Llei General Tributària, es precisen els instruments municipals de planificació i avaluació de les activitats de les entitats municipals que gestionen activitats i serveis municipals i es pretén dotar de major seguretat jurídica a l'activitat de les societats municipals quan desenvolupen les funcions pròpies establertes als seus estatuts en exercici de la gestió funcionalment descentralitzada dels serveis i activitats municipals, per tal de separar aquesta gestió ordinària, dels encàrrecs puntuals que aquestes entitats puguin rebre com a mitjà propi personificat. En aquest sentit, es clarifica que les entitats i societats incloses a l'article 45.1.c, a més de les activitats expressament determinades en els estatuts respectius en l'exercici ordinari de la gestió directa, sota el marc legal de la Carta municipal i de la Llei reguladora de les bases de règim local essencialment, poden assumir també la gestió d'encàrrecs puntuals relatius a serveis o activitats directament vinculades al seu objecte social en tant que compleixen els requisits de l'article 32 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, sota el marc legal de la legislació de contractes.

Pel que fa a la modificació de l'article 48, s'incorpora a la Carta municipal les obligacions de supervisió continua i de control d'eficàcia previstes a l'article 81 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, en coherència amb allò que disposa l'article 75 de la Llei 1/2006, de 13 de març, per la que es regula el règim especial del municipi de Barcelona, amb previsió de l'òrgan responsable i del procediment a seguir. Així també, la Llei habilita el seu desplegament reglamentari a l'administració local.

Pel que fa a la modificació de l'article 49, es procedeix a una adequació terminològica dels diferents instruments de gestió previstos al vigent article 45 de la Carta municipal.

La disposició addicional tercera reforça el reconeixement legislatiu pel que fa a que la gestió de la contractació de l'obra pública municipal pugui ser assumida per qualsevol dels ens instrumentals municipal reconeguts a l'article 45 de la Carta municipal i, en particular, per les societats mercantils municipals. Amb aquest reforç, es busca dotar de major seguretat jurídica a l'activitat d'aquestes societats quan desenvolupen les funcions pròpies establertes als seus estatuts en tant que ens que exerceixen la gestió funcionalment descentralitzada dels serveis i activitats municipals, com a forma de gestió directa.

Finalment la disposició final estableix l'entrada en vigor de la Llei l'endemà de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. La justificació de l'excepció a la *vacatio legis* ordinària de la llei rau en el caràcter eminentment organitzatiu de la disposició. En aquest sentit, la modificació s'insereix dins el títol V de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, relatiu a l'organització municipal executiva, tractant-se d'una iniciativa organitzativa d'adequació a la normativa bàsica estatal.

En l'elaboració d'aquesta Llei s'han tingut en compte els principis de bona regulació i millora de la qualitat normativa, recollits a l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així, s'adequa als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència.

D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, aquesta Llei es justifica per raons d'interès general. Actualment part de l'articulat de la Carta municipal de Barcelona ha quedat obsolet, per tant, és necessària una modificació parcial de la Carta municipal de Barcelona amb l'objecte d'adequar el seu text a la legislació vigent i preservar els aspectes de la singularitat del seu règim especial i garantir la seguretat jurídica de l'activitat municipal.

D'acord amb el principi de proporcionalitat, la regulació que aquesta norma conté és la imprescindible perquè l'Ajuntament de Barcelona es doti de les figures organitzatives per a la gestió dels seus serveis que en cada cas siguin necessàries.

Atenent el principi de seguretat jurídica, l'aprovació d'aquesta llei esdevé un instrument útil per l'Ajuntament de Barcelona i per a l'operador jurídic. Amb aquesta Llei s'introdueix a l'ordenament jurídic un marc estable i clar que facilita el coneixement i la comprensió de les formes d'organització per a la gestió dels serveis i activitats municipals i, en conseqüència, facilita l'adopció de decisions en aquest àmbit, per garantir un funcionament més eficient de l'Ajuntament de Barcelona.

En aplicació del principi de transparència, l'Administració de la Generalitat de Catalunya possibilita l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració. En aplicació del principi de participació, durant el procediment d'elaboració la norma s'ha sotmès al tràmit d'informació pública.

I, per últim, en aplicació del principi d'eficiència, aquesta Llei, en tant que el seu contingut, si bé és de gran importància per a l'activitat municipal de l'Ajuntament de Barcelona, no deixa de tenir únicament naturalesa organitzativa, de manera que no crea càrregues administratives per a la ciutadania.

Article únic. Modificació de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona

Es modifica la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, en els termes següents:

U. Es modifica l'article 45, que queda redactat de la manera següent:

«Article 45

Els serveis i les activitats municipals s'han de gestionar de la forma més sostenible i eficient d'entre les que s'enumeren a continuació:

1. Gestió directa:

- a) Gestió indiferenciada.
- b) Gestió desconcentrada.
- c) Gestió funcionalment descentralitzada, mitjançant:
 - I) Organisme autònom local.
 - II) Entitat pública empresarial local.
 - III) Societat mercantil municipal amb capital social aportat bé íntegrament per l'Ajuntament, bé per l'Ajuntament i/o per organismes autònoms o entitats públiques empresarials esmentats en els subapartats I) i II) o per altres societats mercantils municipals.

IV) Societat mercantil pluripersonal amb capital social íntegrament públic majoritàriament aportat per l'Ajuntament o qualsevol de les seves entitats dependents.

V) Altres formes jurídiques previstes a la legislació aplicable.

2. Gestió indirecta, mitjançant les diferents formes previstes per la legislació vigent.»

Dos. Es modifica l'article 47, que queda redactat de la manera següent:

«Article 47

1. Els organismes autònoms, les entitats públiques empresarials i les societats mercantils municipals poden adoptar les formes previstes per la legislació de l'Estat i de la Generalitat de Catalunya aplicable en matèria de sector públic institucional.

2. Aquests organismes i entitats es poden finançar mitjançant taxes, preus públics, prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries o tarifes aprovades per l'Ajuntament o bé per aportacions econòmiques de l'Ajuntament o de les seves entitats o societats dependents.

3. Les entitats esmentades a l'article 45.1.c d'aquesta Llei exerceixen les seves funcions d'acord amb els seus estatuts, els quals han d'establir la seva finalitat, l'estructura organitzativa i també el seu règim de funcionament, de responsabilitat, de finançament i d'autonomia funcional. Els estatuts han de determinar la forma de designació i el funcionament dels seus òrgans de govern, així com dels seus òrgans de direcció superior.

4. L'Ajuntament de Barcelona, a través del pla d'actuacions municipal, del pla d'inversions, del programa financer, del contracte-programa, d'altres instruments de planificació anàlegs, segons correspongui, ha de concretar la relació d'activitats, els objectius, l'avaluació de resultats i el finançament necessari per a dur a terme les funcions establertes en els estatuts de les entitats esmentades a l'article 45.1.c d'aquesta Llei, sense perjudici que per part dels òrgans municipals competents s'acordin motivadament transferències econòmiques per a dur a terme actuacions específiques que no estiguin incloses en els instruments esmentats.

5. A més de la prestació de serveis i activitats municipals que constitueixen l'activitat habitual de llur gestió funcionalment descentralitzada, les entitats esmentades a l'article 45.1.c d'aquesta Llei també poden rebre encàrrecs puntuals, els quals s'han de qualificar com a encàrrecs a mitjà propi personificat regits per la legislació de contractes del sector públic.»

Tres. Es modifica l'article 48, que queda redactat de la manera següent:

«Article 48

1. Les entitats dependents o vinculades a l'Ajuntament de Barcelona se sotmeten a un control d'eficàcia i a un sistema de supervisió contínua.

2. El control d'eficàcia té per objecte la comprovació periòdica dels objectius propis de l'activitat específica de l'entitat, així com l'anàlisi del cost de funcionament i la utilització adequada dels recursos i s'exerceix per l'òrgan de l'administració executiva a què estigui adscrita l'entitat.

3. El sistema de supervisió contínua té per objecte comprovar, almenys, la subsistència dels motius que van justificar la seva creació i la seva sostenibilitat financera. Ha d'incloure la formulació expressa de propostes de manteniment, transformació o extinció i s'exerceixen per l'òrgan de l'administració executiva que tingui atribuïda la responsabilitat en matèria d'economia.

4. Les actuacions de planificació, execució i avaluació corresponents a la supervisió contínua s'han de determinar mitjançant decret de la Comissió de Govern a l'empara del que disposa l'article 26.2 d'aquesta Llei.

5. Els resultats de les avaluacions de les actuacions de control d'eficàcia i de supervisió contínua s'han de recollir en informes subjectes a procediment contradictori que s'han d'eleva a la Comissió de Govern.»

Quatre. Es modifica l'article 49, que queda redactat de la manera següent:

«Article 49

1. Ordinàriament l'exercici de la iniciativa municipal en l'activitat econòmica ha d'adoptar la forma d'alguna de les entitats esmentades a l'article 45.1.c d'aquesta Llei.

2. No obstant el que estableix l'apartat 1, i d'acord amb llurs estatuts, aquestes entitats a més de l'activitat principal de servei públic i activitat municipal que li són pròpies com a gestió funcionalment descentralitzada, poden exercir activitats econòmiques de mercat relacionades amb aquella, sempre que compleixin les condicions següents:

a) Que l'activitat principal de servei públic i l'activitat econòmica de mercat tinguin règims econòmics i comptables separats.

b) Que els recursos generals per a la gestió del servei públic o les aportacions econòmiques de l'Ajuntament no s'apliquin a l'activitat econòmica de mercat.»

Cinc. S'incorpora una nova disposició addicional tercera, amb la redacció següent:
«Disposició addicional tercera

1. La gestió dels processos de licitació i d'adjudicació dels contractes relatius a l'obra pública de l'Ajuntament de Barcelona, inclosos els contractes per a la redacció de projectes i estudis i les assistències vinculades, així com la gestió del seguiment i supervisió integral de l'execució dels contractes, es pot realitzar de manera descentralitzada per mitjà de societats mercantils municipals amb capital íntegre de l'Ajuntament de Barcelona o de qualsevol de les altres entitats previstes també a l'article 45.1.c d'aquesta Llei, d'acord amb l'establert als seus estatuts.

2. Per al desplegament de la cooperació mitjançant convenis prevista a l'article 60 d'aquesta Llei, l'Ajuntament de Barcelona pot utilitzar qualsevol de les entitats esmentades a l'article 45.1.c.»

Disposició final. Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Antecedents del Projecte de llei

1. Text del Projecte de llei de modificació parcial de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona

2. Certificat del secretari de Govern, de 17 de desembre de 2024

3. Certificat de la secretària general del Departament de la Presidència

4. Memòria general de l'Avantprojecte de llei de modificació parcial de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, de 19 d'octubre de 2024

5. Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades en l'Avantprojecte de llei de modificació parcial de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, de 7 de juny de 2024

6. Memòria final de les observacions i alegacions presentades, de 12 de desembre de 2024

7. Informes

8. Acord del Govern, de 2 d'abril de 2024, pel qual s'aprova la memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de llei de modificació parcial de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona

9. Petició d'impuls de la iniciativa

10. Alegacions del Departament de Drets Socials i Inclusió

11. Text de l'Avantprojecte de llei (Consell Tècnic, apartat II)

12. Tràmit d'audiència i informació pública

13. Text de l'Avantprojecte de llei (Consell Tècnic, apartat IIIA)

14. Certificats del Consell Tècnic

N. de la r.: Els antecedents del Projecte de llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.
