

Proposició de llei de reconeixement del dret d'acompanyament de gossos escorta i terapèutics a les víctimes de la violència masclista

202-00033/12

DICTAMEN DE LA COMISSIÓ D'AFERS INSTITUCIONALS

Al President del Parlament

La Comissió d'Afers Institucionals, en la sessió tinguda el dia 4 de desembre de 2019, ha estudiat el text de la Proposició de llei de reconeixement del dret d'acompanyament de gossos escorta i terapèutics a les víctimes de la violència masclista (tram. 202-00033/12) i l'informe de la ponència amb les esmenes recomanades per aquesta.

Finalment, d'acord amb el que disposa l'article 120.6 i 7 del Reglament del Parlament, ha acordat deixar constància que no ha estat acceptada cap esmena i que ha estat rebutjat íntegrament el text articulat.

El Grup Parlamentari de Ciutadans, d'acord amb l'establert per l'article 121 del Reglament del Parlament ha presentat vot particular (reg. 53061) i ha fet reserva de les seves esmenes per defensar-les davant del Ple.

Vot particular

Voto particular para sostener el conjunto del articulado de la mencionada proposición de ley rechazado por la comisión

Este grupo parlamentario sostiene la conveniencia y necesidad de la aprobación de esta proposición de Ley definitivamente en el Pleno del Parlamento de Cataluña.

Ante una lacra social injustificada e injustificable como la violencia machista, que pone en cuestión el principio esencial de igualdad entre hombres y mujeres, es indispensable que los poderes públicos adopten con la máxima celeridad y diligencia medidas concretas para evitar la violencia machista y remediar sus daños.

Una de estas medidas cuya efectividad ha sido sobradamente demostrada es el derecho a disponer de un perro disuasorio y/o terapéutico y a que no se impida de manera discriminatoria el acceso de los mismos cuando acompañan a mujeres víctimas de violencia machista en diversos espacios de la vida pública. Y es que estos animales de compañía no solamente aumentan la protección de las mujeres víctimas al actuar como mera barrera protectora ante posibles peligros, sino que también facilitan con el vínculo emocional que generan una mayor y más pronta recuperación integral de las víctimas.

Por todo ello, y a petición de un numeroso grupo de supervivientes de la violencia machista, el grupo parlamentario de Ciutadans propone al Pleno del Parlamento de Cataluña la adopción de la Proposició de llei de reconeixement del dret d'acompanyament de gossos escorta i terapèutics a les víctimes de la violència masclista

Text de la proposició de llei

Exposició de motius

La violència masclista és una de les manifestacions més clares de la desigualtat en la nostra societat. Es tracta d'un problema global i greu que afecta de manera negativa a les seves víctimes, posant en perill la seva salut, la seva dignitat i la seva supervivència.

La Resolució de les Nacions Unides «*Fortalecimiento de las respuestas en materia de prevención del delito y justicia penal a la violencia contra la mujer*» aprovada per la seva Assemblea General de data 21 de desembre de 2010, incorpora la necessitat que els poders públics assegurin els serveis mèdics, jurídics i socials adequats i sensibles per a les víctimes d'aquest tipus de violència.

En els últims anys, la utilització de gossos escortes i/o terapèutics ha tingut un gran acolliment, ja que faciliten a les víctimes (i) la recuperació integral, (ii) contribueixen a augmentar la seguretat, (iii) són una mesura terapèutica i (iv) un element dissuasiu, servint de protecció davant de possibles atacs del seu agressor. No obstant, i a diferència d'altres col·lectius desfavorits, als quals s'ha reconegut legalment el dret d'acompanyament per animals domèstics, les víctimes en situació de violència masclista no tenen reconegut aquest dret.

Aquesta manca de reconeixement comporta en la vida quotidiana la dificultat o fins i tot l'impediment absolut per part de les víctimes de circular o accedir a edificis o establiments, fins i tot de titularitat o ús públic, dificultant les finalitats terapèutiques i preventives d'aquesta mesura i sense que hi hagi cap justificació suficient que empari aquestes circumstàncies.

És per aquest motiu, i tenint en compte els beneficis socials dels gossos terapèutics i/o escortes, es presenta aquesta llei amb l'objectiu de reconèixer el dret a l'acompanyament per gossos terapèutics i/o escortes a tota víctima de violència masclista en els mateixos termes i condicions, en tot allò que no sigui incompatible amb la seva finalitat, que els beneficiaris d'aquest dret per a gossos d'assistència segons el previst a la Llei 19/2009, del 26 de novembre, de l'accés a l'entorn de les persones acompanyades de gossos d'assistència.

Per aquests motius, el grup parlamentari de Ciutadans presenta la següent:

Proposició de llei de reconeixement del dret d'acompanyament de gossos escorta i/o terapèutics a les víctimes de la violència de gènere

Article primer. Es modifica l'article 30 de la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista, que passa a tenir el següent contingut

Article 30. *Contingut del dret a la protecció efectiva*

1. *Les dones que es troben en risc o en situació de violència masclista tenen dret a rebre de forma immediata de les administracions públiques de Catalunya una protecció integral, real i efectiva.*

Així mateix, les Administracions Públiques de Catalunya vetllaran, facilitaran i col·laboraran, amb ple sotmetiment a les lleis, en la protecció prestada per part de persones físiques, jurídiques o ens sense personalitat jurídica de naturalesa i/o composició privada a les dones que es trobin en risc o en situació de violència masclista contrastada i/o en l'autoprotecció emprada per aquestes.

2. *Les garanties de protecció s'han d'assegurar tant per mitjans tecnològics com per serveis policials, i també per qualsevol altre mitjà que asseguri la protecció de les dones.*

3. *Els objectius dels dispositius de protecció destinats a les dones en risc o en situació de violència masclista són:*

- a) Facilitar la localització i la comunicació permanent.*
- b) Proporcionar una atenció immediata a distància.*
- c) Facilitar la protecció immediata i adequada davant de situacions d'emergència.*

Article segon. S'afegeix la següent disposició addicional dotzena a la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista, que passa a tenir el següent contingut

Disposició addicional dotzena. Dret a l'acompanyament per gossos terapèutics i/o escortes

1. *Tota víctima que hagi estat identificada en situació de violència masclista segons el previst a l'article 33 d'aquesta llei tindrà dret a ésser usuària de gossos terapèutics i/o escortes.*

2. *S'entén com gos terapèutic i/o escorta, tot aquell gos ensinistrat en un centre especialitzat i oficialment reconegut com a tal i que permet i/o facilita a la seva usuària el tractament terapèutic que segueixi a conseqüència de la situació de violència masclista en què es troba i/o facilita la protecció efectiva.*

3. *La condició d'usuària de gossos terapèutics i/o escortes atorga en tot allò que no sigui incompatible per a la seva finalitat els mateixos drets previstos per als usuaris de gossos d'assistència a la Llei 19/2009, del 26 de novembre, de l'accés a l'entorn de les persones acompanyades de gossos d'assistència amb els mateixos requisits, condicions i càrregues indicats en aquesta norma.*

4. *Sens perjudici de la responsabilitat del seu propietari, la condició d'usuària de gossos terapèutics i/o escortes comporta l'assumpció de les limitacions dels drets atorgats i dels deures, obligacions i responsabilitats que tant les lleis generals com la normativa especial aplicable comporten. En especial, les usuàries assumeixen els deures, obligacions i responsabilitats previstos a la normativa aplicable en matèria de sanitat animal, animals potencialment perillosos i/o transport d'animals.*

5. *La Generalitat de Catalunya i les corporacions locals de Catalunya, mitjançant els seus òrgans competents o entitats competents, pot establir, en els termes que considerin convenient i d'acord amb la normativa aplicable, prestacions socials a favor de dones en situació de violència masclista consistent en la cessió temporal o indefinida de l'ús de gossos terapèutics i/o escorta.*

Article tercer. S'afegeix la següent disposició final a la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista que passa a tenir el següent contingut

Disposició final sisena

El Govern desenvoluparà reglamentàriament en el termini màxim de tres mesos la normativa necessària per a l'efectivitat del dret a l'acompanyament per gossos terapèutics i/o escortes en els termes previstos a la disposició addicional dotzena.

Article quart. Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya a excepció d'aquelles mesures que suposin un augment de crèdits o una disminució d'ingressos en relació amb el pressupost vigent, que no entrarà en vigor, en la part que suposi una afectació pressupostària, fins a l'exercici pressupostari següent a l'entrada en vigor de la present normativa.

Esmenes reservades

Esmena 1

GP de Ciutadans (9)

D'addició d'un nou apartat 3 bis a la disposició addicional dotzena de la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, que s'afegeix en virtut de l'article segon de la Proposició de llei

3 bis. Les administracions públiques, juntament amb tots els actors implicats, vetllaran en tot moment pel compliment de la normativa sobre la protecció d'animals i vetllar pel compliment del Conveni Europeu sobre Protecció d'Animals de Companyia.

Esmena 2

GP de Ciutadans (10)

D'addició d'un nou apartat 4 bis a la disposició addicional dotzena de la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, que s'afegeix en virtut de l'article segon de la Proposició de Llei

4 bis. Amb referència a l'accés dels gossos en llocs públics o d'ús públic s'estarà a la regulació actual autonòmica i estatal en matèria de gossos d'assistència:

a) El dret d'accés, permanència i deambulació comporta la permanència, il·limitada, constant i sense traves del gos d'assistència al costat de la persona usuària. No obstant això, el responsable o titular de l'espai o lloc d'ús públic que s'estigui utilitzant podrà sol·licitar a la persona usuària del gos d'assistència l'exhibició del carnet acreditatiu de la unitat de vinculació.

b) L'accés, deambulació i permanència dels gossos de protecció en els termes establerts en la present llei no podrà implicar cap despesa per part de la persona usuària, més enllà de l'abonament de la contraprestació d'un servei específic econòmicament avaluable.

Esmena 3

GP de Ciutadans (3)

D'addició d'un nou article tercer, que afegeix un nou article 30 bis a la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, amb el contingut següent

Article tercer. S'afegeix un nou article 30 bis a la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, que tindria el següent contingut

Article 30 bis. Deure de disponibilitat de recursos i mitjans per fer efectiva la protecció integral de les víctimes a càrrec de les administracions públiques

1. L'administració autonòmica de la Generalitat de Catalunya haurà d'elaborar i implementar i dotar pressupostàriament de manera suficient, les polítiques públiques que garanteixin de manera efectiva el dret de protecció efectiva de l'article 30.

Esmena 4

GP de Ciutadans (4)

D'addició d'un nou article quart, que afegeix un nou article 30 ter a la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, amb el contingut següent

Article quart. S'afegeix un nou article 30 ter a la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, que tindria el següent contingut:

Article 30 ter. Deure de les administracions públiques d'autoritzar l'ús de gossos terapèutics i escortes i vetllar pel compliment dels requisits i obligacions relatius a l'ensinistrament i certificació i de les obligacions a càrrec dels usuaris establerts a la normativa aplicable

1. Correspondrà a l'Administració autonòmica de la Generalitat de Catalunya establir, de conformitat amb la normativa general aplicable, aplicar i vetllar pel compliment dels requisits, deures i obligacions en cadascun dels següents àmbits:

I. La formació necessària i la capacitació tècnica per a l'ensinistrament dels gossos terapèutics i/o escorta.

II. L'autorització acreditativa de la condició de gos terapèutic i/o escorta.

III. La formació necessària a les usuàries per fer efectiu i ajustat a la normativa vigent en matèria de violència de gènere, així com fer efectiu el dret d'acompanyament amb el degut i l'íntegre compliment del deure de perseguir el major benestar dels animals d'acompanyament.

Esmena 5

GP de Ciutadans (5)

D'addició d'un nou article, el cinquè, que afegeix un nou article 30 quater a la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, amb el contingut següent

Article cinquè. S'afegeix un nou article 30 quater a la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista, que tindria el següent contingut:

Article 30 quater. Deure de les administracions públiques de disposar dels mitjans d'una oferta formativa suficient per garantir la formació.

1. L'administració autonòmica de la Generalitat de Catalunya haurà d'aprovar i posar a disposició de les persones interessades una oferta formativa suficient per garantir el compliment de les obligacions legals vigents en els següents àmbits:

a) La capacitació dels tècnics que duuguin a terme l'ensinistrament dels gossos.

b) El coneixement de les usuàries per fer efectiu el dret de protecció per part dels gossos.

2. A efectes d'impartir l'oferta en compliment del previst en l'apartat 1, l'Administració autonòmica haurà de col·laborar amb les administracions locals i de les entitats privades amb experiència i prestigi en la respectiva matèria.

Esmena 6

GP de Ciutadans (6)

D'addició d'un nou article, el sisè, que afegeix un nou article 30 quinquies a la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, amb el contingut següent

Article sisè. S'afegeix un nou article 30 quinquies a la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, que tindria el següent contingut:

Article 30 quinquies. Principis rectors en matèria de dret d'acompanyament per gossos escorta i terapèutics

1. Els principis rectors en matèria de dret d'acompanyament per gossos escorta i terapèutics són:

a. Protecció efectiva de la usuària

b. Recuperació integral de la usuària.

c. Major benestar i seguretat de la usuària.

d. Benestar dels animals.

2. L'actuació de l'Administració haurà d'inspirar-se en la màxima efectivitat i compliment d'aquests principis rectors.

Esmena 7

GP de Ciutadans (7)

D'addició d'un nou article, el setè, que afegeix un nou article 30 sexies a la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, amb el contingut següent

Article setè. S'afegeix un nou article 30 sexies a la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, que tindria el següent contingut:

Article 30 Sexies. Deure específic de vetllar pel benestar animal

1. Les administracions públiques tenen el deure de protegir els animals i vetllar per la seva protecció per part de les persones usuàries, d'acord amb les normes vigents vetllant pel benestar animal.

2. En tot cas, les administracions públiques vetllaran especialment a l'efecte que les persones usuàries dels animals d'acompanyament els mantinguin sempre en condicions òptimes de benestar, seguretat i d'higiene.

Esmena 8

GP de Ciutadans (8)

D'addició d'un nou article, el vuitè, que afegeix un nou article 46.bis de la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, amb el contingut següent

Article vuitè. S'afegeix un nou article 46.bis a la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, que tindria el següent contingut:

Article 46 bis. Deure de promoció de polítiques públiques que facin efectiu el dret d'acompanyament

1. L'Administració autonòmica de la Generalitat de Catalunya i les administracions locals, mitjançant els seus òrgans competents o entitats competents, establiran en els termes que considerin convenient i d'acord amb la normativa aplicable polítiques públiques que ampliïn l'accés a l'ús de gossos terapèutics i/o escorta a favor de dones en situació de violència masclista.

2. Les polítiques públiques que estableixin els poders públics obligats per aquest article podran establir prestacions socials amb la finalitat d'ampliar i facilitar l'accés a l'ús de gossos terapèutics i/o escorta.

Esmena 9

GP de Ciutadans (1)

De modificació de la numeració de l'article tercer de la Proposició de Llei, que passa a ésser l'article novè, pel qual s'afegeix una disposició final sisena de la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista

Article novè. Pel qual s'afegeix la següent disposició final sisena de la Llei 5/2008 de 24 d'abril del dret de les dones a erradicar la violència masclista que passa a tenir el següent contingut,

El Govern desenvoluparà reglamentàriament en el termini màxim de tres mesos la normativa necessària per a l'efectivitat del dret a l'acompanyament per gossos terapèutics i/o escortes en els termes previstos a la disposició addicional dotzena.

Esmena 10

GP de Ciutadans (2)

De modificació de la numeració de l'article quart de la Proposició de Llei, que passa a ésser la disposició final única de la Proposició de Llei

Disposició final única. Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Palau del Parlament, 4 de desembre de 2019

El secretari de la Comissió, Jordi Orobitg i Solé; el president de la Comissió, Jean Castel Sucarrat
