

## **Proposició de llei de racionalització territorial i supressió del Consell Comarcal del Barcelonès**

202-00015/12

PRESENTACIÓ: GP CS

Reg. 4307 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 12.06.2018

### **A la Mesa del Parlament**

Inés Arrimadas García, presidenta, Joan García González, diputat del Grup Parlamentari de Ciutadans, d'acord amb el que estableixen els articles 111.b i 112 del Reglament del Parlament, presenten la proposició de llei següent:

### **Proposició de llei de racionalització territorial i supressió del Consell Comarcal del Barcelonès**

#### **Exposició de motius**

El consell comarcal del Barcelonès es va constituir el 9 de març de 1988, com a conseqüència de la Llei 6/1987, de 4 d'abril, sobre l'organització territorial de Catalunya. Segons aquesta Llei, les comarques es constitueixen com a entitats locals de caràcter territorial formades per l'agrupació de municipis contigus [...] amb competències en ordenació del territori i urbanisme, sanitat, serveis socials, cultura, esport, ensenyament, salubritat pública i medi ambient. Aquest ampli ventall de competències, però, no s'han acabat mai d'implementar d'una manera generalitzada en les funcions pròpies del Consell Comarcal del Barcelonès. Aquesta entitat de suport i col·laboració entre els ajuntaments hauria d'assegurar la prestació de tots aquells serveis que no poden ser coberts des de l'àmbit municipal. Ara bé, aquesta funció de cooperació local va recaure, des de molt abans, en les diputacions, que disposen de recursos i mecanismes ja establerts per atendre aquestes prestacions, tal i com reconeixia una sentència del Tribunal Constitucional de maig del 1998, deixant als consells comarcals sense un àmbit d'actuació clar.

La llei 31/2010, de 27 de juliol, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, creava l'Àrea Metropolitana de Barcelona amb la qual es creava una nova administració supramunicipal integrada per un total de trenta-sis municipis de l'àmbit territorial, entre els quals la totalitat dels municipis que integren el Consell Comarcal del Barcelonès, i a la qual li eren assignades diverses funcions, activitats, serveis i competències, produint-se una situació de superposició i duplicitat administrativa, burocràtica i política dins del mateix àmbit territorial.

El 3 de setembre de 2013 el Parlament de Catalunya va admetre a tràmit el Projecte de Llei de governs locals de Catalunya que donava un nou impuls a la reforma de l'organització territorial i del món local a Catalunya i que afectava directament al Consell Comarcal del Barcelonès qüestionant la necessitat i utilitat de l'existència d'aquest ens dins de l'àmbit metropolità. A l'agost de 2015 va concloure i decaure el tràmit parlamentari d'aprovació d'aquest Projecte de Llei, a causa del finiment de la desena legislatura del Parlament de Catalunya.

El passat 15 de març de 2017 els òrgans de govern del Consell Comarcal del Barcelonès van aprovar una moció per unanimitat de les formacions polítiques representades per mitjà de la qual instaven al Parlament a iniciar el procediment per a suprimir el consell comarcal considerant que les seves actuals funcions poden ser assumides per altres institucions com les metropolitanes.

Durant aquesta etapa i context de canvis legislatius el Consell Comarcal del Barcelonès ha realitzat accions i tasques de racionalització, simplificació i sanejament a nivell administratiu, tècnic i financer. Aquest esforç dels últims anys fan possible la supressió de l'ens comarcal fent un traspàs de funcions, activitats i serveis de manera àgil i respectant els principis de garantia al conjunt de la ciutadania i els drets dels treballadors de l'ens, amb l'objectiu de millorar la qualitat de vida dels més de

dos milions de persones que viuen en aquest àmbit territorial mitjançant una major racionalització i sostenibilitat territorial i de l'administració.

Avui en dia es fa més palesa que mai la necessitat de reformar, reduir i racionalitzar l'administració pública catalana, amb la finalitat de disminuir les estructures polítiques i administratives innecessàries i la burocràcia, facilitar els tràmits i fer-la més àgil, eficaç, participativa i propera a la ciutadania. Aquesta reforma ha de passar, obligatòriament, per evitar duplicitats d'estructures polítiques i administratives, fent les nostres administracions més eficients i sostenibles.

Atenent els arguments anteriors i sabent que per imperatiu legal, cal una norma amb rang de llei que reguli la supressió del consell comarcal i que, alhora, garanteixi l'exercici de les seves competències amb relació als ciutadans de la comarca.

L'objectiu primordial d'aquesta llei és evitar la superposició de les funcions, activitats i serveis, eliminant les duplicitats administratives, burocràtiques i polítiques dins d'un mateix àmbit territorial, regulant les competències de cada administració i ens locals i supramunicipals buscant una major eficiència, racionalització i transparència de les administracions i els serveis que presten al conjunt de la ciutadania.

Per tots aquests motius exposats, l'objectiu final de la Llei i que compta amb el vistiplau de l'òrgan del plenari del propi Consell Comarcal del Barcelonès, recau en la seva eliminació i dissolució definitiva.

La present Llei s'estructura en cinc articles, una disposició addicional, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

Els articles fan referència a la supressió del Consell Comarcal del Barcelonès, les seves competències, la regulació de la comissió mixta i la seva creació i tramitació i pel que respecta a la subrogació en les relacions jurídiques i els drets del personal adscrit al Consell Comarcal del Barcelonès.

Així mateix, les disposicions addicionals, transitòries, derogatòries i finals fan referència a aspectes claus per portar a terme aquests objectius. El règim especial, el desplegament reglamentari, la continuïtat de la prestació dels serveis que presta actualment, la seva derogació i dissolució, l'habilitació pressupostària i l'entrada en vigor.

Presentem la següent proposició de llei de racionalització territorial i supressió del Consell Comarcal del Barcelonès que asseguri el traspàs de les seves competències i mitjans pressupostaris, materials i humans a l'administració més adient, prioritzant la voluntat de mantenir el criteri de gestió supramunicipal d'aquests.

#### **Article 1. Supressió del Consell Comarcal del Barcelonès**

1. Es suprimeix el Consell Comarcal del Barcelonès i els òrgans que, d'acord amb el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, el constitueixen.

2. Com a conseqüència de la supressió a què fa referència l'apartat 1, resta modificada la divisió comarcal de Catalunya, de la qual deixa de formar part la comarca del Barcelonès.

3. Es reconeix mitjançant el Títol IV de la Llei 4/2003, del 4 de novembre, pel qual es regula la gestió de les competències comarcals l'aplicació d'un règim especial de la comarca del Barcelonès que no requereix de l'existència d'un consell comarcal, atribuint-les a les administracions municipals i supramunicipals presents i que actuen en el territori.

#### **Article 2. Competències**

1. Les competències, les activitats i els serveis propis del Consell Comarcal del Barcelonès s'han de distribuir per decret del Govern, prioritzant la seva gestió supramunicipal i d'acord amb els criteris següents:

a) El principi d'autonomia municipal.

b) Les regles de distribució de competències entre els ens locals, establertes per la legislació de règim local i, si escau, per la legislació sectorial.

c) La naturalesa i titularitat de les competències exercides pel Consell Comarcal del Barcelonès.

d) La necessitat o conveniència de mantenir formes de gestió supramunicipal de les activitats i els serveis, especialment per l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

e) L'aplicació dels principis de racionalització, simplificació, eficiència econòmica i sostenibilitat financera, per a garantir el correcte funcionament dels serveis i les activitats concernits.

2. La proposta de distribució de totes les competències, les activitats i els serveis que el Consell Comarcal del Barcelonès exerceix serà realitzada per una Comissió mixta interinstitucional.

### **Article 3. Comissió mixta**

1. Es crea una comissió mixta, integrada per representants de la Generalitat, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, del Consell Comarcal del Barcelonès i dels municipis de la comarca del Barcelonès, que reflecteixi la pluralitat política present a aquestes institucions, perquè elabori una proposta de distribució de les competències, les activitats, els serveis i el personal del Consell Comarcal del Barcelonès.

2. La proposta que ha d'elaborar la comissió mixta ha d'incloure, com a mínim:

a) La distribució dels serveis, béns, drets, accions, obligacions i personal dels quals, en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta llei, són titulars el Consell Comarcal del Barcelonès i els seus organismes, entitats i empreses vinculats o dependents.

b) El calendari i els procediments per a materialitzar els traspessos en favor de l'entitat que en cada cas es determini, amb la identificació dels drets, obligacions, béns, personal, contractes, convenis o altres mecanismes de col·laboració.

c) La distribució de les quantitats del Fons de Cooperació Local, el qual obté els seus recursos i finançament procedents de l'administració de l'Estat i de la Generalitat, assignades al Consell Comarcal del Barcelonès entre les entitats locals que correspongui, establint mitjançant la Llei de Pressupost de la Generalitat de Catalunya un percentatge de participació a favor de les entitats que gestionin les competències comarcals.

d) Les mesures per a garantir el manteniment sense interrupció de les activitats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès, distribuint les seves competències mitjançant les normes reglamentàries establertes entre els ajuntaments dels municipis de la comarca, l'Àrea Metropolitana de Barcelona, la Diputació de Barcelona o la pròpia Generalitat de Catalunya.

3. La comissió mixta ha de presentar la proposta al departament de la Generalitat competent en matèria d'Administració local en el termini de sis mesos a comptar del dia següent a l'entrada en vigor d'aquesta llei. Abans de presentar la proposta, la comissió mixta l'ha de sotmetre a consulta dels sindicats representants dels empleats del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents.

4. La comissió mixta s'ha de constituir en el termini d'un mes a comptar de la data d'entrada en vigor d'aquesta llei.

### **Article 4. Tramitació i aprovació de la proposta de la comissió mixta**

1. El departament de la Generalitat competent en matèria d'Administració local ha de sotmetre la proposta de la comissió mixta, a què fa referència l'article 3, a audiència dels municipis i de les entitats supramunicipals afectats i a dictamen del Consell de Govern Locals.

2. Si s'han produït discrepàncies en el si de la comissió mixta durant l'elaboració de la proposta, aquestes s'hi han d'adjuntar. En aquest cas, el Govern ha d'elevat la proposta i les discrepàncies formulades al Parlament perquè s'hi pronunciï.

3. El Govern ha d'aprovar per decret la distribució i el traspàs de les competències, les activitats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès, d'acord amb la

proposta presentada per la comissió mixta i, si escau, amb la decisió parlamentària a què fa referència l'apartat 2.

**Article 5. Subrogació en les relacions jurídiques i els drets del personal del Consell Comarcal del Barcelonès**

1. L'aprovació del decret de distribució i traspàs de competències, activitats i serveis comporta la subrogació per part de les administracions corresponents en les relacions jurídiques, de dret públic i privat, establertes pel Consell Comarcal del Barcelonès.

2. S'han de respectar i garantir els drets de qualsevol ordre i naturalesa dels funcionaris i el personal del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents afectats per la seva supressió.

**Disposició addicional primera. El règim especial**

El règim especial previst i establert per la comarca del Barcelonès es podrà estendre i ampliar a altres territoris de Catalunya que ho sollicitin, sempre que comptin i tinguin el consentiment per part dels municipis afectats i dels consells comarcals corresponents a aquests municipis.

**Disposició transitòria primera. Desplegament reglamentari**

S'autoritza el Govern perquè dicti les disposicions reglamentàries necessàries per a desplegar i aplicar aquesta llei.

**Disposició transitòria segona. Continuïtat de la prestació dels serveis**

1. Mentre no es produeixi el traspàs efectiu a les altres administracions o entitats públiques dels serveis, activitats, drets i obligacions de què són titulars el Consell Comarcal del Barcelonès i els organismes, entitats i empreses que en depenen, la gestió i la prestació corresponen a aquest organisme i als organismes, entitats i empreses que en depenen, que han de mantenir els equips, mitjans i fons necessaris per a garantir el funcionament normal dels serveis i les activitats.

2. Les administracions públiques i les entitats responsables del finançament del Consell Comarcal del Barcelonès han de garantir que aquest disposi dels recursos necessaris per donar compliment al que estableix l'apartat 1.

**Disposició derogatòria**

Resten derogades totes les normes de rang igual o inferior que s'oposin al que disposa aquesta llei.

**Disposició final primera. Habilitació pressupostària**

Els preceptes d'aquesta llei que comportin la realització de despeses amb càrrec als pressupostos de la Generalitat produeixen efectes a partir de l'entrada en vigor de la Llei de pressupostos corresponent a l'exercici immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

**Disposició final segona. Entrada en vigor**

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 4 de juny de 2018

Inés Arrimadas García, presidenta; Joan García González, diputat, GP Cs

---