

Disposició final dissetena. Impacte pressupostari

Els preceptes que eventualment comportessin la realització de despeses amb càrrecs als Pressupostos de la Generalitat, o una disminució dels ingressos, produiran efectes a partir de l'entrada en vigor de la Llei de pressupostos corresponent a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor de la llei.

Palau del Parlament, 6 d'abril de 2022

La secretària segona, Aurora Madaula i Giménez; la presidenta, Laura Borràs i Castanyer

TERMINI PER A PROPOSAR COMPAREIXENCES

Termini: 5 dies hàbils (del 12.04.2022 al 20.04.2022).

Finiment del termini: 21.04.2022; 10:30 h.

Proposició de llei d'equitat territorial per al desenvolupament sostenible de les àrees rurals

202-00039/13

PRESENTACIÓ: GP ECP

Reg. 44860 i 46310 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 05.04.2022

A la Mesa del Parlament

David Cid Colomer, portaveu, Marc Parés Franzi, diputat del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, d'acord amb el que estableixen els articles 111.b i 112 del Reglament del Parlament, presenten la proposició de llei següent:

Proposició de llei d'Equitat Territorial per al desenvolupament sostenible de les àrees rurals

Exposició de motius

Una de les principals conseqüències de la crisi econòmico-financera de 2008 va ser l'augment de les desigualtats. Quan fa ja més d'una dècada de l'inici d'aquella devastadora crisi, les desigualtats a Catalunya continuen a uns nivells extremadament elevats i estan essent agreujades pels efectes de la crisi sanitària de la Covid-19. Si observem la distribució territorial d'aquestes desigualtats, ràpidament ens n'adonem que les conseqüències d'aquestes dues crisis no han afectat per igual a tots els territoris, sinó que els efectes s'han concentrat en determinats indrets.

La desigualtat té una dimensió geogràfica i s'expressa sobre el territori. En aquest sentit, l'exclusió social i la vulnerabilitat no només es manifesten a determinats barris metropolitans, que ho fan, sinó que també afecten de forma especialment significativa a les àrees rurals on, d'altra banda, l'estructura d'oportunitats per al desenvolupament local acostuma a ser més limitada.

En les àrees rurals aquest fenomen acostuma a traduir-se en una problemàtica molt concreta de conseqüències molt complexes: el despoblament rural. Ja fa temps que moltes de les àrees rurals de Catalunya han de fer front al despoblament, una problemàtica que preocupa al Parlament de Catalunya i per la qual es va crear la Comissió Interdepartamental sobre Despoblament Rural. En la passada legislatura, el Parlament ja va aprovar diverses mocions sobre aquesta problemàtica, com son la Moció 46/XII sobre el foment del món rural i de l'alta muntanya, la Moció 108/XII sobre les accions del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació amb relació a la gestió del territori, la Moció 109/XII sobre la Catalunya rural, la Moció 121/XII sobre la cobertura del servei públic de salut mental en l'àmbit ru-

ral, la Moció 149/XII sobre el despoblament rural o la Moció 154/XII sobre la cohesió territorial. En la present legislatura el Parlament s'ha tornat a posicionar sobre aquesta qüestió amb la Moció 45/XIV sobre l'accés als serveis a la Catalunya poc poblada.

És ben conegut que el despoblament rural està directament vinculat als dèficits en l'estructura d'oportunitats de molts d'aquests territoris: menor productivitat, un mercat laboral més limitat, menys oportunitats formatives, dificultats en la mobilitat, dèficits en infraestructures i serveis, etc. No podem obviar, d'altra banda, que el despoblament té unes enormes conseqüències per a la gestió del territori, doncs és determinant per a grans objectius com poden ser la sobirania alimentària, la prevenció d'incendis, la preservació del patrimoni, la gestió del paisatge o la lluita contra l'emergència climàtica, entre d'altres. Cap d'aquests grans reptes podrà afrontar-se si no tenim un món rural poblat, viu i actiu.

En els darrers 10 anys la població de Catalunya ha augmentat en 250.000 habitants. Però hi ha 18 comarques i l'Aran, per tant gairebé la meitat del territori, on la població ha disminuït: l'Alt Urgell, l'Alta Ribagorça, el Bages, el Baix Ebre, el Berguedà, la Cerdanya, la Conca de Barberà, les Garrigues, el Montsià, la Noguera, el Pallars Jussà, el Pallars Sobirà, el Priorat, la Ribera d'Ebre, el Ripollès, el Solsonès, la Terra Alta i l'Urgell. Aquesta Catalunya buidada és també empobrida, tant pel que fa al nivell de productivitat com pel que fa a la renda familiar disponible.

Més recentment, d'altra banda, hem vist com el confinament provocat per la pandèmia de la Covid-19 ha originat un cert moviment demogràfic vers el món rural, i son nombrosos els petits municipis han recuperat població. Se'ns presenta així una clara oportunitat per al repoblament rural que no hauríem de desaproveitar. Tanmateix, si no garantim els serveis bàsics, si no facilitem el teletreball i si no generem les condicions per a la reactivació i la diversificació de l'economia en aquests territoris, aleshores difícilment podrem consolidar o intensificar aquesta tendència.

És cert que en moltes àrees rurals de Catalunya fa temps que s'hi estan duent a terme nombroses iniciatives de desenvolupament rural, la majoria de les quals amb el finançament de fons europeus en el marc del Programa LEADER. A la vista dels resultats, però, sembla evident que no n'hi ha prou amb aquestes iniciatives. Per poder abordar aquesta problemàtica de forma efectiva cal una aposta més decidida, amb un enfoc transversal que impliqui als diferents departaments del Govern i amb un major esforç d'inversió pública des dels Pressupostos de la Generalitat. Aquest és el plantejament de la present llei.

En aquesta línia, i per tal d'analitzar els reptes actuals del món rural i identificar les accions necessàries per fer-hi front, la Comissió Interdepartamental sobre Despoblament Rural ha impulsat l'elaboració de l'Agenda Rural de Catalunya, un procés participatiu de planificació estratègica a través del qual s'ha de definir el full de ruta per al desenvolupament territorial, socioeconòmic i ambiental del món rural català per als propers anys, tot incorporant els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS).

En sintonia amb aquest procés de planificació estratègica, aquesta llei vol oferir, per una banda un marc legislatiu de reconeixement de drets al món rural i, per altra banda, instruments específics de planificació territorial i d'intervenció integral. L'objectiu no és altre que afrontar la problemàtica de la desigualtat territorial a les àrees rurals mitjançant una aproximació novedosa i progressista com és la de l'equitat territorial, entesa com l'accés igualitari, per a tots els territoris, als mateixos nivells de renda i de serveis públics. O, en altres paraules, garantint que visquis on visquis de Catalunya tinguis les mateixes oportunitats d'accés a uns nivells equitatius de renda i de serveis. En aquest sentit, el concepte d'equitat territorial supera, i en certa mesura es contraposa, al tradicional concepte d'equilibri territorial. El que es pretén és generar igualtat a través del desenvolupament territorial, entès com un desenvolupament humà i no com un desenvolupament únicament econòmic. Per

tant, no es tracta d'equilibrar el territori a través d'una distribució més o menys homogènia o uniforme de la població, l'activitat econòmica o determinats usos del sòl; sinó que es tracta de garantir arreu l'accés a unes mateixes condicions de renda i de serveis, i fer-ho a través del desenvolupament local de cada territori, des de les seves especificitats i, per tant, entenent i posant en valor l'enorme diversitat geogràfica del nostre país.

Per assolir aquest objectiu la present llei desplega el concepte d'equitat territorial com un dret a ser garantit, fixa uns objectius d'equitat territorial per a les àrees rurals i estableix dos instruments per al desenvolupament de les àrees rurals: el Pla d'Equitat Territorial per al Desenvolupament de les Àrees Rurals i el Fons de Foment del Programa d'Intervenció Integral per als territoris més vulnerables.

La Llei està integrada per quatre capítols i tres disposicions finals.

– El Capítol I estableix els objectius de la llei, defineix les àrees rurals com aquelles que tenen una densitat poblacional inferior a 300 habitants/Km², defineix el concepte d'Equitat Territorial com un dret i introdueix el concepte de Desenvolupament Territorial Sostenible des de la perspectiva del desenvolupament humà.

– El Capítol II fixa els objectius d'equitat territorial per a les àrees rurals, entesos com aquells indicadors que s'haurien de complir en totes les àrees rurals per garantir l'equitat territorial, tals com l'accés als serveis sanitaris, l'accés als serveis educatius, l'accés a l'habitatge, la connectivitat, el transport públic i el transport rodat entre d'altres.

– El Capítol III estableix el Pla d'Equitat Territorial per al Desenvolupament de les Àrees Rurals com un Pla Territorial Sectorial, coordinat pel Departament de la Presidència o pel Departament competent en matèria de desenvolupament rural, amb l'objectiu d'eradicar les enormes desigualtats territorials que afecten les àrees rurals i despoblades de Catalunya, tot diversificant i dinamitzant l'economia rural d'acord amb les característiques específiques de cada zona i amb la participació dels Grups d'Acció Local (GAL) del programa LEADER, de manera que sigui el propi territori qui impulsi les seves pròpies iniciatives de desenvolupament.

– El capítol IV crea el Fons de Foment del Programa d'Intervenció Integral per als territoris més vulnerables com un instrument financer de la Generalitat destinat al desenvolupament de les àrees rurals que, per llurs característiques, requereixen una atenció especial.

– Les Disposicions Finals tenen relació amb el desplegament normatiu i pressupostari.

Capítol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació

1. Aquesta llei té per objecte avançar cap a l'equitat territorial al conjunt de les Àrees Rurals de Catalunya, impulsant polítiques de Desenvolupament Territorial Sostenible i amb especial atenció a les àrees rurals més vulnerables.

2. Aquesta llei és d'aplicació a les Àrees Rurals de Catalunya, enteses com aquelles vegueries, comarques o àrees geogràficament diferenciades que tenen una densitat poblacional inferior a 300 habitants/Km².

Article 2. Conceptes bàsics

A l'efecte d'aquesta llei, s'entén per:

1. *Equitat Territorial*: s'entén per Equitat Territorial, en el marc d'aquesta llei, un accés igualitari, per a tots els territoris, als mateixos nivells de renda i de serveis públics.

2. *L'Equitat Territorial com a dret*: Totes les persones residents a Catalunya tenen dret a gaudir d'unes condicions d'accés equitatiu als mateixos nivells de renda i de serveis públics, amb independència del territori on resideixin. Correspon als poders públics garantir les condicions que fan possible l'exercici d'aquest dret.

3. *Desenvolupament Territorial Sostenible*: el conjunt de mesures d'iniciativa pública, privada o comunitària orientades a la millora de les condicions de vida del conjunt de persones que habiten en un determinat territori sense comprometre les necessitats de les generacions futures.

Capítol II. Els objectius d'Equitat Territorial a les Àrees Rurals

Article 3. Catàleg d'Àrees Rurals

1. En base a la definició de l'article 1.2, el Departament de la Presidència o el Departament competent en matèria de desenvolupament rural elaborarà un Catàleg de les Àrees Rurals de Catalunya, tot delimitant-les cartogràficament.

2. Totes les Àrees Rurals de Catalunya hauran de tendir a complir amb els objectius fixats en els articles d'aquest capítol. El Govern de la Generalitat haurà de vetllar perquè així sigui.

Article 4. Accés a l'habitatge

1. Per tal de garantir l'accés a l'habitatge a les Àrees Rurals de Catalunya, els instruments de planificació de la política d'habitatge han de preveure els recursos necessaris per tal que el percentatge d'habitatge social a cadascuna de les Àrees Rurals de Catalunya sigui igual o superior al de la mitjana catalana.

2. El Departament competent en matèria d'habitatge de la Generalitat de Catalunya elaborarà un Pla per a rehabilitació d'habitatges i l'habitabilitat d'habitatges buits a les zones rurals amb l'objectiu de revertir les dinàmiques de despoblament.

Article 5. Accés als serveis sanitaris i farmacèutics

1. L'accés als serveis sanitaris bàsics ha d'estar garantit en totes les Àrees Rurals de Catalunya i els desplaçaments per accedir-hi han de ser viables i raonables. Per garantir-ho el Departament competent en matèria de salut de la Generalitat de Catalunya potenciarà el model d'hospitals de muntanya, intensificarà la col·laboració entre els centres hospitalaris de referència i els centres assistencials i hospitalaris de l'àmbit rural i elaborarà un Pla per a la Millora de l'Accessibilitat dels Serveis Sanitaris Rurals.

2. El temps d'espera per al servei d'atenció primària i per a les proves diagnòstiques a les Àrees Rurals ha de tendir a ser igual al de la mitjana de Catalunya. No podrà ser, en cap cas, superior al 5% d'aquesta mitjana.

3. Totes les Àrees Rurals de Catalunya han de tenir garantit un servei d'ambulància les 24 hores del dia i un servei de transport sanitari a la demanda per a professionals i pacients.

4. El Departament competent en matèria de Salut adequarà el mapa de zones farmacèutiques a la realitat territorial del país i impulsarà, conjuntament amb els organismes competents, incentius per a l'establiment de farmàcies a les Àrees Rurals de Catalunya.

Article 6. Accés als serveis educatius

1. L'accés als serveis educatius d'infantil, primària i secundària ha d'estar garantit en totes les Àrees Rurals de Catalunya en condicions d'igualtat i inclusivitat. El Departament competent en matèria d'educació de la Generalitat de Catalunya realitzarà, conjuntament amb els municipis de les diferents Àrees Rurals de Catalunya i la comunitat educativa, una planificació territorialitzada del mapa escolar que eviti la segregació i garanteixi en aquests territoris una previsió suficient i real de places a l'escola pública per a les diferents etapes educatives.

2. Tots els nuclis de població de les Àrees Rurals que no disposin d'un centre públic d'educació infantil, primària o secundària obligatòria han de tenir garantit l'accés amb transport públic i gratuït als respectius centres públics més propers.

3. La Generalitat de Catalunya bonificarà íntegrament el servei de menjador a totes les famílies d'Àrees Rurals que, per no disposar d'un centre educatiu públic corresponent a les etapes d'educació infantil, educació primària o educació secun-

dària obligatòria al seu nucli de població, escolaritzin els seus fills o filles en escoles públiques d'un nucli de població proper.

4. El Departament competent en matèria d'educació de la Generalitat de Catalunya garantirà l'accés a l'escolarització i atenció especialitzada a tot l'alumnat amb necessitats educatives específiques resident a les Àrees Rurals de Catalunya, sense que això suposi cap tipus de sobre cost per a les seves famílies.

5. Les diferents Àrees Rurals de Catalunya tendiran a estructurar els seus serveis educatius mitjançant Zones Escolars Rurals.

6. El Departament competent en matèria d'educació de la Generalitat de Catalunya impulsarà Plans Educatius Territorialitzats a totes les Zones Escolars Rurals de Catalunya.

7. La Generalitat de Catalunya crearà un sistema d'ajuts públics, universal i progressiu segons el nivell de renda, amb l'objectiu de cobrir les despeses de transport i allotjament dels i les estudiants d'estudis superiors que hagin de residir fora de llur domicili a causa dels estudis que cursen.

Article 7. Accés als serveis culturals

1. Totes les Àrees Rurals de Catalunya han de disposar dels següents serveis culturals bàsics dins la pròpia àrea: biblioteques, arxius, museus, sales de teatre i cinemes.

2. El Departament competent en matèria de cultura de la Generalitat de Catalunya elaborarà un Pla d'Accés a la Cultura en zones rurals per tal de garantir i dinamitzar els serveis culturals a les diferents Àrees Rurals de Catalunya.

Article 8. Accés als serveis tecnològics

1. Totes les Àrees Rurals de Catalunya han de tenir garantida la cobertura de xarxes mòbils de banda ampla amb la millor tecnologia disponible.

2. L'accés a la fibra òptica ha d'estar garantit a tots els nuclis de població de totes les Àrees Rurals de Catalunya.

3. La Generalitat de Catalunya ha de desplegar la fibra òptica, incloent el darrer km, a tots els nuclis de població de més de 100 habitants abans del 31 de desembre de 2022 i a la resta de nuclis de població abans del 31 de desembre de 2023.

Article 9. Accés a la mobilitat

1. Tots els municipis o nuclis de població de més de 100 habitants han de tenir garantit un servei de transport públic, ja sigui amb una freqüència diària raonable o amb un sistema de transport a la demanda.

2. Tots els nuclis de població de més de 25 habitants han de tenir garantit l'accés rodat per mitjà de vies segures i amb un manteniment adequat.

3. El Departament competent en matèria de transport de la Generalitat de Catalunya elaborarà un Pla de Mobilitat per a cadascuna de les Àrees Rurals de Catalunya amb l'objectiu de garantir una mobilitat accessible, sostenible i segura, tot millorant la connectivitat dels diferents nuclis de població.

4. Cadascuna de les vegueries de Catalunya es dotarà d'una Autoritat Territorial de Mobilitat amb la finalitat de coordinar el transport públic de viatgers dins els respectius àmbits territorials.

5. El sistema tarifari del transport públic serà integrat i per a tota Catalunya. Les persones residents a les diferents Àrees Rurals de Catalunya podran beneficiar-se de bonificacions tarifàries.

Article 10. Accés als serveis energètics

1. El Departament competent en matèria d'energia de la Generalitat de Catalunya elaborarà un Pla d'Acció Energètica Sostenible per a cadascuna de les Àrees Rurals de Catalunya amb l'objectiu de garantir l'accés als serveis energètics bàsics i avançar cap a l'autosuficiència energètica.

2. La planificació per part de la Generalitat de Catalunya d'infraestructures i instal·lacions energètiques a les Àrees Rurals de Catalunya haurà de comptar amb l'aprovació dels municipis afectats.

Article 11. Accés als serveis bancaris

L'Institut Català de Finances operarà com a banca pública comercial per tal de, entre d'altres, garantir la prestació de serveis bancaris de forma estable –amb presència permanent o intermitent– a tots els municipis de menys de 500 habitants i al conjunt de les Àrees Rurals de Catalunya.

Article 12. Dinamització econòmica i accés a l'ocupació

1. L'Administració de la Generalitat facilitarà el teletreball als seus treballadors i treballadores residents a les Àrees Rurals de Catalunya, sempre que el servei ho permeti i no afecti a l'atenció al públic.

2. El Govern de la Generalitat, amb la participació dels Departaments competents en matèria de promoció econòmica, treball, agricultura, ramaderia, pesca i alimentació i indústria, comerç i turisme, elaborarà un Pla de Dinamització Econòmica de les zones rurals amb l'objectiu de revitalitzar econòmicament i generar ocupació a les Àrees Rurals de Catalunya.

3. El model de desenvolupament econòmic de cadascuna de les Àrees Rurals de Catalunya haurà de respondre a les especificitats de cada territori i s'haurà de planificar des d'una perspectiva multisectorial, evitant l'abandonament del sector primari i promovent tant els sectors secundari i terciari com el teletreball.

4. Des del Departament competent en matèria de turisme de la Generalitat de Catalunya es fomentaran a les Àrees Rurals les activitats turístiques desestacionalitzades, sostenibles i vinculades als valors locals.

Article 13. Serveis ecosistèmics, ambientals i paisatgístics

1. Les Àrees Rurals de Catalunya desenvolupen un conjunt de serveis ecosistèmics, ambientals i paisatgístics que son essencials per al progrés i la sostenibilitat del conjunt del país.

2. Les Àrees Rurals de Catalunya tenen dret a rebre finançament pel manteniment d'aquests serveis essencials. Una normativa específica concretarà els mecanismes de recaptació i distribució d'aquest finançament que, en tot cas, es destinarà al Pla d'Equitat Territorial per al Desenvolupament de les Àrees Rurals previst en aquesta llei, inclòs el Fons de Foment del Programa d'Intervenció Integral per als territoris més vulnerables.

3. El Govern de la Generalitat vetllarà per a la preservació de la biodiversitat i de la riquesa natural, monumental i paisatgística de les zones rurals, doncs és un element primordial per garantir el desenvolupament territorial sostenible de les Àrees Rurals de Catalunya.

4. El Departament competent en matèria de medi ambient de la Generalitat de Catalunya elaborarà un Pla d'Ordenació Paisatgística de les zones rurals, tot combinant els usos agrícoles, ramaders i forestals amb l'objectiu de preservar la biodiversitat i avançar cap a un model territorial sostenible i energèticament eficient.

Article 14. Ajudes i bonificacions als territoris amb despoblament

1. Aquelles Àrees Rurals o nuclis de població de menys de 500 habitants que perdin població de forma continuada durant 5 anys consecutius podran rebre ajudes directes i bonificacions en matèria fiscal.

2. Aquestes ajudes i bonificacions es concretaran en una normativa específica i podran dirigir-se tant als ajuntaments d'aquestes àrees com a les persones físiques que hi resideixin i a les persones jurídiques que hi tinguin el seu domicili social i la seu de l'adreça efectiva.

3. Quan les mesures s'adrecin a les persones físiques residents en aquestes àrees, s'entendran limitades sempre a aquelles persones físiques que compleixin el requisit

de residència efectiva, que implicarà romandre en els municipis en qüestió durant almenys 183 dies a l'any.

4. Quan les mesures s'adrecin a les persones jurídiques caldrà que constitueixi el seu objecte social la realització d'activitats econòmiques en l'àmbit geogràfic d'aquestes àrees i que almenys un administrador, o en el cas de les sucursals un representant legal, resideixi a aquestes àrees.

Capítol III. Pla d'Equitat Territorial per al Desenvolupament de les Àrees Rurals

Article 15. Objecte i característiques del Pla

1. El Govern de la Generalitat de Catalunya, entre les seves accions per desplegar l'Agenda Rural de Catalunya, elaborarà un Pla d'Equitat Territorial per al Desenvolupament de les Àrees Rurals que tindrà caràcter de Pla Territorial Sectorial.

2. L'objectiu del Pla d'Equitat Territorial per al Desenvolupament de les Àrees Rurals és eradicar les enormes desigualtats territorials que afecten les àrees rurals i despoblades de Catalunya, tot diversificant i dinamitzant l'economia rural amb criteris de sostenibilitat i d'acord amb les característiques específiques de cada zona.

3. L'àmbit d'aplicació del Pla d'Equitat Territorial per al Desenvolupament de les Àrees Rurals és tot el territori de Catalunya.

4. El Pla d'Equitat Territorial per al Desenvolupament de les Àrees Rurals té una vigència màxima de 5 anys i pot ésser revisat o modificat pel Govern de la Generalitat a proposta del Conseller o la Consellera de la Presidència o del Conseller o la Consellera competent en matèria de desenvolupament rural d'acord amb els procediments establerts en aquesta mateixa llei.

Article 16. Diagnosi sobre l'Equitat Territorial a Catalunya

El Pla d'Equitat Territorial per al Desenvolupament de les Àrees Rurals partirà de l'elaboració d'una diagnosi sobre l'Equitat Territorial a Catalunya que, basant-se en els treballs de l'Agenda Rural de Catalunya i de forma territorialitzada a nivell comarcal, de vegueria i d'Àrees Rurals, contemplarà, com a mínim, els següents elements:

a) Indicadors demogràfics, entre els quals:

- i. Taxa de despoblament
- ii. Índex d'envelliment
- iii. Índex de sobre-envelliment

b) Indicadors econòmics, entre els quals:

- i. Renda Familiar Bruta Disponible
- ii. Taxa d'atur (total, juvenil i femení)
- iii. Productivitat per sectors

c) Indicadors socials, entre els quals:

- i. Temps mitjà d'espera a l'Atenció Primària
- ii. Fracàs escolar
- iii. Accessibilitat dels habitatges de propietat i de lloguer
- iv. Pobresa energètica

d) Indicadors de connectivitat, entre els quals:

- i. Percentatge de territori sense cobertura mòbil de banda ampla.
- ii. Percentatge de territori sense accés a fibra òptica.

e) Indicadors ambientals, entre els quals:

- i. Indicadors ecològics del paisatge.
- ii. Indicadors de contaminació ambiental.
- iii. Indicadors d'eficiència energètica.

f) Anàlisi DAFO (Debilitats, Amenaces, Fortaleses i Oportunitats) per al desenvolupament territorial tant a nivell comarcal com a nivell de vegueria.

Article 17. Documentació del Pla

El Pla d'Equitat Territorial per al Desenvolupament de les Àrees Rurals es formalitza, com a mínim, mitjançant els documents següents:

- a) La diagnosi sobre l'Equitat Territorial a Catalunya, d'acord amb l'establert en l'article anterior.
- b) Els objectius a assolir pel Pla en els diferents indicadors d'Equitat Territorial.
- c) La memòria descriptiva i justificativa del Pla.
- d) La coordinació amb els instruments de planificació previstos en el capítol II d'aquesta Llei i amb altres instruments de planificació territorial.
- e) Les inversions a realitzar pels diferents Departaments de la Generalitat.
- f) El Programa d'Intervenció Integral per als territoris més vulnerables.
- g) L'agenda i l'avaluació econòmica i financera de les actuacions a desenvolupar.
- h) L'Informe de Sostenibilitat Ambiental.

Article 18. Elaboració i tramitació del Pla

1. Correspon al Departament de la Presidència o al Departament competent en matèria de desenvolupament rural elaborar el Pla d'Equitat Territorial per al Desenvolupament de les Àrees Rurals.

2. El Departament responsable de l'elaboració del Pla consultarà la idoneïtat del mateix als diferents organismes sectorials i territorials afectats, especialment aquells que formen part de la Comissió Interdepartamental sobre Despoblament Rural.

3. La tramitació del Pla d'Equitat Territorial per al Desenvolupament de les Àrees Rurals es realitzarà seguint el procediment establert per a la tramitació dels Plans Territorials Sectorials.

4. L'aprovació del Pla d'Equitat Territorial per al Desenvolupament de les Àrees Rurals correspon al Govern de la Generalitat.

Capítol IV. Fons de Foment del Programa d'Intervenció Integral per als territoris més vulnerables

Article 19. Creació del Fons de Foment del Programa d'Intervenció Integral per als territoris més vulnerables.

Es crea el Fons de Foment del Programa d'Intervenció Integral per als territoris més vulnerables com un instrument financer de la Generalitat destinat al desenvolupament integral i sostenible de les àrees rurals que, per llurs característiques, requereixen una atenció especial de l'Administració, d'acord amb els criteris fixats per aquesta Llei i el reglament que la desenvolupa.

Article 20. Dotació del Fons

1. Poden rebre finançament del Fons els municipis, mancomunitats de municipis i Consells Comarcals en l'àmbit d'actuació dels quals s'emplacen les àrees que compleixen la condició d'Àrea Rural d'Atenció Especial, d'acord amb els criteris establerts per l'article 20.

2. La participació en el Fons ha d'ésser sol·licitada pels municipis, mancomunitats de municipis o Consells Comarcals d'acord amb el que estableix aquesta Llei i el reglament que la desenvolupa.

3. Les sol·licituds per rebre finançament del Fons poden ser presentades de forma individual per una única administració o de forma conjunta entre diferents administracions de l'Àrea Rural d'Atenció Especial sol·licitant.

4. En el cas de sol·licituds conjuntes caldrà crear un Òrgan Gestor amb participació de totes les administracions sol·licitants.

Article 21. Definició d'Àrees Rurals d'Atenció Especial

1. Als efectes d'aquesta Llei, s'entén per Àrea Rural d'Atenció Especial, la comarca, vegueria o àrea rural geogràficament diferenciable que, tenint una densitat

poblacional inferior a 300 habitants/Km², es troba, o es pot trobar si no s'hi actua, en alguna de les situacions següents:

- a) Una problemàtica demogràfica causada per la pèrdua de població i/o pel seu envelliment.
- b) Un empobriment de la seva població, essent la renda bruta familiar disponible inferior a la mitjana de Catalunya.
- c) Una problemàtica de desenvolupament econòmic, amb uns nivells de productivitat bruta per habitant inferiors als de la mitjana de Catalunya.
- d) Una problemàtica de vulnerabilitat ambiental o paisatgística com a conseqüència dels canvis experimentats en el conjunt de les dinàmiques socials, econòmiques i demogràfiques del territori en qüestió.

2. Les Àrees Rurals d'Atenció Especial poden o no coincidir amb la delimitació cartogràfica del catàleg d'Àrees Rurals de la Generalitat de Catalunya previst en l'article 6.

3. Els criteris d'avaluació objectiva de les situacions que especifica l'apartat 1 s'han d'establir per reglament.

Article 22. Prioritat en el finançament

Entre les àrees rurals que compleixen les condicions per a ésser considerats Àrees Rurals d'Atenció Especial als efectes d'aquesta Llei, es dona prioritat per a rebre finançament del Fons a les actuacions que s'apliquin en algun dels àmbits territorials següents:

- a) Les àrees amb una densitat demogràfica inferior als 100 habitants per Km².
- b) Les àrees de muntanya.
- c) Les Reserves de la Biosfera.

Article 23. Projectes d'Intervenció Integral

1. Les administracions que, de forma individual o conjunta, sol·licitin el finançament del Fons hauran de presentar un Projecte d'Intervenció Integral elaborat a través d'un procés de participació ciutadana i amb un calendari d'execució d'entre 3 i 5 anys.

2. Els Projectes d'Intervenció Integral han de contenir, com a mínim:

- a) Memòria metodològica i participativa de com s'ha elaborat el projecte.
- b) Delimitació de l'àrea en què es vol intervenir.
- c) Descripció de la situació social, econòmica i ambiental que té la zona.
- d) Proposta d'actuació, detallant cadascuna de les intervencions previstes.
- e) Valoració de la necessitat de l'actuació i els requeriments de manteniment.
- f) Calendari de desplegament.
- g) Recursos previstos, amb l'aportació que es proposa de cada Administració.
- h) Marc institucional i de participació ciutadana per al desplegament del projecte.

3. Els Projectes d'Intervenció Integral han d'indicar si hi ha altres intervencions públiques en curs o projectades en el mateix àmbit.

4. Els Projectes d'Intervenció Integral han de tenir per objectiu el desenvolupament territorial sostenible de l'Àrea Rural sobre la que s'intervé i han de preveure intervencions en almenys quatre dels següents camps, sens perjudici que puguin incorporar actuacions en d'altres àmbits:

- a) Demografia i cicles de vida
- b) Habitatge
- c) Promoció econòmica i ocupació
- d) Educació i formació
- e) Indústria
- f) Sector primari
- g) Noves tecnologies
- h) Emancipació de la dona al món rural
- i) Transició ecològica

j) Gestió paisatgística, gestió forestal i gestió marítima

Article 24. Procediment

1. El procediment i els requisits per a participar en el Fons i fer-ne efectives les aportacions als projectes seleccionats s'han d'establir per reglament.

2. El reglament ha d'establir, com a mínim, que el Departament de la Presidència o el Departament competent en matèria de desenvolupament rural publiqui anualment l'inici del procediment, la documentació que els municipis han de presentar juntament amb la sol·licitud de participació en el Fons i els criteris motivats per a l'avaluació objectiva de les sol·licituds que es presentin.

3. Les administracions que poden rebre finançament del fons poden sol·licitar l'assistència tècnica de l'Administració de la Generalitat per a elaborar els projectes que han de presentar, i també per a executar-los en el cas que obtinguin finançament del Fons.

4. La percepció de finançament del Fons és compatible amb la percepció de subvencions procedents d'altres fonts públiques o privades per a l'execució dels mateixos projectes, sempre que el finançament percebut no en superi el cost total.

Article 25. Determinació dels projectes a finançar

1. Les sol·licituds de participació en el Fons seran examinades per una comissió integrada per persones en representació de l'Administració de la Generalitat, de l'Administració local i dels sectors afectats. Després de l'anàlisi de les sol·licituds presentades, la comissió farà una proposta d'adjudicació del Fons.

2. La composició i el règim de funcionament d'aquesta comissió es determina per reglament, amb criteris de paritat de gènere i prèvia consulta a les entitats representatives dels ens locals. La majoria dels membres de la comissió han de correspondre a la Generalitat de Catalunya i la representació dels ens locals no pot ésser inferior a les dues cinquenes parts del total.

3. Durant el procés d'adjudicació, si la comissió ho creu necessari pot demanar informació complementària als sol·licitants i, si escau, proposar ajustaments o addicions als projectes presentats, que els sol·licitants han d'acceptar.

4. La comissió eleva la proposta de resolució definitiva al Conseller o la Consellera responsable de la convocatòria, que resol quins projectes poden ésser finançats pel Fons i per quina quantia. Si aquesta resolució introdueix cap variació respecte a la proposta de la comissió, ho ha de fer d'una manera raonada.

Article 26. Finançament

1. La contribució del Fons al finançament de les actuacions resoltes s'estableix en cada cas i ha de representar com a mínim el 50% del pressupost global del projecte, d'acord amb els criteris que es determinin en la convocatòria corresponent.

2. La contribució a què es refereix l'apartat 1 pot consistir en aportacions de caràcter econòmic o bé en la pràctica per l'Administració de la Generalitat o pels seus ens vinculats d'actuacions materials o de prestació de serveis compresos en el projecte.

Article 27. Execució dels projectes

1. Correspon a les administracions sol·licitants l'execució de les actuacions per les quals han rebut una aportació econòmica del Fons, directament o indirectament, mitjançant qualsevol de les fórmules establertes per la normativa vigent.

2. Cadascuna de les actuacions finançades s'ha d'executar en un termini màxim de quatre anys.

Article 28. Avaluació i seguiment dels projectes

1. Per a cada un dels projectes que tenen finançament del Fons s'ha de crear un Comitè d'Avaluació i Seguiment, integrat per representants de l'Administració de la

Generalitat i de les Administracions sol·licitants, i per representants del teixit associatiu i dels agents econòmics i socials del territori en qüestió.

2. La composició i les funcions dels comitès d'avaluació i seguiment, i la periodicitat amb què s'han de reunir, s'han d'establir per reglament, amb criteris de paritat de gènere, i tenint en compte que durant l'execució del projecte els comitès d'avaluació i seguiment han de fer, com a mínim, tres reunions l'any, i que les Administracions sol·licitants han de presentar un informe de desenvolupament del projecte cada semestre.

3. S'establirà per reglament els supòsits en què es poden acordar pròrrogues per a l'execució del projecte i les causes que, d'acord amb la legislació vigent en matèria de finances públiques, poden donar lloc al cessament del finançament o a l'obligació de retornar els fons percebuts.

4. Un cop finalitzada l'actuació, el comitè d'avaluació i seguiment ha d'elaborar un informe d'avaluació final per incorporar-ne l'experiència al conjunt dels programes en curs.

Disposicions finals

Primera. Desplegament pressupostari

Aquesta Llei té un desplegament pressupostari pluriennal. Les previsions de les convocatòries d'ajuts tenen una vigència inicial de cinc anys. Al final d'aquest període s'ha de fer una avaluació dels objectius assolits i de les necessitats de continuïtat, sens perjudici de les actuacions en curs.

Els preceptes que eventualment comportessin la realització de despeses amb càrrec als Pressupostos de la Generalitat, produirien efectes a partir de l'entrada en vigor de la llei de pressupostos corresponents a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Segona. Desplegament i aplicació

1. S'autoritza el Govern de la Generalitat per a dictar les normes necessàries per al desplegament d'aquesta Llei. Així mateix, s'autoritza el Conseller o la Consellera de la Presidència i al Conseller o la Consellera competent en matèria de desenvolupament rural per a fer les convocatòries i dictar altres mesures d'aplicació d'aquesta Llei.

2. El Govern de la Generalitat, el Conseller o la Consellera de la Presidència i el Conseller o la Consellera competent en matèria de desenvolupament rural han d'adoptar les disposicions necessàries per a desplegar i aplicar aquesta Llei en el termini màxim de sis mesos des que entri en vigor.

Tercera. Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 24 de març de 2022

David Cid Colomer, portaveu; Marc Parés Franzi, diputat, GP ECP
