

Proposició de llei d'ordenació del mapa comarcal de Catalunya i de supressió del Consell Comarcal del Barcelonès

202-00034/12

DICTAMEN DE LA COMISSIÓ D'AFERS INSTITUCIONALS

Al President del Parlament

La Comissió d'Afers Institucionals, en la sessió tinguda el dia 30 de gener de 2019, ha estudiat el text de la Proposició de llei d'ordenació del mapa comarcal de Catalunya i de supressió del Consell Comarcal del Barcelonès (tram. 202-00034/12), l'informe de la ponència i les esmenes presentades pels grups parlamentaris.

Finalment, d'acord amb el que disposa l'article 120.6 i 7 del Reglament del Parlament, i recollint les modificacions aprovades per la Comissió, ha acordat d'establir el dictamen següent:

Proposició de llei de supressió del Consell Comarcal del Barcelonès

Preàmbul

La Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, modifica l'article 5 del text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, i determina que qualsevol modificació de les demarcacions comarcals s'ha de fer per llei, excepte quan es tracti de modificacions que afectin parts de termes municipals i siguin conseqüència de la modificació dels límits dels corresponents termes municipals. D'aquesta manera, es constata la voluntat del Parlament de Catalunya que el mapa comarcal de Catalunya es determini per llei.

Simultàniament s'aprova la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, que es configura com un ens local supramunicipal de caràcter territorial integrat pels municipis de la conurbació de Barcelona a què fa referència l'article 2 de la dita llei, entre els quals hi ha vinculacions econòmiques i socials que fan necessària la planificació de polítiques públiques i la implantació de serveis d'una manera conjunta, i en els quals hi ha integrats els municipis que conformen la comarca del Barcelonès.

L'Àrea Metropolitana de Barcelona exerceix les competències que li atribueix la Llei 31/2010, les que li poden atribuir altres lleis i, amb l'acceptació prèvia, les que li deleguen els municipis i altres administracions; mentre que els consells comarcals del seu àmbit territorial exerceixen les competències i les funcions pròpies que no s'atribueixen a l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

D'altra banda, el Consell Comarcal del Barcelonès es constitueix el 9 de març de 1988, i ha exercit les competències que li són pròpies, a l'empara del text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya. Durant gairebé trenta anys d'història, el Consell Comarcal ha exercit competències d'ordenació del territori, ha gestionat serveis socials, esportius i de l'àmbit de l'ensenyament, ha impulsat activitats i programes dirigits als joves, ha creat el Centre Comarcal d'Atenció d'Animals de Companyia, ha fet obres de regeneració i millora urbanística, ha promogut i gestionat habitatges amb protecció oficial, estacionaments urbans i dotacions públiques, i ha dut a terme funcions clau per al territori, com ara el desenvolupament de la Ronda Verda i el manteniment integral de les rondes de Barcelona. No obstant això, no es pot desconèixer la realitat de la superposició de funcions, activitats i serveis del Consell Comarcal del Barcelonès i de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, ja que tots els municipis del Consell Comarcal estan inclosos a l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

Paral·lelament, la reforma de l'organització territorial i de l'àmbit local a Catalunya és una de les prioritats del Govern de la Generalitat, amb què s'ha de donar resposta a les necessitats dels governs locals de Catalunya i, simultàniament, reestruc-

turar els diferents nivells d'administració que hi ha a Catalunya, sota els paràmetres de racionalització, simplificació, eficiència, diferenciació, cohesió i sostenibilitat.

En data del 15 de març de 2017, els òrgans de govern del Consell Comarcal del Barcelonès aproven una moció que insta la Generalitat i el Parlament a iniciar el procediment de supressió de la institució, per la qual cosa cal adoptar les mesures normatives necessàries per a donar cobertura a aquesta situació i, simultàniament, garantir l'exercici de les competències que li són pròpies.

Ara bé, el procés de traspàs de les funcions i competències del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents afectats per la supressió hauria d'estar presidit pels principis de garantia a la ciutadania, en favor del perfeccionament, la racionalització i la sostenibilitat de tots els serveis i activitats que actualment presta l'Administració comarcal per tal de contribuir a la millora de la qualitat de vida de les més de dos milions de persones que viuen al territori, tot garantint al mateix temps els drets dels treballadors comarcals i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents afectats per la supressió, a l'empara de l'article 44 de l'Estatut dels treballadors.

Per imperatiu legal, cal una norma amb rang de llei que reguli la supressió del Consell Comarcal del Barcelonès i, alhora, garanteixi l'exercici de les seves competències amb relació als ciutadans dels municipis de la comarca.

Article 1. Supressió del Consell Comarcal del Barcelonès

Se suprimeix el Consell Comarcal del Barcelonès i els òrgans que, d'acord amb el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, el constitueixen.

Article 2. Distribució de competències, activitats i serveis

1. Les competències, les activitats i els serveis propis del Consell Comarcal del Barcelonès s'han de distribuir, per decret del Govern, d'acord amb els criteris següents:

- a) El principi d'autonomia local.
- b) Les regles de distribució de competències entre els ens locals, establertes per la legislació de règim local i, si escau, per la legislació sectorial.
- c) La naturalesa de les competències exercides pel Consell Comarcal del Barcelonès.
- d) La necessitat o conveniència de mantenir formes de gestió supramunicipal de les activitats i els serveis, especialment per l'Àrea Metropolitana de Barcelona.
- d bis) La titularitat de les competències i dels béns afectats als serveis del Consell Comarcal del Barcelonès.
- e) L'aplicació dels principis de racionalització, simplificació, diferenciació, subsidiarietat, cohesió, eficiència econòmica i sostenibilitat i suficiència financera, per a garantir el correcte funcionament dels serveis i les activitats concernits.

2. Les competències exercides pel Consell Comarcal del Barcelonès per delegació, per encàrrec de gestió o per mitjà d'altres fórmules de col·laboració interadministrativa dels municipis, d'altres administracions locals o de l'Administració de la Generalitat han d'ésser assumides per l'administració titular de la competència, sens perjudici que se'n pugui acordar la delegació, encàrrec de gestió o altres formes de col·laboració interadministrativa a altres administracions públiques.

Article 3. Comissió mixta

1. S'ha de crear una comissió mixta, integrada per representants de la Generalitat, dels municipis de la comarca del Barcelonès i del Consell Comarcal del Barcelonès, perquè elabori una proposta de distribució de les competències, les activitats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès. També han de formar part d'aquesta comissió representants de l'Àrea Metropolitana de Barcelona i de les altres administracions supramunicipals quan siguin directament afectades per la supressió del Consell Comarcal del Barcelonès, i representants dels treballadors del Consell

Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents, que han d'assistir a les reunions amb veu i sense vot quan es debatin temes que els afectin laboralment.

2. La proposta que ha d'elaborar la comissió mixta ha d'incloure, com a mínim:

a) La distribució dels serveis, béns, drets, accions, obligacions i personal dels quals, en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta llei, són titulars el Consell Comarcal del Barcelonès i els seus organismes, entitats i empreses vinculats o dependents.

b) El calendari i els procediments per a materialitzar els traspassos en favor de l'entitat que en cada cas es determini, amb la identificació dels drets, obligacions, béns, personal, contractes, convenis o altres mecanismes de col·laboració.

c) La distribució, total o parcial, de les quantitats del Fons de cooperació local assignades al Consell Comarcal del Barcelonès en l'exercici vigent entre les entitats locals que correspongui per raó dels serveis traspassats.

d) Les mesures per a garantir el manteniment sense interrupció de les activitats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès i els seus organismes, entitats i empreses vinculats o dependents.

3. La comissió mixta ha de presentar la proposta al departament de la Generalitat competent en matèria d'Administració local en el termini de tres mesos a comptar del dia següent a l'entrada en vigor d'aquesta llei. Abans de presentar la proposta, la comissió mixta l'ha de sotmetre a consulta de la representació dels treballadors del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents.

4. La comissió mixta s'ha de constituir en el termini d'un mes a comptar de la data d'entrada en vigor d'aquesta llei.

Article 4. Tramitació i aprovació de la proposta de la comissió mixta

1. El departament de la Generalitat competent en matèria d'Administració local ha de sotmetre la proposta de la comissió mixta, a què fa referència l'article 3, a audiència dels municipis i de les entitats supramunicipals afectats i a dictamen del Consell de Govern Locals.

2. Si s'han produït discrepàncies en el si de la comissió mixta durant l'elaboració de la proposta, aquestes s'hi han d'adjuntar. En aquest cas, el Govern ha d'eleva la proposta i les discrepàncies formulades al Parlament perquè s'hi pronunciï.

3. El Govern ha d'aprovar per decret la distribució i el traspàs de les competències, les activitats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents, d'acord amb la proposta presentada per la comissió mixta i, si escau, amb la decisió parlamentària a què fa referència l'apartat 2.

Article 5. Subrogació en les relacions jurídiques i els drets del personal

1. L'aprovació del decret de distribució i traspàs de competències, activitats i serveis comporta la subrogació per part de les administracions corresponents en les relacions jurídiques, de dret públic i privat, establertes pel Consell Comarcal del Barcelonès i pels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents afectats per la supressió.

2. S'han de respectar i garantir, de manera específica, els drets i les condicions laborals de qualsevol naturalesa dels funcionaris i el personal del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents afectats per la supressió.

Disposició addicional primera. Règim especial de la comarca del Barcelonès

La representació i gestió dels interessos de la comarca del Barcelonès correspon, com a excepció al règim general establert pel text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, als

ens locals que d'acord amb aquesta llei assumeixen les competències, les activitats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès.

Disposició addicional segona. Funcionaris d'habilitació estatal

1. La supressió del Consell Comarcal del Barcelonès comporta, d'acord amb la normativa vigent, la supressió dels llocs de treball reservats a personal funcionari d'habilitació nacional i el cessament dels funcionaris que els ocupaven amb destinació definitiva.

2. Els funcionaris a què fa referència l'apartat 1 han d'obtenir noves destinacions d'acord amb el que estableix el Reial decret 128/2018, del 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Disposició transitòria. Continuïtat de la prestació dels serveis

1. Mentre no es produeixi el traspàs efectiu a les altres administracions o entitats públiques dels serveis, activitats, drets i obligacions de què són titulars el Consell Comarcal del Barcelonès i els organismes, entitats i empreses que en depenen, la gestió i la prestació corresponen a aquest organisme i als organismes, entitats i empreses que en depenen, que han de mantenir els mitjans i fons necessaris per a garantir el funcionament normal dels serveis i les activitats.

2. Les administracions públiques i les entitats responsables del finançament del Consell Comarcal del Barcelonès han de garantir que aquest disposi dels recursos necessaris per a donar compliment al que estableix l'apartat 1.

Disposició derogatòria

Resten derogades totes les normes de rang igual o inferior que s'oposin al que disposa aquesta llei.

Disposició final primera. Habilitació pressupostària

Els preceptes d'aquesta llei que comportin la realització de despeses amb càrrec als pressupostos de la Generalitat produeixen efectes a partir de l'entrada en vigor de la Llei de pressupostos corresponent a l'exercici immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Disposició final segona. Desplegament reglamentari

S'autoritza el Govern perquè dicti les disposicions reglamentàries necessàries per a desplegar i aplicar aquesta llei.

Disposició final tercera. Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 30 de gener de 2019

El secretari de la Comissió, Bernat Solé i Barril; el president de la Comissió, Jean Castel Sucarrat

ESMENES RESERVADES PER A DEFENSAR EN EL PLE

GRUP PARLAMENTARI DE CIUTADANS

Esmena 1

GP de Ciutadans (2)

De modificació de l'article 1 que passaria a tenir el següent redactat

Article 1. Supressió del Consell Comarcal del Barcelonès

1. Es suprimeix el Consell Comarcal del Barcelonès i els òrgans que, d'acord amb el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, el constitueixen.

2. *Com a conseqüència de la supressió a què fa referència l'apartat 1, resta modificada la divisió comarcal de Catalunya, de la qual deixa de formar part la comarca del Barcelonès.*

Esmena 2

GP de Ciutadans (3)

De modificació de l'article 2 que passaria a tenir el següent redactat

1. Les competències, les activitats i els serveis propis del Consell Comarcal del Barcelonès s'han de distribuir per decret del Govern, prioritzant la seva gestió supramunicipal i d'acord amb els criteris següents:

a) El principi d'autonomia municipal.

Esmena 35

GP de Ciutadans (7)

D'addició de la disposició addicional primera que passaria a tenir el següent redactat

El règim especial previst i establert per la comarca del Barcelonès es podrà estendre i ampliar a altres territoris de Catalunya que ho sol·licitin, sempre que comptin i tinguin el consentiment per part dels municipis afectats i dels consells comarcals corresponents a aquests municipis.

GRUP PARLAMENTARI DE CATALUNYA EN COMÚ PODEM

Esmena 18

GP de Catalunya en Comú Podem (4)

D'addició al punt 3 de l'article 3

3. La comissió mixta ha de presentar la proposta al departament de la Generalitat competent en matèria d'Administració local en el termini de sis mesos a comptar del dia següent a l'entrada en vigor d'aquesta llei. Abans de presentar la proposta, la comissió mixta l'ha de sotmetre a consulta *de la representació unitària* dels empleats del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents.

SUBGRUP PARLAMENTARI DE LA CANDIDATURA D'UNITAT POPULAR - CRIDA CONSTITUENT

Esmena 4

SP de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent (1)

D'addició a l'article 2.1

Article 2. Distribució de competències, activitats i serveis

1. Les competències, les activitats i els serveis propis del Consell Comarcal del Barcelonès s'han de distribuir *preferentment entre els municipis de la comarca*, per decret del Govern, *prèvia informació favorable del plenari del Consell Comarcal*, d'acord amb els criteris següents:

a) El principi d'autonomia municipal.

b) Les regles de distribució de competències entre els ens locals, establertes per la legislació de règim local i, si escau, per la legislació sectorial.

c) La naturalesa i titularitat de les competències exercides pel Consell Comarcal del Barcelonès.

d) La necessitat o conveniència de mantenir formes de gestió supramunicipal de les activitats i els serveis, especialment per l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

e) L'aplicació dels principis de racionalització, simplificació, diferenciació, subsidiarietat, cohesió, eficiència econòmica i sostenibilitat financera, per a garantir el correcte funcionament dels serveis i les activitats concernits.

Esmena 16

SP de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent (5)

De modificació a l'article 3.3

3. La comissió mixta ha de presentar la proposta al departament de la Generalitat competent en matèria d'Administració local en el termini de sis mesos a comptar del dia següent a l'entrada en vigor d'aquesta llei. Abans de presentar la proposta, la comissió mixta l'ha de sotmetre a ~~consulta dels sindicats representants de la representació unitària~~ dels empleats del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents.

Esmena 20

SP de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent (6)

D'addició d'un punt 3.3 a)

a) *Abans de presentar la proposta s'hauran de negociar les condicions de subrogació que tinguin afectació sobre les relacions laborals amb la representació unitària dels treballadors del Consell Comarcal del Barcelonès i organismes, entitats i empreses dependents afectats per la supressió.*

Esmena 39

SP de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent (10)

D'addició de Disposició transitòria bis

Amb caràcter previ a la redacció de la proposta referida a l'article 3.2 de la present llei, s'elaborarà una auditoria externa al Consell Comarcal del Barcelonès per tal de reflectir fidelment la situació econòmica i serveis, béns, drets, accions, obligacions i personal de què actualment és titular el Consell Comarcal del Barcelonès i les seves entitats vinculades o dependents, així com el mecanisme de presa de decisions estratègiques d'aquestes últimes.

SUBGRUP PARLAMENTARI DEL PARTIT POPULAR DE CATALUNYA

Esmena 12

SP del Partit Popular de Catalunya (2)

~~De supressió a la lletra c de l'apartat 2 de l'article 3~~

c) ~~La distribució, total o parcial,~~ de les quantitats del Fons de Cooperació Local assignades al Consell Comarcal del Barcelonès entre les entitats locals que correspongui.

Esmena 17

SP del Partit Popular de Catalunya (4)

De modificació de l'apartat 3 de l'article 3

3. La comissió mixta ha de presentar la proposta al departament de la Generalitat competent en matèria d'Administració local en el termini de *quatre* mesos a comptar del dia següent a l'entrada en vigor d'aquesta llei. Abans de presentar la proposta, la comissió mixta l'ha de sotmetre a consulta dels sindicats representants dels empleats del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents.

Esmena 19

SP del Partit Popular de Catalunya (5)

De modificació de l'apartat 4, de l'article 3

4. La comissió mixta s'ha de constituir en el termini de *quinze dies* a comptar de la data d'entrada en vigor d'aquesta llei.

Esmena 36

SP del Partit Popular de Catalunya (8)

D'addició d'una nova disposició addicional segona

Disposició addicional segona. D'addició d'una Disposició addicional al Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya

«S'addiciona la Disposició addicional quarta al Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, amb el redactat següent:

»Disposició addicional quarta. Règim especial de gestió de les competències comarcals

»1. El Parlament, mitjançant llei, pot reconèixer un règim especial de gestió de les competències regulades al Títol IV d'aquesta Llei podent atribuir-les, enlloc al consell comarcal, a les administracions municipals i supramunicipals que actuen en el territori.

»2. Els tràmits per acollir-se al règim especial de gestió de les competències comarcals previstes al Títol IV d'aquesta Llei pot iniciar-se amb el consentiment exprés dels municipis afectats i dels consells comarcals als que aquests pertanyen.»

Esmena 40

SP del Partit Popular de Catalunya (9)

D'addició d'una nova disposició transitòria segona

Disposició transitòria segona. Supressió efectiva del Consell Comarcal del Barcelonès

Finalitzat el mandat del Consell Comarcal del Barcelonès sorgit de les eleccions municipals de maig de 2015 i iniciats els tràmits previstos en aquesta Llei per a fer efectiva la supressió d'aquesta administració supramunicipal, de forma excepcional no s'iniciaran els tràmits per a constituir el Consell Comarcal del Barcelonès fruit de les eleccions municipals de maig de 2019.

ESMENA TRANSACCIONAL ENTRE LES ESMENES 6 (GP CS), 9 (SP CUP-CC), 10 (SP PPC) I 11 (GP CATECP)

Article 3

S'ha de crear una comissió mixta, integrada per representants de la Generalitat, una representació unitària dels treballadors i treballadores del Consell Comarcal del Barcelonès, organismes, entitats i empreses dependents afectats per la supressió, amb veu i vot, així com dels municipis de la comarca del Barcelonès i del Consell Comarcal del Barcelonès, que garanteixi la representació dels grups polítics que formen part del Consell, amb veu.

Elaborarà una proposta de distribució de les competències, les activitats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès.

També han de formar part d'aquesta comissió representants de l'Àrea Metropolitana de Barcelona i de les altres administracions supramunicipals quan siguin directament afectades per la supressió del Consell Comarcal del Barcelonès.

Proposició de llei de mesures per a la prevenció i el tractament del maltractament infantil

202-00037/12

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES A LA TOTALITAT

Termini: 10 dies hàbils (de l'1.02.2019 al 14.02.2019).

Finiment del termini: 15.02.2019; 10:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 29.01.2019.