

**Article segon. D'addició una disposició addicional a la Llei 31/2010, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona**

S'afegeix una disposició addicional a la Llei 31/2010, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, amb el text següent:

*a. S'atribueix a l'Àrea Metropolitana de Barcelona les competències que el Decret legislatiu 4/2013, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 8/2003, de 5 de maig, de l'organització comarcal de Catalunya assigna al Consell Comarcal del Barcelonès.*

**Disposició addicional**

Es faculta el Govern de la Generalitat de Catalunya per a desplegar reglamentàriament els preceptes continguts en la present proposició de llei.

**Disposició derogatòria**

Queden derogades totes les normes de rang igual o inferior que s'hi oposin al que disposa la present llei.

**Disposició final primera**

El preceptes que eventualment comportessin la realització de despeses amb càrrec als Pressupostos de la Generalitat produiran efectes a partir de l'entrada en vigor de la llei de pressupostos corresponent a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta llei

**Disposició final segona**

Aquesta llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 16 de març de 2017

Inés Arrimadas García, presidenta; Joan García González, diputat, GP Cs

---

**Proposició de llei de reforma de la Llei del Consell de Garanties Estatutàries**

202-00051/11

PRESENTACIÓ: GP CSP

Reg. 54175 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 21.03.2017

**A la Mesa del Parlament**

Joan Coscubiela Conesa, portaveu del Grup Parlamentari de Catalunya Sí que es Pot, d'acord amb el que estableix l'article 109.b del Reglament del Parlament, presenta la proposició de llei següent:

**Proposició de llei de reforma de la Llei del Consell de Garanties Estatutàries**

**Exposició de motius**

L'article 16.1.b de la Llei 2/2009 de 12 de febrer del Consell de Garanties Estatutàries, en la redacció donada per l'article 1 de la Llei 27/2010 de 3 d'agost, preveu la possibilitat que es pugui sol·licitar dictamen en relació a l'adequació a l'Estatut i a la Constitució dels projectes i les proposicions de llei sotmesos a l'aprovació del Parlament, inclosos els tramitats en lectura única.

En coherència amb aquesta modificació, introduïda a la Llei 2/2009 per la Llei 27/2010, l'article 26bis regula el procediment i els terminis en els supòsits en què el dictamen faci referència a una iniciativa legislativa tramitada per mitjà del procediment de lectura única.

Les principals variants incorporades per la Llei del Consell de Garanties Estatutàries fan referència tant al termini en el que els que estan legitimats per sol·licitar el dictamen ho han de comunicar a la Mesa del Parlament –dos dies en els casos de lectura única en lloc dels tres previstos en els projectes de llei de tramitació ordinària– com també pel que fa al termini del que disposa el Consell de Garanties Estatutàries per emetre el seu dictamen, que en el procediment ordinari és d'un mes i en el procediment legislatiu de lectura única és de només 7 dies.

És obvi que el legislador, en el moment de regular un procediment i uns terminis més breus pels dictàmens d'iniciatives legislatives tramitats pel procediment de lectura única va tenir present la suposada menor complexitat tècnica d'aquestes iniciatives legislatives de lectura única i la necessitat de reduir al màxim els terminis de suspensió de la tramitació legislativa d'aquests projectes de llei.

De fet, aquesta reducció de terminis té tota la lògica, en la mesura en què l'article 135 del Reglament del Parlament preveu la lectura única de manera restringida i limitada a dos supòsits, els projectes de llei, quan «la naturalesa del projecte ho aconsella o la simplicitat de la formulació ho permet», i també en els supòsits de «proposicions de llei signades per tots els grups parlamentaris».

Cal recordar, però, que la decisió de la tramitació per lectura única ha d'ésser adoptada pel Ple del Parlament, a proposta del Govern, de la Mesa del Parlament, un cop escoltada la Junta de Portaveus o a iniciativa d'aquesta.

Això significa que la lectura única pot acordar-se per la majoria del Ple, sense acord de tots els grups.

Aquesta regulació té tota la lògica jurídica i democràtica en la mesura que aquesta possibilitat de lectura única està limitada pel Reglament del Parlament en els supòsits de Proposició de Llei signada per tots els grups –el que exclou la possibilitat de què un dels grups pugui estar en contra i demani dictamen al Consell de Garanties Estatutàries sobre una iniciativa que ha signat– o bé en el cas de Projectes de Llei de especial simplicitat en la seva formulació.

En tot cas, cal destacar que l'actual regulació del Reglament del Parlament atorga al Ple del Parlament una capacitat discrecional per decidir la tramitació per lectura única. Una discrecionalitat, que en cap cas hauria de suposar una reducció en el dret a debatre el projecte o proposició de llei per part dels grups que no comparteixen l'opció per la lectura única. Un debat parlamentari que, no oblidem, forma part de la funció representativa dels diputats i diputades i del contingut essencial del dret de representació política.

Aquesta possibilitat d'afectació del dret a debatre dels diputats i diputades pot veure's amplificada per la reducció a dos dies del termini de petició de dictamen per part de les parts legitimades i també pel termini reduït de 7 dies per l'emissió del dictamen per part del Consell de Garanties Estatutàries en el cas d'iniciatives de Llei tramitades en lectura única.

Aquesta afectació al dret fonamental de participació política dels ciutadans i ciutadanes, i dels seus representants, els diputats i diputades, i a la seguretat jurídica que es podria dependre de la reducció de terminis pot veure's agreujada si veu la llum la proposta de Reforma del Reglament, anunciada per algun grup parlamentari, que preveu entre d'altres coses, la possibilitat de tramitació com a lectura única de proposicions de Llei presentades no per la totalitat dels grups - sinó només per una part dels grups del Parlament.

És evident que de produir-se aquesta eventualitat es podria produir una incongruència entre la possibilitat de què el Ple pugui acordar la lectura única de Proposicions de Llei no presentades per tots els grups, sinó per una part dels grups, i els terminis abreujats previstos en la Llei del Consell de Garanties Estatutàries pels supòsits de lectura única.

En altres paraules, la possible reforma del Reglament, sense una reforma en paral·lel del procediment i terminis dels dictàmens del Consell de Garanties Esta-

tutàries en els supòsits d'iniciatives parlamentàries tramitades per lectura única, trencaria l'equilibri entre celeritat en el procediment i seguretat jurídica i drets dels diputats/des.

Per evitar aquesta distorsió i per anticipar-se a una realitat en la que els drets de les minories parlamentàries –en plural– podrien veure's afectats, la seguretat jurídica malmesa, i la qualitat democràtica disminuïda, es presenta aquesta proposició de Llei.

El text de la Proposició de Llei pretén, en primer lloc, reduir el nombre de diputats/des necessaris per poder sol·licitar el dictamen del Consell de Garanties Estatutàries, i en segon lloc, ampliar el termini de comunicació a la Mesa del Parlament de la voluntat de demanar al Consell de Garanties Estatutàries. I ampliar-lo a tres dies en tots els supòsits, també en el cas d'iniciatives legislatives tramitades pel procediment de lectura única. L'ampliació a tres dies en tots els supòsits augmenta la garantia dels drets dels que estan legitimats per presentar petició del dictamen i no suposa una especial afectació al criteri de celeritat en la tramitació de les iniciatives legislatives.

I la tercera modificació planteja regular la possibilitat que el termini de set dies de què disposa el Consell de Garanties Estatutàries per emetre dictamen, en el cas d'iniciatives legislatives tramitades per lectura única, s'ampliï fins al termini ordinari d'un mes.

En conseqüència es planteja la

### **Proposició de llei**

#### **Article únic**

1. L'article 23 de la Llei 2/2009 del Consell de Garanties Estatutàries queda redactat en aquests termes:

#### **Article 23. Legitimació**

«Estan legitimats per a demanar dictamen al Consell de Garanties Estatutàries:

a) En el supòsit de l'article 16.1.a, dos grups parlamentaris, *deu diputats* i el Govern. Si la reforma de l'Estatut d'autonomia afecta els drets reconeguts pels capítols I, II i III del títol I de l'Estatut, també pot demanar el dictamen el Síndic de Greuges.

b) En el supòsit de l'article 16.1.b, dos grups parlamentaris, *deu diputats* i el Govern. Si el projecte o la proposició de llei desenvolupa o afecta drets reconeguts pels capítols I, II i III del títol I de l'Estatut, també pot demanar el dictamen el Síndic de Greuges.

c) En el supòsit de l'article 16.1.c, dos grups parlamentaris o *deu diputats*. Si el decret llei sotmès a convalidació del Parlament afecta drets reconeguts pels capítols I, II i III del títol I de l'Estatut, també pot demanar el dictamen el Síndic de Greuges.

d) En el supòsit de l'article 16.1.d, dos grups parlamentaris o *deu diputats*. Si el projecte de decret legislatiu afecta drets reconeguts pels capítols I, II i III del títol I de l'Estatut, també pot demanar el dictamen el Síndic de Greuges.

e) En el supòsit de l'article 16.1.e, el municipi o la vegueria concernits, si són els únics afectats pel projecte o la proposició de llei o pel projecte de decret legislatiu. En cas que la proposta de norma afecti diversos municipis o vegueries, estan legitimats per a demanar el dictamen una quarta part dels municipis o vegueries de l'àmbit territorial d'aplicació de la norma, si representen com a mínim una quarta part de la població oficial del dit àmbit territorial, bé el Ple o la Comissió Permanent del Consell de Governos Locals.

f) En el supòsit de l'article 16.2.a, dos grups parlamentaris, *deu diputats* i el Govern.

g) En el supòsit de l'article 16.2.b, el Govern.

h) En el supòsit de l'article 16.2.c, els ens legitimats d'acord amb el que estableix la Llei orgànica del Tribunal Constitucional.»

2. *L'article 26 bis 1* de la Llei 2/2009 del Consell de Garanties Estatutàries queda redactat en aquests termes:

Article 26 bis. Tramitació dels dictàmens relatius als projectes i les proposicions de llei tramitats en lectura única

«1. Els diputats o grups parlamentaris que sol·licitin un dictamen al Consell de Garanties Estatutàries a l'empara de l'article 23.b amb relació a una iniciativa legislativa tramitada en lectura única ho han de comunicar a la Mesa del Parlament en el termini de tres dies a comptar de la publicació en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* de la proposta del Govern o de la Mesa o la Junta de Portaveus del Parlament de tramitar el projecte o la proposició de llei en lectura única».

3. *Els articles 26 bis 4 i 5* de la Llei 2/2009 del Consell de Garanties Estatutàries queden redactats en aquests termes:

«4. El Consell de Garanties Estatutàries ha d'emetre el dictamen a què es refereixen els apartats 1, 2 i 3 i trametre'l a la Mesa del Parlament en el termini de set dies a comptar de la recepció de la sol·licitud. Si transcorregut el termini de set dies, el CGE no ha emès el seu dictamen, el termini es prorrogarà automàticament a un mes a comptar des de la recepció de la sol·licitud. En el seu dictamen, el Consell de Garanties Estatutàries haurà de justificar les raons de l'ampliació del termini per emetre el seu dictamen.»

«5. En el supòsit a què es refereixen els apartats 1, 2 i 3, el procediment legislatiu corresponent resta suspès i es reprèn quan el Consell de Garanties Estatutàries emet el dictamen o si transcorre el termini de set dies o el prorrogat d'un mes, previstos en l'apartat anterior, sense que el Consell hagi tramès el dictamen a la Mesa del Parlament.»

#### **Disposicions finals**

##### **Primera. Afectacions pressupostàries**

Els preceptes que eventualment comportessin la realització de despeses amb càrrec als Pressupostos de la Generalitat, produirien efectes a partir de l'entrada en vigor de la llei de pressupostos corresponents a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

##### **Segona. Entrada en vigor**

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 17 de març de 2017

Joan Coscubiela Conesa, portaveu GP CSP

---