

3. Tramitacions en curs

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.01. Projectes de llei

Projecte de llei de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya

200-00001/13

DICTAMEN DE LA COMISSIÓ D'ECONOMIA I HISENDA

A la Presidenta del Parlament

La Comissió d'Economia i Hisenda, en la sessió tinguda el dia 16 de febrer de 2022, ha estudiat el text del Projecte de llei de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya (tram. 200-00001/13), l'informe de la ponència i les esmenes presentades pels grups parlamentaris.

Finalment, d'acord amb el que disposa l'article 120.6 i 7 del Reglament del Parlament, i recollint les modificacions aprovades per la Comissió, ha acordat d'establir el dictamen següent:

Projecte de llei de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya (tram. 200-00001/13)

Preàmbul

I

El principi d'indemnitat en relació amb l'exercici de funcions públiques comporta que cap servidor públic no es pugui veure perjudicat com a conseqüència de l'exercici legítim del càrrec públic que ocupa. Aquest principi ha estat consolidat per la jurisprudència del Tribunal Suprem, que, en la Sentència del 8 de juliol de 2020, entre d'altres, li atorga caràcter general tot establint que el principi d'indemnitat o rescabament no es limita només als cossos i forces de seguretat, sinó que s'estén a tots els treballadors públics, en tant que es configura com a inherent al sentit instrumental de tota administració, en la mesura que els qui serveixen no actuen en interès propi sinó en interès públic, en interès de tothom.

En conclusió, com assenyala el Tribunal Suprem, si els servidors públics pateixen un mal o perjudici en la prestació del servei, sense que hi hagi culpa o negligència, han d'ésser rescabats. Aquest principi està recollit per l'article 14.f del text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre, que, de manera expressa inclou, entre els drets individuals dels empleats públics, el dret a la defensa jurídica i a la protecció de l'Administració en els procediments que se segueixen davant de qualsevol ordre jurisdiccional com a conseqüència de l'exercici de llurs funcions.

En l'àmbit de la Generalitat de Catalunya i amb la mateixa finalitat, l'article 9 de la Llei 7/1996, del 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, disposa que l'advocat de la Generalitat pot assumir la representació i la defensa dels membres del Govern, dels alts càrrecs i dels funcionaris i empleats públics de l'Administració de la Generalitat i dels seus organismes, sigui quina sigui llur posició processal, quan els procediments se segueixin per actes o omissions relacionats amb l'exercici del càrrec, llevat que els interessos del representat i els de la Generalitat siguin oposats o contradictoris.

D'altra banda, la protecció d'aquests drets no seria completa si no comportés igualment el dret a ésser beneficiari de les garanties necessàries per a fer front a les reclamacions que es presentin contra els empleats públics, per tal d'evitar que

aquestes reclamacions puguin comportar un perjudici en el patrimoni personal de les persones involucrades.

II

Els alts càrrecs i els membres del Govern gaudeixen igualment de garanties i principis que els protegeixen en l'exercici de llurs càrrecs i funcions. D'acord amb l'article 68.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, el Govern dirigeix l'acció política i l'Administració de la Generalitat i, en conseqüència, les seves actuacions i decisions es regeixen pel principi de discrecionalitat, la qual cosa li atorga un ampli marge de decisió per a definir les polítiques públiques i les actuacions que en formen part. L'autonomia política de les comunitats autònomes i llur capacitat d'autogovern, en paraules del Tribunal Constitucional, es manifesta sobretot en la capacitat d'elaborar llurs polítiques públiques en matèries de llur competència (sentències del Tribunal Constitucional 13/1992, fonament jurídic 7, i 192/2000, fonament jurídic 7).

En conseqüència, el control jurisdiccional dels actes polítics del Govern correspon, d'una banda, a la jurisdicció contenciosa administrativa mitjançant un control afeblit i limitat als aspectes formals, procedimentals i competencials –és a dir, els elements reglats dels actes– i, de l'altra, a la jurisdicció constitucional. Els actes polítics del Govern i l'exercici de les seves potestats discrecionals només estan sotmesos a la Constitució i al bloc de la constitucionalitat, en el qual s'insereix l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i llur control ha de respectar en tot cas el principi de la divisió de poders i la posició institucional del Govern, tenint en compte l'existència d'un nucli de discrecionalitat indisponible.

L'exercici per part del Govern de la direcció política inclou tant l'establiment de directrius com de polítiques públiques, però, a més, els membres del Govern, en l'exercici de llurs funcions, gaudeixen de tots els drets fonamentals constitucionalment protegits, com la llibertat d'expressió, el dret de reunió o la llibertat d'informació amb caràcter reforçat, com ha reconegut reiteradament la jurisprudència del Tribunal Europeu de Drets Humans, de manera que l'exercici lícit d'aquests drets en cap cas no pot comportar un perjudici econòmic a la Generalitat. En el mateix sentit, tampoc no es pot fer responsable d'aquestes actuacions els empleats públics que hagin intervingut en les actuacions administratives corresponents complint tots els tràmits legalment preceptius, ja que el control d'oportunitat està especialment vedat, en paraules del Tribunal Constitucional, als òrgans de control o d'intervenció.

Així mateix, entre les polítiques públiques que, en l'àmbit de les seves competències, correspon definir i dirigir al Govern, s'hi inclou l'acció exterior, que es fonamenta en l'article 193 de l'Estatut d'autonomia i que es configura com un manament adreçat a la Generalitat per tal que impulsi la projecció de Catalunya a l'exterior i en promogui els interessos en aquest àmbit. A l'empara d'aquest manament estatutari el Govern pot acomplir qualsevol activitat adreçada a la consecució d'aquestes finalitats, tant en l'exercici de les seves competències com en defensa dels seus interessos, amb l'únic límit constitucional de les relacions internacionals que corresponen a la competència de l'Estat, i també d'altres competències estatals amb projecció exterior, com la sanitat exterior o el comerç exterior.

Tanmateix, el reconeixement de l'acció exterior de les comunitats autònomes és fins i tot anterior al vigent Estatut d'autonomia, ja que, com han assenyalat la doctrina i la jurisprudència constitucional, té el fonament constitucional en el principi d'autonomia que estableixen els articles 2 i 147 de la Constitució, en tant que és un instrument ordinari per a l'exercici de llurs competències i la defensa de llurs interessos.

III

Per a fer front a les seves responsabilitats i obligacions legals de protecció dels servidors públics, la Generalitat té subscriïdes pòlisses de responsabilitat civil per a la cobertura dels riscos en què puguin incórrer. En conseqüència, en cas de sinistre, es posen en marxa els mecanismes de cobertura corresponents. Tanmateix, aquesta

situació s'ha alterat i actualment s'exclouen determinats riscos de les pòlisses subscrites, exclusió que, eventualment, pot tenir efectes retroactius.

Aquest canvi afecta situacions molt diverses en què es poden trobar els servidors públics i que s'han anat incrementant els darrers anys. Així, afecta negativament els drets dels funcionaris, els alts càrrecs, els directius i, fins i tot, els membres del Govern que s'hi han vist involucrats. Per tant, és necessari i urgent que la Generalitat adopti mesures complementàries als mecanismes existents adreçades a garantir i protegir el dret a la indemnitat de les persones afectades en l'exercici de llurs funcions, almenys fins que no hi hagi un pronunciament judicial que declari amb caràcter ferm llur responsabilitat disciplinària, comptable o penal. Un dels supòsits que fan necessària i urgent aquesta actuació per la situació de vulnerabilitat en què es troben les persones afectades davant d'una decisió administrativa no ferma són les Actuacions prèvies 80/2019 del Tribunal de Comptes, sector públic autonòmic (informe de fiscalització de la destinació dels recursos assignats a l'execució de polítiques d'acció exterior per part de la Generalitat en els exercicis 2011 a 2017), objecte de la notificació de la liquidació provisional amb data del 30 de juny de 2021, que afecta diversos alts càrrecs, responsables polítics i funcionaris de la Generalitat.

La brevetat dels terminis en molts d'aquests supòsits i la manca de mecanismes per a donar cobertura a la situació produïda obliguen la Generalitat a adoptar, amb caràcter urgent i general, les mesures necessàries per a garantir tant el principi d'indemnitat com la protecció dels drets fonamentals de tots els servidors públics afectats per sinistres no coberts per les pòlisses de responsabilitat civil i patrimonial actuals de la Generalitat, mitjançant un fons específic complementari de les pòlisses subscrites.

IV

Aquesta llei s'aprova a l'empara de la potestat d'autoorganització i de les competències que l'Estatut d'autonomia atribueix a la Generalitat en els articles 136, en matèria de funció pública; 159.1 i 2, en matèria de règim jurídic, procediment i responsabilitat patrimonial de les administracions públiques catalanes, i 211, en matèria d'ordenació i regulació de les finances de la Generalitat.

Article 1. Objecte

L'objecte d'aquesta llei és la regulació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya.

Article 1 bis. Finalitat del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya

El Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya (FCRCAT) és l'instrument per a fer front a les obligacions legals que corresponen a la Generalitat amb relació als riscos no coberts per les pòlisses d'assegurances de responsabilitat civil, patrimonial i comptable subscrites per la Generalitat per sinistres que puguin afectar les persones compreses en l'àmbit subjectiu d'aquesta llei en l'exercici de llur càrrec o funcions que es puguin veure afectades en llur patrimoni per resolucions o actes administratius o judicials en procediments administratius o judicials que no hagin conclòs amb resolució ferma.

Article 2. Àmbit d'aplicació subjectiu

S'inclouen en l'àmbit d'aplicació subjectiu d'aquesta llei les persones que tinguin o hagin tingut la condició de personal al servei de l'Administració de la Generalitat i dels ens i organismes del seu sector públic, d'alts càrrecs i de membres del Govern de la Generalitat.

Article 2 bis. Dotació mínima del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya

La dotació mínima del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya es fixa inicialment en 10 milions d'euros. Anualment s'hi ha de fer una apor-

tació per un import almenys igual a les liquidacions que s'hagin dut a terme l'any anterior amb càrrec a aquest fons, amb l'actualització corresponent.

Article 2 ter. Gestió del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya

El Govern pot encomanar la gestió del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya a una entitat gestora constituïda a aquest efecte o a una entitat gestora ja existent, o bé pot determinar que l'assumeixi directament el departament competent en matèria de finances.

Article 3. Riscos coberts

Els riscos que cobreix el Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya són els que pateixen les persones incloses en l'àmbit subjectiu d'aquesta llei i que estan exclosos de la cobertura de les pòlisses d'assegurances de responsabilitat civil, patrimonial i comptable subscrites per la Generalitat, per tal de cobrir les obligacions que, d'acord amb la normativa vigent, li correspon assumir directament pels danys corporals i materials i les conseqüències directes d'aquests danys, pels perjudicis econòmics purs, que no són conseqüència de danys materials o corporals previs, causats per acció o omissió a tercers persones en l'exercici de llur activitat, i també per la responsabilitat civil professional, inclosa la responsabilitat comptable, mentre no hi recaigui una sentència ferma.

Article 4. Condicions per a sol·licitar la cobertura

1. La cobertura del sinistre amb càrrec al Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya es duu a terme amb la presentació prèvia d'una sol·licitud, d'acord amb el model inclòs a l'annex d'aquesta llei, davant l'entitat o òrgan gestor del Fons. La sol·licitud ha d'anar acompanyada d'una declaració responsable en què la persona sol·licitant manifesti que compleix les condicions següents:

a) Que no existeix una resolució judicial ferma que declari il·lícites les actuacions realitzades.

b) Que el risc no està cobert per cap pòlissa d'assegurança subscrita per l'Administració de la Generalitat o per alguna entitat del seu sector públic.

c) Que la Generalitat no ha iniciat cap acció contra la persona afectada ni, en particular, cap procediment disciplinari o sancionador ni cap procediment judicial de reclamació de responsabilitat civil.

2. Sens perjudici dels efectes de la declaració responsable des de la presentació de la sol·licitud, l'entitat o òrgan gestor l'ha de comunicar, perquè sigui verificada, als òrgans següents:

a) Pel que fa a l'apartat 1.a, als òrgans competents en matèria de representació i defensa jurídica de la Generalitat.

b) Pel que fa a l'apartat 1.b, als òrgans competents en matèria d'assegurances de la Generalitat.

c) Pel que fa a l'apartat 1.c, simultàniament a tots els departaments de l'Administració de la Generalitat perquè en verifiquin el compliment amb relació als departaments mateixos i a les entitats que hi són adscrites o que en depenen.

3. La inexactitud, falsedat o omissió de caràcter essencial de qualsevol dada o document que acompanyi la sol·licitud o consti en la declaració responsable comporta la impossibilitat de gaudir de la cobertura i genera una obligació de retorn, sens perjudici de les responsabilitats penals, civils o administratives a què pugui donar lloc.

4. El perjudici patrimonial s'ha d'acreditar mitjançant l'aportació de la resolució o l'acte relatiu al procediment administratiu o judicial que l'afecti, el qual no pot haver conclòs per resolució judicial ferma.

5. Si els afectats pel perjudici patrimonial ho són en concepte de responsabilitat solidària, l'emissió de la garantia no pot superar el total de l'import reclamat i, si

no hi ha acord entre els afectats, s'ha de distribuir proporcionalment entre ells. En tot cas, la garantia no pot superar individualment el 50% del total a distribuir, llevat que l'import reclamat no superi el 5% del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya.

6. Els òrgans competents han de dur a terme la verificació que estableix aquest article en un termini de deu dies a comptar de l'endemà del dia que reben la comunicació.

7. L'entitat o òrgan gestor, si l'expedient es resol favorablement, ha de garantir a l'entitat financera l'emissió de l'aval amb un dipòsit a càrrec del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya. Aquest contraaval té caràcter reglat i s'ha de formalitzar d'acord amb el procediment establert per reglament.

Article 5. Obligació de retorn

1. Si es produeix un pronunciament judicial ferm i, si escau, s'han esgotat totes les vies d'impugnació jurisdiccionals, estatals i internacionals, es confirma l'existència de responsabilitat comptable o civil derivada d'un delictes per part dels beneficiaris i s'ha executat la garantia, es genera un crèdit de dret públic de devolució per part dels beneficiaris dels imports garantits, i també dels interessos i de les despeses que s'hagin produït per raó de les garanties efectuades amb càrrec al Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya.

2. L'obligació de retorn té la naturalesa de dret públic per part de la Generalitat i aquesta ha de dur a terme totes les actuacions necessàries per a recaptar l'import corresponent, fins i tot el procediment executiu de recaptació, d'acord amb el que estableix la normativa vigent.

3. Els beneficiaris, d'acord amb la normativa general de recaptació, poden sol·licitar l'ajornament de l'acció de retorn. En tot cas, la resolució administrativa d'ajornament, si s'escau, ha de garantir que l'obligació de retorn es faci efectiva.

4. Si els beneficiaris interposen un recurs d'empara davant del Tribunal Constitucional o presenten una demanda al Tribunal Europeu de Drets Humans, la Generalitat pot no exercir l'acció de retorn fins que aquests tribunals no dictin una sentència que tingui caràcter desestimatori o una resolució que en declari la inadmissió, o bé que no permeti la revisió de la sentència dictada pels tribunals estatals. Si la sentència del Tribunal Constitucional o del Tribunal Europeu de Drets Humans estima el recurs interposat o la demanda presentada, l'exercici de l'acció de retorn resta condicionat, si escau, al que disposi la sentència que dictin els tribunals estatals.

Article 6. Actuacions per a la dotació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya

1. El departament competent en matèria de finances ha de dur a terme les actuacions corresponents per a dotar el Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya dels recursos econòmics necessaris.

2. La modalitat de control de les operacions necessàries per a la dotació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya és el control posterior, amb les finalitats i el procediment que estableix el Decret Llei 46/2020, del 24 de novembre, de mesures urgents de caràcter administratiu, tributari i de control financer.

Disposicions transitòries

Primera. Gestió provisional del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya

Mentre el Govern no constitueixi l'entitat gestora del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya o n'encarregui la gestió a una entitat ja constituïda o bé l'assumeixi directament el departament competent en matèria de finances, se n'encomana la gestió, excepcionalment i provisionalment, a l'Institut Català de Finances.

Segona. Atorgament excepcional de la garantia

Si, en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta llei, no és possible aplicar el que estableix l'article 4.7, l'entitat o òrgan gestor, excepcionalment, pot atorgar la garantia per qualsevol mitjà admès en dret, sens perjudici que posteriorment aquesta garantia sigui substituïda d'acord amb el que estableix el dit article 4.7.

Disposició derogatòria. Derogació del Decret llei 15/2021

Es deroga el Decret llei 15/2021, del 6 de juliol, de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya.

Disposicions finals

Primera. Modificació del text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances

S'afegeix una disposició transitòria al text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, aprovat pel Decret legislatiu 4/2002, del 24 de setembre, amb el text següent:

«Disposició transitòria

»L'Institut Català de Finances s'ha d'encarregar de la gestió provisional del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya mentre el Govern no constitueixi l'entitat gestora del Fons o n'encarregui la gestió a una entitat ja constituïda, o bé l'assumeixi directament el departament competent en matèria de finances.»

Segona. Habilitació normativa

S'habilita el Govern per al desplegament i l'execució d'aquesta llei, que inclou la modificació, si escau, dels models de sol·licitud i de declaració responsable inclosos en l'annex, per ordre del titular del departament competent en matèria de finances.

Tercera. Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Annex

Model de sol·licitud a presentar a l'entitat gestora del Fons*

1. Dades de la persona sol·licitant

Nom i cognoms:

DNI:

Adreça:

Telèfon de contacte:

Adreça electrònica per a notificacions:

Manifesto:

2. Fets

.....

.....

.....

3. Responsabilitat solidària

Sí

No

S'adjunta acord

Sí

No

* Institut Català de Finances.

4. En conseqüència, sol·licito:

Que la Generalitat de Catalunya, per mitjà del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya, doni cobertura econòmica a la quantitat de, que se'm reclama en concepte de responsabilitat civil/patrimonial/comptable en el procediment administratiu/judicial En el cas que resulti condemnat amb sentència ferma en els termes que estableix l'article 5.1 de la Llei del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya, em comprometo a retornar els imports garantits, i també les despeses i els interessos corresponents.

Lloc, data i signatura de la persona sol·licitant

Les dades que faciliteu seran tractades per l'Institut Català de Finances (en endavant, també l'ICF) o bé per l'entitat o òrgan gestor que es determini, en qualitat de responsable del tractament, amb la finalitat de tramitar la sol·licitud de cobertura del sinistre d'acord amb el que estableix la Llei del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya. La base jurídica de legitimació per al tractament de les dades personals radica en l'execució de la vostra petició.

Les dades es conservaran durant el temps necessari per a tramitar la sol·licitud i per a complir les obligacions legals a les quals l'entitat o òrgan gestor estigui sotmès.

Podeu exercir els drets d'accés, rectificació, supressió, limitació, portabilitat o, si escau, oposició. Podeu exercir aquests drets per diferents vies.

En el cas que l'entitat gestora sigui l'ICF:

– Per correu electrònic, enviant un missatge a protecciodedades@icf.cat.

– Per escrit, a l'adreça postal Gran Via de les Corts Catalanes, 635, 6a planta, 08010 Barcelona.

– A través dels formularis del web <http://www.icf.cat/ca/common/Privacitat/>.

En tots els casos, sempre podeu presentar la reclamació pertinent davant del delegat de protecció de dades de l'ICF (dpoICF@icf.cat) o de l'entitat o òrgan gestor corresponent, o bé de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (www.apdcat.cat).

Per a més informació, consulteu la política de privacitat de l'ICF a www.icf.cat.

(Les referències a l'ICF es poden substituir per la denominació de l'entitat o òrgan gestor que en el futur gestioni el Fons.)

Adjunteu una declaració responsable sobre el compliment de les condicions legals i la documentació acreditativa de l'existència del procediment administratiu/judicial i de l'import reclamat.

Model de declaració responsable sobre el compliment de les condicions legals

Dades de la persona declarant

Nom i cognoms:

DNI:

Adreça:

Telèfon de contacte:

Adreça electrònica per a notificacions:

Departament de la Generalitat o entitat del sector públic de la Generalitat on presta o ha prestat serveis:

Període de prestació dels serveis:

Declaro responsablement que:

a) No existeix cap resolució judicial ferma que declari il·lícites les actuacions dutes a terme.

b) El risc no es troba cobert per cap pòlissa d'assegurança subscrita per l'Administració de la Generalitat o per alguna entitat del seu sector públic.

c) La Generalitat no ha iniciat cap acció contra la persona afectada i, en particular, cap procediment disciplinari o sancionador ni cap procediment judicial de reclamació de responsabilitat civil.

Autoritzo la Generalitat de Catalunya i l'entitat o òrgan gestor del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya per tal que puguin sol·licitar, si escau, la informació necessària per al control i seguiment de la sol·licitud i fer les consultes necessàries per a acreditar aquests fets.

(Lloc, data i signatura de la persona declarant)

Palau del Parlament, 16 de febrer de 2022

El secretari de la Comissió, Ferran Roquer i Padrosa; la presidenta de la Comissió, Raquel Sans Guerra

ESMENES RESERVADES PER A DEFENSAR EN EL PLE

Article 1. Objecte

Esmena 1

GP de Ciutadans (5)

De modificació de l'article 1, que quedaria redactat de la següent manera

Article 1. Objecte

1.1. És objecte d'aquesta llei la creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya (en endavant, el Fons) per fer front a les obligacions legals que li corresponen en relació amb els riscos no coberts per les pòlisses d'assegurances de responsabilitat civil i patrimonial subscrites per la Generalitat de Catalunya per sinistres que puguin afectar les persones compreses en l'àmbit subjectiu d'aquesta llei.

1.2. Aquest Fons no té cap dotació inicial. S'hi dotaran les quantitats precises que siguin aprovades per la Comissió Avaluadora de Riscos No Coberts als Empleats Públics per les Pòlisses d'Assegurances, que seran les estrictament necessàries per fer front als riscos que aquesta Comissió consideri procedent cobrir.

Esmena 2

GP de Ciutadans (6)

~~De supressió de l'apartat 3 de l'article 1~~

~~1.3 La gestió del Fons es pot encarregar a l'entitat gestora que es constitueixi o bé a una entitat gestora ja existent.~~

Article 2. Àmbit subjectiu

Esmena 3

GP de Ciutadans (7)

De modificació de l'apartat 1 de l'article 2, que quedaria redactat de la següent manera

2.1. Resten incloses en l'àmbit subjectiu d'aquesta llei les persones que tinguin o hagin tingut la condició de funcionari de carrera, funcionari interí o personal laboral al servei de l'Administració de la Generalitat i dels ens i organismes del seu sector públic.

Esmena 4

GP de Ciutadans (8)

D'addició d'un apartat 2 a l'article 2, que quedaria redactat de la següent manera

2.2. Queden expressament exclosos de l'àmbit subjectiu d'aquesta llei els funcionaris eventuais, els alts càrrecs i els membres del Govern.

Article 3. Riscos objecte de cobertura

Esmena 5

GP de Ciutadans (9)

De modificació de l'article 3, que quedaria redactat de la següent manera

Article 3. Riscos objecte de cobertura

3.1. Els riscos objecte de cobertura pel Fons són els que pateixin les persones incloses en l'àmbit subjectiu d'aquesta llei i no haguessin actuat amb dol, culpa o negligència greus i que quedin exclosos de cobertura a càrrec de les pòlisses d'assegurances de responsabilitat civil i patrimonial subscrites per la Generalitat de Catalunya per tal de cobrir:

i. Les obligacions que, d'acord amb la normativa vigent, li correspongui directament assumir pels danys corporals i materials i les conseqüències directes d'aquests danys, així com els perjudicis econòmics purs, no conseqüència de danys materials i/o corporals previs, causats per acció o omissió a terceres persones en exercici de la seva activitat, així com la responsabilitat civil professional, sempre que hagi estat en el marc de l'exercici legal de les funcions que té encomanades.

ii. Els danys i perjudicis que la pròpia Administració o tercers ocasionin als subjectes inclosos en l'àmbit subjectiu d'aquesta Llei de manera il·legítima. En concret, el Fons, sens perjudici de repetir contra el tercer o tercers responsables, haurà d'indemnitzar els servidors públics que pateixin en l'exercici de les seves funcions lesions físiques o psíquiques o danys patrimonialment avaluable que tercers insolvents o aparentment insolvents els haguessin ocasionat.

Esmena 6

GP de Ciutadans (10)

D'addició d'un apartat 2 a l'article 3, que quedaria redactat de la següent manera

3.2. Queden expressament exclosos de l'àmbit objectiu d'aquesta llei, tant per als subjectes inclosos en el seu àmbit subjectiu com per als funcionaris eventuais, els alts càrrecs i els membres del Govern:

i. Els riscos que puguin derivar en la responsabilitat comptable.

ii. Els riscos que hagin causat un dany a tercer o a la pròpia Administració derivada de l'actuació amb dol, culpa o negligència greus assimilables dels seus responsables.

iii. Els riscos que derivin d'actes que puguin ser constitutius de presumptes delictes i especialment els inclosos en els títols següents de la Llei orgànica 10/1995 del Codi Penal:

a) Títol XIV, contra la Hisenda pública i contra la Seguretat Social.

b) Títol XVI, relatiu a l'ordenació del territori i l'urbanisme, la protecció del patrimoni històric i el medi ambient.

c) Títol XVII, contra la seguretat col·lectiva.

d) Títol XVIII, contra les falsedats.

e) Títol XIX, contra l'Administració pública.

f) Títol XX, contra l'Administració de Justícia.

g) Títol XXI, contra la Constitució.

h) Títol XXII, contra l'ordre públic.

i) Títol XXIII, dels delictes de traïció i contra la pau o la independència de l'Estat i relatiu a la Defensa nacional.

j) Títol XXIV, contra la Comunitat Internacional.

iv. Els actes que puguin ser constitutius de presumptes faltes disciplinàries molt greus previstes per l'article 95 del text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre.

Addició de nous articles

Esmena 7

GP de Ciutadans (11)

D'addició d'un article 3 bis, que quedaria redactat de la següent manera

Article 3 bis. Comissió Avaluadora de Riscos No Coberts als Empleats Públics per les Pòlisses d'Assegurances

3.1. Es crea la Comissió Avaluadora de Riscos No Coberts als Empleats Públics per les Pòlisses d'Assegurances (en endavant, la Comissió), amb la missió de valorar les sol·licituds de cobertura de riscos que li siguin sotmeses per les persones que se n'hagin de beneficiar, i dictaminar sobre la seva procedència o improcedència.

3.2. La Comissió està composta per una persona funcionària de carrera adscrita a l'òrgan competent en matèria d'assegurances del Departament d'Economia i Hisenda, una persona funcionària de carrera pertanyent al Cos d'Interventors de la Generalitat, una persona funcionària de carrera pertanyent al Cos d'Advocats de la Generalitat, i una persona funcionària de carrera adscrita a l'òrgan competent en matèria de funció pública.

3.3. Vistos els antecedents de fet i de dret de cada sol·licitud, la Comissió dictaminarà sobre la procedència o improcedència de la cobertura de riscos sol·licitada. En cas que la consideri procedent, haurà de fixar la quantitat exacta que li concedeix i ordenarà que es doti el Fons amb aquesta suma.

3.4. El model de sol·licitud, els terminis de resolució i el règim de recursos específic per a la Comissió serà fixat per reglament.

3.5. La Comissió podrà elevar a l'òrgan de la Generalitat competent en matèria d'assegurances els suggeriments que consideri adients en relació amb la cobertura de les pòlisses d'assegurances subscrites i les eventuais mancances que hi pugui detectar, amb la finalitat de subsanar-les.

Article 4. Condicions per sol·licitar la cobertura

Esmena 8

GP de Ciutadans (12)

De modificació de l'article 4, que quedaria redactat de la següent manera

Article 4. Condicions per sol·licitar la cobertura

4.1. La cobertura del sinistre amb càrrec al Fons es portarà a terme amb la presentació prèvia d'una sol·licitud davant la Comissió per part de la persona que se n'hagi de beneficiar, la qual ha d'anar acompanyada d'una succinta descripció dels fets i d'una declaració responsable en què la persona sol·licitant manifesti que compleix les condicions següents:

i. Que no existeix una resolució administrativa o judicial que declari o consideri provisionalment il·lícites les actuacions realitzades.

ii. Que el risc no es troba cobert per cap pòlissa d'assegurança subscrita per l'Administració de la Generalitat de Catalunya o per alguna entitat del seu sector públic.

iii. Que la Generalitat de Catalunya no ha iniciat cap acció contra la persona afectada i, en particular, cap procediment disciplinari o sancionador ni cap procediment judicial de reclamació de responsabilitat civil.

iv. Que no està exclosa de l'àmbit subjectiu del fons.

v. Que els fets que posa en coneixement no estan exclosos de l'àmbit objectiu del Fons.

4.2. Sense perjudici dels efectes de la declaració responsable des de la presentació de la sol·licitud, la Comissió la comunicarà, per a la seva verificació, als òrgans següents: pel que fa a les lletres i), iv) i v), als òrgans competents en matèria de representació i defensa jurídica de la Generalitat; pel que fa a la lletra ii), als òrgans competents en matèria d'assegurances de la Generalitat de Catalunya, i pel que fa a la lletra iii), es comunicarà de forma simultània a tots els departaments de l'Admi-

nistració de la Generalitat perquè en verifiquin el compliment en relació amb ells i les seves entitats adscrites o que en depenguin.

4.3. En tot cas la inexactitud, falsedat o omisió de caràcter essencial de qualsevol dada o document que acompanyi la sol·licitud o consti en la declaració responsable comporta la impossibilitat de gaudir de la cobertura i genera una obligació de retorn, sense perjudici de les responsabilitats penals, civils o administratives a les quals pugui donar lloc.

4.4. El perjudici patrimonial s'ha d'acreditar mitjançant l'aportació de la resolució o acte relatiu al procediment administratiu o judicial que l'afecti, el qual no pot haver conclòs per resolució judicial ferma.

4.5. En el cas que els afectats pel perjudici patrimonial ho siguin en concepte de responsabilitat solidària, l'emissió de la garantia no pot superar el total de la quantitat reclamada i si no hi ha acord entre les persones afectades, es distribuirà de forma proporcional entre elles. En tot cas, la garantia no pot superar de forma individual el 50% del total a distribuir, tret que la quantitat reclamada no superi el 5% del Fons.

4.6. Els òrgans competents disposen de deu dies per dur a terme la verificació prevista en aquest article a partir de l'endemà de rebre la comunicació.

Esmena 9

GP de Ciutadans (13)

~~De supressió de l'apartat 7 de l'article 4~~

~~4.7 L'entitat gestora, un cop presentada la sol·licitud amb la declaració responsable, garantirà a l'entitat financera l'emissió de l'aval amb un dipòsit a càrrec del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya. Aquest contraaval tindrà caràcter reglat.~~

Article 5. Obligació de retorn

Esmena 12

GP Socialistes i Units per Avançar (2)

~~De supressió d'una part de l'apartat 1 de l'article 5~~

«Article 5. Obligació de retorn

5.1 En el cas que arribés a existir pronunciament judicial ferm i, si escau, s'hagin esgotat totes les vies d'impugnació judicials i jurisdiccionals, estatals i internacionals, i si es confirmés l'existència de responsabilitat comptable o civil derivada de falta o delictes per part de les persones beneficiàries, es generarà un crèdit de dret públic de devolució per part dels beneficiaris dels imports garantits, així com dels interessos i de les despeses que s'hagin generat per raó de les garanties efectuades amb càrrec al Fons.»

Esmena 13

GP de Ciutadans (14)

De modificació de l'article 5, que quedaria redactat de la següent manera

Article 5. Obligació de retorn

5.1. Amb caràcter immediat a la constatació d'alguna de les causes d'exclusió de cobertura previstes en aquesta Llei o en tot cas quan no es puguin obviar indicis objectius de l'actuació amb dol, negligència o culpa greus, es generarà un crèdit de dret públic de devolució per part dels beneficiaris dels imports garantits, així com dels interessos i de les despeses que s'hagin generat per raó de les garanties efectuades amb càrrec al Fons.

5.2. L'obligació de retorn té la naturalesa de dret públic per part de la Generalitat i aquesta ha de realitzar totes les actuacions necessàries per a la seva recaptació, àdhuc el procediment executiu de recaptació d'acord amb el que estableix la normativa vigent.

Article 6. Actuacions per a la dotació al Fons Complementari de Riscos

Esmena 15

GP de Ciutadans (15)

~~De supressió de l'article 6~~

~~Article 6. Actuacions per a la dotació al Fons Complementari de Riscos~~

~~6.1 El Departament competent en matèria de finances ha de realitzar les actuacions corresponents per a la dotació dels recursos econòmics necessaris per al FCR-GC. Amb aquesta finalitat, a l'entrada en vigor d'aquest Decret llei, s'entendrà dotat el fons per l'import establert en l'article 1 i s'han d'efectuar les actuacions necessàries per a aquesta dotació.~~

~~6.2 S'estableix com a modalitat de control per a les operacions necessàries per a la dotació del FCRCAT, el control posterior, amb les finalitats i el procediment establert pel Decret llei 46/2020, de 24 de novembre, de mesures urgents de caràcter administratiu, tributari i de control financer.~~

Addició de disposicions addicionals

Esmena 16

GP de Ciutadans (16)

D'addició d'una disposició addicional primera, que quedaria redactada així

Disposició addicional primera. Especial deure dels membres de Govern de vigilància, diligència i recuperació del patrimoni públic menyscabat o malversat

1. En protecció del dret constitucional dels ciutadans de que la seva contribució al sosteniment de la despesa pública respongui als interessos generals amb objectivitat, i amb l'objectiu de prevenir i impedir la corrupció i el frau, els membres de Govern de la Generalitat i l'Administració que aquest encapçala tenen un especial deure de diligència i vigilància pel qual han d'instar totes les accions i procediments judicials, inclosos els penals, que siguin necessaris per perseguir la indemnitat patrimonial dels recursos públics davant de qualsevol actuació d'autoritats i personal al servei de la Administració que els hagi menyscabat, especialment quan aquella sigui contrària a la llei i la Constitució.

2. En tot cas, els membres de Govern, els alts càrrecs i els servidors de l'Administració s'abstindran d'adoptar qualsevol actuació que tingui per efecte:

i. Impedir o obstaculitzar la bona fi de les accions i procediments que s'hagin d'iniciar en compliment de l'apartat 1 d'aquesta disposició addicional.

ii. Col·laborar, cooperar o ajudar a encobrir o evitar les conseqüències legals de les autoritats i/o personal al servei de l'Administració responsable del menyscabament o la malversació dels recursos públics.

Esmena 17

GP de Ciutadans (17)

D'addició d'una disposició addicional segona, que quedaria redactada de la següent manera

Disposició addicional segona. Modificació de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

Es modifica l'article 2.6 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

6. Els advocats de la Generalitat han de desenvolupar les seves funcions en règim de dedicació exclusiva, amb incompatibilitat respecte de qualsevol altra activitat professional. En cap cas podran els advocats de la Generalitat actuar contra els interessos de la Generalitat, sigui assessorant aquells que amb els seus actes han perjudicat la Generalitat, sigui representant-los, sigui associant-se, col·laborant o

*assessorant els advocats o els bufets professionals que els representen. Si mai rebes-
sin cap ordre superior en aquest sentit, tindran el deure de negar-s'hi.*

*6 bis. Del règim establert a l'apartat 6 s'exceptuen únicament les activitats pú-
bliques compatibles, l'administració del patrimoni personal i familiar, les activitats
culturals o científiques no habituals i la docència en centres educatius.*

Disposició transitòria

Esmena 18

GP de Ciutadans (19)

~~De supressió de la disposició transitòria~~

~~Disposició transitòria~~

~~1. Mentre no es constitueixi l'entitat gestora del FCRCAT o bé s'encarregui la
seva gestió a una entitat ja constituïda, i de forma excepcional, s'encomana la seva
gestió provisionalment a l'Institut Català de Finances.~~

~~2. Per al cas que no sigui possible quan entri en vigor aquest Decret llei aplicar
el que preveu el punt 7 de l'article 4 i amb caràcter excepcional, l'entitat gestora pot
atorgar la garantia mitjançant qualsevol mitjà admès en dret, sense perjudici que si-
gui substituïda posteriorment pel que disposa el precepte esmentat.~~

Esmena 19

GP Socialistes i Units per Avançar (3)

D'addició al final de l'apartat 1 de la disposició transitòria

«Disposició transitòria

1. Mentre no es constitueixi l'entitat gestora del FCRCAT o bé s'encarregui la
seva gestió a una entitat ja constituïda, i de forma excepcional, s'encomana la seva
gestió provisionalment a l'Institut Català de Finances, *i què no podrà ser per un
temps superior a 1 any des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.»*

Addició de disposicions derogatòries

Esmena 21

GP de Ciutadans (18)

D'addició d'una disposició derogatòria única, que quedaria redactada de la
següent manera

Disposició derogatòria única

*Se suprimeix el Fons Complementari de Riscos creat a l'empara del Decret llei
15/2021, de 6 de juliol, de creació del Fons Complementari de Riscos de la Genera-
litat de Catalunya, i s'ordena que els deu milions d'euros amb què va ser dotat siguin
retornats al Departament d'on van procedir.*

Disposició final

Esmena 22

GP de Ciutadans (21)

De modificació de la disposició final, que quedaria redactada de la següent
manera

Disposició final segona

*Aquest Decret llei entrarà en vigor vint dies després de la seva publicació al Diari
Oficial de la Generalitat de Catalunya.*

Esmena 23

GP de Ciutadans (20)

D'addició de la disposició final primera

Disposició final primera

*S'habilita i s'imposa el mandat al Govern de la Generalitat perquè, en el termini
de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, dicti totes les disposicions que
siguin necessàries per al seu desplegament i aplicació.*

Exposició de motius

Esmena 25

GP de Ciutadans (1)

De modificació de l'apartat I de l'exposició de motius, que quedaria redactat de la següent manera

I

El principi d'indemnitat en relació amb l'exercici de funcions públiques comporta que cap empleat públic es pugui veure perjudicat com a conseqüència de l'exercici legal de la funció pública que ocupa i per a la qual ha estat degudament nomenat. Aquest principi ha estat consolidat per la jurisprudència del Tribunal Suprem que, en la Sentència de 8 de juliol del 2020, entre d'altres, li atorga caràcter general tot establint que el principi d'indemnitat o rescabament no es limita només als cossos i forces de seguretat, sinó que s'estén a la totalitat d'empleats i empleades públics, en tant que es configura com a inherent al sentit instrumental de tota administració, en la mesura que els qui serveixen no actuen en interès propi sinó en interès públic, en interès de tothom. En conclusió, com assenyala el Tribunal Suprem, si els empleats públics sofreixen un mal o perjudici en la realització del servei, sense que hi concorri culpa o negligència, han de ser rescabats. Aquest principi està recollit a l'article 14.f) del text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que, de forma expressa inclou, entre els drets individuals dels empleats públics, el dret a la defensa jurídica i a la protecció de l'Administració en els procediments que se segueixen com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions.

Esmena 26

GP de Ciutadans (2)

De modificació de l'apartat II de l'exposició de motius, que quedaria redactat de la següent manera

II

Ateses aquestes circumstàncies, aquesta llei crea el Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya, que té per objectiu la cobertura dels riscos en què hagin pogut incórrer els funcionaris de carrera, funcionaris interins i personal laboral en l'exercici legal de les funcions que tenen encomanades, i que eventualment no estiguin coberts per les pòlisses d'assegurances que subscriu la Generalitat de Catalunya. Queden, doncs, expressament exclosos de l'àmbit subjectiu d'aquest fons tots aquells que deuen el seu nomenament a la designació política: funcionaris eventuais, alts càrrecs i membres del Govern.

Esmena 27

GP de Ciutadans (3)

De modificació de l'apartat III de l'exposició de motius, que quedaria redactat de la següent manera

III

D'altra banda, és un principi jurídic consolidat que ningú no pot actuar contra si mateix. Així ho recull implícitament l'article 2.6 de la Llei 7/1996 d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que diu expressament que «en cap cas [els advocats de la Generalitat] poden defensar interessos contra els de la Generalitat, ni prestar serveis o estar associats amb bufets que ho facin». En aplicació d'aquest principi, el Fons exclou expressament del seu àmbit objectiu, també per als qui estan compresos en l'àmbit subjectiu: (a) la responsabilitat comptable, que sempre prové de menyscapes infligits als cabals públics; (b) els riscos que hagin causat un dany a un tercer o a la pròpia Administració derivada de l'actuació amb dol, culpa o negligència greus assimilables dels seus responsables; (c) qualsevol fet que pugui ser constitutiu de presumptes faltes o delictes contra l'Administració pública, l'ordre constitucional, la seguretat col·lectiva o l'ordre públic; i

(d) qualsevol fet que sigui susceptible de ser tipificat com a falta molt greu segons la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic.

Esmena 28

GP de Ciutadans (4)

De modificació de l'apartat IV de l'exposició de motius, que quedaria redactat de la següent manera

IV

Finalment, la disposició addicional primera detalla l'especial deure dels membres del Govern de vigilància, diligència i recuperació del patrimoni de la Generalitat que hagi estat menyscabat o malversat. La disposició addicional segona reforça la prohibició que tenen els advocats de la Generalitat de col·laborar per qualsevol mitjà amb les persones (o els seus representants legals) que hagin actuat de manera perjudicial per a la Generalitat, i els imposa el deure de negar-se a fer-ho tot i que rebessin una ordre superior en aquest sentit. Per últim, la disposició derogatòria única suprimeix el Fons Complementari de Riscos creat a l'empara del Decret Llei 15/2021 i ordena que els deu milions d'euros amb què va ser dotat siguin retornats al Departament que els va aportar.

3.01.02. Proposicions de llei

Proposició de llei d'ampliació de les mesures urgents per fer front a l'emergència habitacional

202-00005/13

DICTAMEN DE LA COMISSIÓ DE DRETS SOCIALS

A la Presidenta del Parlament

La Comissió de Drets Socials, en la sessió tinguda el dia 16 de febrer de 2022, ha estudiat el text de la Proposició de llei d'ampliació de les mesures urgents per fer front a l'emergència habitacional (tram. 202-00005/13) i l'informe de la ponència.

Finalment, d'acord amb el que disposa l'article 120.6 i 7 del Reglament del Parlament, i recollint les modificacions aprovades per la Comissió, ha acordat d'establir el dictamen següent:

Proposició de llei de modificació de la Llei 18/2007, la Llei 24/2015 i la Llei 4/2016 per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge

Preàmbul

I

Catalunya és una de les comunitats autònomes més afectades per la crisi econòmica que l'Estat espanyol pateix des del 2008. Segons les dades de l'Enquesta de població activa de l'Institut d'Estadística de Catalunya corresponent al segon trimestre del 2021, en aquest període la taxa d'atur era del 12,3%, amb 477.100 persones desocupades, un 70% de les quals no rebia cap subsidi ni prestació, i més de 144.600 llars tenien tots els membres a l'atur. L'any 2020, un 34% de l'atur havia estat entre la població de setze a vint-i-quatre anys i 97.100 llars no percebien cap ingrés.

Aquesta situació d'emergència social ha estat i és especialment greu en l'àmbit de l'habitatge. Les estadístiques oficials des del 2008 amb relació als efectes de la crisi econòmica sobre el poder judicial del Consell General del Poder Judicial mostren que, després dels milers de llançaments derivats d'execucions hipotecàries entre el 2008 i el 2012 –als quals es va sumar el sobreendeutament–, va emergir una nova