

EL PARLAMENT TRANSPARENT

El registre de grups d'interès
L'agenda pública dels diputats
i les diputades



#transparència / #participació
#grupsinterès / #agendapública
#Parlament

EL PARLAMENT TRANSPARENT

La transparència és un dels eixos prioritaris del Parlament de Catalunya

La cambra posa avui en funcionament el seu registre de grups d'interès i l'agenda pública dels diputats i les diputades.

D'aquesta manera, es regulen i normalitzen les relacions entre els grups d'interès, d'una banda, i els diputats i grups parlamentaris, de l'altra, i s'estableixen unes regles de joc basades en la transparència total i la publicitat, amb l'objectiu de garantir i salvaguardar l'interès general.

Amb la posada en marxa del registre i de l'agenda dels diputats i de les diputades el Parlament vol contribuir a millorar la qualitat democràtica de les nostres institucions i és pioner en aquest sentit entre les cambres legislatives.

NORMATIVA APLICABLE

- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (disposició addicional cinquena).
- Reglament (capítol III del títol VI, text refós aprovat per la Mesa el 28 de juliol de 2015).
- Acord de la Mesa del 24 de gener de 2017, sobre el registre de grups d'interès (BOPC núm. 316, de 30 de gener de 2017).
- Codi de conducta dels diputats, aprovat pel Ple el 28 de juliol de 2016 (BOPC núm. 200, de l'1 d'agost de 2016).

La Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern garanteix la transparència de tota l'activitat pública i el dret de la ciutadania a accedir a la documentació i informació públiques. A més, crea el portal de la transparència, la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública i dues eines pioneres als parlaments: el registre de grups d'interès i l'agenda dels diputats i les diputades.

La Llei ha comportat la modificació del Reglament per incorporar-hi aspectes essencials de la política de transparència, com ara el Codi de conducta dels diputats, que defineix els principis bàsics d'actuació dels parlamentaris. Així, regula que actuïn a favor de l'interès públic i amb integritat, honestat, responsabilitat i exemplaritat i que presentin les declaracions d'interessos econòmics. També regula els obsequis que poden rebre i en fixa un valor màxim, preveu els conflictes d'interès i inclou sancions per l'incompliment d'aquests punts.

Aquestes noves eines se sumen a l'espai 'Escó 136', amb què tothom que ho vulgui pot participar en el procés d'elaboració de les lleis fent aportacions i suggeriments.

EL REGISTRE DE GRUPS D'INTERÈS

Els grups d'interès, també coneguts com a *lobbies*, són organitzacions i entitats que influeixen en l'elaboració de les lleis o en altres funcions parlamentàries.

- La Llei de transparència els defineix com:
«Les persones físiques o jurídiques de caràcter privat que fan actuacions de participació activa en polítiques públiques o en processos de presa de decisions a Catalunya amb la finalitat d'influir en l'orientació d'aquestes polítiques en defensa d'un interès propi o de tercers, o d'un interès general.»
- La regulació del registre de grups d'interès feta per la Mesa estableix que:
«Té com a finalitat la inscripció i el control dels grups d'interès que duen a terme en l'àmbit parlamentari activitats tendents a influir directament o indirectament en els procediments d'elaboració de lleis, en l'exercici d'iniciatives parlamentàries o en l'adopció d'actes o decisions que corresponen al Parlament.»

SÓN GRUPS D'INTERÈS:

- Consultories professionals.
- Despatxos d'advocats.
- Consultors o advocats que treballen per compte propi.
- Empreses i grups d'empreses.
- Associacions comercials i empresarials.
- Col·legis professionals, associacions professionals i sindicats.
- Entitats organitzadores d'actes.
- Organitzacions no governamentals.
- Fundacions i associacions, plataformes i xarxes, coalicions *ad hoc*, estructures temporals i altres formes d'activitat col·lectiva sense ànim de lucre.
- Grups de reflexió i institucions acadèmiques o de recerca en general.
- Grups de reflexió i institucions de recerca vinculats a partits polítics, a sindicats o a organitzacions empresarials.
- Organitzacions representants d'esglésies i de comunitats religioses.

EL REGISTRE ÉS PÚBLIC I ACCESSIBLE MITJANÇANT EL PORTAL DE LA TRANSPARÈNCIA

La publicitat del registre afecta especialment:

- Els contactes i les reunions dels grups d'interès amb els diputats, els grups parlamentaris i els seus assessors i assessores.
- Els contactes dels grups d'interès amb els funcionaris i funcionàries que exerceixen activitats i funcions d'assessorament.
- La informació sobre els actes promoguts pels grups d'interès a què els diputats i diputades siguin convidats a assistir o participar.
- La participació dels grups d'interès en tràmits d'audiència de procediments legislatius i les compareixences a què els convoqui el Parlament.
- La informació sobre les aportacions dels grups d'interès al Parlament, els diputats i els grups parlamentaris amb relació a iniciatives legislatives o parlamentàries.

LES AGENDES PÚBLIQUES

El registre de grups d'interès està vinculat a l'agenda dels diputats i les diputades, regulada pel Codi de conducta dels parlamentaris, aprovat pel Ple el 28 de juliol de 2016. Aquest codi estableix que els diputats han de portar una agenda i publicar-ne el contingut al portal de la transparència.

La publicitat de l'agenda afecta, en tot cas, les reunions, els contactes i les audiències que el diputats, en l'exercici de les seves funcions, mantenen amb qualsevol persona, entitat o organització que actuï amb la voluntat d'influir en l'elaboració de les lleis o qualsevol altre acte propi de l'exercici de les funcions parlamentàries.

L'agenda ha d'estar actualitzada i s'ha de publicar, com a mínim, amb periodicitat quinzenal.

S'hi han d'indicar les persones, entitats o organitzacions amb què els diputats han tingut contactes i la data i l'objecte de la reunió, l'acte o l'activitat.

La gestió de l'agenda mitjançant el portal de la transparència s'ha de fer amb l'aplicació i els requisits que amb aquesta finalitat estableix l'Administració parlamentària.

L'agenda també ha d'informar del tipus de contacte tingut i de si s'ha aportat documentació.

L'agenda també pot incloure la resta de l'activitat dels diputats.

AVANTATGES

- Per als diputats i les diputades, més confiança i tranquil·litat. Si el grup d'interès és inscrit al registre, el diputat sap que establir-hi relacions o contactes és perfectament legítim i adequat i que la interrelació es farà en un marc de transparència i integritat.
- Per als grups d'interès, més facilitat de relació i participació i més prestigi. La inscripció al registre els genera diversos avantatges a l'hora de relacionar-se amb el Parlament i conèixer-ne l'activitat i les iniciatives. A més, el fet de restar subjectes a la normativa que els regula presenta els grups d'interès davant el Parlament i el conjunt de la societat com a organitzacions ètiques i responsables que contribueixen amb el seu exemple a la qualitat democràtica del país.
- Per a la societat, més transparència, control i confiança en les institucions. La informació difosa permet al conjunt de ciutadans conèixer les relacions que s'estableixen entre els diputats i els grups d'interès, quan es produeixen, per mitjà de quins canals, amb quins efectes i d'acord amb quines regles de conducta.

INSCRIPCIÓ AL REGISTRE

PROCEDIMENT

- Els grups d'interès han de presentar una declaració d'inscripció inicial al registre emplenant per mitjans electrònics un formulari de sol·licitud d'inscripció elaborat d'acord amb les regles i els criteris organitzatius que estableix el registre. Aquesta sol·licitud és imprescindible per establir contactes i relacions amb els diputats i diputades.
- Fet això, rebran un SMS amb una clau de validació que caldrà introduir al formulari per confirmar la sol·licitud de registre.

- Quan el Parlament validi que la sol·licitud compleix els requeriments per a la inscripció, el sol·licitant rebrà un correu electrònic a partir del qual, un cop identificat amb el seu document acreditatiu (DNI, NIF, etc.) i la contrasenya facilitada a la sol·licitud inicial, podrà accedir al formulari per completar la resta de dades requerides per formalitzar la inscripció definitiva.
- Un cop aportades aquestes dades es lliuraran al registre, que novament enviarà un SMS amb una altra clau per confirmar les dades trameses.
- En aquest moment, la petició de registre quedarà pendent de revisió i validació per part del Parlament. Si compleix els requeriments, el sol·licitant rebrà un missatge amb què li serà notificada la inscripció definitiva.
- En el cas que el grup d'interès ja estigui inscrit al registre de l'Administració de la Generalitat, els tràmits anteriors es podran substituir per un sistema d'intercomunicació de dades entre tots dos registres, amb el vistiplau previ de l'interessat.

EFECTES

La inscripció al registre dona als grups d'interès els drets següents:

- Actuar en promoció i defensa dels interessos que representen davant els diputats, els grups parlamentaris i els funcionaris i funcionàries que exerceixen funcions d'assessoria.
- Obtenir una acreditació especial per accedir al Parlament.
- Organitzar o coorganitzar actes al Parlament, amb l'autorització prèvia de la Mesa.
- Ser inclosos en llistes de distribució o canals d'informació preferents i ràpids perquè coneguin les activitats que els puguin interessar.
- Rebre una acreditació de qualitat en transparència.
- Intervenir en tràmits d'audiència o com a compareixents d'acord amb el Reglament.
- Deixar constància expressa de les aportacions documentals i les propostes fetes en les tramitacions parlamentàries.

La inscripció al registre comporta per als grups d'interès complir les obligacions que estableixen les normes que el regulen, i de manera especial:

- Acceptar que es publiqui la informació relacionada amb la seva activitat al portal de la transparència, sens perjudici, si escau, de la protecció de dades personals i de les que hagin de ser necessàriament protegides d'acord amb la legislació de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Garantir que la informació que faciliten al registre és completa, correcta i fidedigna.
- Complir el Codi de conducta comú dels grups d'interès i, si escau, les clàusules específiques a què s'hagin compromès voluntàriament.
- Acceptar l'aplicació del règim de control i fiscalització i les mesures corresponents en cas d'incompliment de les obligacions derivades de la normativa del registre i el Codi de conducta dels grups d'interès.

CODI DE CONDUCTA DELS GRUPS D'INTERÈS

Els grups d'interès inscrits al registre han d'adequar les relacions amb el Parlament, els diputats i diputades, el personal dels grups parlamentaris i el funcionariat a les regles següents:

- Han d'indicar, sempre que l'òrgan encarregat del registre els ho requereixi, el nom i el número de registre de l'entitat o les entitats que representen o per a les quals treballen, els interessos i els objectius que persegueixen i, si escau, els clients que representen.
- S'han d'abstenir d'intentar obtenir informació o de forçar decisions de manera deshonestament o mitjançant una pressió abusiva o un capteniment inadequat sobre els diputats, el personal dels grups parlamentaris i el personal al servei del Parlament.
- No han d'explicitar ni donar a entendre en el tracte amb tercers que tenen una relació formal amb el Parlament.
- No han de proporcionar al registre dades inexactes que puguin induir els diputats, tercers o els funcionaris a error.
- S'han d'abstenir d'utilitzar sense autorització els logotips i qualsevol altre signe o imatge institucional del Parlament.
- Han d'aportar, durant el procés d'inscripció i quan correspongui, informació completa, actualitzada i no enganyosa sobre les activitats que duen a terme i altres dades que han de constar al registre.
- Han d'acceptar que tota la informació facilitada al registre sigui sotmesa a revisió i atendre les sol·licituds administratives d'informació complementària i d'actualitzacions.
- S'han d'abstenir de vendre a tercers còpies de documents facilitats pel Parlament o d'obtenir-ne qualsevol benefici econòmic.
- Han de respectar les normes, els codis i les pràctiques de bon govern del Parlament i no n'han d'obstruir ni l'execució ni l'aplicació.
- Han d'evitar incitar els diputats, els grups parlamentaris i els seus assessors i els funcionaris a infringir les normes i regles a què s'han d'ajustar per raó del càrrec o la funció que exerceixen.
- Han de respectar, si contracten persones que hagin estat vinculades al Parlament o els grups parlamentaris, l'obligació d'aquestes persones de complir les normes i exigències en matèria de confidencialitat que els són aplicables.
- Han d'obtenir l'autorització del diputat afectat si volen establir una relació contractual amb una persona que treballa al seu entorn específic.
- Han de respectar les normes sobre els drets i les responsabilitats dels antics diputats del Parlament.
- Han d'informar sempre les persones que representen de les seves obligacions envers el Parlament i de les conseqüències que pot tenir incomplir-les.
- Han de dur sempre visible la targeta d'accés al Parlament.
- Han de respectar estrictament les condicions que disposi la Mesa per dur a terme la seva activitat al Parlament i les indicacions que amb aquesta finalitat els doni el personal de la cambra.



Portal de la transparència

- 🌐 www.parlament.cat/transparencia
- 🌐 www.parlament.cat/grupsinteres
- ✉ registregrupsinteres@parlament.cat
- 🐦 [@parlament_cat](https://twitter.com/parlament_cat) / [#transparència](https://twitter.com/parlament_cat)



PARLAMENT DE CATALUNYA

Departament de Comunicació