

3. Tramitacions en curs

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.01. Projectes de llei

Projecte de llei de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya

200-00001/13

ESMENES A LA TOTALITAT

Reg. 15242 / Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Economia i Hisenda,
29.09.2021

GRUP PARLAMENTARI DE CIUTADANS (REG. 15242)

A la Mesa de la Comissió d'Economia i Hisenda

Carlos Carrizosa Torres, president, Ignacio Martín Blanco, portaveu del Grup Parlamentari de Ciutadans, d'acord amb el que estableix l'article 115 del Reglament del Parlament, presenten la següent esmena a la totalitat, amb text alternatiu, al Projecte de llei de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya (tram. 200-00001/13).

Esmena

GP de Ciutadans

A la totalitat

De retorn del projecte de llei amb text alternatiu.

Text alternatiu al Projecte de llei de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya (tram. 200-00001/13)

Exposició de motius

I

El principi d'indemnitat en relació amb l'exercici de funcions públiques comporta que cap empleat públic es pugui veure perjudicat com a conseqüència de l'exercici legal de la funció pública que ocupa i per a la qual ha estat degudament nomenat. Aquest principi ha estat consolidat per la jurisprudència del Tribunal Suprem que, en la Sentència de 8 de juliol del 2020, entre d'altres, li atorga caràcter general tot establint que el principi d'indemnitat o rescabament no es limita només als cossos i forces de seguretat, sinó que s'estén a la totalitat d'empleats i empleades públics, en tant que es configura com a inherent al sentit instrumental de tota administració, en la mesura que els qui serveixen no actuen en interès propi sinó en interès públic, en interès de tothom. En conclusió, com assenyala el Tribunal Suprem, si els empleats públics sofreixen un mal o perjudici en la realització del servei, sense que hi concorri culpa o negligència, han de ser rescabats. Aquest principi està recollit a l'article 14.f) del text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que, de forma expressa inclou, entre els drets individuals dels empleats públics, el dret a la defensa jurídica i a la protecció de l'Administració en els procediments que se segueixen com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions.

II

Ateses aquestes circumstàncies, aquesta llei crea el Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya, que té per objectiu la cobertura dels riscos en què hagin pogut incórrer els funcionaris de carrera, funcionaris interins i personal laboral en l'exercici legal de les funcions que tenen encomanades, i que eventualment no estiguin coberts per les pòlisses d'assegurances que subscriu la Generalitat de Catalunya. Queden, doncs, expressament exclosos de l'àmbit subjectiu d'aquest

fons tots aquells que deuen el seu nomenament a la designació política: funcionaris eventuais, alts càrrecs i membres del Govern.

III

D'altra banda, és un principi jurídic consolidat que ningú no pot actuar contra si mateix. Així ho recull implícitament l'article 2.6 de la Llei 7/1996 d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que diu expressament que «en cap cas [els advocats de la Generalitat] poden defensar interessos contra els de la Generalitat, ni prestar serveis o estar associats amb bufets que ho facin». En aplicació d'aquest principi, el Fons exclou expressament del seu àmbit objectiu, també per als qui estan compresos en l'àmbit subjectiu: (a) la responsabilitat comptable, que sempre prové de menyscapes infligits als cabals públics; (b) els riscos que hagin causat un dany a un tercer o a la pròpia Administració derivada de l'actuació amb dol, culpa o negligència greus assimilables dels seus responsables; (c) qualsevol fet que pugui ser constitutiu de presumptes faltes o delictes contra l'Administració pública, l'ordre constitucional, la seguretat col·lectiva o l'ordre públic; i (d) qualsevol fet que sigui susceptible de ser tipificat com a falta molt greu segons la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic.

IV

Finalment, la disposició addicional primera detalla l'especial deure dels membres del Govern de vigilància, diligència i recuperació del patrimoni de la Generalitat que hagi estat menyscabat o malversat. La disposició addicional segona reforça la prohibició que tenen els advocats de la Generalitat de col·laborar per qualsevol mitjà amb les persones (o els seus representants legals) que hagin actuat de manera perjudicial per a la Generalitat, i els imposa el deure de negar-se a fer-ho tot i que rebessin una ordre superior en aquest sentit. Per últim, la disposició derogatòria única suprimeix el Fons Complementari de Riscos creat a l'empara del Decret Llei 15/2021 i ordena que els deu milions d'euros amb què va ser dotat siguin retornats al Departament que els va aportar.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari de Ciutadans presenta el següent:

Projecte de Llei

Article 1. Objecte

1.1. És objecte d'aquesta llei la creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya (en endavant, el Fons) per fer front a les obligacions legals que li corresponen en relació amb els riscos no coberts per les pòlisses d'assegurances de responsabilitat civil i patrimonial subscrites per la Generalitat de Catalunya per sinistres que puguin afectar les persones compreses en l'àmbit subjectiu d'aquesta llei.

1.2. Aquest Fons no té cap dotació inicial. S'hi dotaran les quantitats precises que siguin aprovades per la Comissió Avaluadora de Riscos No Coberts als Empleats Públics per les Pòlisses d'Assegurances, que seran les estrictament necessàries per fer front als riscos que aquesta Comissió consideri procedent cobrir.

Article 2. Àmbit subjectiu

2.1. Resten incloses en l'àmbit subjectiu d'aquesta llei les persones que tinguin o hagin tingut la condició de funcionari de carrera, funcionari interí o personal laboral al servei de l'Administració de la Generalitat i dels ens i organismes del seu sector públic.

2.2. Queden expressament exclosos de l'àmbit subjectiu d'aquesta llei els funcionaris eventuais, els alts càrrecs i els membres del Govern.

Article 3. Riscos objecte de cobertura

3.1. Els riscos objecte de cobertura pel Fons són els que pateixin les persones incloses en l'àmbit subjectiu d'aquesta llei i no haguessin actuat amb dol, culpa o

negligència greus i que quedin exclosos de cobertura a càrrec de les pòlisses d'assegurances de responsabilitat civil i patrimonial subscrites per la Generalitat de Catalunya per tal de cobrir:

i) Les obligacions que, d'acord amb la normativa vigent, li correspongui directament assumir pels danys corporals i materials i les conseqüències directes d'aquests danys, així com els perjudicis econòmics purs, no conseqüència de danys materials i/o corporals previs, causats per acció o omissió a terceres persones en exercici de la seva activitat, així com la responsabilitat civil professional, sempre que hagi estat en el marc de l'exercici legal de les funcions que té encomanades.

ii) Els danys i perjudicis que la pròpia Administració o tercers ocasionin als subjectes inclosos en l'àmbit subjectiu d'aquesta Llei de manera il·legítima. En concret, el Fons, sens perjudici de repetir contra el tercer o tercers responsables, haurà d'indemnitzar els servidors públics que pateixin en l'exercici de les seves funcions lesions físiques o psíquiques o danys patrimonialment avaluable que tercers insolvents o aparentment insolvents els haguessin ocasionat.

3.2. Queden expressament exclosos de l'àmbit objectiu d'aquesta llei, tant per als subjectes inclosos en el seu àmbit subjectiu com per als funcionaris eventuais, els alts càrrecs i els membres del Govern:

i. Els riscos que puguin derivar en la responsabilitat comptable.

ii. Els riscos que hagin causat un dany a tercer o a la pròpia Administració derivada de l'actuació amb dol, culpa o negligència greus assimilables dels seus responsables.

iii. Els riscos que derivin d'actes que puguin ser constitutius de presumptes delictes i especialment els inclosos en els títols següents de la Llei orgànica 10/1995 del Codi Penal:

a) Títol XIV, contra la Hisenda pública i contra la Seguretat Social.

b) Títol XVI, relatiu a l'ordenació del territori i l'urbanisme, la protecció del patrimoni històric i el medi ambient.

c) Títol XVII, contra la seguretat col·lectiva.

d) Títol XVIII, contra les falsedats.

e) Títol XIX, contra l'Administració pública.

f) Títol XX, contra l'Administració de Justícia.

g) Títol XXI, contra la Constitució.

h) Títol XXII, contra l'ordre públic.

i) Títol XXIII, dels delictes de traïció i contra la pau o la independència de l'Estat i relatiu a la Defensa nacional.

j) Títol XXIV, contra la Comunitat Internacional.

iv. Els actes que puguin ser constitutius de presumptes faltes disciplinàries molt greus previstes per l'article 95 del text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre.

Article 4. Comissió Avaluadora de Riscos No Coberts als Empleats Públics per les Pòlisses d'Assegurances

4.1. Es crea la Comissió Avaluadora de Riscos No Coberts als Empleats Públics per les Pòlisses d'Assegurances (en endavant, la Comissió), amb la missió de valorar les sol·licituds de cobertura de riscos que li siguin sotmeses per les persones que se n'hagin de beneficiar, i dictaminar sobre la seva procedència o improcedència.

4.2. La Comissió està composta per una persona funcionària de carrera adscrita a l'òrgan competent en matèria d'assegurances del Departament d'Economia i Hisenda, una persona funcionària de carrera pertanyent al Cos d'Interventors de la Generalitat, una persona funcionària de carrera pertanyent al Cos d'Advocats de la Generalitat, i una persona funcionària de carrera adscrita a l'òrgan competent en matèria de funció pública.

4.3. Vistos els antecedents de fet i de dret de cada sol·licitud, la Comissió dictaminarà sobre la procedència o improcedència de la cobertura de riscos sol·licitada.

En cas que la consideri procedent, haurà de fixar la quantitat exacta que li concedeix i ordenarà que es doti el Fons amb aquesta suma.

4.4. El model de sol·licitud, els terminis de resolució i el règim de recursos específic per a la Comissió serà fixat per reglament.

4.5. La Comissió podrà elevar a l'òrgan de la Generalitat competent en matèria d'assegurances els suggeriments que consideri adients en relació amb la cobertura de les pòlisses d'assegurances subscrites i les eventuais mancances que hi pugui detectar, amb la finalitat de subsanar-les.

Article 5. Condicions per sol·licitar la cobertura

5.1. La cobertura del sinistre amb càrrec al Fons es portarà a terme amb la presentació prèvia d'una sol·licitud davant la Comissió per part de la persona que se n'hagi de beneficiar, la qual ha d'anar acompanyada d'una succinta descripció dels fets i d'una declaració responsable en què la persona sol·licitant manifesti que compleix les condicions següents:

i. Que no existeix una resolució administrativa o judicial que declari o consideri provisionalment il·lícites les actuacions realitzades.

ii. Que el risc no es troba cobert per cap pòlissa d'assegurança subscrita per l'Administració de la Generalitat de Catalunya o per alguna entitat del seu sector públic.

iii. Que la Generalitat de Catalunya no ha iniciat cap acció contra la persona afectada i, en particular, cap procediment disciplinari o sancionador ni cap procediment judicial de reclamació de responsabilitat civil.

iv. Que no està exclosa de l'àmbit subjectiu del fons.

v. Que els fets que posa en coneixement no estan exclosos de l'àmbit objectiu del Fons.

5.2. Sense perjudici dels efectes de la declaració responsable des de la presentació de la sol·licitud, la Comissió la comunicarà, per a la seva verificació, als òrgans següents: pel que fa a les lletres i), iv) i v), als òrgans competents en matèria de representació i defensa jurídica de la Generalitat; pel que fa a la lletra ii), als òrgans competents en matèria d'assegurances de la Generalitat de Catalunya, i pel que fa a la lletra iii), es comunicarà de forma simultània a tots els departaments de l'Administració de la Generalitat perquè en verifiquin el compliment en relació amb ells i les seves entitats adscrites o que en depenguin.

5.3. En tot cas la inexactitud, falsedat o omissió de caràcter essencial de qualsevol dada o document que acompanyi la sol·licitud o consti en la declaració responsable comporta la impossibilitat de gaudir de la cobertura i genera una obligació de retorn, sense perjudici de les responsabilitats penals, civils o administratives a les quals pugui donar lloc.

5.4. El perjudici patrimonial s'ha d'acreditar mitjançant l'aportació de la resolució o acte relatiu al procediment administratiu o judicial que l'afecti, el qual no pot haver conclòs per resolució judicial ferma.

5.5. En el cas que els afectats pel perjudici patrimonial ho siguin en concepte de responsabilitat solidària, l'emissió de la garantia no pot superar el total de la quantitat reclamada i si no hi ha acord entre les persones afectades, es distribuirà de forma proporcional entre elles. En tot cas, la garantia no pot superar de forma individual el 50% del total a distribuir, tret que la quantitat reclamada no superi el 5% del Fons.

5.6. Els òrgans competents disposen de deu dies per dur a terme la verificació prevista en aquest article a partir de l'endemà de rebre la comunicació.

Article 6. Obligació de retorn

6.1. Amb caràcter immediat a la constatació d'alguna de les causes d'exclusió de cobertura previstes en aquesta Llei o en tot cas quan no es puguin obviar indicis objectius de l'actuació amb dol, negligència o culpa greus, es generarà un crèdit de dret públic de devolució per part dels beneficiaris dels imports garantits, així com

dels interessos i de les despeses que s'hagin generat per raó de les garanties efectuades amb càrrec al Fons.

6.2. L'obligació de retorn té la naturalesa de dret públic per part de la Generalitat i aquesta ha de realitzar totes les actuacions necessàries per a la seva recaptació, àdhuc el procediment executiu de recaptació d'acord amb el que estableix la normativa vigent.

Disposició addicional primera. Especial deure dels membres de Govern de vigilància, diligència i recuperació del patrimoni públic menyscabat o malversat

1. En protecció del dret constitucional dels ciutadans de que la seva contribució al sosteniment de la despesa pública respongui als interessos generals amb objectivitat, i amb l'objectiu de prevenir i impedir la corrupció i el frau, els membres de Govern de la Generalitat i l'Administració que aquest encapçala tenen un especial deure de diligència i vigilància pel qual han d'instar totes les accions i procediments judicials, inclosos els penals, que siguin necessaris per perseguir la indemnitat patrimonial dels recursos públics davant de qualsevol actuació d'autoritats i personal al servei de la Administració que els hagi menyscabat, especialment quan aquella sigui contrària a la llei i la Constitució.

2. En tot cas, els membres de Govern, els alts càrrecs i els servidors de l'Administració s'abstindran d'adoptar qualsevol actuació que tingui per efecte:

i. Impedir o obstaculitzar la bona fi de les accions i procediments que s'hagin d'iniciar en compliment de l'apartat 1 d'aquesta disposició addicional.

ii. Col·laborar, cooperar o ajudar a encobrir o evitar les conseqüències legals de les autoritats i/o personal al servei de l'Administració responsable del menyscabament o la malversació dels recursos públics.

Disposició addicional segona. Modificació de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

1. Es modifica l'article 2.6 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

6. Els advocats de la Generalitat han de desenvolupar les seves funcions en règim de dedicació exclusiva, amb incompatibilitat respecte de qualsevol altra activitat professional. En cap cas podran els advocats de la Generalitat actuar contra els interessos de la Generalitat, sigui assessorant aquells que amb els seus actes han perjudicat la Generalitat, sigui representant-los, sigui associant-se, col·laborant o assessorant els advocats o els bufets professionals que els representen. Si mai rebes-sin cap ordre superior en aquest sentit, tindran el deure de negar-s'hi.

6 bis. Del règim establert a l'apartat 6 s'exceptuen únicament les activitats públiques compatibles, l'administració del patrimoni personal i familiar, les activitats culturals o científiques no habituals i la docència en centres educatius.

Disposició derogatòria única

Se suprimeix el Fons Complementari de Riscos creat a l'empara del Decret Llei 15/2021, de 6 de juliol, de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya, i s'ordena que els deu milions d'euros amb què va ser dotat siguin retornats al Departament d'on van procedir.

Disposició final primera

S'habilita i s'imposa el mandat al Govern de la Generalitat perquè, en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, dicti totes les disposicions que siguin necessàries per al seu desplegament i aplicació.

Disposició final segona

Aquest Decret llei entrarà en vigor vint dies després de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 15 de setembre de 2021

Carlos Carrizosa Torres, president; Ignacio Martín Blanco, portaveu, GP Cs

3.01.02. Proposicions de llei

Proposició de llei de modificació del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre

202-00022/10

ESMENES A L'ARTICULAT

Reg. 12944; 12984 / Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Economia i Hisenda, 29.09.2021

GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTES I UNITS PER AVANÇAR (REG. 12944)

A la Mesa de la Comissió d'Economia i Hisenda

Alícia Romero Llano, portaveu, Raúl Moreno Montaña, portaveu adjunt del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableix l'article 118 del Reglament del Parlament, presenten les següents esmenes a l'articulat de la Proposició de llei de modificació del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 3/2002 (tram. 202-00022/10).

Esmena 1

GP Socialistes i Units per Avançar

De modificació de l'article 24

«Article 24

1. Les sentències i les demés resolucions judicials que estableixin obligacions a càrrec de la Generalitat o de les entitats autònomes de caràcter administratiu de Catalunya es compliran puntualment. Si manqués en el pressupost el crèdit corresponent, se sol·licitarà del Parlament un suplement de crèdit o un crèdit extraordinari, dintre dels tres mesos següents a la notificació de la resolució.

2. *El Govern ha d'elaborar i presentar al Parlament un marc pressupostari, que abasti un període de dos anys i com a màxim cinc, el qual ha d'establir les obligacions econòmiques de les cobertures socials en els àmbits de l'atenció a la dependència, dels serveis socials, educatius i sanitaris per preservar els drets dels col·lectius socials més vulnerables.*

3. *El marc pressupostari establert en l'apartat anterior ha de contenir, en tot cas, uns terminis i compromisos de pagaments als beneficiaris i entitats proveïdores dels àmbits que estableix l'apartat segon d'aquest article, en els termes que estableix l'article 4 de la llei 3/2004, de 29 de desembre, per la que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.»*

Esmena 2

GP Socialistes i Units per Avançar

D'addició

S'addiciona una disposició addicional a la Proposició de llei amb la redacció següent:

«Disposició Addicional

1. *A l'entrada en vigor d'aquesta llei, les obligacions econòmiques d'atenció a la dependència reconegudes i no satisfetes resten excloses del què disposa l'apartat tercer de l'article 24 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.*