

Proposta per a presentar a la Mesa del Congrés dels Diputats la Proposició de llei de modificació de la Llei 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, i de la Llei orgànica 10/1995, del 23 de novembre, del Codi penal

270-00001/11

PRESENTACIÓ: GP CSP

Reg. 674 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 01.12.2015 (tanmateix, la tramitació queda condicionada, en caràcter suspensiu, al moment de creació de les comissions legislatives)

A la Mesa del Parlament

Josep Lluís Franco Rabell, president, Joan Coscubiela Conesa, portaveu, del Grup Parlamentari de Catalunya Sí que es Pot, d'acord amb el que estableix l'article 173 del Reglament del Parlament, presenta la proposta per a presentar a la Mesa del Congrés dels Diputats la proposició de llei següent: de modificació de la Llei Orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics i de la Llei Orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal.

Exposició de motius

Els partits polítics expressen el pluralisme polític i contribueixen a la formació i manifestació de la voluntat popular, al temps que esdevenen instruments fonamentals per a la participació política. La Constitució en el seu article 6 exigeix que la seva estructura interna i funcionament han de ser democràtics. En aquests sentits esdevenen instruments bàsics del sistema democràtic.

Una de les formes en que ha d'expressar-se el seu caràcter democràtic fa referència a les fonts de finançament i a la seva transparència davant la ciutadania.

Des de la Llei de finançament de partits polítics de l'any 2007, fins ara, s'han anat produint modificacions amb l'objectiu de regular amb més claredat i transparència el finançament dels partits polítics i de les fundacions i associacions a ells vinculades, sense que fins ara s'hagin trobat els mecanismes per garantir la suficiència, la regularitat i la transparència de la seva activitat econòmica, que ha de ser objecte d'un major control ciutadà.

Malgrat els nombrosos canvis legislatius produïts existeix en el conjunt de la societat una percepció d'abusos i irregularitats en el finançament dels partits polítics, a la que sens dubte ha contribuït l'aparició reiterada de denúncies relacionades amb el finançament irregular de determinats partits polítics i, en especial, de les donacions percebudes per les fundacions vinculades a determinats partits polítics.

Sense que es pugui dir que les irregularitats són generalitzades, sí que han assolit cert caràcter sistèmic, en la mesura que afecten de manera amplia al propi sistema de finançament. A hores d'ara, existeix la percepció de que no existeixen suficients mecanismes legals per garantir els objectius de transparència, proporcionalitat i independència que han de guiar el finançament dels partits polítics.

Després de diferents reformes, l'actual sistema de finançament de partits polítics s'ha configurat de manera mixta, amb una doble font d'ingressos. D'una part els recursos procedents dels poders públics que en el futur haurien de ser la font bàsica de finançament, en la mesura que són els que millor poden garantir la suficiència, la regularitat i la proporcionalitat. D'altra els recursos provinents de particulars, bé sigui afiliats, adherits, simpatitzants o amics o bé donants, persones físiques o jurídiques.

És en aquest aspecte de les donacions privades en que la legislació no ha aconseguit garantir de manera suficient ni la transparència, ni el risc de que per la via de les aportacions a partits polítics es pugui subvertir la voluntat popular expressada en els urnes o les decisions de les administracions públiques en les seves relacions amb els particulars i les empreses.

En una primera instància el finançament dels partits polítics ja va ser objecte de regulació legal a través de la Llei Orgànica 3/1987, de 2 de juliol, sobre finançament dels partits polítics.

Posteriorment aquesta Llei Orgànica de l'any 1987 va ser derogada per la Llei Orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, que va regular la possibilitat de donacions privades a partits polítics procedents de persones físiques o jurídiques, però, en la mesura que calia reforçar la transparència i evitar desviacions en la configuració de la voluntat popular i en les decisions de les administracions públiques vers ciutadans i empreses, es varen prohibir les donacions anònimes, també es varen prohibir les donacions fetes per empreses privades que prestessin serveis o realitzessin obres per les administracions públiques, a la vegada que es limitava la quantia de les donacions a 100.000 euros, però es va obrir la porta a que aquestes donacions prohibides als partits polítics es poguessin fer a fundacions i associacions vinculades als partits polítics.

La Llei Orgànica 3/2015, de 30 de març, va modificar la Llei Orgànica de l'any 2007 per prohibir les donacions a partits polítics fetes per persones jurídiques, i, a la vegada, va limitar la quantia de les donacions a 50.000 euros, però va mantenir oberta la porta a que aquestes donacions prohibides als partits es poguessin fer a fundacions i associacions vinculades als partits polítics.

Els resultats i les conseqüències d'aquesta doble regulació legal són conegudes; algunes fundacions i entitats vinculades a determinats partits polítics o dependents d'ells han rebut i estan rebent donacions d'empreses privades, que està prohibit fer als partits polítics, i també estan rebent donacions d'empreses privades que presten serveis o realitzen obres per les administracions públiques governades per aquests partits polítics, que encara que sigui de forma indirecta i per mitjà de les fundacions a ells vinculades, en són els receptors finals.

El degoteig de presumptes irregularitats i l'acumulació de greus escàndols de corrupció pública i privada que han afectat tant als principals partits d'àmbit estatal com a partits d'àmbit català, malmeten la credibilitat de la política i de les institucions, atempten contra el patrimoni públic i provoquen un desànim i un distanciament de la ciutadania respecte a les institucions democràtiques del tot insuportable.

Tan és així que en la darrera modificació del Codi Penal, aprovada per la Llei Orgànica 1/2015, de 30 de març del 2015, es va introduir el delictes de finançament il·legal dels partits polítics, per, segons la mateixa llei, donar resposta penal a la necessitat de definir un tipus penal específic per aquests actes delictius.

Però, l'actual regulació legal resulta totalment insuficient si de veritat es vol recuperar la confiança dels ciutadans i ciutadanes, si es vol garantir la transparència del finançament dels partits polítics i garantir, també, la seva independència d'aquells que procuren pel seu interès particular per damunt de l'interès general dels ciutadans i ciutadanes.

Per això, aquesta proposició de llei té per objecte modificar la Llei Orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, i també la Llei Orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal, per, primer, prohibir les donacions privades de persones jurídiques a les fundacions i les entitats vinculades a partits polítics o dependents d'ells, segon, reduir la quantia de les donacions que les persones físiques poden fer tant als partits polítics com a les fundacions i les entitats vinculades a partits polítics o dependents d'ells, i, finalment, preveure que el delictes de finançament il·legal dels partits polítics també pot ser comès per qui rebí donacions o aportacions, que la Llei Orgànica 8/2007 prohibeix, destinades a fundacions i les entitats vinculades a partits polítics o dependents d'ells, i reduir la quantia de la donació que s'ha de considerar il·legal als efectes que el delictes pugui ser castigat amb pena de presó de sis mesos a quatre anys.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari de Catalunya Sí que es Pot presenta la següent:

Proposta per a presentar a la Mesa del Congrés de Diputats la Proposició de llei de modificació de la Llei 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics i de la Llei orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal

Article 1. De modificació de la lletra a, de l'apartat dos, de l'article 4 de la Llei Orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, i que passa a tenir el següent redactat:

«Dos. Donaciones privadas a partidos políticos.

»a) Los partidos políticos podrán recibir donaciones no finalistas, nominativas, en dinero o en especie, procedentes de personas físicas, dentro de los límites y de acuerdo con los requisitos y condiciones establecidas en esta ley.

Las donaciones recibidas conforme a lo dispuesto en esta ley, que tendrán carácter irrevocable, deberán destinarse a la realización de las actividades propias de la entidad donataria.

Los partidos políticos no podrán aceptar o recibir, directa o indirectamente, donaciones de personas físicas que, en ejercicio de una actividad económica o profesional, hayan sido, en los cuatro años anteriores, o sean parte de un contrato vigente de los previstos en la legislación de contratos del sector público.»

Article 2. De modificació de l'apartat Dos, de l'article 5 de la Llei Orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, i que passa a tenir el següent redactat:

«Dos. Todas las donaciones superiores a 5.000 euros y en todo caso, las donaciones de bienes inmuebles, deberán ser objeto de notificación al Tribunal de Cuentas por el partido político dentro del ejercicio fiscal en el que se hayan producido.»

Article 3. De modificació de l'apartat Quatre de la Disposició Addicional setena de la Llei Orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, i que passa a tenir el següent redactat:

«Cuatro. En el caso de las donaciones, estarán sometidas a los límites y requisitos previstos en el capítulo segundo del título II.»

Article 4. De modificació de l'apartat cinquè de la Disposició Addicional setena de la Llei Orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, i que passa a tenir el següent redactat:

«Cinco. No tendrán la consideración de donaciones, a los solos efectos de esta disposición adicional, las entregas monetarias o patrimoniales llevadas a cabo por una persona física o jurídica pública para financiar una actividad o un proyecto concreto de la fundación o entidad, en cuanto tal actividad o proyecto se realice como consecuencia de un interés común personal o derivado de las actividades propias del objeto societario o estatutario de ambas entidades.

Las entregas realizadas al amparo de lo previsto en este apartado deberán, en todo caso, formalizarse en documento público, comunicarse al Tribunal de Cuentas dentro del ejercicio fiscal de su aceptación y hacerse públicas a través de la página web de la fundación o entidad vinculada.»

Article 5. De modificació de l'apartat 1, de l'article 304 bis de la Llei Orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal, i que passa a tenir el següent redactat:

«Artículo 304 bis

»1. Será castigado con una pena de multa del triplo al quíntuplo de su valor, el que reciba donaciones o aportaciones destinadas a un partido político, federación, coalición o agrupación de electores o a fundaciones y entidades vinculadas o dependientes de ellos con infracción de lo dispuesto en el artículo 5.Uno de la Ley Orgánica 8/2007, de 4 de julio, sobre financiación de los partidos políticos.»

Article 6. De modificació de la lletra a), de l'apartat 2, de l'article 304 bis de la Llei Orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal, i que passa a tenir el següent redactat:

«Artículo 304 bis

2. Los hechos anteriores serán castigados con una pena de prisión de seis meses a cuatro años y multa del triplo al quíntuplo de su valor o del exceso cuando:

a) Se trate de donaciones recogidas en el artículo 5.Uno, letras a) o c) de la Ley Orgánica 8/2007, de 4 de julio, sobre financiación de los partidos políticos, de importe superior a 100.000 euros, o que superen en esta cifra el límite fijado en la letra b) del aquel precepto, cuando sea ésta el infringido.»

Article 7. De modificació de l'apartat 4, de l'article 304 bis de la Llei Orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal, i que passa a tenir el següent redactat:

«Artículo 304 bis

»4. Las mismas penas se impondrán, en sus respectivos casos, a quien entregare donaciones o aportaciones destinadas a un partido político, federación, coalición o agru-

pación de electores o a fundaciones y entidades vinculadas o dependientes de ellos, por sí o por persona interpuesta, en alguno de los supuestos de los números anteriores.»

Palau del Parlament, 19 de novembre de 2015

Josep Lluís Franco Rabell, president; Joan Coscubiela Conesa, portaveu, GP CSP

3.10.85. Propostes de resolució per a crear comissions, subcomissions i grups de treball

Proposta de resolució de creació d'una comissió específica d'estudi sobre les polítiques industrials en el sector de l'automoció

252-00002/11

PRESENTACIÓ: GP SOC, GP CSP

Reg. 686 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 01.12.2015

A la Mesa del Parlament

Els grups parlamentaris sotasignats, d'acord amb el que estableixen els articles 62 i 65 del Reglament del Parlament, proposen la creació d'una comissió específica d'estudi sobre les polítiques industrials en el sector de l'automoció a Catalunya.

Proposta de creació d'una comissió específica d'estudi sobre les polítiques industrials en el sector de l'automoció a Catalunya

Exposició de motius

La indústria de l'automoció constitueix un dels sectors tractor de l'economia a nivell mundial, de fet és el primer sector en valor afegit, en inversió en recerca i desenvolupament. A Catalunya, representa el sector industrial més important de l'economia, comportant un 10% de la xifra de negoci del conjunt de la indústria catalana que genera prop de 100.000 llocs de treball directes i 230.000 si comptem els indirectes.

A Catalunya, el sector està constituït per una àmplia oferta de fabricants i subministradors de primer nivell que configuren una indústria potent, que demanda un important volum de productes i serveis a d'altres sectors d'activitat (plàstic, químic, metall mecànica, tèxtil, material elèctric i electrònic, enginyeries, centres tecnològics, etc.).

Tanmateix, des de fa uns anys, la indústria de l'automoció es troba en una fase de canvi profund. Malgrat la pèrdua de llocs de treball, molt similar a la registrada per al total de la indústria catalana, segueix essent una indústria que crea ocupació i que és cada dia més competitiva.

En aquest sentit, la creixent competència internacional, el ràpid desenvolupament de les tecnologies, juntament amb els efectes de la crisi econòmica estan accelerant el procés de transformació del sector. Un exemple d'això és l'increment progressiu de les inversions en R+D+i que han fet les empreses per tal de fer front a les demandes dels consumidors finals, essent una de les conseqüències d'aquesta inversió el vehicle híbrid i l'elèctric.

A més, Catalunya compta amb un ecosistema que afavoreix clarament al sector: formació professional d'alt nivell (amb el centre de formació professional de Martorell i les universitats d'enginyeria), empreses tractores que han conformat un clúster potent (clúster de la indústria de l'automoció), centres de disseny de fabricants de l'automoció, tradició industrial, etc.

Les empreses Seat i Nissan són els dos principals fabricants de vehicles a Espanya i Catalunya. Ambdues empreses han anunciat importants inversions per als propers anys que són claus per al futur de la indústria al nostre país. Ara bé, la situació que està vivint actualment el sector, genera incertesa i neguit, podent afectar el seu futur.

Per aquests motius, plantejem la creació d'una comissió d'estudi i seguiment del sector de l'automoció que analitzi la situació actual i posi les bases per tal que el futur del sector estigui garantit.