

3. Tramitacions en curs

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.03. Decrets llei

Decret llei 14/2022, del 8 de novembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball amb persones funcionàries de carrera

203-00032/13

DECRET LLEI DICTAT PEL GOVERN DE LA GENERALITAT

Reg. 76623 / Coneixement: Mesa del Parlament, 15.11.2022

Acord: La Mesa del Parlament, en la sessió tinguda el dia 15 de novembre de 2022, ha pres coneixement del Decret llei 14/2022, del 8 de novembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball amb persones funcionàries de carrera, publicat al DOGC 8789, i ha manifestat que el termini de 30 dies perquè el Parlament el controlï pel procediment que estableix l'article 158 del Reglament del Parlament s'inicia el dia 10.11.2022.

A la Mesa del Parlament

Xavier Bernadí Gil, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

Certifico:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 8 de novembre de 2022, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

«A proposta de la consellera de la Presidència, s'aprova la iniciativa SIG22 PRE1760 - Projecte de decret llei de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball amb persones funcionàries de carrera.»

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona.

Decret llei 14/2022, de 8 de novembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball amb persones funcionàries de carrera

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

Decret llei

Exposició de motius

El nou marc normatiu derivat de la Llei 20/2021, del 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, i del Reial decret llei 32/2021, del 28 de desembre, de mesures urgents per a la reforma laboral, la garantia de l'estabilitat en l'ocupació i la transformació del mercat de treball, evidencia la necessitat d'implementar mesures addicionals per donar compliment a aquests mandats.

L'elevada taxa de temporalitat no és sostenible quan esdevé estructural i la necessitat de donar respostes a aquest problema s'ha significat, d'una banda, per la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea en aplicar la Directiva

1999/70 CE del Consell, de 28 de juny de 1999, relativa a l'Acord marc de la CES, la UNICE i el CEEP sobre el contracte de durada determinada, i, d'altra banda, s'ha consignat en el component 11 del Pla de recuperació, transformació i resiliència sobre la reforma relativa a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya ja s'han adoptat mesures per implementar els preceptes que conté la Llei 20/2021, del 28 de desembre. En primer lloc, s'ha aprovat l'Acord GOV/105/2022, de 24 de maig, pel qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública d'estabilització d'ocupació temporal de la Generalitat de Catalunya, en el marc de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública. En segon lloc, s'ha publicat la Resolució PRE/1820/2022, de 9 de juny, de convocatòria dels processos d'estabilització, mitjançant el sistema selectiu excepcional de concurs de mèrits, en relació amb els cossos, escales o especialitats de personal funcionari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competència de la Direcció General de Funció Pública (núm. de registre de la convocatòria 300), així com la Resolució PRE/1821/2022, de 9 de juny, de convocatòria dels processos d'estabilització, mitjançant el sistema selectiu excepcional de concurs de mèrits, en relació amb les categories professionals de personal laboral de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competència de la Direcció General de Funció Pública (núm. de registre de la convocatòria 400). Així mateix, s'han arribat a formalitzar acords amb la representació sindical per a la convocatòria del concurs oposició d'estabilització a què fa referència l'article 2 de la Llei 20/2021, de 28 de desembre.

Atès l'objectiu de reduir la temporalitat en l'ocupació pública a la Generalitat de Catalunya i situar la taxa de temporalitat estructural per sota del vuit per cent, és procedent continuar amb l'adopció de mesures urgents per revertir la situació existent, així com incorporar altres mesures per fomentar la promoció interna i agilitzar la cobertura de llocs de treball amb persones funcionàries de carrera.

Sobre la base d'aquest objectiu comú de reducció de la temporalitat i de foment de la promoció interna, l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les organitzacions sindicals amb representació a la Mesa General de Negociació dels Empleats/ades Públics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (MEPAGC) han compartit la necessitat d'adoptar mesures urgents en aquesta direcció. En aquest sentit, en la reunió de la Mesa General de Negociació dels Empleats/ades Públics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya de 4 de novembre de 2022, s'ha negociat i s'ha assolit un acord per unanimitat en relació amb diferents mesures per a la reducció de la temporalitat i de foment de la promoció interna.

En aquesta línia d'actuacions, el Govern considera necessari impulsar mitjançant un decret llei, de forma urgent i per a la implementació immediata, aquestes mesures addicionals per al foment de la promoció interna de les persones funcionàries de carrera i mesures que limitin la temporalitat en l'ocupació pública, així com l'ocupació provisional de llocs de treball, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

En aquest sentit, l'elaboració i l'aprovació d'un projecte de llei, ni que es tramités directament en el Ple del Parlament per modalitat de lectura única o procediment urgent –amb els requisits procedimentals que comporta, especialment en la fase de tramitació administrativa com a avantprojecte–, no permetria aprovar la regulació prevista en un termini suficient per donar compliment als terminis que estableix la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, i als objectius que pretenen les mesures que s'hi inclouen. Conseqüentment, l'únic instrument normatiu que permet l'aprovació amb la celeritat requerida és el decret llei.

Aquest Decret llei conté dos articles, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i una disposició final que fixa l'entrada en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

L'article primer d'aquest Decret llei dona compliment efectiu al dret a la carrera professional vertical de les persones funcionàries de carrera, mitjançant la regulació de torns especials de promoció interna adreçats a les persones funcionàries de carrera que no han tingut accés a convocatòries periòdiques i sistemàtiques de promoció interna, amb la qual cosa han pogut veure limitades les opcions de carrera professional. S'ha de significar que, amb motiu de l'aprovació dels processos selectius d'estabilització, les persones funcionàries de carrera han vist com el personal temporal ha estat el principal objectiu dels procediments d'estabilització com a conseqüència de la urgent necessitat de reduir els índexs de temporalitat en el sector públic. En conseqüència, cal impulsar accions urgents per fomentar l'accés a la promoció interna del personal funcionari de carrera, en paral·lel a les oportunitats de què disposa el personal temporal derivades dels processos d'estabilització de l'ocupació temporal.

Aquesta promoció interna als cossos, escales o especialitats de personal funcionari d'administració i tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya s'ha de fer de forma paral·lela al procés d'estabilització per concurs oposició, de manera que el procediment selectiu es realitzi en els mateixos termes i condicions. S'ha establert que el nombre de places a convocar pel torn de promoció interna s'ha de correspondre amb el 45% del total de places de cadascun dels cossos, escales o especialitats inclosos en l'oferta d'ocupació pública d'estabilització d'ocupació temporal de la Generalitat de Catalunya que disposin de cossos, escales o especialitats del grup o subgrup de titulació immediatament inferior de la mateixa àrea o especialitat.

S'estableix que poden participar en els processos selectius de promoció interna que disposa aquest Decret llei les persones funcionàries de carrera en servei actiu en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, en situació administrativa amb dret a reserva de lloc de treball o en excedència voluntària per incompatibilitats respecte del cos, escala o especialitat des del qual promocionen, que hagin accedit com a persones funcionàries de carrera dos anys abans, com a mínim, que compleixen els requisits legals de titulació i compleixen la resta de requisits que exigeix la convocatòria. Així mateix, poden participar-hi les persones funcionàries de carrera que s'hagin declarat en situació d'excedència voluntària per interès particular per prestar serveis en règim de temporalitat en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat o el seu sector públic.

L'article segon incorpora diverses modificacions al text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre.

En primer lloc, s'afegeix un article, el 62 bis, relatiu a la participació en els concursos generals de mèrits i capacitats per part de les persones funcionàries de carrera que ocupen llocs provisionalment. En la situació actual, esdevé necessari i urgent adoptar una mesura que garanteixi la reducció de l'elevat índex de provisionalitat en l'ocupació dels llocs de treball entre el personal funcionari de carrera i l'obtenció d'una destinació definitiva. Aquesta situació deriva de la manca d'una regulació concreta sobre les conseqüències de la no participació en els concursos generals de les persones funcionàries que hi estan obligades. La provisionalitat en l'ocupació dels llocs de treball es veurà incrementada exponencialment amb els processos d'estabilització, en què les adjudicacions de llocs a les noves persones funcionàries de carrera es farà amb caràcter provisional i, per tant, es fa urgent i necessari completar les mesures sobre la reducció de la temporalitat amb mesures que simultàniament redueixin l'ocupació provisional de llocs de treball per a personal funcionari de carrera. Amb l'establiment de les conseqüències de l'incompliment de l'obligació de participació en els concursos per part d'aquestes persones funcionàries, es garanteix l'obtenció de destinacions definitives en els propers concursos generals de provisió de llocs de treball.

En segon terme, s'afegeix una disposició addicional nova, la trentena, al text refós de la funció pública. Amb aquest precepte es pretén pal·liar la dificultat deriva-

da del fet que els procediments d'accés a l'ocupació pública no es desenvolupen, en molts casos, amb l'agilitat i la celeritat necessàries per permetre la dotació de personal en un temps raonable. Aquesta circumstància ocasiona la necessitat de cobertura temporal dels llocs de treball, amb la qual cosa es generen més situacions de temporalitat. Així, es preveu que les convocatòries de proves selectives puguin incloure, a més de les places autoritzades a les ofertes d'ocupació pública, un nombre de places addicionals per cobrir futures vacants, a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents. Les vacants s'han d'adjudicar a les persones aspirants que hagin aprovat el procés selectiu sense obtenir plaça, d'acord amb l'ordre d'aspirants aprovats en el procés selectiu, i es nomenaran funcionàries de carrera amb destinació provisional. No obstant això, aquesta mesura no és aplicable als processos selectius d'estabilització executats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, atesa la seva singularitat, tal com estableix la disposició transitòria segona. Excepcionalment, es preveu l'aplicació d'aquesta mesura en els processos selectius en curs sempre que s'acordi per resolució de l'òrgan convocant.

S'afegeix, així mateix, una nova mesura a la disposició transitòria primera, segons la qual en la primera convocatòria de concurs general de mèrits i capacitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya posterior als processos selectius d'estabilització realitzats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, els llocs de treball s'adjudicaran en dues fases. Aquest precepte obeeix al fet que, tot i l'obligació de l'Administració de fer convocatòries de concursos generals de forma periòdica, actualment, amb els processos d'estabilització de l'ocupació temporal, difícilment es pot gestionar la realització de concursos de manera simultània amb els esmentats processos d'estabilització. Per tant, a l'efecte de garantir el dret a la mobilitat de les persones funcionàries de carrera que disposaven d'aquesta condició abans de la resolució dels processos d'estabilització, esdevé urgent i necessari, d'acord amb el principi d'economia processal, articular els concursos de mèrits i capacitats subsegüents, per una sola vegada, en dues fases d'adjudicació per tal que participi en la primera fase d'adjudicació preferent de llocs de treball el personal funcionari de carrera dels cossos, escales o especialitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que disposava d'aquesta condició amb anterioritat a la resolució del concurs de mèrits d'estabilització.

Per tant, de conformitat amb l'Acord de la Mesa General de Negociació dels Empleats/ades Públics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya de 4 de novembre de 2022, en ús de l'autorització que em concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern;

A proposta de la consellera de la Presidència i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1. Promoció interna i processos d'estabilització de l'ocupació temporal en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

1. S'autoritza la persona titular del departament competent en matèria d'ocupació pública a convocar processos selectius especials de promoció interna en els cossos, escales o especialitats de personal funcionari d'administració i tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb les disposicions que estableix aquest Decret llei.

2. El nombre de places a convocar pel torn de promoció interna es correspon amb el 45% del total de places de cadascun dels cossos, escales o especialitats inclosos en l'oferta d'ocupació pública d'estabilització d'ocupació temporal de la Generalitat de Catalunya que disposin de cossos, escales o especialitats del grup o subgrup de titulació immediatament inferior de la mateixa àrea o especialitat.

3. Els processos selectius de promoció interna s'han de convocar mitjançant el sistema de concurs oposició en els mateixos termes que els processos selectius de concurs oposició d'estabilització a què fa referència l'article 2 de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

4. Poden participar en els processos selectius de promoció interna que estableix aquest Decret llei les persones funcionàries de carrera en servei actiu, en situació administrativa amb dret a reserva de lloc de treball o en excedència voluntària per incompatibilitats respecte del cos, escala o especialitat des del qual promocionen, que hagin accedit com a persones funcionàries de carrera dos anys abans, com a mínim, que compleixen els requisits legals de titulació i compleixen la resta de requisits que exigeix la convocatòria. Així mateix, poden participar-hi les persones funcionàries de carrera que s'hagin declarat en situació d'excedència voluntària per interès particular per prestar serveis en règim de temporalitat en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat o el seu sector públic.

Així mateix, també podran participar en aquests processos selectius de promoció interna les persones funcionàries dels cossos i escales del subgrup C2 que no posseeixin les titulacions requerides per accedir al subgrup C1, sempre que tinguin una antiguitat de deu anys en el cos o escala des del qual promocionen.

5. A les persones funcionàries que superin els processos de promoció interna se'ls adjudicaran amb caràcter provisional les places objecte de convocatòria.

6. Sens perjudici del que estableix l'apartat anterior, les persones funcionàries que superin els processos de promoció interna per a l'accés a l'escala administrativa del cos administratiu i a l'escala superior del cos superior de la Generalitat restaran destinades en el mateix lloc de treball que estaven desenvolupant i en la mateixa forma d'ocupació, definitiva o provisional. Aquests llocs de treball seran objecte de reclassificació, amb conservació del mateix nivell de destinació, mitjançant la modificació de la relació de llocs de treball. No obstant això, en cas que el lloc ocupat provisionalment es trobi reservat a una altra persona funcionària de carrera, es reclassificarà el lloc de treball que tingués reservat la persona funcionària que es promociona i s'haurà de reincorporar a aquest lloc de treball, i, en cas que no tingués un lloc reservat, se li adjudicarà amb caràcter provisional una plaça objecte de la convocatòria.

En cas que no hi hagi un nivell equivalent en el cos o escala al qual es promociona se'ls atribueix el nivell inferior del cos o escala.

Article 2. Modificació del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre.

1. S'afegeix un article, el 62 bis, al text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, amb el redactat següent:

«Article 62 bis. Participació en les convocatòries de concursos generals de mèrits i capacitats

»En els concursos generals de mèrits i capacitats, les persones funcionàries que ocupin llocs base i no disposin d'una destinació amb caràcter definitiu estan obligades a participar en els concursos generals que es convoquin per a la provisió de llocs de treball propis del seu cos, escala o especialitat. En cas de no participar-hi, se'ls inclourà d'ofici com a participants en el concurs corresponent.

»A les persones participants esmentades al paràgraf anterior que no obtinguin un lloc de treball dels sol·licitats, i a les persones participants incloses d'ofici, se'ls adjudicarà amb caràcter definitiu un lloc de treball, d'entre els que no s'hagin adjudicat, dins la mateixa localitat del lloc que ocupin de forma provisional. No obstant això, en cas que s'hagin adjudicat tots els llocs objecte del concurs d'aquella localitat, res-

taran a disposició de la persona titular de la secretaria general del departament d'adscripció, que les haurà d'adscriure de forma provisional a un altre lloc de treball dins la comarca o a una distància que no superi els quaranta quilòmetres respecte de la localitat, sens perjudici de les adaptacions d'aquest precepte per a col·lectius de personal específics.»

2. S'afegeix una disposició addicional, la trentena, al text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, amb el redactat següent:

«Disposició addicional trentena. Persones aspirants aprovades sense plaça

»1. Per tal de limitar al màxim el nomenament de personal interí en llocs de treball dels cossos, escales i especialitats de personal funcionari, les convocatòries de proves selectives podran incloure, a més de les places autoritzades a les ofertes d'ocupació pública, un nombre de places addicionals per cobrir futures vacants, a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents.

»Les places adjudicades d'acord amb aquest precepte s'han de descomptar de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents, llevat d'autorització expressa d'increment de dotacions pressupostàries per l'òrgan competent de l'Administració general de l'Estat. No es poden adjudicar aquestes places abans de l'any de la seva meritació per tal de garantir que no se superi la taxa de reposició i es redueixi la temporalitat.

»Les noves vacants s'adjudicaran a les persones aspirants que hagin aprovat el procés selectiu sense obtenir plaça, segons l'ordre de persones aspirants aprovades, les quals es nomenaran personal funcionari de carrera i es destinaran amb caràcter provisional amb motiu de l'adjudicació d'aquestes vacants.

»La relació d'aspirants aprovats sense plaça queda automàticament sense efecte un cop transcorreguts tres anys a comptar de la data de resolució de la convocatòria del procés selectiu corresponent o quan es resolgui una posterior convocatòria d'un altre procés selectiu del mateix cos, escala o especialitat.

En el supòsit de convocatòries mitjançant un sistema selectiu que reguli la realització de cursos selectius o períodes de pràctiques, cal establir els mecanismes adients per tal de poder fer efectiva aquesta disposició.

»2. Sens perjudici del que estableixen els paràgrafs anteriors, les convocatòries dels processos selectius poden disposar que la superació de proves selectives anteriors sense obtenir plaça pugui eximir de la realització d'alguna prova o exercici o bé que es valori com a mèrit en la fase de concurs.»

Disposició transitòria primera

La primera convocatòria de concurs general de mèrits i capacitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya posterior als processos selectius d'estabilització executats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, ha de disposar l'adjudicació de llocs de treball en dues fases.

En la primera fase s'han d'adjudicar els llocs de treball al personal funcionari de carrera dels cossos, escales o especialitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que disposaven d'aquesta condició amb anterioritat a la data de resolució del concurs de mèrits d'estabilització, i en la segona fase s'han d'adjudicar els llocs de treball a la resta de concursants.

Disposició transitòria segona

1. La disposició addicional trentena del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, no és aplicable als processos selectius d'estabilització executats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

2. Excepcionalment, la disposició adicional trentena podrà ser aplicable als processos selectius en curs a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret llei, sempre que així s'acordi mitjançant resolució de l'òrgan convocant i no es tracti dels processos selectius d'estabilització a què fa referència l'apartat primer d'aquesta disposició transitòria.

Disposició derogatòria

Es deroga el Decret llei 12/2022, de 27 de setembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball amb persones funcionàries de carrera.

Disposició final

Aquest Decret llei entra en vigor el dia de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals s'apliqui aquest Decret llei cooperin a complir-lo i que els tribunals i les autoritats a qui pertochi el facin complir.

Barcelona, 8 de novembre de 2022

Pere Aragonès i Garcia, president de la Generalitat de Catalunya; Laura Vilagrà Pons, consellera de la Presidència

Antecedents del Decret llei

1. Comunicació al secretari del Govern (sollicitud d'inclusió a l'ordre del dia de la sessió corresponent).
2. Memòria justificativa.
3. Certificat de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal.
4. Certificat del tràmit sindical.
5. Informe jurídic.
6. Informe de la Direcció General de Pressupostos, en relació amb l'impacte pressupostari.
7. Ordre d'inserció al DOGC.
8. Text de la iniciativa sotmesa al Govern i aprovada.
9. Certificat del secretari del Govern.
10. Text de la iniciativa publicada al DOGC.

N. de la r.: Els antecedents del Decret llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.
