

3. Tramitacions en curs

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.01. Projectes de llei

Projecte de llei de modificació de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea

200-00022/13

TEXT PRESENTAT

Reg. 113952 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 31.10.2023

A la Mesa del Parlament

Xavier Bernadí Gil, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

Certifico:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 10 d'octubre de 2023, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

«A proposta de la consellera d'Acció Exterior i Unió Europea, s'aprova la iniciativa SIG23EXT1076 - Projecte de llei de modificació de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, i s'autoritza la consellera perquè el presenti al Parlament.»

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona.

Projecte de llei de modificació de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.

Els articles 65 i 67 de l'Estatut estableixen que les lleis de Catalunya són promulgades, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat. D'acord amb l'anterior, promulgo la següent:

Llei

Exposició de motius

El títol cinquè de l'Estatut d'autonomia de Catalunya reconeix i delimita les relacions de la Generalitat de Catalunya amb la Unió Europea (capítol II) i les diverses dimensions de la seva acció exterior (capítol III), regulant una pràctica molt estesa, fixant noves fites de projecció europea i internacional i definint els instruments per assolir-les. Així, d'acord amb l'article 184 de l'Estatut, la Generalitat participa, en els termes que estableixen el mateix Estatut i la legislació de l'Estat, en els afers relacionats amb la Unió Europea que afectin les competències o els interessos de Catalunya. I, d'acord amb l'article 193 de l'Estatut, la Generalitat ha d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i promoure els seus interessos en aquest àmbit, respectant la competència de l'Estat en matèria de relacions exteriors, i té capacitat per portar a terme accions amb projecció exterior que derivin directament de les seves competències, sia de manera directa, sia per mitjà dels òrgans de l'Administració general de l'Estat.

L'Estatut, d'altra banda, estableix, a l'article 136, que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'ordenació i organització de la funció pública.

Per tal de desplegar de forma coherent les disposicions de l'Estatut en l'àmbit de l'acció exterior, el Parlament de Catalunya va aprovar la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, que estableix els principis rectors i les finalitats de l'acció exterior de la Generalitat, els seus àmbits de desplegament sectorial, així com les funcions dels diferents actors que hi participen i els instruments amb què es duu a terme.

La disposició addicional primera de la Llei 16/2014 estableix que el Govern ha de dur a terme el desplegament reglamentari necessari i adoptar les mesures adequades per dotar l'Administració de la Generalitat de personal amb preparació i coneixements específics per exercir les funcions que li corresponen en l'àmbit de l'acció exterior de Catalunya i en l'àmbit de les relacions de la Generalitat amb la Unió Europea.

D'acord amb l'article 16 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, la creació de cossos s'ha de fer per llei i amb el contingut que estableix l'article 17 d'aquest Decret legislatiu.

És necessari, doncs, disposar d'un cos de funcionaris i funcionàries que permeti seleccionar persones amb els coneixements i les aptituds necessaris per al bon desenvolupament de les funcions que el títol V de l'Estatut d'autonomia de Catalunya encomana a la Generalitat en matèria d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea. La creació del cos d'acció exterior i Unió Europea ha de garantir que la dimensió exterior de les competències de la Generalitat i la projecció exterior de la societat catalana es planifiquin i s'executin de la manera més eficaç i eficient possible, amb l'objectiu de generar el màxim impacte positiu per als interessos de Catalunya.

Amb aquesta iniciativa, es busca incrementar la capacitat d'atreure i retenir talent, garantir que l'Administració pública catalana disposa d'un personal preparat i amb els coneixements i les aptituds específics que requereix una tasca duta a terme a l'exterior o amb actors internacionals, i poder avançar cap a models de gestió més eficients i capaços d'aprofitar el coneixement adquirit pel mateix personal, establint alhora mecanismes de desenvolupament i de millora professional a través de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya (EAPC).

Aquest Avantprojecte de llei s'estructura en un article, una disposició addicional i una disposició final. L'article afegeix una disposició addicional tercera a la Llei 16/2014 per crear el cos d'acció exterior i Unió Europea. A aquest efecte, l'article regula: en l'apartat 1, la creació del cos; en l'apartat 2, les funcions del cos; en l'apartat 3, el sistema d'accés al cos; en l'apartat 4, el nivell de titulació exigida per accedir al cos; en l'apartat 5, el curs selectiu eliminatori; en l'apartat 6, el torn de promoció interna i, en l'apartat 7, el nivell inferior de complement de destinació.

Article únic. Modificació de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea

S'afegeix una disposició addicional tercera a la Llei 16/2014, del 4 de desembre, que resta redactada de la manera següent:

«Disposició addicional tercera. Creació del cos d'acció exterior i Unió Europea de la Generalitat de Catalunya

1. Es crea el cos d'acció exterior i Unió Europea de la Generalitat de Catalunya, dins del grup de classificació A, subgrup A1, adscrit al departament competent en matèria d'acció exterior i Unió Europea.

2. En el marc de les competències en l'àmbit de les relacions amb la Unió Europea i de l'acció exterior atribuïdes a la Generalitat de Catalunya per l'Estatut d'autonomia de Catalunya, les funcions pròpies del cos d'acció exterior i Unió Europea són:

a) Participar en la projecció de Catalunya a l'exterior i en la promoció dels seus interessos en aquest àmbit.

b) Facilitar l'establiment i el manteniment de les relacions amb governs i els seus representants a l'exterior, institucions de la Unió Europea, organismes internacionals i xarxes de cooperació territorial i sectorial, i participar en l'elaboració, l'adopció i la implementació d'acords de col·laboració.

c) Examinar i avaluar els actes de subscripció i de revisió dels tractats internacionals i de la Unió Europea que afectin d'una manera directa i singular les compe-

tències de la Generalitat de Catalunya, i donar suport en la preparació de les observacions pertinents i en el seguiment de l'execució de les obligacions derivades dels tractats i convenis internacionals.

d) Col·laborar en la preparació de la participació de la Generalitat en els organismes internacionals competents en matèries d'interès rellevant per a Catalunya, i en els organismes bilaterals i multilaterals de cooperació amb l'Estat en els assumptes vinculats a la Unió Europea.

e) Assessorar tècnicament i informar sobre els afers internacionals i els afers relacionats amb la Unió Europea que afectin les competències o els interessos de Catalunya.

f) Elaborar informes, estudis, anàlisis, posicionaments i avaluacions relacionats amb les competències o els interessos de Catalunya en l'àmbit de l'acció exterior i de les relacions amb la Unió Europea.

g) Participar en la definició dels objectius, en l'elaboració de la regulació de les convocatòries i dels programes de finançament promoguts per la Unió Europea, i en el disseny, la implementació i la gestió de projectes europeus i internacionals.

h) Assessorar tècnicament i donar suport en la projecció internacional dels ens locals, dels organismes i altres ens públics de Catalunya.

i) Col·laborar en la promoció de la projecció internacional de les organitzacions socials, juvenils, culturals i esportives i entitats del Tercer Sector de Catalunya, i de la seva afiliació a les entitats afins d'àmbit internacional.

j) Assessorar tècnicament en la planificació, execució i avaluació de la política de cooperació al desenvolupament i d'acció humanitària.

k) Participar en la coordinació i gestió de la representació institucional de la Generalitat a l'exterior i col·laborar en la definició i implementació de mecanismes per donar suport a la ciutadania i a les comunitats catalanes a l'exterior.

l) Les que derivin de les funcions anteriors o hi estiguin relacionades.

3. L'ingrés al cos d'acció exterior i Unió Europea es fa per mitjà del sistema de concurs oposició, en torns d'accés lliure i de promoció interna.

4. Per accedir a aquest cos, cal estar en possessió d'una titulació oficial de nivell universitari de doctorat, grau, llicenciatura, arquitectura, enginyeria o altres titulacions equivalents. Cal acreditar també coneixements de llengua anglesa de nivell B2, o superior, del Marc europeu comú de referència per a les llengües (MECR), així com el coneixement d'una altra llengua, com a mínim, que es concretarà en les bases de la convocatòria corresponent.

5. En la convocatòria de selecció respectiva es pot establir un curs selectiu eliminatori de caràcter pràctic.

6. Les convocatòries d'accés al cos d'acció exterior i Unió Europea han de garantir un torn de promoció interna, en el qual tenen dret a participar:

a) El personal funcionari dels cossos, escales o especialitats del grup A, subgrup A1, de la Generalitat de Catalunya que compleixin els requisits de titulació i les condicions establerts per la normativa general en matèria de promoció interna.

b) El personal laboral fix que desenvolupi, quan entri en vigor aquesta Llei, les seves funcions en el departament competent en matèria d'acció exterior i Unió Europea o en qualsevol de les seves entitats públiques, adscrites, vinculades o dependents, i desenvolupi funcions pròpies del cos d'acció exterior i Unió Europea d'aquesta llei, sempre que tingui la titulació necessària i reuneixi la resta de requisits exigits. A aquest efecte, es valoraran com a mèrit els serveis efectius prestats com a personal laboral fix i les proves selectives superades per accedir a aquesta condició.

7. El nivell inferior de complement de destinació que s'ha d'assignar al cos d'acció exterior i Unió Europea és el 23. A partir d'aquest nivell, la classificació i la valoració dels llocs de treball s'han d'efectuar de conformitat amb el que estableix la legislació de la funció pública aplicable a l'Administració de la Generalitat.»

Disposició final primera. Disposicions reglamentàries

S'autoritza el Govern a dictar les disposicions reglamentàries necessàries per aplicar i desenvolupar aquesta Llei.

Disposició final segona. Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor al cap de vint dies d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Antecedents del Projecte de llei

1. Proposta d'Acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de creació del Cos d'acció exterior i Unió Europea.

2. Informe de la Direcció General de Pressupostos sobre la Proposta d'acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de creació del Cos d'acció exterior i Unió Europea.

3. Diligència de l'Acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de creació del Cos d'acció exterior i Unió Europea.

4. Informe de retorn del tràmit de consulta pública prèvia.

5. Avantprojecte de Llei versió 1.

6. Memòria general versió 1.

7. Memòria d'avaluació d'impacte versió 1.

8. Informe jurídic preliminar sobre la Proposta d'Avantprojecte.

9. Observacions del Departament de Drets Socials.

10. Nota d'observacions de l'Àrea de Millora de la Regulació sobre la memòria d'avaluació d'impacte.

11. Avantprojecte de llei versió 2.

12. Certificat del Consell Tècnic, apartat II.

13. Edicte d'informació pública.

14. Informe de l'Institut Català de les Dones sobre la Proposta d'Avantprojecte.

15. Tramesa correu d'audiència al Col·legi de Professionals de la Ciència Política i de la Sociologia de Catalunya.

16. Tramesa correu d'audiència al sindicat Comissions Obreres.

17. Tramesa correu d'audiència al sindicat IAC-CATAC.

18. Tramesa correu d'audiència al sindicat Intersindical-CSC.

19. Tramesa correu d'audiència al sindicat UGT.

20. Observacions del Col·legi de Professionals de la Ciència Política i de la Sociologia de Catalunya.

21. Informe de la Direcció General de la Funció pública sobre la Proposta d'Avantprojecte.

22. Informe de la Direcció General de Pressupostos sobre la Proposta d'Avantprojecte.

23. Avantprojecte de llei versió 3.

24. Memòria d'avaluació d'impacte versió 2.

25. Memòria de valoració de les observacions i alegacions rebudes sobre l'Avantprojecte de llei.

26. Informe jurídic final sobre la Proposta d'Avantprojecte.

27. Certificat de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal.

28. Certificat del Consell Tècnic, apartat IV.

29. Certificat del Govern.

N. de la r.: Els antecedents del Projecte de llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.