

**Proposició de llei de modificació de la Llei 24/2009,
del 23 de desembre, del Síndic de Greuges**

202-00035/13

ESMENES PRESENTADES EN LA TRAMITACIÓ EN LECTURA ÚNICA

Reg. 44049 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 29.03.2022

GRUP PARLAMENTARI DE CIUTADANS (REG. 44049)

A la Mesa de la Comissió d'Afers Institucionals

Carlos Carrizosa Torres, president, Ignacio Martín Blanco, portaveu del Grup Parlamentari de Ciutadans, d'acord amb el que estableixen els articles 115 i següents del Reglament del Parlament, presenten l'esmena a la totalitat següent, amb text alternatiu a la Proposició de llei de modificació de la Llei 24/2009, del 23 de desembre, del Síndic de Greuges (tram. 202-00035/13).

Esmena

GP de Ciutadans

A la totalitat

De retorn de la proposició de llei amb text alternatiu.

**Text alternatiu a la Proposició de llei de modificació de la Llei 24/2009,
del 23 de desembre, del Síndic de Greuges (tram. 202-00035/13)**

Exposició de motius

I

La Sindicatura de Greuges de Catalunya és una institució cabdal en l'ordenament jurídic estatutari, creada per l'Estatut d'Autonomia de 1979 i la Llei 14/1984, que va tenir continuïtat en l'Estatut d'Autonomia de 2006 i per la Llei 24/2009 del Síndic de Greuges. Aquesta última recull les seves competències a l'article 78 en els termes següents: (i) protegir i defensar els drets i les llibertats de tots els catalans; (ii) garantir que les resolucions i actuacions de l'Administració pública es realitzin d'acord amb els principis regulats en la Constitució i l'Estatut d'Autonomia; i (iii) vetllar pel bon funcionament de l'Administració pública catalana des de la més estricta imparcialitat i neutralitat.

L'enorme importància de les seves funcions justifica una tasca de reforçament continu de la Institució i, també, de la figura del Síndic/a de Greuges, per tal de fer de la Sindicatura de Greuges una institució més independent i més eficaç en defensa dels drets fonamentals i les llibertats públiques dels ciutadans en la seva relació amb les administracions públiques catalanes.

II

La ja llarga trajectòria de la Institució, de trenta-vuit anys de durada, ha estat globalment positiva. Malauradament, cal dir, però, que en els últims anys la seva imparcialitat i neutralitat s'han vist cada cop més malmeses a causa del biaix que li ha donat l'última persona que ha ocupat el lloc de màxim responsable. Sota la seva direcció, que ha durat l'escandalosa xifra de divuit anys, la Institució s'ha convertit en una extensió de la seva persona i de la seva ideologia, fílies i fòbies, i l'ha alineada sistemàticament amb la política general del Govern de la Generalitat fins a l'extrem de donar-li obertament suport abans, durant i després del cop a la democràcia que va vulnerar massivament els drets fonamentals dels catalans el setembre i octubre de 2017. Això ha redundat en una pèrdua de confiança en la Institució per part de molts ciutadans, els quals consideren que vehicular les seves queixes sobre l'actuació de l'Administració pública a través de la Sindicatura de Greuges és inútil i fins i tot contraproductiu, perquè ara com ara Govern, Administració i Sindicatura de Greuges són sinònims. Creuen, en definitiva, que la Institució ha esdevingut buida i

estèril i que en la sempre desigual relació entre l'Administració i el ciutadà, la Sindicatura s'ha posat del costat del Govern i l'Administració i ha abandonat al ciutadà.

Acabar amb aquest estat de coses és fonamental, ja que a Catalunya hi ha una necessitat imperiosa de refundar estructuralment les disposicions referents als mandats de la Sindicatura de Greuges. Al 2019 va finalitzar l'últim mandat que el Síndic actual va rebre del Parlament el febrer de 2010 (en va tenir un altre que va durar de 2004 a 2010), i continua amb el mandat caducat des d'aleshores. S'ha d'obrir una nova etapa, raó per la qual cal modificar la Llei 24/2009 del Síndic de Greuges perquè el nou Síndic/a que sigui escollit pel Parlament trobi una Institució enfortida i preparada per tornar-la a posar al servei dels ciutadans.

III

Les modificacions que presenta aquesta proposició de llei van en dues direccions. La primera, garantir la competència professional, la independència i l'honorabilitat personals de la persona sobre la qual hagi de recaure l'importantíssim mandat de dirigir la Institució del Síndic de Greuges per defensar els drets i llibertats dels ciutadans en la seva relació amb l'Administració pública, i de l'adjunt o adjunts que pugui nomenar. La segona, la d'enfortir la pròpia Institució donant-li més solidesa i continuïtat, sota el principi fonamental que els Síndics passen, però la Sindicatura roman, i que adquirir, retenir i conservar el coneixement de la Institució és cabdal per complir les funcions que té encomanades.

Com ja hem dit, una de les lliçons que hem d'aprendre de la lamentable deriva que hem viscut en els darrers anys és que el Síndic/a ha de ser una persona radicalment independent de la política, amb una llarga trajectòria professional prèvia a l'assumpció del càrrec i una honorabilitat impol·luta. La Sindicatura no pot ser concebuda com una etapa, intermèdia o final, d'una carrera política, perquè això contaminaria la seva actuació amb la ideologia que professés el seu màxim responsable, les relacions polítiques que mantingués i les expectatives futures a què aspirés per al moment en què abandonés el càrrec. La Sindicatura mereix ser dirigida per una persona professional, de reconegut prestigi com jurista, profundament coneixedora del difícil terreny de l'Administració Pública, i que vulgui pilotar la Institució per posar-la al servei dels ciutadans en defensa dels seus legítims interessos i queixes, sense perdre mai de vista que en la relació entre l'Administració i el ciutadà, el dèbil és el ciutadà i el totpoderós, el Govern i l'Administració.

Lligat a l'anterior, es desprèn que la durada en el càrrec de la persona que hagi d'ocupar el lloc de Síndic/a no pot estendre's excessivament. Una poderosa raó justifica aquesta postura: una estada de massa anys en el càrrec propicia que el seu titular estableixi una relació freqüent i directa amb els responsables de les Administracions amb què ha de tractar, la qual cosa pot donar lloc, com l'experiència així ha demostrat, al naixement de complicitats que redunden en una minva de la independència de criteri i de comportament. És, per tant, necessari col·locar en una balança, i trobar el punt d'equilibri, entre la necessitat del Síndic/a de tenir un horitzó d'actuació dilatat que li permeti desenvolupar un programa de treball i el faci independent de la vida política, tot vetllant, no obstant això, perquè el Síndic/a no esdevingui una figura plàcidament instal·lada en una còmoda posició de complicitat amb el poder.

D'altra banda, cal afirmar amb rotunditat que la Sindicatura és més important que el Síndic/a que exerceixi la seva màxima responsabilitat. Els homes i les dones passen, les institucions romanen. La Sindicatura ha de tenir una estructura orgànica sòlida que acumuli, preservi i retengui el coneixement que adquireix en les seves actuacions; per aquesta raó, és fonamental que els treballadors que hi prestin serveis tinguin la continuïtat que l'Administració reconeix als seus servidors, tot donant-los el caràcter de funcionaris de carrera, i que, per tant, el nombre i el percentatge de llocs de personal eventual hagi de ser forçosament reduït a unes poques persones de confiança. La voluntat és, en definitiva, que la Sindicatura no es converteixi en la cort nobiliària d'un Síndic amb ínfulas de rei, que es dispersa tan bon punt aquest deixa el càrrec o perd el seu favor, emportant-se'n el coneixement adquirit.

Per últim, és important reforçar els lligams de la Sindicatura amb les altres institucions públiques amb competències en la matèria, com són el Defensor del Poble i les sindicatures locals que creïn els municipis, des de la convicció que el treball en xarxa enforteix i millora l'efectivitat de la tasca encomanada.

IV

Aquesta proposició de llei es divideix en vuit articles que modifiquen l'actual Llei 24/2009, de 23 de desembre, del Síndic de Greuges, una disposició addicional i dues disposicions finals.

L'article 1 de la proposició de llei estableix que el Síndic/a de Greuges haurà de ser una persona de reconegut prestigi com a jurista, amb un ampli coneixement de l'Administració Pública i no ha d'haver treballat per cap entitat que pugui ser considerada una agrupació política o un grup d'interès en els dos anys anteriors a presentar la candidatura.

L'article 2 de la proposició de llei incorpora una modificació en la duració del mandat del Síndic/a de Greuges, reduint el període màxim del mandat de nou a sis anys, sense possibilitat de renovació.

L'article 3 de la proposició de llei regula que una vegada finalitzat el mandat que estableix la llei, el síndic o síndica de greuges haurà d'abandonar el càrrec i provisionalment, fins al nou nomenament assumirà interinament les seves funcions l'adjunt o adjunts del Síndic/a de Greuges rotatòriament.

L'article 4 de la proposició de llei tipifica les limitades funcions, només de caire conservatiu, que pot realitzar l'adjunt del Síndic/a de Greuges durant l'interinatge de les funcions del Síndic/a de Greuges.

L'article 5 de la proposició de llei incorpora un nou article 16 ter on s'estableix que el Síndic/a de Greuges no poden acceptar cap càrrec de l'Administració Pública en els 2 anys següents a deixar el càrrec. A més, tampoc podrà presentar-se durant un període de 2 anys a cap convocatòria electoral.

L'article 6 de la proposició de llei incorpora l'honorabilitat com condició d'elegibilitat i estableix que l'adjunt del Síndic/a de Greuges ha de complir les mateixes prerrogatives que el Síndic/a de Greuges.

L'article 7 i 8 de la proposició de llei estableixen mesures de col·laboració. En particular, en l'article 7 es regula que per a l'efectivitat dels principis de coordinació i cooperació que han de regir entre el Defensor del Poble i la Sindicatura de Greuges es concertaran convenis sobre els diferents àmbits d'actuació davant les diferents administracions públiques. A més, en el cas que el Defensor del Poble plantegi suggeriments de caràcter general i proposi recomanacions de modificacions normatives, la Sindicatura de Greuges haurà de vetllar per impulsar-ho. En l'article 8 instaura l'obligació del Síndic/a de Greuges ha de mantenir com a mínim una reunió anual amb cadascun dels Defensors Locals de la ciutadania.

La disposició addicional de la proposició de llei equipara la retribució del Síndic/a de Greuges a la d'un Conseller/a del Govern de la Generalitat de Catalunya.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari de Ciutadans presenta la següent:

Proposició de llei

Article 1. Modificació de l'article 6 a la Llei 24/2009, de 23 de desembre, del Síndic de Greuges

Article 6. Condicions d'elegibilitat i honorabilitat

1. Per a ésser elegit síndic o síndica de greuges cal ésser major d'edat, gaudir de la condició política de català o catalana i estar en ple ús dels drets civils i polítics i tenir veïnatge administratiu i residència efectiva a Catalunya.

El síndic o síndica de greuges haurà de ser una persona de reconegut prestigi com a jurista, amb un ampli coneixement de l'Administració Pública i no haurà d'haver tingut cap mena de vinculació política o d'haver treballat per alguna enti-

tat que pugui ser considerada grup d'interès en els dos anys anteriors a presentar la seva candidatura.

2. El nomenament del Síndic de Greuges es farà entre persones idònies. Són idonis els qui reuneixen l'honorabilitat i les competències professionals establertes l'apartat anterior. Es considera que no concorre l'honorabilitat en els qui hagin estat:

a. Condemnats per sentència ferma a pena privativa de llibertat, fins que s'hagi complert la condemna.

b. Condemnats per sentència ferma, mentre els antecedents penals no siguin cancel·lats.

c. Els inhabilitats o suspesos per a ocupació o càrrec públic, durant el temps que duri la sanció, en els termes que preveu la legislació penal o administrativa.

d. Els sancionats per la comissió d'una infracció molt greu d'acord amb el que preveu la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, durant el període que fixi la resolució sancionadora.

**Article 2. Modificació de l'article 10 a la Llei 24/2009,
de 23 de desembre, del Síndic de Greuges**

Article 10. Durada del mandat

El síndic o síndica de greuges és elegit per a un període de sis anys, i no pot ésser reelegit per al mandat immediatament posterior.

**Article 3. Modificació de l'article 16 a la Llei 24/2009,
de 23 de desembre, del Síndic de Greuges**

Article 16. Exercici del càrrec en funcions en cas de cessament o suspensió

1. En cas d'extinció del mandat, el síndic o síndica de greuges, haurà d'abandonar el càrrec i assumeix interinament les funcions l'adjunt primer del síndic del greuges, fins que prengui possessió el nou síndic de greuges. S'alternaran l'exercici del càrrec, de forma rotatòria i per la seva ordre, els adjunts, començant l'adjunt primer, per períodes d'un mes cadascun d'ells.

2. En cas de cessament en el càrrec del síndic o síndica de greuges per causes altres que l'extinció del mandat, n'assumeix les funcions, salvant la que regula l'article 25.1, i fins a la presa de possessió del nou síndic o síndica, l'adjunt o adjunta general.

3. En cas que el síndic o síndica de greuges sigui suspès en l'exercici del càrrec, n'assumeix interinament les funcions, salvant la que regula l'article 25.1, l'adjunt o adjunta general.

4. En cas que el síndic o síndica de greuges no abandonés el càrrec per voluntat pròpia, aquest serà cessat pel Parlament de Catalunya en el termini de dos mesos des de la data de caducitat del mandat.

**Article 4. Addició d'un nou article 16 bis a la Llei 24/2009,
de 23 de desembre, del Síndic de Greuges**

Article 16 bis. (Nou).

1. En tots aquells casos que l'adjunt del síndic de greuges assumeixi interinament les funcions del síndic o síndica de greuges, exercirà les seves funcions:

a) en el millor interès de les funcions de la Sindicatura del Greuges;

b) de tal manera que permeti conservar les actuacions realitzades pel síndic o síndica de greuges i l'estructura material i personal existent.

2. No obstant això, l'adjunt del síndic de greuges podrà adoptar decisions no conservatives amb caràcter excepcional sempre i quan sigui extraordinàriament necessari o urgent, la corresponent decisió estigui especialment fonamentada i aquesta s'adopti en el millor interès de la Sindicatura de Greuges i sense que, en cap cas, pugui emprendre iniciatives que condicionin indegudament l'actuació del següent síndic.

3. Es consideraran decisions no conservatives totes aquelles que impliquin modificacions dels elements materials, immaterials i personals de l'oficina, de la seva estructura orgànica, organitzativa o funcional, dels tercers que col·laborin en virtut

de qualsevol relació contractual amb la Sindicatura de Greuges i dels plans de treball i actuacions iniciades o previstes.

4. En tot cas, el adjunt al síndic de greuges haurà d'elaborar una memòria detallada de la seva actuació, amb especial referència a les decisions no conservatives, de la qual haurà de retre compte a la comissió competent.

Article 5. Addició d'un nou article 16 Ter a la Llei 24/2009, de 23 de desembre, del Síndic de Greuges

Article 16 Ter. (Nou)

1. Quan el síndic o síndica de greuges finalitzi el seu mandat no podrà acceptar cap càrrec vinculat a l'Administració Pública en els 2 anys següents de la finalització del seu mandat.

2. Quan el síndic o síndica de greuges finalitzi el seu mandat no podrà concórrer a cap convocatòria electoral en els 2 anys següents de la finalització del seu mandat.

Article 6. Modificació de l'article 21 a la Llei 24/2009, de 23 de desembre, del Síndic de Greuges

Article 21. Condicions d'elegibilitat i causes d'incompatibilitat

1. Per a ésser designat adjunt o adjunta al Síndic de Greuges cal complir les condicions d'elegibilitat i honorabilitat que estableix l'article 6.

2. Els adjunts al Síndic de Greuges estan subjectes al règim d'incompatibilitats que estableixen els articles 7 i 11.

Article 7. Modificació de l'article 78 a la Llei 24/2009, de 23 de desembre, del Síndic de Greuges

Article 78. Relacions de col·laboració amb el Defensor del Poble

1. El Síndic de Greuges i el Defensor del Poble col·laboren en l'exercici de les seves funcions.

2. El Síndic de Greuges pot sol·licitar la intervenció del Defensor del Poble en relació amb actuacions de l'Administració General de l'Estat a Catalunya, pot plantejar-li suggeriments de caràcter general i pot proposar-li de formular recomanacions de modificacions normatives.

3. Per a l'efectivitat dels principis de coordinació i cooperació que han de regir la relació entre ambdues institucions, el Síndic de Greuges concertarà amb el Defensor del Poble els convenis oportuns sobre els respectius àmbits d'actuació davant les diferents administracions públiques. Aquests acords han de preveure, en tot cas, les facultats delegades, procediment de comunicació i durada dels mateixos.

4. En el cas, que el Defensor del Poble plantegi suggeriments de caràcter general i proposi recomanacions de modificacions normatives, el Síndic de Greuges haurà de vetllar per impulsar-ho.

Article 8. Modificació de l'article 80 a la Llei 24/2009, de 23 de desembre, del Síndic de Greuges

Article 80. Relacions amb els defensors locals de la ciutadania.

1. El Síndic de Greuges ha de mantenir i impulsar relacions de col·laboració amb els defensors locals de la ciutadania, i ha de subscriure convenis de col·laboració oportuns sobre els respectius àmbits d'actuació davant les diferents administracions públiques locals, i, si escau, ha de promoure, fórmules específiques de supervisió de l'Administració local i dels organismes públics o privats que hi estan vinculats o que en depenen ella.

2. El Síndic de Greuges, en rebre queixes que tinguin per objecte actes de l'administració local, si l'àmbit corresponent hi ha defensor o defensora local, ha d'informar de la seva existència a les persones que han presentat la queixa.

3. El Síndic de Greuges haurà de mantenir com a mínim una reunió anual de coordinació amb cadascun dels defensors locals de la ciutadania.

Disposició addicional primera. Retribució del Síndic de Greuges

La retribució del Síndic de Greuges s'equipararà a la retribució d'un conseller del Govern de la Generalitat de Catalunya.

Disposició addicional segona. Nomenament de personal eventual

La Sindicatura de Greuges podrà incloure en les seves plantilles llocs de treball de personal eventual per un nombre que no podrà excedir de 5.

El personal eventual solament realitzarà funcions expressament qualificades com de confiança o d'assessorament especial.

El nomenament i cessament seran lliures. El cessament tindrà lloc, en tot cas, quan es produeixi la finalització del mandat del Síndic de Greuges.

En tot el que resta, s'aplicarà l'establert en la legislació de funció pública que els resulti d'aplicació.

Disposició transitòria única

En el cas que el mandat del Síndic de Greuges nomenat amb anterioritat a l'entrada en vigor de la present llei hagi caducat, es regirà per la regulació de la present llei, regint-se per la modificació de l'article 3 d'aquesta llei.

Disposició final primera. Desenvolupament reglamentari

El Govern de la Generalitat desenvoluparà reglamentàriament en el termini màxim de tres mesos la normativa necessària per a l'efectivitat d'aquesta llei.

Disposició final segona. Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* a excepció de les mesures que suposin un augment de crèdits o una disminució d'ingressos en relació amb el pressupost vigent, que no entrarà en vigor, en la part que suposi una afectació pressupostària, fins a l'exercici pressupostari següent a l'entrada en vigor d'aquesta normativa.

Palau del Parlament, 24 de març de 2022

Carlos Carrizosa Torres, president; Ignacio Martín Blanco, portaveu, GP Cs

**Proposició de llei de modificació de la Llei 14/2008,
del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya**

202-00036/13

ESMENES PRESENTADES EN LA TRAMITACIÓ EN LECTURA ÚNICA

Reg. 44050 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 29.03.2022

GRUP PARLAMENTARI DE CIUTADANS (REG. 44050)

A la Mesa de la Comissió d'Afers Institucionals

Carlos Carrizosa Torres, president, Ignacio Martín Blanco, portaveu del Grup Parlamentari de Ciutadans, d'acord amb el que estableixen els articles 115 i següents del Reglament del Parlament, presenten l'esmena a la totalitat següent, amb text alternatiu a la Proposició de llei de modificació de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (tram. 202-00036/13).

Esmena

GP de Ciutadans

A la totalitat

De retorn de la proposició de llei amb text alternatiu.