

Esmena 1

GP d'Esquerra Republicana (1)

D'addició d'un nou punt del text refós dels punts 1 i 2

Estudiar l'aplicació d'un cànon per a la implementació de parcs eòlics i fotovoltaics per a potències superiors a 5 MW en sòl no urbanitzable, el qual reverteixi als ens locals amb l'objectiu que puguin promoure actuacions i polítiques públiques que contribueixin al desenvolupament rural i facilitin l'equitat territorial. Aquesta proposta haurà de ser debatuda a la Taula de Diàleg Social de les Energies Renovables, de la qual se n'haurà d'aprovar la composició i el funcionament durant el primer semestre de 2024.

Esmena 2

GP d'Esquerra Republicana (2)

De modificació del punt 3

Establir un fons específic, el qual es nodrirà del cànon per a la implementació de parcs eòlics i fotovoltaics per a potències superiors a 5 MW en sòl no urbanitzable; amb l'objectiu que els municipis rurals afectats per la implementació dels esmentats parcs eòlics i fotovoltaics puguin promoure el seu desenvolupament socioeconòmic i fer front al despoblament.

Proposta de resolució de suport a Vanessa Mendoza i els defensors dels drets sexuals i reproductius a Andorra

250-01239/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió d'Igualtat i Feminismes.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 19.12.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: atesa la tramitació d'urgència extraordinària acordada, 2 dies hàbils (del 27.12.2023 al 28.12.2023).

Finiment del termini: 29.12.2023; 10:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 19.12.2023.

3.10.65. Projectes i propostes de resolució d'actuació davant les Corts Generals

Proposta per a presentar a la Mesa del Congrés dels Diputats la Proposició de llei per a garantir el retorn social del rescat bancari

270-00002/13

DICTAMEN DE LA COMISSIÓ D'ECONOMIA I HISENDA

A la presidència del Parlament

La Comissió d'Economia i Hisenda, en la sessió tinguda el dia 20 de desembre de 2023, ha estudiat el text de la proposta per a presentar a la Mesa del Congrés dels diputats la proposició de llei per a garantir el retorn social del rescat bancari (tram. 270-00002/13), l'informe de la ponència i les esmenes presentades pels grups parlamentaris.

Finalment, d'acord amb el que disposa l'article 120.6 i 7 del Reglament del Parlament, i recollint les modificacions aprovades per la Comissió, ha acordat d'establir el dictamen següent:

**Proposta per a presentar a la Mesa del Congrés dels Diputats la
Proposició de llei per a Garantir el Retorn Social del Rescat Bancari**

Preàmbul

El Parlament de Catalunya va aprovar el 19 de desembre de 2018 la Moció 39/XII, sobre el retorn social del rescat bancari, que es reafirma en iniciatives anteriors, com la Moció 66/X, sobre les polítiques per a garantir al dret de l'habitatge i el reallotjament de famílies desnonades. Aquestes mocions exigeixen que els mecanismes creats per a sanear la banca, com la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria (Sareb), adquireixin un clar compromís social que garanteixi un retorn social del rescat bancari.

La crisi financera va portar a una ambiciosa intervenció de l'Estat per a reestructurar la banca i assegurar la liquiditat de les entitats bancàries i el sistema financer de l'Estat. Això va implicar un elevadíssim cost d'ajuts al sector financer durant la crisi, de més de 64.000 milions d'euros, assumits en gran part per l'Estat per mitjà del Fons de Reestructuració Ordenada Bancària (FROB) i pel Fons de Garantia de Dipòsits (FGD), constituït amb les aportacions del mateix sistema financer. Això va permetre de sanear els balanços de les entitats bancàries, concentrant-ne els actius més tòxics en la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria.

Malgrat que l'Estat va actuar amb diligència i rapidesa per rescatar la banca, no es va produir un rescat de la ciutadania, que va patir les conseqüències de les decisions preses pels responsables de les entitats bancàries abans de la crisi i durant la crisi. Tampoc no va actuar per assegurar que els responsables de les entitats bancàries que havien rebut fons públics paguessin per llur gestió anterior a la crisi. En resum, es va eximir de responsabilitats els responsables de la crisi i no es va fer res per a reparar les conseqüències de llur gestió que patien i pateixen milers de persones.

El síndic de greuges de Catalunya va emetre, al febrer del 2018, l'informe «El dret a l'habitatge: qüestions urgents», en què feia propostes d'actuacions per a donar una millor resposta a les necessitats d'habitatge i garantir el dret a accedir a un habitatge digne. Aquest informe va ésser també una part important dels fonaments de la dita Moció 39/XII. L'informe fa esment de l'oportunitat única perduda, ja apuntada reiteradament en els seus informes del juliol del 2012 i del 2013, pel fet de no haver-se inclòs cap obligació a la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria sobre la cessió d'habitatges per a destinar-los al lloguer social i per a crear un parc d'habitatge social que hauria permès de donar resposta a la greu situació d'emergència residencial dels darrers anys.

L'objectiu d'aquesta proposició de llei és, doncs, corregir la greu deficiència que es va produir en el rescat bancari, garantint un retorn social que serveixi per a ajudar les necessitats urgents de la ciutadania en matèria d'habitatge. Atès que tant l'origen de la crisi financera com les principals conseqüències rebudes per la societat tenen a veure amb l'habitatge, aquest retorn social ha de servir, juntament amb altres mesures com la construcció, la compra i la cessió d'habitatges, per a garantir l'accés de part de la ciutadania a l'habitatge, especialment a l'habitatge social, usant actius immobiliaris procedents del rescat bancari.

A més, cal tenir en compte que el Decret Llei 1/2015, del 24 de març, de mesures extraordinàries i urgents per a la mobilització dels habitatges provinents de processos d'execució hipotecària, regula el dret d'adquisició preferent que té l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb relació a la transmissió d'habitatges adquirits en processos d'execució hipotecària situats en municipis amb una demanda residencial forta i acreditada. Un dret que pot exercir l'Administració de la Genera-

litat, directament o bé per mitjà d'entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia competents en matèria d'habitatge, en benefici propi, del municipi o d'altres entitats; en molts casos, doncs, els mateixos ajuntaments o l'Agència de l'Habitatge de Catalunya.

Del dit informe del síndic de greuges, se'n desprèn que el percentatge d'habitatges adquirits per l'Administració en l'exercici d'aquest dret és molt baix. A més de fer constar la necessitat d'establir mecanismes de col·laboració entre administracions per a garantir un intercanvi fluid d'informació amb relació als habitatges d'interès per a l'assoliment d'aquests objectius, també és important fer palès que la disposició addicional sisena de la Llei orgànica 2/2012, del 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, tot i que permet a les corporacions locals de destinar superàvit a inversions en habitatge per a poder exercir aquest dret i constituir un estoc d'habitatge públic de lloguer social, especialment a les localitats amb una demanda acreditada important, requereix una habilitació legal anual per a poder-se aplicar.

Per això, aquesta proposició de llei estableix diversos mecanismes per a avançar en el garantiment del dret a l'habitatge a partir de dues grans línies. La primera consisteix a afavorir l'exercici dels drets de tanteig i retracte en la transmissió d'habitatges adquirits en processos d'execució hipotecària, per mitjà d'una modificació de la disposició addicional sisena de la Llei orgànica 2/2012 que permeti a les corporacions locals i els governs amb competències en habitatge usar els superàvits per a exercir els drets de tanteig i retracte. En segon lloc, es canvia el règim jurídic de la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria mitjançant una modificació de la disposició addicional setena de la Llei 9/2012, del 14 de novembre, de reestructuració i resolució d'entitats de crèdit, de la qual derivi la modificació de l'article 17 del Reial decret 1559/2012, del 15 de novembre, pel qual s'estableix el règim jurídic de les societats de gestió d'actius, i, per tant, un manament a la seva Junta General amb l'objectiu que la Sociedad cedeixi el 80% dels immobles al lloguer social, per a la creació d'un fons social d'habitatge.

Article 1. Objecte

Aquesta llei té per objecte garantir un retorn social per a la ciutadania del rescat bancari que l'Estat espanyol va dur a terme el 2012, posant a disposició de l'Administració un percentatge dels actius de la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria, Sociedad Anónima, i flexibilitzant la Llei orgànica 2/2012, del 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, per tal de facilitar que les administracions amb competències en matèria d'habitatge exerceixin els drets de tanteig i retracte sobre habitatges provinents de processos d'execució hipotecària.

Article 2. Modificació de la Llei 8/2012

Es modifica l'article 5 de la Llei 8/2012, del 30 d'octubre, sobre sanejament i venda dels actius immobiliaris del sector financer, que resta redactat de la manera següent:

«Article 5. Alienació d'actius

»Les societats participades per les entitats de crèdit que rebin suport financer a l'empara del que preveu aquesta llei estan obligades a alienar anualment, almenys, un 5% dels seus actius a un tercer diferent de l'entitat de crèdit aportadora o de qualsevol societat del seu grup. Aquesta alienació es pot fer, entre altres formes, per cessió del domini dels actius. Els administradors de les societats esmentades han de tenir experiència acreditada en la gestió d'actius immobiliaris.»

Article 3. Modificació de la Llei 9/2012

Es modifica l'apartat 2 de la disposició addicional setena de la Llei 9/2012, del 14 de novembre, de reestructuració i resolució d'entitats de crèdit, que resta redactat de la manera següent:

«2. Aquesta societat té per objecte exclusiu la tinença, gestió i administració directa o indirecta, adquisició, cessió de domini a les administracions públiques competents i alienació dels actius que li transfereixin les entitats de crèdit que determina la disposició addicional novena, i també dels que adquireixi. Per a complir el seu objecte, la Sociedad ha d'actuar sempre de manera transparent.»

Article 4. Modificació del Reial decret 1559/2012

1. Es modifica l'apartat 1 de l'article 17 del Reial decret 1559/2012, del 15 de novembre, pel qual s'estableix el règim jurídic de les societats de gestió d'actius, que resta redactat de la manera següent:

«1. L'objecte exclusiu de la SAREB és la tinença, gestió i administració directa o indirecta, adquisició, cessió de domini a les administracions públiques competents i alienació dels actius que, de conformitat amb el que disposa la secció 3a d'aquest capítol, li transmetin les entitats de crèdit a les quals es refereix la disposició addicional novena de la Llei 9/2012, de 14 de novembre, que figurin en el balanç d'aquestes o en el de qualsevol entitat sobre la qual aquesta exerceixi control en el sentit de l'article 42 del Codi de comerç, així com de qualssevol altres que arribi a adquirir en el futur com a conseqüència d'aquesta activitat de gestió i administració dels primers.

»En els casos en què la SAREB desenvolupi el seu objecte exclusiu de forma indirecta, ha de comptar amb mecanismes adequats per a prevenir els conflictes d'interès.»

2. S'afegeix un apartat, el 3, a l'article 17 del Reial decret 1559/2012, amb el text següent:

«3. La SAREB té l'obligació de cedir a les administracions públiques competents en matèria d'habitatge el domini d'un mínim del 80% dels actius que es poden destinar a habitatge en els municipis amb una demanda acreditada d'habitatge, incloent-hi com a mínim el 80% dels immobles construïts i el 50% dels terrenys urbanitzables.»

Article 5. Modificació del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals

Es modifiquen les lletres A i B de l'apartat 1 de la disposició addicional setzena del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març, que resten redactades de la manera següent:

«A) A més, ha de tenir reflex pressupostari en els grups de programes següents que recull l'annex I de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals:

- »152. Habitatge
- »160. Clavegueram.
- »161. Proveïment domiciliari d'aigua potable.
- »162. Recollida, eliminació i tractament de residus.
- »165. Enllumenat públic.
- »172. Protecció i millora del medi ambient.
- »412. Millora de les estructures agropecuàries i dels sistemes productius.
- »422. Indústria.
- »425. Energia.
- »431. Comerç.
- »432. Informació i promoció turística.
- »441. Transport de viatgers.
- »442. Infraestructures del transport.
- »452. Recursos hidràulics.
- »463. Recerca científica, tècnica i aplicada.
- »491. Societat de la informació.
- »492. Gestió del coneixement.

»B) La inversió pot tenir reflex pressupostari en algun dels grups de programes següents:

- »132. Seguretat i ordre públic.
- »133. Ordenació del trànsit i de l'estacionament.
- »135. Protecció civil.
- »136. Servei de prevenció i extinció d'incendis.
- »153. Vies públiques.
- »171. Parcs i jardins.
- »231. Assistència social primària.
- »321. Creació de centres docents d'ensenyament infantil i primària.
- »323. Funcionament de centres docents d'ensenyament infantil i primària i educació especial.
- »332. Biblioteques i arxius.
- »333. Equipaments culturals i museus.
- »336. Protecció del patrimoni historicoartístic.
- »342. Instal·lacions esportives.
- »453. Carreteres.
- »454. Camins veïnals.
- »933. Gestió del patrimoni, en què es poden incloure les aplicades a la rehabilitació, reparació i millora d'infraestructures i immobles propietat de l'entitat local afectes al servei públic, incloses les actuacions d'adaptació d'infraestructures que permetin l'accessibilitat universal per a persones amb discapacitat i persones grans.»

Article 6. Modificació de la Llei orgànica 2/2012

1. S'afegeix un apartat, el 6, a l'article 12 de la Llei orgànica 2/2012, del 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, amb el text següent:

«6. La regla de despesa no s'aplica a les corporacions locals que liquiden llur pressupost en una posició d'equilibri o de superàvit, computada en termes de capacitat de finançament, d'acord amb la definició del sistema europeu de comptes, que tenen un nivell de deute inferior al 75% dels ingressos corrents, i en les quals el període mitjà de pagament global a proveïdors no excedeixi els trenta dies.»

2. S'afegeix un article, el 24 bis, a la secció segona del capítol I de la Llei orgànica 2/2012, amb el text següent:

«Article 24 bis. Exempció de l'aplicació de les mesures correctives

»S'eximeix d'aplicar les mesures correctives que estableix aquesta secció les entitats locals que acreditin que la superació dels límits de les regles fiscals deriva d'una despesa d'inversió en construcció, reforma o adquisició d'habitatge públic.»

3. Es modifica l'apartat 2 de la disposició addicional sisena de la Llei orgànica 2/2012, que resta redactat de la manera següent:

«Als efectes de l'aplicació de l'article 32, relatiu al destí del superàvit pressupostari, s'ha de tenir en compte el següent:

»a) Les corporacions locals han de destinar, en primer lloc, el superàvit en comptabilitat nacional o, si és menor, el romanent de tresoreria per a despeses generals a atendre les obligacions pendents d'aplicar a pressupost comptabilitzades a 31 de desembre de l'exercici anterior en el compte de «Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost», o equivalents en els termes que estableix la normativa comptable i pressupostària que és aplicable, i a cancel·lar, amb posterioritat, la resta d'obligacions pendents de pagament amb proveïdors, comptabilitzades i aplicades a tancament de l'exercici anterior.

»b) En cas que, ateses les obligacions que esmenta la lletra a anterior, l'import assenyalat a la lletra a anterior es mantingui amb signe positiu i la corporació local opti a l'aplicació del que disposa la lletra c següent, s'ha de destinar, com a mínim, el percentatge d'aquest saldo per amortitzar operacions d'endeutament que estiguin

vigents que sigui necessari per tal que la corporació local no incorri en dèficit en termes de comptabilitat nacional.

»c) Si complert el que preveuen les lletres a i b anteriors la corporació local té un saldo positiu de l'import que assenyalava la lletra a, aquest es pot destinar a finançar inversions sempre que al llarg de la vida útil de la inversió aquesta sigui financera-ment sostenible. A aquests efectes la llei determina tant els requisits formals com els paràmetres que permetin qualificar una inversió de finançament sostenible, per a la qual cosa es valora especialment la seva contribució al creixement econòmic a llarg termini.

»Per aplicar el que preveu el paràgraf anterior, a més és necessari que el període mitjà de pagament als proveïdors de la corporació local, d'acord amb les dades publicades, no superi el termini màxim de pagament que preveu la normativa sobre morositat.»

4. Se suprimeix l'apartat 5 de la disposició addicional sisena de la Llei orgànica 2/2012.

Disposició addicional única. Base per a l'aplicació dels percentatges de cessió d'actius de la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria

1. Els percentatges que estableix l'article 17.3 del Reial decret 1559/2012, del 15 de novembre, pel qual s'estableix el règim jurídic de les societats de gestió d'actius, d'acord amb la redacció establerta per aquesta llei, prenen com a base el total d'actius de la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria que es poden destinar a habitatge en els municipis amb una demanda acreditada d'habitatge el dia d'entrada en vigor de la llei.

2. A partir del 2025, els percentatges que estableix l'article 17.3 del Reial decret 1559/2012 s'apliquen anualment i prenen com a base els actius adquirits per la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria des de l'aplicació dels dits percentatges l'any anterior.

Disposició transitòria única. Adaptació de la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria, Sociedad Anónima

La Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria, Sociedad Anónima, s'ha d'adaptar al que estableix el Reial decret 1559/2012, modificat per aquesta llei, en concordança amb el qual ha de modificar els seus estatuts en el termini de tres mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Disposició final única. Caràcter orgànic i conservació del rang reglamentari

1. L'article 6, de modificació de la Llei orgànica 2/2012, té caràcter orgànic, d'acord amb l'article 81 de la Constitució. Els altres preceptes d'aquesta llei no tenen caràcter orgànic.

2. L'article 17 del Reial decret 1559/2012, modificat per l'article 4 d'aquesta llei, conserva el seu rang reglamentari.

Palau del Parlament, 20 de desembre de 2023

El secretari de la Comissió, Ramon Tremosa Balcells; la presidenta de la Comissió, Raquel Sans Guerra