

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

DECRET LLEI 7/2024, de 2 de juliol, pel qual s'adopten mesures urgents en matèries de finançament dels sistemes públics de sanejament i de regeneració d'aigües residuals, i de serveis socials.

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

DECRET LLEI

Preàmbul

L'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat competències en matèria d'aigües que pertanyin a les conques hidrogràfiques intracomunitàries (article 117) i en matèria de serveis socials (article 166).

L'article 55.1 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, estableix el deure de l'Agència Catalana de l'Aigua de garantir el finançament dels sistemes públics de sanejament, de conformitat amb el que estableix la planificació hidrològica, mitjançant les corresponents atribucions de recursos. L'atribució s'efectua amb afectació de destinació i comprèn les despeses directes de prestació d'aquests serveis i les de reposició i millorament de les infraestructures. Aquest article estableix els criteris per al càlcul dels diferents costos de gestió dels que són objecte de finançament mitjançant les atribucions de recursos esmentades.

Pel que fa al finançament de les despeses directes d'explotació dels sistemes públics de sanejament, la lletra a) de l'apartat 1 d'aquest article 55 regula dos sistemes de càlcul d'aquestes despeses. Un primer sistema que s'estableix en funció que el cost d'explotació directe resulti de manera directa i específica d'un procés selectiu de pública concurrència, cas en el qual l'Agència reconeix la quantitat resultant d'aquest procés; i un segon sistema quan aquest cost directe no resulti d'aquest procés selectiu de pública concurrència, cas en què el valor màxim en concepte de despeses directes d'explotació és el reconegut per l'Agència com a despesa directa d'explotació per a l'exercici immediatament anterior.

D'acord amb l'article 55 bis de la mateixa norma, l'Agència Catalana de l'Aigua pot finançar les despeses d'explotació de les instal·lacions de regeneració d'aigües residuals gestionades pels ens gestors de sistemes públics de sanejament si aquestes han estat executades en compliment de la planificació hidrològica o si l'Agència constata que aquesta regeneració comporta una millora en la disponibilitat o garantia hidrològica o afavoreix l'assoliment dels objectius ambientals establerts a la planificació hidrològica. L'apartat 2 d'aquest article estableix que aquest finançament es duu a terme per mitjà d'una atribució de fons en els mateixos termes que l'article 55 esmentat.

L'actual disposició addicional quarta bis del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, introduïda per l'article 148.14 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, va permetre introduir un increment en els valors atribuïts a les administracions que es troben sotmeses al supòsit de l'article 55.1.a.2) del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, per tal d'actualitzar-ho a l'any 2020.

Aquesta modificació va ser necessària per tal d'adaptar l'actualització dels imports a les necessitats reals de finançament dels ens gestors dels sistemes públics de sanejament en alta, però no va ser suficient, ja que a conseqüència de l'escalada de preus que es va produir a l'estiu de l'any 2021, que va afectar el preu del gas

CVE-DOGC-A-24184082-2024

natural, del petroli, de l'energia i de les matèries primeres i béns intermedis, va resultar imprescindible una intervenció normativa urgent per assegurar el manteniment de la prestació del sistema públic de sanejament en alta a Catalunya i garantir la seva viabilitat econòmica. Així, el Decret Llei 11/2022, de 30 d'agost, d'autorització d'atribucions extraordinàries de recursos per fer front a l'increment de les despeses directes d'explotació dels sistemes públics de sanejament en alta durant els exercicis 2022 i 2023, va autoritzar a l'Agència Catalana de l'Aigua per realitzar atribucions de recursos de caràcter extraordinari amb aquesta finalitat, si bé les va acotar als exercicis 2022 i 2023, i va disposar de manera expressa que les referides atribucions de recursos no s'havien de prendre en consideració en la determinació del cost directe d'explotació corresponent als exercicis 2024 i següents. Aquesta temporalitat es recolzava en la consideració que la variabilitat dels preus energètics, de reactius i bens immobles seria temporal i que el mercat es normalitzaria a preus anteriors. La realitat econòmica mostra que, tot i produir-se una certa estabilització en els increments de preus, aquests no han retornat als valors anteriors a 2021.

Així les coses, les actuals circumstàncies del mercat i l'increment generalitzat dels preus així com l'impacte de la inflació, ha causat una gradual disminució de la capacitat econòmica i d'actuació dels ens gestors dels sistemes públics de sanejament en alta. Aquesta situació, que s'ha mantingut sostinguda en el temps, està generant un risc concret d'afectació greu a la prestació del servei. L'increment de cost d'operació experimentat queda justificat, d'una banda, per la variació experimentada per l'IPC entre maig de 2020 i maig de 2024 que es concreta a Catalunya en un 19,7% i, d'altra banda, en l'increment del cost observat en licitacions de serveis d'operació realitzades per altres administracions que presenten valors pròxims al 30%.

Aquet increment de cost d'operació és especialment greu si es té en compte que els sistemes públics de sanejament afectats són 133 depuradores d'aigües residuals, d'un total de 554 que hi ha a Catalunya, que afecta a 2.420.359 habitants equivalents, i que són gestionats per 32 ens gestors. A més, bona part dels sistemes públics de sanejament en alta afectats es troben en zones costaneres i en zones especialment afectades per la sequera, per la qual cosa resulta que imprescindible e inajornable que el seu abocament es produeix en les condicions adequades sense afectar la qualitat d'un recurs imprescindible com l'aigua, la qual cosa a dia d'avui no es pot garantir sense corregir el desequilibri econòmic dels esmentats ens gestors. Així mateix, en determinats sistemes que aboquen a lleres especialment afectades per la sequera i a aquells que poden afectar posteriors captacions d'aigua per a ús de boca se'ls va demanar un esforç suplementari per a garantir la qualitat de les masses d'aigua i el subministrament d'aigua potable.

L'adequat tractament de les aigües residuals, a més, és requisit per tal de no frustrar les possibilitats de reutilització de l'aigua tractada i regenerada. La possibilitat d'ús d'aquesta aigua permet alliberar aigua de millor qualitat per atendre a usos prioritaris i que requereixen d'una major qualitat com és l'aigua de consum humà i bany. L'aigua és un bé escàs, que per la qual cosa no es pot malbaratar menys en un context de canvi climàtic.

Aquestes dades evidencien la vinculació existent entre disposar dels fons indispensables per la prestació eficient del servei i la seva insuficiència amb el corresponent col·lapse del servei i les correlatives conseqüències negatives per la salut de les persones el medi ambient. Per tant, aquest risc de fallida en la prestació de servei esmentat i les conseqüències que se'n poden derivar, constitueix, per tant, el pressupòsit d'urgent i extraordinària necessitat per a l'adopció, mitjançant Decret Llei, d'acord amb el previst a l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, de la mesura consistent en la previsió d'unes atribucions de fons extraordinàries als ens gestors dels sistemes públics de sanejament en alta i de les instal·lacions públiques de regeneració d'aigües residuals a fi de sufragar l'increment de les despeses directes d'explotació durant l'exercici 2024.

D'altra banda, en matèria de serveis socials aquest Decret Llei té per objecte la modificació d'alguns preceptes de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials i de la Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, per introduir nous preceptes que permeten, quan sigui adequat per raó de la naturalesa de la infracció i la gravetat dels fets, sancionar amb la pèrdua de l'acreditació i la prohibició d'obtenir-la de nou, per un període de dos anys en el cas de les infraccions greus, i per un termini superior als dos anys per les molt greus. Paral·lelament, s'incorporen amb rang reglamentari entre els criteris d'acreditació, el de no haver estat sancionat amb aquestes noves sancions que s'introdueixen.

Atesa la immediatesa de la finalització, el 5 d'agost de 2024, del termini inicial de quatre anys que preveia l'apartat segon de la disposició transitòria del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública resulta necessari adequar el règim sancionador en matèria de serveis socials i en matèria d'infància i adolescència i establir la incidència que aquests règims sancionadors han de tenir en el procés d'acreditació de les entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

D'altra banda, s'inclou també una modificació de la disposició addicional segona del Decret Llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social. Aquesta disposició addicional preveu que les entitats de serveis socials d'iniciativa privada acreditades que a l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei estaven prestant

CVE-DOGC-A-24184082-2024

serveis socials de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en virtut de convenis, resolucions o altres instruments jurídics amb finançament públic, han de passar a prestar els serveis sota el règim jurídic del concert social, mitjançant un acord de provisió directa abans del 18 d'octubre de 2025. Atesa la situació d'incertesa que aquesta provisió ha generat, no només entre les entitats que han de demanar la seva acreditació per poder passar al règim de concert sinó, especialment, entre les persones usuàries dels serveis i les seves famílies, la modificació que ara es proposa vol clarificar que la no-acreditació d'alguna d'aquestes entitats o la no participació en el procés de passi a provisió directa, no perjudicarà les persones usuàries, de manera que, tot i que l'entitat no podrà rebre noves assignacions, no impedirà que les persones que ja hi son ateses hi puguin romandre.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern;

A proposta del conseller d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural i del conseller de Drets Socials, i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Import dels recursos per a finançar el cost directe d'explotació dels sistemes públics de sanejament i de regeneració d'aigües residuals durant l'exercici 2024 en el supòsit que no resulti d'un procés de pública concurrència

L'import de les atribucions de recursos en concepte de cost directe d'explotació dels sistemes públics de sanejament en alta en el supòsit regulat per a l'article 55.1.a.2 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, i l'import de les atribucions de recursos en concepte de cost directe d'explotació de les instal·lacions de regeneració d'aigües residuals en el mateix supòsit, per a l'exercici 2024, és el resultant d'incrementar en un 15% l'import certificat i validat per l'Agència Catalana de l'Aigua com a despesa directa ordinària d'explotació per a l'exercici 2023.

Article 2

Modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials

2.1 S'afegeix una lletra e) a l'article 99.2 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, amb el text següent:

“e) Pèrdua de l'acreditació i/o prohibició d'obtenir-la per un període de fins a dos anys.”

2.2 S'afegeix una lletra f) a l'article 99.3 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, amb el text següent:

“f) Pèrdua de l'acreditació i/o prohibició d'obtenir-la per un període d'entre dos i quatre anys”

Article 3

Modificació de la Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència

S'afegeix un apartat 3 a l'article 161 de la Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, amb el text següent:

“3. Addicionalment a les sancions previstes en les lletres b i c de l'apartat 1 d'aquest article, quan resulti adequat a la naturalesa de la infracció i proporcionat a la seva gravetat, es pot imposar la pèrdua de l'acreditació i la prohibició d'obtenir-la de nou per un període de fins a dos anys en les infraccions greus, i d'entre dos i quatre anys per les molt greus.”

Article 4

Modificació del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública

4.1. Es modifica la lletra e de l'apartat 1 de l'article 8 del Decret 69/2020, de 14 de juliol, que queda redactat

CVE-DOGC-A-24184082-2024

de la manera següent:

“e) No haver estat sancionades amb caràcter executiu, administrativament o penalment, ni l'entitat ni els seus representants legals i responsables, amb una sanció que comporti la inhabilitació per a l'exercici de l'activitat o la pèrdua o prohibició d'obtenir l'acreditació, durant el període establert a la sanció.”

4.2. Es modifica l'apartat 2 de l'article 8 del Decret 69/2020, de 14 de juliol, que queda redactat de la manera següent:

“8.2 El requisit de no haver estat sancionat, que preveuen els apartats f) i g) de l'article 8.1 és exigible fins que hagin transcorregut els terminis de prescripció de les sancions legalment previstos, s'hagi fet efectiva la sanció i s'hagin aplicat les mesures correctores prescrites per l'administració pública competent.”

4.3. Es modifica l'apartat 2 de l'article 12 del Decret 69/2020, de 14 de juliol, que queda redactat de la manera següent:

“12.2 Respecte a l'incompliment dels requisits d'acreditació que preveuen els apartats f) i g) de l'article 8.1, només es pot revocar l'acreditació si s'han resolt anticipadament o si no s'han prorrogat dos o més concerts o gestions delegades, no s'ha fet efectiva la sanció i no s'han aplicat les mesures correctores prescrites per l'administració pública competent.”

Article 5

Modificació del Decret Llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social

S'afegeix un paràgraf tercer a la disposició addicional segona del Decret Llei 2/2023, de 17 d'octubre, de mesures extraordinàries de caràcter social, amb la redacció següent:

“Les entitats a les quals es refereix el paràgraf primer, que no disposin de l'acreditació o no passin a formalitzar el concert en el termini que es preveu en aquesta disposició addicional, a partir del compliment d'aquest termini no podran rebre assignacions de noves persones usuàries a càrrec del la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, tot i que per garantir l'interès de les persones usuàries que tinguin assignades en aquell moment, podran seguir atenent-les.”

Disposició transitòria

Les modificacions previstes a l'article 4 d'aquest Decret Llei son d'aplicació a les resolucions d'acreditació que es dictin a partir de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei.

Disposició final primera

Les previsions d'aquest Decret Llei que afecten normes de rang reglamentari no alteren aquest rang, que és manté.

Disposició final segona

Entrada en vigor

Aquest Decret Llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual sigui aplicable aquest Decret Llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats a qui pertorqui el facin complir.

Barcelona, 2 de juliol de 2024

CVE-DOGC-A-24184082-2024

Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

David Mascort Subiranas

Conseller d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

Carles Campuzano i Canadés

Conseller de Drets Socials

(24.184.082)