

3. Tramitacions en curs

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.02. Proposicions de llei

Proposició de llei de reforma de la Llei 2/2009, del 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries

202-00034/13

ESMENES PRESENTADES EN LA TRAMITACIÓ EN LECTURA ÚNICA

Reg. 43556; 44048 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 29.03.2022

GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTES I UNITS PER AVANÇAR, GRUP PARLAMENTARI D'ESQUERRA REPUBLICANA, GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PER CATALUNYA (REG. 43556)

A la Mesa de la Comissió d'Afers Institucionals

Alícia Romero Llano, portaveu del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, Marta Vilalta i Torres, portaveu del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, Mònica Sales de la Cruz, portaveu del Grup Parlamentari de Junts per Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 118 del Reglament del Parlament, presenten les següents esmenes a l'articulat de la Proposició de llei de reforma de la Llei 2/2009, del 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries (tram. 202-00034/13).

Esmena 1

GP Socialistes i Units per Avançar, GP d'Esquerra Republicana, GP de Junts per Catalunya

D'addició d'una nova disposició final

«Disposició final única. Entrada en vigor

Aquesta Llei entrarà en vigor el dia de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.»

Palau del Parlament, 24 de març de 2022

Alícia Romero Llano, GP PSC-Units, Marta Vilalta i Torres, GP ERC; Mònica Sales de la Cruz, GP JxCat, portaveus

GRUP PARLAMENTARI DE CIUTADANS (REG. 44048)

A la Mesa de la Comissió d'Afers Institucionals

Carlos Carrizosa Torres, president, Ignacio Martín Blanco, portaveu del Grup Parlamentari de Ciutadans, d'acord amb el que estableixen els articles 115 i següents del Reglament del Parlament, presenten l'esmena a la totalitat següent, amb text alternatiu a la Proposició de llei de reforma de la Llei 2/2009, del 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries (tram. 202-00034/13).

Esmena

GP de Ciutadans

A la totalitat

De retorn de la proposició de llei amb text alternatiu.

Text alternatiu a la Proposició de llei de reforma de la Llei 2/2009, del 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries (tram. 202-00034/13)

Exposició de motius

El Consell de Garanties Estatutàries va ser creat per l'article 76 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, i el seu article 77 estableix que el Parlament en regularà per

lleï la composició i l'estatut dels seus membres, entre d'altres matèries. És la institució de la Generalitat que vetlla perquè les disposicions normatives de la Generalitat s'adeqüin a l'Estatut i a la Constitució, en els termes que estableixen l'article 76 de l'Estatut i de la Llei 2/2009, del 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries. També correspon al Consell dictaminar prèviament a la interposició davant el Tribunal Constitucional de recursos d'inconstitucionalitat, conflictes de competència i recursos en defensa de l'autonomia local.

La referida Llei 2/2009 als efectes de la modificació que es proposa establiria, a més d'una durada del càrrec de nou anys, la regla de la renovació dels nou consellers que l'integren per terços i cada tres anys. La renovació parcial i periòdica dels membres del màxim òrgan jurídic consultiu de la Generalitat constitueix un element essencial de la seva independència i funcionament regular, ja que garanteix la seva continuïtat sense canvis abruptes en la seva composició, evita el reflex exorbitant de la majoria parlamentària existent en una determinada conjuntura, i permet ajustar la institució a l'evolució social, política i de la cultura jurídica.

Cal, també, reforçar aquells elements que han d'assegurar la independència dels membres del Consell, així com l'accés igualitari de possibles candidats. Amb aquest efecte, es proposen en aquesta llei elements més garantistes a l'hora de la designació dels membres, del procés de selecció de les candidatures i de la finalització del seu mandat.

El fet que el Parlament de Catalunya, en el passat més recent, no hagi procedit a fer puntualment les propostes de designació de membres del Consell de Garanties Estatutàries en els terminis legalment establerts ha provocat una notable disfunció, contravenint la voluntat expressada pel legislador, pel fet d'allargar els mandats per les pròrrogues produïdes i de descompassar la renovació entre els nomenaments que corresponen al Parlament i els que correspon al Govern.

Per tal de fer possible el restabliment de la dinàmica de renovació dels consellers del Consell de Garanties Estatutàries, aquesta proposició de llei estableix una reducció del mandat dels consellers, que passa de nou a sis anys, establint a tals efectes un règim transitori pel que fa als consellers de designació pel Parlament, així com un sistema transitori de renovació dels consellers de designació governamental, per acabar assentant la periodicitat en les renovacions dels consellers regulada per la nova redacció de l'article tercer.

II

En concret, aquesta proposició de llei es divideix en quatre articles, una disposició transitòria i dues disposicions finals que modifiquen l'actual Llei 2/2009, del 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries.

L'article primer de la proposició de llei regula la composició del Consell i la designació dels membres, establint el següent: (i) el número de membres, que són nou, i els requisits essencials; (ii) regula que sis dels membres són escollits a proposta del Parlament i tres a proposta del Govern; (iii) regula la idoneïtat dels candidats i el procés de selecció i votació; (iv) regula que un dels membres designats pel Govern és, primer, proposat pel Consell de Govern Locals; (v) regula que el període màxim de mandat és de sis anys; (vi) i regula que els membres del Consell designats pel Parlament seran renovats per meitats cada tres anys, dos anys en el cas dels membres designats pel Govern.

L'article segon de la proposició de llei especifica les situacions que comporten la pèrdua de la condició de membre del Consell, entre les quals s'incorpora la pèrdua del veïnatge administratiu català i la pèrdua de la residència efectiva a Catalunya.

L'article tercer incorpora una Disposició Transitòria de la Llei 2/2009 que regula el següent: (i) fixa un termini màxim de dos mesos per a la designació dels consellers del Consell i la seva proposició al President de la Generalitat, un cop s'aprovi la present llei; (ii) estableix que, abans de finalitzar el mandat de sis anys dels con-

sellers, es procedirà a un sorteig per establir quins dels tres veuran allargat el seu mandat tres anys més; i (iii) ajusta la renovació parcial dels consellers designats a proposta del govern.

L'article quart addiciona a l'article 4 de la Llei 2/2002 un article 4 bis que fixa els límits posteriors a la finalització del mandat.

La disposició addicional estableix la quantia de la retribució dels membres del Consell.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari de Ciutadans presenta la següent:

Proposició de llei

Article primer. Modificació de l'article 3 de la Llei 2/2009, del Consell de Garanties Estatutàries.

«Article 3. Composició del Consell i designació dels membres

1. El Consell de Garanties Estatutàries és integrat per nou membres, que han d'ésser juristes de competència i prestigi reconeguts, amb més de quinze anys d'experiència professional, han de gaudir de la condició política de català o catalana i estar en ple ús dels drets civils i polítics i tenir residència efectiva a Catalunya.

2. Els membres del Consell de Garanties Estatutàries són nomenats pel president o presidenta de la Generalitat, sis dels quals a proposta del Parlament, acordada per majoria de tres cinquenes parts dels diputats, i els tres restants a proposta del Govern.

3. *El Parlament de Catalunya, mitjançant acord de la comissió competent, publicarà, almenys, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, al Butlletí Oficial del Parlament i a la seva pàgina web l'inici del procediment i la convocatòria a la presentació de les candidatures als sis membres del Consell de Garanties Estatutàries de designació parlamentària.*

a) *El termini mínim per a la possible presentació de candidatures no serà inferior a vint dies hàbils.*

b) *En particular, els candidats hauran de ser persones idònies.* Són idonis els qui reuneixen l'honorabilitat i les competències professionals establertes en la present llei. Es considera que no concorre l'honorabilitat en els qui hagin estat:

1. *Condemnats per sentència ferma a pena privativa de llibertat, fins que s'hagi complert la condemna.*

2. *Condemnats per sentència ferma, mentre els antecedents penals no siguin cancel·lats.*

3. *Els inhabilitats o suspesos per a ocupació o càrrec públic, durant el temps que duri la sanció, en els termes que preveu la legislació penal o administrativa.*

4. *Els sancionats per la comissió d'una infracció molt greu d'acord amb el que preveu la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, durant el període que fixi la resolució sancionadora.*

c) *Els candidats hauran d'estar del ple ús de llurs drets civils i polítics i complir les condicions d'idoneïtat, probitat i professionalitat necessàries per a exercir el càrrec, haver de comptar amb més de quinze anys d'experiència jurídica efectiva en funcions anàlogues a les del Consell de Garanties Estatutàries i no haver patit en cap cas una sanció de naturalesa penal. Els elegits han de tenir veïnatge administratiu a Catalunya.*

d) *Un cop conclòs el termini per a la presentació de candidatures, la comissió parlamentària competent haurà de resoldre l'exclusió de les candidatures de tots aquells ciutadans que no hagin acreditat el compliment dels requisits previstos en aquest article i elaborar una llista de tots els candidats admesos, havent de constar els mateixos numerats en ordre de preferència per a designar-los com a membres del Consell de Garanties Estatutàries. La llista haurà d'ésser aprovada a la comissió competent per majoria de dues tercers parts dels vots.*

e) La comissió parlamentària competent haurà de substanciar la compareixença dels sis candidats amb major preferència i elevarà al Ple una llista reduïda de sis candidats.

f) El Ple pot decidir el nomenament de qualsevol dels sis candidats proposats si, en una primera votació en la que cada diputat haurà d'escriure un sol nom a la papereta de entre els sis candidats, algun dels candidats obté el recolzament d'una majoria de dues terceres parts dels vots. Si en aquesta primera votació cap dels candidats obté el recolzament d'una majoria de dues terceres parts, aquells dos candidats que més recolzament haguessin obtingut en la primera votació es sotmetran a una nova votació en la que s'utilitzarà el mateix procediment que a la primera, essent triat aquell candidat que obtingui el major recolzament, sempre i quan el mateix superi una majoria de dues terceres parts.

g) En cas que el Ple no pogués nomenar cap dels candidats com a membres del Consell de Garanties Estatutàries segons el previst a l'apartat anterior, el procediment de nomenament continuarà amb els subsegüents candidats en l'ordre previst a la llista aprovada per la comissió competent i així successivament fins que de conformitat amb el previst en els apartats anteriors fos possible el corresponent nomenament o que s'exhaureixin els candidats previstos a la llista aprovada per la comissió. En aquest últim cas, el procediment de nomenament s'haurà d'iniciar amb una nova convocatòria de candidats.

h) Els membres del Consell de Garanties Estatutàries nomenats pel Parlament hauran de prendre possessió del càrrec en el termini d'una setmana des de la data de la publicació del nomenament en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

i) Tots els actes i resolucions dictades i els documents del procediment seran públics i lliurement accessibles.

4. Un dels tres membres del Consell de Garanties Estatutàries designats pel Govern ho és d'entre una terna proposada pel Consell de Govern Locals.

5. Els membres del Consell de Garanties Estatutàries són nomenats per un període de sis anys, i no poden ésser reelegits.

6. Els membres del Consell de Garanties Estatutàries designats pel Parlament es renovaran per meitats, cada tres anys. Els membres designats pel Govern seran renovats, un a un, cada dos anys.»

Article segon. Modificació del punt 1 de l'article 4 de la Llei 2/2009, del Consell de Garanties Estatutàries.

«Article 4. Pèrdua de la condició de membre del Consell

1. Els membres del Consell de Garanties Estatutàries perden la seva condició a causa de:

- a) Mort
- b) Renúncia.
- c) Extinció del mandat.
- d) Pèrdua de la condició política de catalans.
- e) Pèrdua del veïnatge administratiu català.
- f) Pèrdua de la residència efectiva a Catalunya.
- g) Incapacitat declarada per decisió judicial.
- h) Inhabilitació per a l'exercici dels drets polítics declarada per decisió judicial ferma.

i) Incompatibilitat sobrevinguda, excepte que es cessi en el càrrec o activitat incompatible, d'acord amb el que estableix l'article 12.3.

Article tercer. Addició d'una nova Disposició Transitòria de la Llei 2/2009, del Consell de Garanties Estatutàries.

«Disposició Transitòria Cinquena. Designació i renovacions dels membres del Consell de Garanties Estatutàries a resultes de la modificació de la Llei 2/2009:

1. Dins del període de dos mesos posteriors a l'entrada en vigor de la present llei el Parlament i el Govern han de designar els consellers del Consell de Garanties Estatutàries que corresponen de conformitat amb l'article 3 de la llei 2/2009 i proposar-ne el seu nomenament al President de la Generalitat.

2. Abans de finalitzar el mandat de sis anys des de la presa de possessió dels consellers designats pel Parlament, s'ha de procedir a un sorteig, per a establir quins tres d'ells veuran allargat el seu mandat, excepcionalment, tres anys més per ajustar la renovació de l'ens a allò que disposa l'article tercer.

3. Atès que entre els membres del Consell de Garanties Estatutàries de designació del Govern n'hi ha dos que en el moment de l'entrada en vigor de la present tenen mandat vigent, respectivament, fins el 2026 i el 2028, la renovació parcial dels consellers designats a proposta governamental, als efectes de donar compliment a les previsions de l'article 3.5 de llei 2/2009, s'ajustarà als criteris següents:

a. El Govern no ha de fer cap designació l'any 2024;

b. El Govern ha de designar l'any 2026 un conseller per cobrir la vacant del membre que fineix el mandat.

c. El Govern ha de designar l'any 2028 dos consellers per cobrir les vacants del membres que fineixen els mandats iniciats en un cas el 2019 i en l'altre el 2022.

d. En la primera reunió del Consell de Garanties Estatutàries posterior a la renovació dels membres esdevinguda d'acord amb la lletra c) s'ha de procedir a un sorteig entre els dos consellers nomenats a proposta del Govern per determinar el que finirà el seu mandat dos anys després del seu nomenament. Aquest conseller podrà ser reelegit, excepcionalment, per a un segon mandat de la durada ordinària prevista en la llei.»

Article quart. Addició de l'article 4 bis de la Llei 2/2009, del Consell de Garanties Estatutàries

«Article 4 bis. Finalització del mandat

1. Quan els membres del Consell de Garanties Estatutàries finalitzin el seu mandat no podran acceptar cap càrrec vinculat a l'Administració Pública en els 2 anys següents de la finalització del seu mandat.

2. Quan els membres del Consell de Garanties Estatutàries finalitzin el seu mandat no podran concórrer a cap convocatòria electoral en els 2 anys següents de la finalització del seu mandat.»

Disposició final primera. Desenvolupament reglamentari

El Govern de la Generalitat desenvoluparà reglamentàriament en el termini màxim de tres mesos la normativa necessària per a l'efectivitat d'aquesta llei.

Disposició final segona. Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* a excepció de les mesures que suposin un augment de crèdits o una disminució d'ingressos en relació amb el pressupost vigent, que no entrarà en vigor, en la part que suposi una afectació pressupostària, fins a l'exercici pressupostari següent a l'entrada en vigor d'aquesta normativa.

Palau del Parlament, 24 de març de 2022

Carlos Carrizosa Torres, president; Ignacio Martín Blanco, portaveu GP Cs