

Projecte de llei d'ordenació del litoral

200-00007/12

TEXT PRESENTAT

Reg. 21001 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 13.11.2018

A la Mesa del Parlament

Víctor Culler i Comellas, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

Certifico:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 23 d'octubre de 2018, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

«A proposta del conseller de Territori i Sostenibilitat, s'aprova la iniciativa SI-G18TES1012 Avantprojecte de llei d'ordenació del litoral, i s'autoritza el conseller perquè el presenti al Parlament.»

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona.

Projecte de llei d'ordenació del litoral

Exposició de motius

I. L'Estatut d'autonomia de Catalunya de 1979 va fixar com a competència exclusiva de l'Administració de la Generalitat l'ordenació del territori i del litoral i l'urbanisme, en l'article 9.9, i com a competència executiva el salvament marítim i els abocaments industrials i contaminants a les aigües territorials de l'Estat corresponents al litoral català, en l'article 11.10. D'acord amb això, i mitjançant el Reial decret 3301/1981, de 18 de desembre, es va operar una primera transferència de serveis de l'Estat a l'Administració de la Generalitat en matèria d'ordenació del litoral en relació amb la formulació i l'aprovació de plans d'ordenació de les zones del litoral i l'autorització de les obres i les instal·lacions d'abocament al mar.

Amb l'aprovació de la Llei estatal 22/1988, de 28 de juliol, de costes, i la posterior Sentència del Tribunal Constitucional 149/1991, de 4 de juliol, l'Administració de la Generalitat va disposar de la competència per autoritzar els usos permesos en la zona de servitud de protecció en el litoral de Catalunya; previsió que fou desplegada mitjançant el Decret 55/1992, de 10 de febrer, pel qual s'atribueixen competències al Departament de Política Territorial i Obres Públiques en la zona de servitud de protecció de la Llei de costes.

Actualment, l'Estatut d'autonomia de Catalunya reconeix com un dels seus principis rectors la protecció del medi ambient i el desenvolupament sostenible. En aquest sentit, l'article 46 estableix l'obligació dels poders públics de vetllar per la protecció del medi ambient per mitjà de l'adopció de polítiques públiques basades en el desenvolupament sostenible i que assegurin, entre altres aspectes, la defensa del litoral.

En matèria competencial, l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix a l'article 149.3 que, en matèria d'ordenació del litoral i respectant el règim general del domini públic, correspon a l'Administració de la Generalitat la competència exclusiva, que inclou en tot cas: a) L'establiment i la regulació dels plans territorials d'ordenació i ús del litoral i de les platges, i també la regulació del procediment de tramitació i aprovació d'aquests instruments i plans; b) La gestió dels títols d'ocupació i ús del domini públic marítimoterrestre, especialment l'atorgament d'autoritzacions i concessions i, en tot cas, les concessions d'obres fixes a la mar, respectant les excepcions que es puguin establir per motius mediambientals en les aigües costaneres interiors i de transició; c) La regulació i la gestió del règim econòmic financer del domini públic marítimoterrestre, en els termes que estableix la legislació general; i d) L'execució d'obres i actuacions al litoral català que no siguin d'interès general. Així mateix, segons l'article 149.4 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, corres-

pon a la l'Administració de la Generalitat l'execució i la gestió de les obres d'interès general situades al litoral català, d'acord amb el que estableix l'article 148. D'altra banda, l'Estatut d'autonomia de Catalunya reconeix a l'article 84.2.n) que els governs locals de Catalunya tenen en tot cas competències pròpies sobre la regulació, la gestió i la vigilància de les activitats i els usos que es porten a terme a les platges.

Mitjançant el Reial decret 1404/2007, de 29 d'octubre, es van traspassar a l'Administració de la Generalitat de Catalunya les funcions i els serveis en matèria d'ordenació i de gestió del litoral –autoritzacions i instal·lacions marítimes. Aquest darrer traspàs fou ampliat mitjançant el Reial decret 1387/2008, d'1 d'agost, que traspassava a l'Administració de la Generalitat, entre altres funcions, la gestió de les concessions demaniales i la gestió i l'atorgament d'autoritzacions en zones de servitud de trànsit i d'accés al mar.

Així mateix, cal destacar que, d'acord amb els articles 149.1, 149.5 i 144 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, l'Administració de la Generalitat disposa de competències exclusives en matèria d'ordenació del territori i urbanisme, i de competències compartides en matèria de medi ambient, les quals també es poden projectar sobre l'àmbit costaner.

II. L'Administració de la Generalitat, al llarg dels més de trenta anys d'exercici d'aquesta competència exclusiva, ha desenvolupat plans i programes de protecció del litoral entre els quals destaquen els plans directors urbanístics del sistema costaner aprovats els anys 2005 i 2006 amb la finalitat de protegir el sòl dels espais costaners que no havien sofert un procés de transformació urbanística i preservar-los de qualsevol transformació i desenvolupament urbà, per garantir el desenvolupament urbanístic sostenible del territori.

Ara bé, l'ordenació del litoral català fins avui dia s'ha articulat de manera molt segmentada a partir d'una distribució competencial complexa –en què concorren les competències de les tres administracions territorials– emparada també en diversos títols competencials que van des del medi ambient fins a l'ordenació del territori i l'urbanisme, passant per l'ordenació del litoral i la mateixa titularitat estatal del domini públic maritimoterrestre.

L'actual concepció del litoral, segmentat en funció d'un mapa competencial complex, contradiu l'esperit i el text de la Recomanació del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2002, sobre l'aplicació de la gestió integrada de les zones costaneres a Europa (2002/413/CE), i el Protocol relatiu a la gestió integrada de les zones costaneres al Mediterrani, adoptat en el marc del Conveni per a la protecció del medi marí i de la regió costanera del Mediterrani (conveni de Barcelona) que promouen justament l'adopció d'un planejament estratègic basat en la gestió integrada amb el suport i la participació de totes les instàncies administratives competents a escala estatal, regional i local.

Per fer front a aquesta problemàtica s'aprova aquesta Llei, que neix amb l'objectiu de desenvolupar la competència exclusiva de l'Administració de la Generalitat en matèria d'ordenació del litoral, mitjançant l'articulació d'un model de gestió integrada de l'espai costaner català, amb l'Administració de la Generalitat com a administració de referència i un major protagonisme dels ajuntaments.

Així mateix, en el marc dels requeriments que preveu la Llei 13/2014, del 30 d'octubre, d'accessibilitat, l'ordenació del litoral ha d'afrontar les mancances en matèria d'accessibilitat que continuen persistint en molts espais i ha de preveure mesures suficients per permetre que tothom en gaudeixi en igualtat de condicions.

III. Aquesta Llei s'estructura en vuit títols, cinc disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries, una de derogatòria i dues disposicions finals.

El títol 1 estableix l'objecte, l'àmbit d'aplicació i les finalitats de la Llei, mitjançant les quals es transposen a l'ordenament català els objectius del Protocol relatiu a la gestió integrada de les zones costaneres del Mediterrani.

El títol 2 regula els instruments d'ordenació i gestió del litoral, articulats mitjançant el Pla d'ordenació del litoral i els plans d'ús del litoral i les platges. La Llei defineix el Pla d'ordenació del litoral com l'instrument bàsic d'ordenació i gestió integrada de l'àmbit terrestre i marí del litoral català, i configura els plans d'ús del litoral i les platges com un instrument per ordenar, en l'àmbit municipal, els serveis de temporada i determinades activitats que es planifiqui situar al llarg de l'any en el domini públic maritimoterrestre i en els terrenys de titularitat pública que inclogui situats en la seva zona de servitud de protecció.

El títol 3 regula el règim d'intervenció administrativa en les zones de servitud. S'ha de destacar l'establiment d'un règim de declaració responsable davant els ajuntaments per a determinades obres i usos que no impliquin l'increment de la superfície ocupada ni de la volumetria existent, ni un canvi de l'ús autoritzat.

El títol 4 té per objecte establir el règim d'utilització del domini públic maritimoterrestre. En el primer dels capítols s'estableixen els criteris de classificació dels trams de platges i el seu règim d'ocupació, que s'haurà d'acabar determinant mitjançant el Pla d'ordenació del litoral.

En el capítol segon es regulen les autoritzacions, i, entre les novetats, destaca el fet que els ajuntaments passen a ser competents per a l'atorgament de les autoritzacions que s'hagin previst en els seus plans d'ús del litoral i les platges i que s'estenen més enllà del període de la temporada. La descentralització d'aquestes autoritzacions permet acostar la ciutadania a la presa de decisions i suposa una reducció de terminis per al seu atorgament.

Pel que fa a l'atorgament d'autoritzacions i concessions el Pla d'ordenació del litoral n'ha de fixar els criteris i ha de determinar així mateix els criteris de graduació dels terminis màxims d'atorgament i pròrroga de les concessions. La definició dels criteris esmentats augmenta la transparència administrativa i la seguretat jurídica dels diferents operadors.

En el títol 5 es regula el règim econòmic financer del domini públic maritimoterrestre. Com a aspecte més rellevant, es preveu la creació d'un nou cànon a favor de l'Administració de la Generalitat per a l'explotació d'activitats que requereixin una concessió. Els ingressos derivats de la liquidació d'aquest cànon estan destinats a la millora, la conservació, la recuperació i la restauració del domini públic maritimoterrestre del litoral de Catalunya.

El títol 6 té per objecte articular els instruments de participació pública de la Llei. En relació amb aquests, destaca la creació del Consell Rector del Pla d'ordenació del litoral i els consells rectors dels plans d'ús del litoral i les platges que, en el marc dels plans i instruments que preveu aquesta Llei, exerciran les funcions de participació, consulta i tutela de la gestió, vetllant pel compliment de la normativa reguladora. Els consells comptaran amb representants de les administracions públiques competents i d'associacions i organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials per tal d'afavorir les sinèrgies entre la iniciativa pública i privada.

El títol 7 estableix el nou marc competencial entre la Generalitat de Catalunya i els ajuntaments, concreta els òrgans competents en matèria de protecció de la legalitat i crea la Comissió d'Ordenació del Litoral dependent de l'Administració de la Generalitat, amb funcions de caràcter resolutiu, consultiu i informatiu i, a instàncies dels ajuntaments, amb funcions interpretatives. Destaca el fet que per primer cop una única norma ordena les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria d'ordenació del litoral. En relació amb els ajuntaments, les noves competències els permeten l'atorgament de diverses autoritzacions en domini públic quan s'hagin previst en el pla d'ús del litoral i les platges corresponent, i la intervenció administrativa de determinades obres que s'hagin de portar a terme en les zones de servitud de protecció i de trànsit que fins ara eren competència de l'Administració de la Generalitat. Tot plegat simplificarà els procediments i acostarà novament la decisió al ciutadà.

Finalment, el títol 8 regula la inspecció del litoral, les seves facultats i funcions, i atorga la condició d'autoritat al personal al servei de les entitats públiques al qual s'encomanin aquestes funcions.

Aquesta regulació es completa amb les disposicions contingudes a la part final de la Llei.

Les cinc disposicions addicionals estableixen el termini per a la redacció del Pla d'ordenació del litoral; la participació de determinades administracions de règim especial en l'elaboració del Pla d'ordenació esmentat; i unes especificacions relatives a títols habilitants previstos en aquesta llei.

Les cinc disposicions transitòries regulen el període entre l'entrada en vigor de la Llei i la dels instruments de planificació que estableix; el procediment aplicable en els expedients en tràmit, els supòsits d'aplicació del cànon d'explotació d'activitats en els expedients en tràmit i en les concessions ja atorgades; i els òrgans competents mentre no es constitueixi la Comissió d'Ordenació del Litoral.

Per últim, a més de la disposició derogatòria, la Llei conté dues disposicions finals, relatives al seu desplegament reglamentari i a la seva entrada en vigor que s'estableix al cap d'un mes des d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Títol 1. Disposicions generals

Article 1. Objecte de la Llei

L'objecte d'aquesta Llei és la regulació de l'ordenació del litoral en el territori de Catalunya.

Article 2. Àmbit d'aplicació

Les disposicions d'aquesta Llei s'apliquen:

- a) Als béns de domini públic maritimoterrestre del litoral de Catalunya.
- b) A la zona d'influència del domini públic maritimoterrestre que comprèn una franja de 500 metres d'amplada, aplicada en projecció horitzontal terra endins, des de l'atermenament del domini públic maritimoterrestre, en tot el litoral de Catalunya. Aquesta franja pot ser ampliada pel Pla d'ordenació del litoral.

Article 3. Finalitats

Aquesta Llei, mitjançant els seus instruments d'ordenació i gestió, té per finalitats:

- a) Facilitar, per mitjà d'una planificació racional de les activitats, el desenvolupament sostenible de les zones costaneres, garantint que es tinguin en compte el medi ambient i els paisatges de manera conciliada amb el desenvolupament econòmic, social i cultural.
- b) Preservar les zones costaneres, en benefici de les generacions presents i futures, i com a garantia del desenvolupament turístic i econòmic de qualitat.
- c) Garantir la utilització sostenible dels recursos naturals.
- d) Garantir la preservació de la integritat dels ecosistemes costaners així com dels paisatges costaners i de la geomorfologia costanera.
- e) Prevenir i reduir els efectes dels riscos naturals i en particular del canvi climàtic, que puguin ser causats per activitats naturals o humanes.
- f) Garantir la coherència entre les iniciatives públiques i privades i entre totes les decisions de les diverses autoritats públiques que afecten la utilització de la zona costanera.

Títol 2. Instruments d'ordenació i gestió del litoral

Capítol 1. Disposicions comunes

Article 4. Instruments de planificació

1. L'ordenació i gestió del litoral s'ha de dur a terme per mitjà dels instruments de planificació següents:

- a) El Pla d'ordenació del litoral.
- b) Els plans d'ús del litoral i les platges.

2. El Pla d'ordenació del litoral i els plans d'ús del litoral i les platges s'han d'aprovar d'acord amb el procediment específic que determina aquesta Llei i les disposicions reglamentàries que la despleguin.

Article 5. Directrius per als instruments d'ordenació i gestió del litoral

Els instruments d'ordenació i gestió del litoral s'han de formular atenent a les directrius següents:

a) Tenir especialment en compte la riquesa biològica, la dinàmica i el funcionament naturals de la zona intermareal, així com la complementarietat i la interdependència entre la part marina i la part terrestre que constitueixen una entitat única.

b) Prendre en consideració de manera integrada el conjunt dels elements relatius als sistemes hidrològics, geomorfològics, climàtics, ecològics, socioeconòmics i culturals per no superar la capacitat de càrrega de la zona costanera i per prevenir els efectes negatius de les catàstrofes naturals i del desenvolupament.

c) Aplicar un enfocament ecosistèmic en la planificació i la gestió de les zones costaneres per tal de garantir-ne el desenvolupament sostenible.

d) Garantir una governança adequada que permeti una participació suficient de manera adequada i oportuna, en un procés de decisió transparent de les poblacions locals i els sectors de la societat civil interessats en les zones costaneres.

e) Garantir una coordinació institucional intersectorial organitzada dels diversos serveis administratius i autoritats competents en les zones costaneres.

f) Formular estratègies d'ús de la zona costanera que abastin l'urbanisme i les activitats socioeconòmiques, així com altres polítiques sectorials pertinents.

g) Tenir en compte la multiplicitat i la diversitat d'activitats a les zones costaneres i donar prioritat, quan sigui necessari, als serveis públics i a les activitats econòmiques que requereixin, als efectes d'utilització i emplaçament, la proximitat immediata de la mar.

h) Garantir una ordenació equilibrada del territori en tota la zona costanera i evitar una concentració i una expansió urbanes innecessàries.

i) Procedir a avaluacions preliminars dels riscos relacionats amb les diverses activitats humanes i infraestructures a fi de preservar la seguretat de les persones i d'evitar i reduir els impactes negatius en les zones costaneres.

j) Evitar que es produeixin danys en el medi ambient costaner i, si es produeixen, fer-ne una restauració adequada.

k) Incloure les directrius de paisatge que afectin el litoral de conformitat amb els catàlegs de paisatge i els plans territorials que els siguin d'aplicació.

Capítol 2. El Pla d'ordenació del litoral

Article 6. Objecte, naturalesa jurídica i àmbit territorial

1. El Pla d'ordenació del litoral és l'instrument bàsic d'ordenació i gestió integrada de l'àmbit terrestre i marí del litoral català.

2. El Pla d'ordenació del litoral, pel que fa a l'ordenació dels usos del sòl, té la naturalesa jurídica pròpia dels plans directores urbanístics i li són d'aplicació les disposicions de la legislació urbanística aplicables a aquests plans urbanístics amb les excepcions que resulten d'aquest capítol.

3. L'àmbit territorial del Pla és el que aquest defineixi d'acord amb l'article 2.

Article 7. Contingut

1. El Pla d'ordenació del litoral ha de contenir, respectant el règim general del domini públic maritimoterrestre, en tot cas:

a) La diagnosi i la caracterització de l'estat del litoral amb indicació de la tipologia de costa, la climatologia, els espais protegits i la determinació de la seva regressió o acreció.

b) La indicació gràfica de la línia d'atermenament del domini públic maritimoterrestre i de les servituds de protecció i trànsit i la delimitació de la zona d'influència.

c) La classificació i la categorització dels trams de platges, d'acord amb els criteris fixats per l'article 19, la determinació dels llindars de la seva capacitat de càrrega i la definició dels límits màxims de les seves ocupacions.

d) La localització de les infraestructures i les instal·lacions existents, com passejos marítims, camins de ronda, piscifactories, esculls artificials, i les relatives a abocaments d'aigües residuals i pluvials al mar.

e) La localització de, com a mínim, els principals accessos al mar i de les zones d'aparcament corresponents.

f) La identificació de les platges on hi ha perill de despreniments i caigudes de pedres i altres materials des dels talussos adjacents.

g) Els criteris territorialitzats per atendre les demandes d'autoritzacions i dels serveis de temporada de les platges en domini públic maritimoterrestre.

h) Els criteris territorialitzats per resoldre les demandes per a l'atorgament, la renovació, la pròrroga, la modificació i l'extinció de concessions així com els criteris de graduació dels terminis màxims d'atorgament i pròrroga d'aquestes.

i) L'establiment de mesures normatives o d'actuació necessàries per preservar la integritat de la geomorfologia i dels ecosistemes i paisatges costaners i l'establiment de la regulació de les façanes costaneres en l'àmbit territorial del pla, referides, entre altres aspectes, a la preservació de visuals i a punts d'interès de conformitat amb els catàlegs de paisatge i els plans territorials que els siguin d'aplicació.

j) La incorporació de les mesures d'adaptació de la costa als efectes del canvi climàtic d'acord amb les estratègies que s'estableixin.

k) L'establiment dels criteris per determinar les prioritats d'inversió en l'àmbit territorial del pla.

l) La identificació dels trams dels camins de ronda que són accessibles i els que no ho són.

2. El Pla d'ordenació del litoral pot establir les regulacions i les limitacions necessàries per assolir la conservació adequada del litoral d'acord amb les finalitats i directrius que aquesta Llei determina, i establir el règim transitori de les autoritzacions i les concessions atorgades amb anterioritat a la seva entrada en vigor que s'oposin a les seves disposicions i impedir-ne o limitar-ne les pròrrogues.

Article 8. Documentació

El Pla d'ordenació del litoral ha de contenir, com a mínim, els documents següents:

a) Una memòria justificativa.

b) La documentació mediambiental adequada a la legislació sectorial aplicable.

c) Les normes d'ordenació que siguin necessàries.

d) Els plànols d'informació i d'ordenació.

e) Un estudi d'impacte econòmic i social, que incorpori una avaluació específica de l'impacte de gènere.

Article 9. Tramitació i aprovació

1. El Pla d'ordenació del litoral es tramita i aprova d'acord amb el procediment específic que estableix la legislació urbanística per a l'aprovació dels plans directores urbanístics.

2. El Pla d'ordenació del litoral s'ha de sotmetre al procediment d'avaluació ambiental estratègica d'acord amb la legislació sectorial aplicable.

Capítol 3. Els plans d'ús del litoral i les platges

Article 10. Objecte i àmbit territorial

1. Els plans d'ús del litoral i les platges són un instrument de desenvolupament del Pla d'ordenació del litoral que tenen per objecte, en el domini públic marítimoterrestre i en els terrenys de titularitat pública situats en la seva zona de servitud de protecció que inclogui el pla, ordenar les ocupacions per als serveis de temporada i les activitats que es planifiqui situar-hi i que només exigeixin, si s'escau, instal·lacions desmuntables o béns mobles.

2. L'àmbit dels plans d'ús del litoral i les platges poden abastar un o diversos termes municipals confrontants.

Article 11. Contingut

Els plans d'ús del litoral i les platges, d'acord amb el contingut del Pla d'ordenació del litoral, han de contenir en tot cas:

a) La regulació dels serveis de temporada de les platges i d'aquelles activitats que el Pla preveu que puguin ser objecte d'autorització en el domini públic marítimoterrestre i, si s'escau, en els terrenys de titularitat pública que inclogui situats en la seva zona de servitud de protecció, atenent a la classificació de les platges, els llindars de capacitat de càrrega i els límits màxims de les seves ocupacions fixades pel Pla d'ordenació de litoral.

b) La regulació de la utilització de les platges, els serveis mínims de vigilància i salvament, la seguretat humana en els llocs de bany, l'accessibilitat i altres condicions generals sobre l'ús de les platges i les seves instal·lacions. En les platges en què es determini perill de despreniments des dels talussos adjacents, caldrà delimitar les zones de seguretat on s'han d'adoptar les corresponents mesures preventives i informatives del perill.

c) La determinació de les activitats susceptibles de ser autoritzades a la platja per l'Ajuntament com a conseqüència de les festes de rellevància local, d'esdeveniments esportius, culturals, d'interès general amb repercussió turística o altres ocupacions mitjançant instal·lacions desmuntables.

d) La concreció de les activitats i les instal·lacions que es puguin desenvolupar al passeig marítim.

e) L'establiment de criteris per a una integració paisatgística adequada de les instal·lacions admeses i de l'obligació d'adequar les activitats proposades a la normativa de contaminació acústica.

f) La obligatorietat que qualsevol autorització que es pugui atorgar i qualsevol explotació de serveis de temporada que es pugui adjudicar disposin d'un règim de responsabilitat que garanteixi que es podrà fer front als danys que se'n puguin derivar fins a la retirada completa de les instal·lacions.

g) El termini de vigència de les autoritzacions que es puguin atorgar i de l'explotació dels serveis de temporada que es puguin adjudicar, que no pot excedir els quatre anys.

h) La determinació de les platges que han de disposar de llocs de bany accessibles i el nombre mínim de punts que corresponen a cada una.

Article 12. Documentació

Els plans d'ús del litoral i les platges han de contenir, com a mínim, els documents següents:

a) Una memòria justificativa.

b) La documentació ambiental adequada a la legislació sectorial aplicable.

c) Les normes d'ordenació que siguin necessàries.

d) Els plànols d'informació i d'ordenació.

e) Un estudi econòmic financer, amb la previsió d'ingressos i despeses fruit de l'explotació dels serveis de temporada i de l'autorització d'activitats que prevegi el Pla.

Article 13. Tramitació i aprovació

1. Cada ajuntament ha d'acordar la formulació i la redacció del respectiu pla d'ús del litoral i les platges del seu municipi, o d'un pla de conjunt amb altres municipis confrontants.

2. El pla d'ús del litoral i les platges s'ha de sotmetre al procediment d'avaluació ambiental estratègica d'acord amb la legislació sectorial aplicable.

3. L'Administració municipal un cop ha acordat l'aprovació inicial del pla d'ús del litoral i les platges, l'ha de sotmetre a informació pública i ha de sol·licitar els informes als organismes afectats per raó de llurs competències sectorials per un termini d'un mes llevat que una disposició n'estableixi un de més llarg.

4. Un cop ultimada el tràmit d'informació pública i, amb la prèvia valoració tècnica i jurídica de les alegacions, l'Ajuntament ha d'aprovar provisionalment el pla d'ús del litoral i les platges, i l'ha de trametre a l'òrgan competent en matèria d'ordenació del litoral de l'Administració de la Generalitat per a l'aprovació definitiva.

5. En el cas que el pla d'ús del litoral i les platges afecti més d'un terme municipal correspon aprovar inicialment i provisionalment el pla a les administracions municipals afectades i tramitar-lo en un règim de col·laboració o associatiu.

6. El termini màxim per aprovar definitivament els plans d'ús del litoral i les platges aprovats provisionalment pels ajuntaments és de tres mesos. El venciment del termini màxim per aprovar definitivament el pla legitima l'Ajuntament per entendre'l denegat per silenci administratiu.

7. L'aprovació del pla d'ús del litoral i les platges suposa l'atorgament a l'Ajuntament corresponent de l'autorització per a l'explotació dels serveis de temporada de les platges per al termini previst pel Pla, que no pot excedir els quatre anys.

Capítol 4. Entrada en vigor, publicitat, vigència, modificació i revisió dels plans

Article 14. Entrada en vigor i publicitat dels plans

1. El Pla d'ordenació del litoral i els plans d'ús del litoral i les platges entren en vigor l'endemà de la publicació de l'acord d'aprovació definitiva en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, conjuntament amb les seves normes d'ordenació.

2. El contingut dels plans a què fa referència l'apartat 1 s'han de publicar de manera telemàtica al portal web del departament competent en matèria d'ordenació del litoral. En el cas dels plans d'ús del litoral i les platges, el seu contingut també s'ha de publicar al portal web de l'ajuntament respectiu.

Article 15. Vigència

1. La vigència del Pla d'ordenació del litoral és indefinida.

2. Els plans d'ús del litoral i les platges tenen una vigència de quatre anys prorrogables per a períodes de com a màxim quatre anys, si abans que s'hagi esgotat el termini el departament competent en matèria d'ordenació del litoral autoritza la pròrroga a sol·licitud municipal degudament justificada. L'atorgament de la pròrroga suposa la renovació de l'autorització per a l'explotació per part de l'Ajuntament dels serveis de temporada de les platges per a un nou termini màxim de quatre anys.

Article 16. Modificació i revisió

1. El Pla d'ordenació del litoral i els plans d'ús del litoral i les platges són susceptibles de modificació i revisió.

2. Per a la modificació o revisió dels plans a què fa referència l'apartat 1 cal seguir els mateixos tràmits que per a la seva elaboració, amb les excepcions que es poden establir per reglament

3. El Pla d'ordenació del litoral ha de ser objecte d'actualització, com a mínim, cada deu anys. Si els treballs d'actualització posen de manifest la necessitat de modificar algun aspecte del Pla aprovat, cal tramitar la corresponent modificació o revisió d'aquest.

Títol 3. Règim d'intervenció administrativa en les zones de servitud

Article 17. Procediment d'autoritzacions competència de l'Administració de la Generalitat

1. Les sol·licituds d'autorització d'usos, obres i instal·lacions admesos en les zones de servitud de protecció, trànsit i accés al mar, amb l'excepció de les que són de competència municipal d'acord amb aquesta Llei, s'han d'adreçar a l'òrgan competent en matèria d'ordenació del litoral de la Generalitat conjuntament amb la documentació següent:

a) Descripció i justificació de l'actuació, la seva finalitat i la seva adequació a la normativa urbanística i en matèria d'ordenació del litoral i de costes.

b) Plànol relatiu a l'emplaçament i la situació precisos de les obres i els usos vers el domini públic maritimoterrestre i la zona de servitud que correspongui.

c) Projecte bàsic de les obres o instal·lacions.

2. L'òrgan competent en matèria d'ordenació del litoral de la Generalitat ha de sol·licitar els informes dels organismes afectats per raó de llurs competències sectorials. El termini per a l'emissió de l'informe és de quinze dies, llevat que una disposició n'estableixi un de més llarg.

3. El termini màxim per notificar la resolució expressa és de quatre mesos a comptar de la data en què la sol·licitud hagi tingut entrada al registre de l'òrgan competent per a la tramitació. El transcurs d'aquest termini sense que s'hagi notificat la resolució expressa legitima la persona interessada per entendre-la desestimada per silenci administratiu.

4. L'òrgan competent per atorgar les autoritzacions pot acordar motivadament la inadmissió a tràmit de les sol·licituds formulades per les persones interessades quan s'oposin de manera notòria a la normativa en vigor.

5. El termini de vigència de les autoritzacions que s'atorguin a l'empara d'aquest article és el que determini el títol corresponent i no pot excedir els dos anys. Quan hagi transcorregut el termini de vigència, l'autorització resta sense efecte, excepte quan la falta d'exercici sigui imputable a l'Administració.

Article 18. Actuacions sotmeses al règim de declaració responsable davant l'Ajuntament

1. Les noves actuacions que es plantegin en relació amb les obres, activitats i instal·lacions implantades legalment en la zona de servitud de protecció i de trànsit del domini públic maritimoterrestre que no comportin increment de la superfície ocupada o de la volumetria existent, ni un canvi de l'ús autoritzat, estan subjectes al règim de declaració responsable davant l'Ajuntament que correspongui.

2. La declaració responsable ha d'expressar, sota la responsabilitat del declarant, el compliment dels requisits exigits per la normativa en matèria de costes i es formalitza de manera conjunta amb la sol·licitud de llicència o la comunicació urbanístiques, segons sigui el règim d'intervenció en matèria urbanística.

3. El termini per executar les actuacions a què fa referència aquest article és el que estableixi la llicència urbanística o el que indiqui la comunicació prèvia, que en cap cas podrà ser superior a un any.

Títol 4. Utilització del domini públic maritimoterrestre

Capítol 1. Règim d'ocupació i ús de les platges atenent a la seva naturalesa

Article 19. Classificació i ocupació dels trams de platges

1. Els trams de platges es classifiquen en urbans i naturals.
2. La classificació dels trams de platges i la definició de les seves diferents categories es duu a terme pel Pla d'ordenació del litoral tenint en compte la classificació i les categories de sòl establertes per la planificació territorial i urbanística per als terrenys adjacents que no formen part del domini públic maritimoterrestre, les infraestructures amb què les platges confrontin i la major o menor presència d'elements naturals. En tot cas, el Pla d'ordenació del litoral ha de definir una categoria de trams de platges naturals incompatibles amb la presència d'instal·lacions i serveis.
3. El límit màxim de les ocupacions dels trams de platges es fixa pel Pla d'ordenació del litoral atenent a la seva capacitat de càrrega i als criteris definits pel mateix Pla.

Capítol 2. Explotació de serveis de temporada de les platges, autoritzacions i concessions

Article 20. Serveis de temporada i activitats previstos en els plans d'ús del litoral i les platges

1. Correspon als ajuntaments, d'acord amb el pla d'ús del litoral i de les platges respectiu:
 - a) L'explotació dels serveis de temporada de les platges, ja sigui per gestió directa o indirecta.
 - b) L'atorgament de les autoritzacions per a la resta d'activitats previstes en el pla esmentat.
2. Els procediments per a la licitació de l'explotació dels serveis de les platges han de respectar els principis de publicitat, objectivitat, imparcialitat, transparència i concurrència competitiva. El termini d'explotació per tercers no pot excedir els quatre anys.
3. El termini màxim per notificar la resolució expressa de les sol·licituds d'autoritzacions a què fa referència l'apartat 1b és d'un mes a comptar de la data en què la sol·licitud d'autorització hagi tingut entrada al registre de l'òrgan competent per a la tramitació. El transcurs d'aquest termini sense que s'hagi notificat la resolució expressa legitima la persona interessada per entendre-la desestimada per silenci administratiu.
4. El termini de venciment de les autoritzacions a què fa referència l'apartat 1b és el que determini el títol d'acord amb el que preveu el pla d'ús del litoral i les platges corresponent i no pot excedir els quatre anys.

Article 21. Autoritzacions d'activitats no previstes en els plans d'ús del litoral i les platges

1. Estan subjectes a la prèvia autorització administrativa de l'òrgan competent en matèria d'ordenació del litoral de l'Administració de la Generalitat les activitats en el domini públic maritimoterrestre no previstes en els plans d'ús del litoral i les platges següents:
 - a) Aquelles en què, sense requerir obres o instal·lacions de cap tipus, hi concorrin circumstàncies d'especial intensitat, perillositat o rendibilitat.
 - b) Aquelles que suposin l'ocupació del domini públic maritimoterrestre amb instal·lacions desmuntables o amb béns mobles.
2. En el cas que el projecte objecte de l'autorització s'hagi de sotmetre a un procediment d'avaluació d'impacte ambiental d'acord amb la legislació aplicable, la sol·licitud d'autorització ha d'anar acompanyada del document ambiental corresponent.

En el supòsit de la lletra b de l'apartat 1, la sol·licitud també s'ha d'acompanyar d'una justificació de l'adequada integració paisatgística de les instal·lacions.

3. Durant la tramitació de les autoritzacions, l'òrgan competent en matèria d'ordenació del litoral de l'Administració de la Generalitat ha de sol·licitar els informes dels organismes afectats per raó de llurs competències sectorials.

4. El termini màxim per notificar la resolució expressa de les autoritzacions és de quatre mesos a comptar de la data en què la sol·licitud d'autorització hagi tingut entrada al registre de l'òrgan competent per a la tramitació. El transcurs d'aquest termini sense que s'hagi notificat la resolució expressa legitima la persona interessada per entendre-la desestimada per silenci administratiu.

5. No es poden atorgar autoritzacions que siguin contràries al Pla d'ordenació del litoral. El termini de venciment de les autoritzacions és el que determini el títol corresponent i no pot excedir els quatre anys.

Article 22. Concessions

1. Tota ocupació dels béns de domini públic maritimoterrestre amb obres o instal·lacions no desmontables està subjecta a la prèvia concessió atorgada per l'òrgan competent en matèria d'ordenació del litoral de l'Administració de la Generalitat.

2. Entre la documentació de la sol·licitud de concessió s'ha d'incloure un estudi d'integració paisatgística, i el document ambiental que correspongui en el cas que el projecte s'hagi de sotmetre a un procediment d'avaluació d'impacte ambiental d'acord amb la legislació aplicable.

3. Durant la tramitació de la concessió, l'òrgan competent en matèria d'ordenació del litoral de l'Administració de la Generalitat ha de sol·licitar els informes dels organismes afectats per raó de llurs competències sectorials.

4. No es poden atorgar concessions ni pròrroques d'aquestes que siguin contràries al Pla d'ordenació del litoral. Els terminis de vigència de les concessions i de les seves pròrroques s'han de determinar d'acord amb els criteris de graduació que estableix el Pla esmentat.

5. Per a l'atorgament de les concessions, s'ha de valorar la integració paisatgística de les obres o instal·lacions i el compliment de condicions d'accessibilitat adequades al tipus d'activitat i entorn.

6. El termini màxim per notificar la resolució expressa sobre les sol·licituds de concessió és de sis mesos a comptar de la data en què la sol·licitud hagi tingut entrada al registre de l'òrgan competent per a la tramitació. El transcurs d'aquest termini sense que s'hagi notificat la resolució expressa legitima la persona interessada per entendre-la desestimada per silenci administratiu.

Article 23. Obres en construccions existents amb concessió, contràries a la normativa aplicable

1. Les obres de reparació, millora, consolidació i modernització de les construccions existents en el domini públic maritimoterrestre que disposin d'una concessió vigent i que resultin contràries a la legislació en matèria de costes o al Pla d'ordenació del litoral aplicables que no comportin increment de la superfície ocupada o de la volumetria existent estan subjectes al règim de declaració responsable davant l'òrgan competent en matèria d'ordenació del litoral de l'Administració de la Generalitat.

2. La declaració responsable ha d'expressar, sota la responsabilitat del declarant, el compliment dels requisits exigits per la normativa en matèria de costes i s'ha d'acreditar la seva presentació en el tràmit de la sol·licitud de llicència o la comunicació urbanístiques, segons sigui el règim d'intervenció en matèria urbanística.

3. El termini per executar les actuacions a què fa referència aquest article és el que estableixi la llicència urbanística o el que indiqui la comunicació prèvia, sense que pugui excedir un any.

Article 24. Registre de concessions del domini públic maritimoterrestre

1. La direcció general competent en matèria d'ordenació del litoral de l'Administració de l'Administració de la Generalitat ha de portar, actualitzat, el registre de concessions del domini públic maritimoterrestre, en què s'han d'inscriure d'ofici, en la manera que reglamentàriament es determini, les concessions.

2. Aquest registre té caràcter públic, i es poden demanar les certificacions oportunes sobre el seu contingut, les quals són un mitjà de prova de l'existència i la situació del títol administratiu corresponent. Els canvis de titularitat i de característiques que es puguin produir s'han de reflectir, així mateix, en l'assentament corresponent.

Títol 5. Règim econòmic financer del domini públic maritimoterrestre

Article 25. Cànon d'explotació d'activitats

1. Tota explotació d'activitats en el domini públic maritimoterrestre per a la realització de les quals calgui disposar d'una concessió de l'Administració de la Generalitat merita el cànon corresponent a favor seu, sens perjudici dels que siguin exigibles per altres administracions.

2. La base imposable del cànon d'explotació d'activitats és el volum dels beneficis nets anuals, abans d'impostos, d'aquestes activitats que es determinin d'acord amb els estudis econòmics i els comptes anuals que faciliti la persona sol·licitant de la concessió, així com de les informacions que pugui obtenir i les valoracions que pugui efectuar el Departament competent en matèria d'ordenació del litoral, directament o per comparació amb altres concessions existents.

3. La quota del cànon es determina aplicant un tipus de gravamen del 3% sobre l'import de la base imposable.

4. L'Administració de l'Estat, l'Administració de la Generalitat, les entitats locals i les entitats de dret públic que en depenen estan exemptes del pagament del cànon per l'explotació de l'activitat en les concessions que se'ls atorguin per a l'exercici de les seves competències, sempre que aquelles no siguin objecte d'explotació lucrativa, directament o per tercers.

5. Resten exemptes del pagament del cànon d'explotació d'activitats:

a) Els títols atorgats a entitats nauticoesportives per al desenvolupament de les seves activitats de caràcter no lucratiu. Per a l'obtenció d'aquesta exempció és necessari que la federació esportiva corresponent certifiqui que les entitats respectives estan inscrites degudament i que exerceixen exclusivament l'activitat nauticoesportiva.

b) Les concessions que s'atorguin en domini públic maritimoterrestre portuari, d'acord amb el que regula la legislació portuària.

6. La meritació del cànon, calculat d'acord amb els criteris establerts en els apartats anteriors, té caràcter anual i es produeix amb l'atorgament inicial de la concessió.

7. Els ingressos derivats del cànon d'explotació d'activitats que acreditin les concessions sobre domini públic maritimoterrestre a la Generalitat de Catalunya estan destinats a la millora, la conservació, la recuperació i la restauració del domini públic maritimoterrestre del territori de Catalunya. El Departament competent en matèria d'ordenació del litoral, mitjançant la direcció general corresponent, ha d'establir en cada moment les prioritats en l'aplicació d'aquests recursos.

Article 26. Règim econòmic corresponent a l'explotació dels serveis de temporada de les platges i a les activitats autoritzades en el marc dels plans d'ús del litoral i les platges

1. L'explotació dels serveis de temporada de les platges genera, en el cas de gestió directa, el preu públic i, en el cas de gestió indirecta, el cànon de licitació corresponent a favor de l'Ajuntament.

2. Les activitats que s'autoritzin pels ajuntaments en el marc dels plans d'ús del litoral i les platges no compreses a l'apartat anterior són gravades amb una taxa en favor seu.

3. L'import de les taxes i preus públics municipals a què fan referència els apartats 1 i 2 s'han de determinar en les respectives ordenances fiscals.

4. El pagament de les taxes, preus públics i els cànon a què fa referència aquest article, s'entenen sense perjudici dels que siguin exigibles per altres administracions.

Títol 6. Participació pública

Article 27. Garantia d'informació pública

1. Per tal de garantir la participació pública en la gestió del litoral, les administracions públiques han de proporcionar informació de manera adequada, oportuna i eficaç.

2. El Registre de concessions del domini públic marítimoterrestre, gestionat per l'Administració de la Generalitat, té caràcter públic i es poden demanar certificacions sobre el seu contingut.

3. Els plecs de condicions generals per a l'atorgament de concessions i autoritzacions s'han de publicar al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* o al butlletí oficial corresponent.

4. En la tramitació de concessions, així com d'autoritzacions de vigència superior a un any no previstes en els respectius plans d'ús del litoral i les platges, s'ha de garantir un tràmit d'informació pública.

Article 28. El Consell Rector del Pla d'ordenació del litoral i els consells rectors dels plans d'ús del litoral i les platges

1. El Consell Rector del Pla d'ordenació del litoral i els consells rectors dels plans d'ús del litoral i les platges són òrgans col·legiats, sense personalitat jurídica, que vetllen per l'aplicació dels plans previstos en el títol 2 d'aquesta Llei i exerceixen les funcions de participació, consulta, tutela de la gestió i avaluació del compliment d'objectius, vetllant pel respecte de la normativa reguladora.

2. El Consell Rector del Pla d'ordenació del litoral està adscrit al departament competent en matèria d'ordenació del litoral i els consells rectors dels plans d'ús del litoral i les platges estan adscrits als respectius ajuntaments que n'impulsen l'aprovació.

3. Reglamentàriament s'ha de fixar el règim de funcionament i la composició d'aquests consells, que han de comptar amb representants de les administracions públiques competents i d'associacions i organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials en l'àmbit territorial dels plans respectius.

4. Els consells rectors dels espais litorals a què fa referència l'apartat 1 són competents per:

a) Establir, d'acord amb les disposicions del mateix instrument de gestió i ordenació, les directrius per exercir-ne la gestió.

b) Aprovar el programa d'actuació i la memòria anual de gestió.

c) Proposar el pressupost anual d'inversions en el seu àmbit territorial d'acord amb les prioritats fixades pels instruments de gestió i ordenació.

d) Fer el seguiment de les actuacions de les administracions representades que puguin afectar l'espai litoral.

e) Ser objecte de consulta en la tramitació de qualsevol disposició, pla o programa que afecti l'àmbit territorial de l'instrument d'ordenació i gestió.

f) Proposar i promoure mesures i actuacions per a la millora de l'espai litoral d'acord amb els principis i objectius fixats per aquesta Llei.

g) Proposar, si escau, modificacions de l'instrument d'ordenació i gestió o l'aprovació de nous instruments de gestió si es requereixen.

h) Avaluar el compliment dels objectius del Pla.

Títol 7. Competències administratives

Article 29. Competències de l'Administració de la Generalitat

Correspon a l'Administració de la Generalitat en els termes fixats per aquesta Llei:

a) La formulació, la tramitació i l'aprovació del Pla d'ordenació del litoral i l'aprovació definitiva dels plans d'ús del litoral i les platges.

b) La gestió del domini públic maritimoterrestre pel que fa a l'atorgament de concessions i de les autoritzacions per a la seva ocupació i aprofitament no previstes en els plans d'ús del litoral i de les platges.

c) Les concessions d'obres fixes al mar, així com les d'instal·lacions marítimes menors, com ara embarcadors, aiguamolls, pantalans, varadors i altres d'anàlogues que no formin part d'un port ni hi estiguin adscrites.

d) L'atorgament d'autoritzacions en les zones de servitud, llevat d'aquelles previstes sobre sòls de titularitat pública en els plans d'ús del litoral i les platges.

e) L'autorització d'abocaments de terra al mar.

f) La intervenció administrativa mitjançant el règim de declaració responsable de les obres de reparació, millora, consolidació i modernització de les construccions existents en el domini públic maritimoterrestre que disposin d'una concessió vigent i que resultin contràries a la legislació en matèria de costes o al Pla d'ordenació del litoral aplicables.

g) La tutela i la policia del domini públic maritimoterrestre i les seves zones de servitud pel que fa a: les actuacions dutes a terme sense la concessió o l'autorització preceptiva de l'Administració de la Generalitat o de l'Ajuntament o sense haver efectuat la declaració responsable corresponent; la vigilància del compliment de les condicions d'acord amb les quals hagi atorgat l'Administració de la Generalitat les concessions i autoritzacions; l'observança dels requisits exigits per la legislació en matèria de costes per aquelles actuacions subjectes a declaració responsable davant l'Administració de la Generalitat; i l'adopció de les corresponents mesures per a la protecció de la legalitat relatives a la restauració de la realitat física alterada i de l'ordre jurídic vulnerat, la imposició i la recaptació de sancions i la determinació dels danys i els perjudicis causats.

h) L'establiment i la recaptació del cànon d'explotació d'activitats en el domini públic maritimoterrestre i de les taxes en matèria d'ordenació del litoral.

i) La planificació, l'elaboració i l'aprovació dels projectes, així com la gestió i l'execució de les obres i les actuacions al litoral que no siguin d'interès general.

j) La participació en la planificació i la programació de les obres d'interès general situades al litoral i l'emissió dels informes corresponents sobre la qualificació d'interès general i sobre el plec que serveixi de base per a la redacció dels projectes corresponents a aquestes obres.

k) L'execució i la gestió de les obres d'interès general situades al litoral català en els termes fixats per conveni amb l'Administració general de l'Estat.

l) La gestió del registre de concessions en domini públic maritimoterrestre en l'àmbit de Catalunya.

m) L'emissió de l'informe previ al rescat de les concessions demaniales quan, per raons d'interès general, l'exercici d'aquesta funció sigui competència de l'Administració general de l'Estat.

n) L'emissió d'informe durant la tramitació dels plans urbanístics quan el seu àmbit formi part de l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei.

o) La prestació de tota classe de serveis tècnics relacionats amb l'exercici de les competències anteriors i l'assessorament a les corporacions locals i altres entitats públiques o privades i als particulars que ho sol·licitin.

p) L'execució de les obligacions derivades dels tractats i els convenis internacionals en les matèries de la seva competència.

q) La cooperació transfronterera per garantir la correcta aplicació de l'estratègia de gestió integrada de la costa catalana en el marc del Protocol relatiu a la gestió integrada de les zones costaneres del Mediterrani i de la legislació internacional.

r) El control de la qualitat de les aigües de bany.

s) Qualsevol altra competència atribuïda per l'ordenament jurídic vigent.

Article 30. Competències dels ajuntaments

Correspon als ajuntaments, en els termes fixats per aquesta Llei:

a) La participació en la tramitació del Pla d'ordenació del litoral.

b) La formulació i la tramitació fins a l'aprovació provisional dels plans d'ús del litoral i les platges d'acord amb el procediment que regula aquesta Llei.

c) L'explotació dels serveis de temporada de les platges autoritzats mitjançant el corresponent pla d'ús del litoral i les platges, per qualsevol de les formes de gestió directa o indirecta previstes en la legislació de règim local.

d) L'atorgament de les autoritzacions per a activitats previstes en els plans d'ús del litoral i les platges.

e) La intervenció administrativa mitjançant el règim de declaració responsable de les noves actuacions que es plantegin sobre les obres, les instal·lacions i les activitats implantades legalment en la zona de servitud de protecció o de trànsit del domini públic maritimoterrestre, quan no comporten l'increment de la superfície ocupada o de la volumetria existent, ni el canvi de l'ús autoritzat.

f) L'emissió de l'informe sobre les sol·licituds d'autoritzacions de competència de l'Administració de la Generalitat i de concessions per a l'ocupació i l'aprofitament del domini públic maritimoterrestre.

g) La recaptació dels ingressos derivats de l'explotació de serveis de temporada de les platges i de les taxes per a l'atorgament d'autoritzacions previstes en els plans d'ús del litoral i les platges.

h) La vigilància del compliment de les condicions d'acord amb les quals hagin adjudicat l'explotació dels serveis de temporada de les platges o hagin atorgat les autoritzacions derivades dels plans d'ús del litoral i les platges i de l'observança dels requisits exigits per la legislació en matèria de costes per aquelles actuacions subjectes a declaració responsable davant l'Ajuntament, així com l'adopció, en cas d'incompliment, de mesures per a la protecció de la legalitat relatives a la restauració de la realitat física alterada i de l'ordre jurídic vulnerat, la imposició i la recaptació de sancions i la determinació dels danys i els perjudicis causats.

i) El manteniment de les platges i dels llocs públics de bany en les condicions de neteja, higiene i salubritat adequades, així com vigilar l'observança de les normes i les instruccions que dicti l'administració competent en matèria de protecció civil sobre salvament i seguretat de les vides humanes.

j) Qualsevol altra atribuïda per l'ordenament jurídic vigent.

Article 31. Òrgans competents en matèria de protecció de la legalitat

1. En el supòsit que la potestat sancionadora en relació amb les infraccions tipificades en la legislació en matèria de costes sigui exercida per l'Administració municipal d'acord amb les seves competències, els òrgans competents per resoldre sobre els procediments sancionadors són els següents:

a) L'alcalde o alcaldessa, en el cas d'infraccions lleus.

b) El Ple de l'Ajuntament, en el cas d'infraccions greus.

2. En el supòsit que la potestat sancionadora en relació amb les infraccions tipificades en la legislació en matèria de costes sigui exercida pels òrgans del departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria d'ordenació del litoral, tenen competència per resoldre sobre el procediment sancionador:

a) La persona titular de la Direcció General competent en matèria d'ordenació del litoral en el cas que la multa proposada sigui inferior a 600.000 euros.

b) El conseller o consellera del Departament competent en matèria d'ordenació del litoral, en el cas que la multa proposada sigui igual o superior a 600.000 euros.

3. Els òrgans competents per resoldre sobre els procediments sancionadors també ho són per ordenar en el mateix procediment les mesures de restauració de la realitat física alterada i de l'ordre jurídic vulnerat. Si les mesures de restauració s'adopten en altres procediments que els procediments sancionadors, els òrgans competents per ordenar-les seran l'alcalde o alcaldessa quan la competència sancionadora sigui de l'Administració municipal, i la persona titular de la direcció general competent en matèria d'ordenació del litoral, si l'Administració de la Generalitat exerceix aquesta potestat.

Article 32. Comissió d'Ordenació del Litoral

1. Es crea la Comissió d'Ordenació del Litoral, depenent del departament competent en matèria d'ordenació del litoral, amb funcions de caràcter resolutiu, consultiu, informatiu i, a instàncies dels ajuntaments, amb funcions interpretatives.

2. S'estableix per reglament que la composició de la Comissió d'Ordenació del Litoral ha de garantir que hi siguin representats els departaments i els ens locals amb competències en matèria d'ordenació del litoral i que hi tinguin participació persones amb reconegut prestigi professional, en matèria de costes, d'urbanisme i de medi ambient.

3. Correspon a la Comissió d'Ordenació del Litoral aprovar definitivament el plans d'ús del litoral i les platges, atorgar les concessions d'ocupació del domini públic maritimoterrestre, les seves modificacions substancials i pròrrogues, i aquelles altres competències que li poden ser atribuïdes per reglament.

4. El conseller o la consellera del departament competent en matèria d'ordenació del litoral pot sotmetre a consulta de la Comissió d'Ordenació del Litoral els assumptes en aquesta matèria que consideri convenient.

Títol 8. La inspecció del litoral

Article 33. La inspecció del litoral

1. La inspecció del litoral, que porta a terme les funcions de tutela i policia en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei, ha de ser exercida pel departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria d'ordenació del litoral i pels òrgans de l'Administració local, en el marc de les competències respectives i d'acord amb la legislació vigent.

2. Els informes en matèria d'inspecció del litoral que facin els òrgans de l'Administració de la Generalitat quan afectin les competències municipals, han de ser comunicats als ajuntaments dels municipis on s'hagin produït els fets.

3. Es reconeix la condició d'autoritat al personal al servei de les entitats públiques a què es refereix l'apartat 1 al qual s'encomani expressament l'exercici de la inspecció del litoral. En l'exercici d'aquesta activitat, el personal de les administracions competents pot inspeccionar tota mena d'obres i d'instal·lacions; els fets que constati aquest personal tenen valor probatori, d'acord amb el que estableix la legislació de procediment administratiu comú.

Article 34. Facultats i funcions en matèria d'inspecció del litoral

1. El personal al servei de les administracions públiques al qual s'encomani l'exercici de la inspecció del litoral està facultat per entrar i romandre en les finques, construccions i altres llocs subjectes a la seva actuació inspectora el temps necessari per portar a terme aquesta actuació.

2. En l'exercici de les funcions inspectores es pot sol·licitar la col·laboració de les forces i els cossos de seguretat i la cooperació de funcionaris i autoritats d'altres administracions públiques.

3. Al personal que tingui encomanat l'exercici de la inspecció del litoral li corresponen les funcions següents:

a) La investigació i la comprovació del compliment de la normativa, i la pràctica de les proves i els mesuraments necessària per a aquesta finalitat.

b) La documentació de llurs actuacions mitjançant les actes d'inspecció, els informes, les diligències i les comunicacions corresponents.

c) Si escau, la proposta d'adopció de mesures provisionals i d'incoació d'un procediment de protecció de la legalitat.

Disposicions addicionals

Primera. El Pla d'ordenació del litoral

El Pla d'ordenació del litoral s'ha de redactar en el termini de dos anys a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Segona. Ajuntament de Barcelona

1. L'Ajuntament de Barcelona participa en l'elaboració del Pla d'ordenació del litoral d'acord amb el que preveuen la Llei 22/1988, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona i la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona.

2. El Pla de gestió integrada del litoral de Barcelona es desenvolupa d'acord amb l'establert a l'article 6.3 de la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona.

Tercera. Àrea Metropolitana de Barcelona.

L'Àrea Metropolitana de Barcelona participa en l'elaboració del Pla d'ordenació del litoral d'acord amb el que preveu la Llei 31/2010, del 3 d'agost de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

Quarta. Autoritzacions i concessions d'aqüicultura

Les autoritzacions i concessions d'aqüicultura es regeixen per la seva normativa específica.

Cinquena. Finestreta única empresarial

Les sol·licituds d'autoritzacions o concessions i les declaracions responsables previstes en aquesta llei, quan s'efectuïn per empreses, s'han de presentar a la finestreta única empresarial per mitjà dels canals de comunicació que en cada moment s'estableixin.

Disposicions transitòries

Primera. Zona d'influència del domini públic maritimoterrestre i classificació de les platges

Mentre no entri en vigor el Pla d'ordenació del litoral:

a) La zona d'influència del domini públic maritimoterrestre a què fa referència l'article 2b s'amplia sobre aquells àmbits exteriors inclosos en les unitats territorials de regulació de sòl costaner especial definides pel Pla director urbanístic del sistema costaner de Catalunya que sobrepassen la franja definida en l'article esmentat.

b) La classificació de les platges i el règim de la seva ocupació són els que determini el departament competent en matèria d'ordenació del litoral.

Segona. Usos i serveis de temporada de les platges

1. Mentre no entri en vigor el Pla d'ordenació del litoral, es continuen aprovant els plans de distribució d'usos i serveis de temporada de les platges d'acord amb la normativa anterior.

2. A partir de l'entrada en vigor del Pla d'ordenació del litoral, els ajuntaments han de tramitar els plans d'ús del litoral i les platges. Mentre no s'aprovin aquests

nous instruments, els plans de distribució d'usos i serveis de temporada de les platges vigents es continuen aplicant i regint per la normativa anterior durant el seu termini de vigència.

3. Mentre siguin d'aplicació els plans de distribució d'usos i serveis de temporada de les platges, les autoritzacions per a l'ocupació del domini públic maritimoterrestre i l'explotació dels serveis de temporada compresos dins l'àmbit territorial dels esmentats plans es regeixen per la normativa anterior.

Tercera. Procediments en tràmit a l'entrada en vigor de la Llei

Els procediments iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei es regeixen per la normativa anterior, sens perjudici del dret de la persona interessada a desistir del procediment iniciat i acollir-se a les disposicions d'aquesta Llei.

Quarta. Aplicació del cànon per explotació de l'activitat

El cànon per explotació de l'activitat a què fa referència l'article 25 s'aplica també:

a) A les concessions en tràmit a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, en el procediment d'atorgament de les quals encara no s'hagi efectuat l'oferta de condicions al peticionari per part de l'Administració de la Generalitat.

b) A les pròrrogues, a les modificacions substancials i als canvis de titularitat de les concessions vigents que s'atorguin a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Cinquena. Òrgans competents

1. Mentre no es constitueixi la Comissió d'Ordenació del Litoral les funcions que li atribueix l'article 32 es continuen exercint pels òrgans competents d'acord amb la normativa anterior.

2. Mentre no es determinin per reglament els òrgans competents de l'Administració de la Generalitat per a l'exercici de les competències atribuïdes per aquesta Llei, l'òrgan competent en matèria d'ordenació del litoral és el titular de la direcció general competent en matèria d'ordenació del litoral.

Disposició derogatòria

Es deroguen:

a) La disposició addicional sisena i la disposició final segona de la Llei 3/2012, del 22 de febrer, de modificació del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost.

b) El Decret 55/1992, de 10 de febrer, pel qual s'atribueixen competències al Departament de Política Territorial i Obres Públiques en la zona de servitud de protecció de la Llei de costes.

c) Qualsevol altra disposició que s'oposi a aquesta Llei.

Disposicions finals

Primera. Desplegament reglamentari

Correspon al Govern dictar les disposicions necessàries per desplegar i executar els preceptes d'aquesta Llei.

Segona. Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor al cap d'un mes d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Antecedents del Projecte de llei

1. Còpia diligenciada de l'Acord d'aprovació de la memòria prèvia
2. Memòria general
3. Memòria d'avaluació d'impacte
4. Avantprojecte de Llei incorporat al Fòrum del SIGOV
5. Fitxa

6. Sol·licitud informe a l'ICD
7. Informe DG de Pressupostos del DVEH
8. Observacions DG d'Igualtat del DTSF
9. Valoració de les observacions de la DG d'Igualtat
10. Informe jurídic preliminar
11. Avantprojecte de Llei post IJP-CT
12. Sol·licitud d'informe al Servei d'Organització del DTES
13. Observacions de l'Oficina del Govern
14. Observacions de la DG de Pesca i Afers Marítims del DARP
15. Observacions de la DG de Protecció Civil del DINT
16. Valoració de les observacions de la DG de Protecció Civil del DINT
17. Avantprojecte de Llei post IJP-CT
18. Memòria General (actualitzada a 14.12.2016)
19. Certificat conforme l'Avantprojecte de llei ha estat vist pel Consell Tècnic del 13 de desembre de 2016, Apartat II
20. Informe del Servei d'Organització del DTES
21. Edicte de 9 de gener de 2017, pel qual se sotmet a informació pública l'Avantprojecte, la memòria general i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades de l'Avantprojecte de llei (DOGC núm. 7287 - 16.1.2017)
22. Informació pública de l'avantprojecte a través de l'ETauler del DTES
23. Índex de documentació disponible a través de l'ETauler
24. Observacions Àrea Millora de Regulació (Oficina del Govern)
25. Observacions OGE del DEMC
26. Alegacions de l'Associació de naturalistes de Girona
27. Alegacions de GEPEC-EdC
28. Alegacions del Gremi d'Àrids de Catalunya
29. *Audiència* de l'avantprojecte a diferents entitats, corporacions i associacions
30. Alegacions de l'Ajuntament de Barcelona
- 30.BIS1. Consideracions del Col·legi d'Enginyers de Camins, Canals i Ports
- 30.BIS2. Suggeriments CIIRC
31. Alegacions de la Federació de Municipis de Catalunya
32. Certificació DGOTU sobre tràmit d'informació pública
33. *Audiència* als municipis i consells comarcals costaners, a l'AMB, als Serveis provincials de Costes i a la Capitania Marítima de Barcelona, Tarragona i Palamós
34. Alegacions de l'Ajuntament de Begur
35. Alegacions de la Diputació de Tarragona
36. Memòria sobre la tramitació efectuada i valoració dels informes i alegacions (10.5.2017)
37. Avantprojecte de Llei (derivada de la valoració d'informes i alegacions)
38. Informe de l'Oficina de Planificació i Actuació en Infraestructures de la Diputació de Barcelona
39. Memòria d'avaluació d'impacte (actualitzada a 29.5.2017)
40. Observació de l'Oficina del Govern
41. Sol·licitud d'informe a la Secretària d'Administració i Funció Pública del DGAH
42. Observació de l'Oficina del Govern
43. Avantprojecte de Llei (derivada de l'observació de l'Oficina del Govern)
44. Reiteració de les observacions de l'OGE del DEMC
45. Resposta a la reiteració de les observacions de l'OGE del DEMC
46. Informe de la l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la DG de Modernització i Innovació de l'Administració del DGAH
47. Observació del Departament de Cultura
48. Certificat conforme l'Avantprojecte de llei ha estat vist pel Consell Tècnic del 6 de juny de 2017, Apartat IIIA

49. Informe de la DG de Tributs i Joc del DVEH
50. Observació de l'OGE del DEMC
51. Sol·licitud DTES d'incorporar l'avantprojecte a l'ordre del dia de la propera sessió de la Comissió de Govern Local (CGL)
52. Notificació de la incorporació de l'avantprojecte en una sessió de la CGL
53. Informe d'impacte de gènere (de l'Institut Català de les Dones)
54. Informe favorable de la CGL
55. Sol·licitud de dictamen al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya
56. Suggestiments de la Subdirecció General de Qüestions Constitucionals del Gabinet Jurídic de la Generalitat
57. Certificat de l'acta de la sessió de la CGL
58. Justificant de recepció de la petició de dictamen per part del CTESC
59. Dictamen 16/2017, de 14 de setembre, del CTESC
60. Memòria complementària de la tramitació efectuada i valoració dels informes i alegacions (19.9.2017)
61. Avantprojecte de Llei (derivada de la valoració dels nous informes)
62. Informe jurídic final
63. Reiteració de l'observació de l'OGE del DEMC
64. Reiteració de l'observació del Departament de Cultura
65. Resposta a la reiteració de l'observació de l'OGE
66. Avantprojecte de Llei (derivada de les observacions de l'OGE i Cultura)
67. Certificat conforme l'Avantprojecte de Llei ha estat vist pel Consell Tècnic del 10 d'octubre de 2017, Apartat IV_A
68. Memòria general actualitzada
69. Memòria d'avaluació d'impacte actualitzada
70. Projecte de Llei signat pel conseller, octubre de 2017
71. Certificat del Secretari General sobre la documentació de l'expedient
72. Justificant de tramesa de l'expedient via e-valisa a Govern
73. Informe previ a l'aprovació pel Govern
74. Informe jurídic
75. Certificat conforme l'Avantprojecte de Llei ha estat vist pel Consell Tècnic del 2 d'octubre de 2018, Apartat IV_A
76. Certificat del secretari del Govern
77. Projecte de Llei signat pel conseller

N. de la r.: Els antecedents del Projecte de llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.
