

Projecte de llei de creació de la comarca del Lluçanès

200-00019/13

TEXT PRESENTAT

Reg. 94459 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 11.04.2023

A la Mesa del Parlament

Xavier Bernadí Gil, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

Certifico:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 21 de març de 2023, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

«A proposta de la consellera de la Presidència, s'aprova la iniciativa SIG23PRE0334 - Avantprojecte de llei de creació de la comarca del Lluçanès, i s'autoritza la consellera perquè el presenti al Parlament.»

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona.

Projecte de llei de creació de la comarca del Lluçanès

Exposició de motius

I

L'article 83 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix l'organització del govern local de Catalunya estructurada en una organització territorial bàsica –els municipis i les vegueries– i un àmbit supramunicipal, constituït en tot cas per les comarques, que ha de regular una llei del Parlament.

D'acord amb l'article 151 de l'Estatut, correspon a la Generalitat, respectant la garantia institucional dels articles 140 i 141 de la Constitució, la competència exclusiva sobre l'organització territorial pel que fa a la determinació, la creació, la modificació i la supressió dels ens que configuren l'organització territorial de Catalunya.

Així mateix, el text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, regula l'organització comarcal i estableix el règim jurídic dels consells comarcals. Els articles 6 i 8 d'aquest text refós estableixen que la iniciativa per a crear noves comarques correspon, entre d'altres, als municipis interessats i als titulars de la iniciativa legislativa, i determinen els requisits que s'han de complir per a la creació de noves comarques.

II

El Lluçanès és un àmbit geogràfic natural de transició entre la Plana de Vic, el Ripollès i el Berguedà. Comprèn territoris de les comarques del Bages, del Berguedà i d'Osona. El formen tretze municipis: Alpens, Lluçà, Olost, Oristà, Perafita, Prats de Lluçanès, Sant Agustí de Lluçanès, Sant Bartomeu del Grau, Sant Boi de Lluçanès, Sant Feliu Sasserra, Sant Martí d'Albars, Sobremunt i Santa Maria de Merlès.

Entre els mesos de març i octubre del 2010, dotze ajuntaments de la zona van presentar al Departament de Governació i Relacions Institucionals de la Generalitat una sol·licitud per a la creació oficial de la comarca del Lluçanès. D'aquests municipis, nou (Alpens, Lluçà, Olost, Perafita, Prats de Lluçanès, Sant Agustí de Lluçanès, Sant Boi de Lluçanès, Sant Martí d'Albars i Sobremunt) demanaven la creació de la comarca i formar-ne part, i tres (Oristà, Santa Maria de Merlès i Sant Feliu Sasserra) demanaven que es creés la nova comarca però manifestaven al mateix temps la voluntat de fer una consulta a la població per a decidir si en formarien part.

La Comissió de Delimitació Territorial i la Comissió Jurídica Assessora van emetre informe en el procediment iniciat com a conseqüència d'aquesta sol·licitud.

III

La Moció 153/X del Parlament de Catalunya, del 30 d'octubre de 2014, sobre la creació de les comarques del Moianès i el Lluçanès i sobre els projectes de creació

de la comarca de l'Alta Segarra i del municipi de Medinyà, instà el Govern a iniciar els tràmits per a fer una consulta sobre la creació de les comarques del Moianès i del Lluçanès, abans de la presentació de la iniciativa legislativa corresponent.

Tots els ajuntaments del Lluçanès van aprovar, en sessió plenària, la convocatòria i les regles específiques del procediment de participació ciutadana sobre la creació de la comarca, que es va fixar per al dia 26 de juliol de 2015.

El dia establert es va dur a terme el procés participatiu per a la creació de la comarca del Lluçanès, el desenvolupament i l'avaluació del qual es van recollir en un Informe tramès pel Departament de Governació i Relacions Institucionals al Parlament de Catalunya. El resultat del procés participatiu va ésser favorable a la creació de la comarca en vuit municipis i contrari en cinc municipis. Del total de persones cridades a participar (6.810), van fer-ho 3.755, de les quals 2.656 van votar a favor de la creació de la comarca i 993 en contra, i hi va haver 84 vots en blanc i 22 vots nuls. La participació en aquest procés participatiu va ésser del 55,15% de les persones cridades a participar i el «sí» es va imposar, amb el 70,73% dels vots.

IV

La creació de la comarca del Lluçanès com a entitat local territorial d'àmbit supramunicipal dóna resposta a les reivindicacions comarcals manifestades des de fa temps, i també és una solució política i administrativa a la voluntat majoritària expressada en les urnes de constituir una entitat comarcal pròpia.

La voluntat dels municipis que conformen el Lluçanès és que es configuri com una comarca específica, singular, adaptada al territori i a la societat en xarxa, àgil, flexible, eficient, poc burocràtica i amb els pressupostos necessaris i els costos mínims de funcionament, i que tinguin en compte els reptes del món local i de la població d'avui dia, en benefici de tots els habitants.

V

L'Ajuntament de Santa Maria de Merlès, en la sessió extraordinària del seu Plenari en data 23 de febrer de 2023, va acordar per unanimitat «la voluntat de l'Ajuntament de Santa Maria de Merlès de no formar part de la nova comarca del Lluçanès.»

També l'Ajuntament de Sant Bartomeu del Grau, en la sessió extraordinària del seu Plenari en data 8 de març de 2023, va acordar demanar no formar part de la futura comarca del Lluçanès.

Finalment, l'Ajuntament de Sant Boi de Lluçanès, en la sessió ordinària del Ple de 14 de març de 2023 i l'Ajuntament de Sant Agustí de Lluçanès, en la sessió extraordinària del Ple de 15 de març de 2023, van manifestar la seva voluntat de no formar part de la nova comarca del Lluçanès.

Article 1. Creació i denominació

1. Es crea la comarca del Lluçanès, integrada pels municipis d'Alpens, Lluçà, Olost, Oristà, Perafita, Prats de Lluçanès, Sant Feliu Sasserra, Sant Martí d'Albars i Sobremunt.

2. El territori de la comarca del Lluçanès és el constituït pel conjunt dels termes dels municipis que la integren.

Article 2. Capitalitat

1. La capital del Lluçanès és el municipi de Prats de Lluçanès, on tenen la seu oficial els òrgans de govern de la comarca.

2. Sens perjudici del que disposa l'apartat 1, els serveis que presta la comarca es poden establir en qualsevol lloc dins els límits del territori comarcal.

Article 3. Personalitat i potestats

1. La comarca del Lluçanès, en la seva condició d'entitat local territorial, té personalitat jurídica pròpia i gaudeix de capacitat i autonomia per al compliment de les seves finalitats.

2. En l'exercici de les seves competències, corresponen a la comarca del Lluçanès totes les potestats i prerrogatives que la legislació local reconeix a la comarca.

Article 4. Modificacions comarcals

Amb la creació de la comarca del Lluçanès queden modificades les comarques del Bages i d'Osona, d'acord amb la nova adscripció comarcal dels municipis establerta per l'article 1.

Disposicions addicionals

Primera. Constitució del Consell Comarcal del Lluçanès

El Consell Comarcal del Lluçanès s'ha de constituir després de la celebració de les eleccions municipals del 2027.

Segona. Divisió patrimonial

El Govern ha de fixar la distribució dels béns, els drets, les obligacions, els usos públics, els aprofitaments, les càrregues i el personal entre els consells comarcals del Bages i d'Osona i el Consell Comarcal del Lluçanès, amb l'audiència prèvia a les comarques afectades.

Tercera. Empleats públics

Els empleats públics dels consells comarcals del Bages i d'Osona que siguin traspassats al Consell Comarcal del Lluçanès s'integren com a personal propi a l'Administració receptora amb la mateixa vinculació. En l'accés de la resta del personal, s'han de respectar, en tot cas, els principis d'igualtat, mèrit i capacitat en l'accés exigits per la normativa vigent en matèria de funció pública.

Disposicions transitòries

Primera. Règim transitori dels consells comarcals del Bages i d'Osona

Els consells comarcals del Bages i d'Osona romanen inalterats fins a la constitució del Consell Comarcal del Lluçanès.

Segona. La Mancomunitat de la Comarca del Lluçanès

Abans del 31 de desembre de 2023 els municipis que integren la comarca del Lluçanès, que així ho acordin de forma voluntària, constituïran la Mancomunitat de municipis de la Comarca del Lluçanès, a qui correspondrà amb caràcter transitori la representació i gestió dels interessos de la comarca del Lluçanès fins a la constitució del Consell Comarcal del Lluçanès.

Una vegada constituït el Consell Comarcal del Lluçanès es dissoldrà la Mancomunitat de municipis de la Comarca del Lluçanès d'acord amb els preceptes legals i estatutaris aplicables.

Tercera. Finançament transitori

Les futures lleis de pressupostos corresponents als exercicis 2024 a 2027 incorporaran una previsió relativa a l'assignació a la Mancomunitat de municipis de la comarca del Lluçanès d'un import de lliure disposició per garantir que disposi dels recursos necessaris per treballar en la implementació de la comarca del Lluçanès segons la distribució següent:

Anualitat	Assignació
2024	200.000 €
2025	250.000 €
2026	300.000 €
2027	350.000 €

Quarta. Modificació de la comarca

1. El municipi de Sant Feliu Sasserra, en el qual el procés participatiu sobre la creació de la comarca del Lluçanès va obtenir un resultat negatiu, pot adoptar un acord plenari en el qual manifesti la seva voluntat de reintegrar-se a la comarca a què estava adscrit anteriorment, acord que s'haurà d'adoptar i comunicar al departament competent en matèria d'Administració local abans del 31 de març de 2026, deixant de formar part de la comarca del Lluçanès sense cap altre tràmit.

2. L'acord municipal s'ha d'adoptar amb els requisits que en matèria de modificació de comarques estableix el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Disposicions finals

Primera. Desplegament de la Llei

S'autoritza el Govern perquè dicti les disposicions reglamentàries necessàries per a desplegar i aplicar aquesta Llei.

Segona. Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Antecedents del Projecte de llei

1. Tramesa de l'acord del Ple del Consorci del Lluçanès per a iniciar els tràmits parlamentaris pertinents per a la creació de la comarca del Lluçanès.

2. Certificació de l'acord del Ple de l'Ajuntament de Sant Boi de Lluçanès d'aprovació de la moció relativa a la creació de la comarca del Lluçanès.

3. Certificació de l'Acord del Ple de l'Ajuntament de Prats de Lluçanès d'aprovació de la moció relativa a la creació de la comarca del Lluçanès.

4. Notificació de l'Acord del Ple de l'Ajuntament de Lluçà sol·licitant que s'inclougui el projecte de creació de la comarca del Lluçanès en la nova distribució territorial de Catalunya.

5. Certificació de l'Acord del Ple de l'Ajuntament de Sant Martí d'Albars d'aprovació de la moció per a la creació de la comarca del Lluçanès.

6. Escrits de la DGAL adreçats als ajuntaments afectats on se sol·licita informe respecte a la creació de la comarca del Lluçanès.

7. Escrits de la DGAL adreçats als Consell Comarcals del Berguedà, d'Osona i del Bages on se sol·licita informe respecte a la creació de la comarca del Lluçanès.

8. Comunicació de l'Ajuntament d'Avià informant que no té cap inconvenient perquè es pugui constituir la nova comarca.

9. Certificació de l'acord de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Puig-reig comunicant que no emeten informe atès que no és ens afectat.

10. Certificació de l'acord del Ple de l'Ajuntament de Gaià informant sobre la proposta de creació de la nova comarca del Lluçanès.

11. Comunicació de l'Ajuntament de la Nou de Berguedà manifestant que no tenen inconvenient en la creació de la comarca del Lluçanès.

12. Certificació del Consell de Presidència del Consell Comarcal del Berguedà comunicant que no hi ha cap Ajuntament afectat dins la comarca del Berguedà.

13. Comunicació de l'Ajuntament de Sora on es dona suport a la iniciativa per a la creació de la nova comarca del Lluçanès.

14. Acord del Ple de l'Ajuntament de Gironella pel qual s'informa favorablement la creació de la nova comarca del Lluçanès.

15. Informe favorable de l'Ajuntament de l'Estany en relació a la creació de la nova comarca del Lluçanès.

16. Certificació de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Sant Martí de Centelles on s'informa favorablement sobre la creació de la comarca del Lluçanès.

17. Informe favorable de l'Ajuntament de Navàs per a la creació de la comarca del Lluçanès.
18. Certificació de l'acord del Ple de l'Ajuntament de Seva informant favorablement la creació de la nova comarca del Lluçanès.
19. Escrit de la DGAL adreçat al Consell Comarcal del Berguedà comunicant que el municipi de Santa Maria de Merlès pertany a la comarca del Berguedà.
20. Certificació de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Taradell pel qual s'informa favorablement la creació de la nova comarca del Lluçanès.
21. Escrit de la DGAL trametent a l'EADOP l'anunci d'informació pública de la proposta de creació de la comarca del Lluçanès per a la publicació en el DOGC.
22. Anunci d'informació pública de la proposta de creació de la comarca del Lluçanès (DOGC 6006 de 16.11.2011).
23. Certificació de l'acord del Ple de l'Ajuntament d'Alpens relatiu a la creació de la comarca del Lluçanès especificant el quòrum.
24. Certificació de l'acord de Presidència del Consell Comarcal del Berguedà on s'informa favorablement la proposta de creació de la comarca del Lluçanès.
25. Comunicació del Consell Comarcal d'Osona manifestant que no es poden oposar a la petició de la creació de la comarca del Lluçanès.
26. Informe per a la Comissió de Delimitació Territorial sobre l'expedient de creació de la comarca del Lluçanès.
27. Certificació del Registre General del Departament de Governació i Relacions Institucionals conforme no es va presentar cap alegació relativa a aquest expedient dins el tràmit d'informació pública.
28. Certificació de l'acord adoptat per la Comissió de Delimitació Territorial, sessió de 12 de febrer de 2014.
29. Comunicació de l'acord de la CDT al Consorci per a la promoció dels municipis del Lluçanès i als ajuntaments afectats.
30. Tramesa a l'Assessoria Jurídica d'una còpia de l'expedient perquè sollicitin dictamen a la Comissió Jurídica Assessora.
31. Informe de l'Assessoria Jurídica sobre l'expedient de creació de la comarca del Lluçanès.
32. Dictamen 237/14, aprovat per la Comissió Jurídica Assessora el 19 de juny de 2014.
33. Certificat de l'acord del Ple de l'Ajuntament de Santa Maria de Merlès de 23 de febrer de 2023.
34. Valoració del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora 237/2014 en relació amb la creació de la comarca del Lluçanès.
35. Informe jurídic en relació amb l'Avantprojecte de llei de creació de la comarca del Lluçanès.
36. Memòria general de l'Avantprojecte de llei de creació de la comarca del Lluçanès (v1).
37. Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades en l'Avantprojecte de llei de creació de la comarca del Lluçanès.
38. Certificat de l'acord del Ple de l'Ajuntament de Sant Bartomeu del Grau de 8 de març de 2023.
39. Informe de la Direcció General de Pressupostos.
40. Text de l'Avantprojecte de llei (vist apartat IVA CT)
41. Certificat de la sessió del Consell Tècnic (apartat IVA CT)
42. Certificat de l'acord del Ple de l'Ajuntament de Sant Boi de Lluçanès de 14 de març de 2023.
43. Certificat de l'acord del Ple de l'Ajuntament de Sant Agustí de Lluçanès de 15 de març de 2023.
44. Memòria general de l'Avantprojecte de llei de creació de la comarca del Lluçanès (V2).

45. Informe jurídic complementari en relació amb l'Avantprojecte de llei de creació de la comarca del Lluçanès.

46. Text de l'Avantprojecte de llei (GV 21.03.2023A).

47. Certificat de la sessió del Govern (GV 21.03.2023A).

N. de la r.: Els antecedents del Projecte de llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.

SOL·LICITUD DE TRAMITACIÓ EN LECTURA ÚNICA DAVANT EL PLE

Presentació: Govern de la Generalitat (reg. 94459).

D'acord amb l'article 138.1 del Reglament, s'admet a tràmit. La sol·licitud de tramitació en lectura única és en condicions d'ésser inclosa en l'ordre del dia d'una propera sessió.

Acord: Mesa del Parlament, 11.04.2023.

3.01.02. Proposicions de llei

Proposició de llei de modificació de la normativa que afecta el Fons de Transició Nuclear i el seu òrgan de govern

202-00061/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió d'Empresa i Treball.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 11.04.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES A LA TOTALITAT

Termini: 10 dies hàbils (del 18.04.2023 al 02.05.2023).

Finiment del termini: 03.05.2023; 10:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 11.04.2023.

Proposició de llei de modificació de la Llei 2/1988, sobre assignacions temporals i pensions als Presidents del Parlament, en cessar, i als seus familiars

202-00062/13

RETIRADA DE LA SOL·LICITUD DE TRAMITACIÓ EN LECTURA ÚNICA

Retirada oral en la sessió de la Junta de Portaveus, tinguda l'11.04.2023.

Proposició de llei de modificació de la Llei 6/2003, del 22 d'abril, de l'estatut dels expresidents de la Generalitat

202-00065/13

RETIRADA DE LA SOL·LICITUD DE TRAMITACIÓ EN LECTURA ÚNICA

Retirada oral en la sessió de la Junta de Portaveus, tinguda l'11.04.2023.
