

Decret llei 2/2022, del 15 de març, de modificació de l'article 4 de la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana

203-00020/13

DECRET LLEI DICTAT PEL GOVERN DE LA GENERALITAT

Reg. 40201 / Coneixement: Presidència del Parlament, 17.03.2022

Acord: Es pren coneixement del Decret llei 2/2022, de 15 de març, de modificació de l'article 4 de la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana, publicat al DOGC 8626A, i es manifesta que el termini de 30 dies perquè el Parlament el controli pel procediment que estableix l'article 158 del Reglament del Parlament s'inicia el dia 16 de març de 2022.

A la Mesa del Parlament

Xavier Bernadí Gil, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

Certifico:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 15 de març de 2022, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

«A proposta de la consellera d'Acció Exterior i Govern Obert, s'aprova la iniciativa SIG22XGO0309 - Projecte de decret llei de modificació de l'article 4 de la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana.»

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona.

Decret llei 2/2022, de 15 de març, de modificació de l'article 4 de la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana.

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya preveu que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

Decret llei

Exposició de motius

La Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana regula els mecanismes de les consultes populars no referendàries i d'altres formes i mecanismes de participació ciutadana institucionalitzada en l'àmbit competencial de la Generalitat i dels ens locals.

L'experiència assolida en la seva aplicació cal qualificar-la com de positiva, tal com ho reflecteixen les més de 30 consultes no referendàries d'àmbit local dutes a terme en el període 2016-2021. Tot i això, aquestes dades també posen de manifest que només s'han celebrat consultes d'àmbit municipal. La raó d'aquest fet es pot trobar en el fet que la Llei, en el cas de les consultes d'àmbit nacional, requereix que es projectin necessàriament sobre tot el territori de Catalunya i, en les d'àmbit local, que se singularitzin en un àmbit municipal, comarcal o de vegueria concrets, la qual cosa en dificulta la realització quan es tracta d'un àmbit d'abast supramunicipal superior al municipi, la comarca o la vegueria.

Aquesta última circumstància col·lideix amb el fet que hi ha assumptes o àmbits de decisió de la Generalitat, relacionats amb les seves competències o interessos, que, per la seva incidència en polítiques públiques o en interessos de caràcter so-

cial, econòmic o d'arrelament al territori, tenen un abast supramunicipal i, en conseqüència, poden afectar, de manera transversal, els interessos de les persones que resideixen en aquests territoris.

D'acord amb això, aquest Decret Llei atribueix al president de la Generalitat i al Govern la facultat de promoure consultes que afectin més d'un municipi, d'una comarca o d'una vegueria, i de convocar-les, per la seva especial transcendència, al president de la Generalitat.

El recurs a la legislació d'urgència per aprovar la modificació de la Llei 10/2014 que es proposa està plenament justificat. D'una banda, es respecten els límits materials de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i també els recollits a l'article 86.1 de la Constitució espanyola, que el Tribunal Constitucional ha considerat aplicables als decrets llei autonòmics (STC 40/2021, de 18 de febrer). En especial, aquest Decret Llei respecta l'exigència que no es desenvolupin directament els drets reconeguts a l'Estatut, ja que la regulació que se'n fa té un caràcter essencialment organitzatiu i instrumental, i no desenvolupa directament cap dret de participació regulat per l'Estatut d'autonomia de Catalunya ni afecta el contingut essencial.

De l'altra, també concorren els pressupòsits habilitants que fonamenten la utilització de la legislació d'urgència, tal com exigeixen l'article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la doctrina constant emanada del Consell de Garanties Estatutàries de Catalunya, que en el Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, acull la doctrina constitucional i consultiva sobre la matèria.

Així, en primer lloc, escau la necessitat de disposar de manera peremptòria d'un marc jurídic que permeti dur a terme una consulta sobre l'eventual candidatura dels Jocs Olímpics i Paralímpics d'hivern de l'any 2030 Pirineus-Barcelona. Un projecte d'aquestes dimensions, amb les extraordinàries implicacions esportives, econòmiques, socials i ambientals que comporta, requereix que les persones més directament afectades per la celebració eventual d'aquest esdeveniment esportiu puguin manifestar la seva voluntat. Cal tenir en compte, a més, que la consulta s'ha de fer de manera urgent, atès que la demora en la seva realització podria comportar un retard que impediria dur a terme les actuacions necessàries per impulsar amb plenes garanties una eventual candidatura davant dels organismes olímpics competents. El procediment que regula l'article 33 de la Carta Olímpica i les directrius fixades pel mateix Comitè Olímpic Internacional comporten un procés de diàleg i de formalització del projecte de candidatura que no es podria dur a terme si la reforma legislativa no s'aprovés amb caràcter urgent.

En segon lloc, cal fer notar que l'elaboració i l'aprovació d'un projecte de llei, ni que es tramités directament en el Ple per modalitat de lectura única –amb els requisits procedimentals que comporta, especialment en la seva fase de tramitació administrativa com a avantprojecte–, no permetria aprovar la regulació prevista en un termini prudencial que no obstaculitzés el procés de la candidatura.

Finalment, la modificació de la Llei 10/2014 que incorpora aquest Decret Llei constitueix una mesura adequada per donar resposta a la situació de necessitat extraordinària i urgent exposada, en la mesura que ha de permetre impulsar i convocar la consulta sobre els Jocs Olímpics d'hivern 2030 i fer possible conèixer la voluntat de les persones relacionades, sota criteris objectius, amb els territoris afectats per la celebració eventual dels Jocs, amb la finalitat última de dur a terme les actuacions necessàries per presentar, si escau, dintre dels terminis requerits, un projecte sòlid davant dels estaments competents per a la seva celebració.

Aquest Decret Llei es dicta a l'empara de la competència que l'article 122 de l'Estatut d'autonomia atribueix a la Generalitat de Catalunya en matèria de consultes populars.

Per tant, en ús de l'autorització que em concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern,

A proposta de la consellera d'Acció Exterior i Govern Obert i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article únic

S'afegeix una lletra *f* a l'apartat 3 de l'article 4 de la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana, amb la redacció següent:

«f) El president de la Generalitat o el Govern poden promoure consultes que afectin més d'un municipi, d'una comarca o d'una vegueria, sobre assumptes relacionats amb les competències o els interessos de la Generalitat. En aquests casos, la convocatòria correspon al president de la Generalitat.»

Disposició final

Aquest Decret llei entra en vigor el mateix dia d'haver estat publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui aplicable aquest Decret llei cooperin en el seu compliment, i que els tribunals i les autoritats als quals pertochi el facin complir.

Barcelona, 15 de març de de 2022

Pere Aragonès i Garcia, president de la Generalitat de Catalunya; Victòria Al-sina i Burgués, consellera d'Acció Exterior i Govern Obert

Antecedents del Decret llei

Document 1. Decret llei 2/2022, de 15 de març, de modificació de l'article 4 de la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana.

Document 2. Ordre d'inserció al DOGC.

Document 3. Comunicació al Secretari de Govern de l'inici de la tramitació del projecte de Decret llei de modificació de l'article 4 de la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana.

Document 4. Memòria justificativa de la necessitat extraordinària i urgent del projecte de decret llei de modificació de l'article 4 de la Llei 10/2014, de 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i altres formes de participació ciutadana.

Document 5. Informe jurídic.

Document 6. Certificat del secretari del Govern que acredita que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 15 de març de 2022, s'ha pres, entre d'altres, l'acord d'aprovar la iniciativa SIG22XGO0309 - Projecte de decret llei de modificació de l'article 4 de la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana.

N. de la r.: Els antecedents del Decret llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.
