

### 3. Tramitacions en curs

#### 3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

##### 3.01.02. Proposicions de llei

### **Proposició de llei de modificació de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya**

202-00038/11

PRESENTACIÓ: GP C'S

Reg. 33607 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 26.07.2016

#### **A la Mesa del Parlament**

Inés Arrimadas García, presidenta del Grup Parlamentari de Ciutadans, d'acord amb el que estableix l'article 109.b del Reglament del Parlament, presenta la proposició de llei següent:

#### **Memoria justificativa**

La experiència recent relativa a la falta d'idoneïtat de les persones elegides per exercir el càrrec de director o directora de l'Oficina Antifrau ha posat de manifest la necessitat de millorar els procediments de nomenament i control del mateix per part del Parlament de Catalunya.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari de Ciutadans, presenta la següent:

#### **Proposició de llei de modificació de la llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.**

#### **Exposició de motius**

La lluita contra la corrupció és una de les principals preocupacions dels poders públics. A l'àmbit autonòmic de Catalunya, per tal de portar a terme aquesta tasca de manera efectiva és imprescindible l'adequat funcionament de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

L'adequació de l'actuació d'aquesta Oficina com a entitat especialitzada i independent en la lluita contra la corrupció i el frau fa necessari que la màxima gestió i representació que exerceixi el seu director o directora segueixi escrupolosament els principis d'objectivitat i independència, tot complint amb els deures inherents al seu càrrec i a la legalitat vigent aplicable.

A aquests efectes és indispensable que la persona elegida com director o directora hagi de tenir i mantenir la màxima idoneïtat exigible pel desenvolupament de les seves funcions amb plenes garanties i amb el màxim respecte a la confiança dipositada pel Parlament de Catalunya en el seu nomenament.

Tenint en compte les febleses mostrades pel procediment de nomenament i control de l'actuació de la persona que exerceix com a director o directora és imprescindible modificar la llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya als efectes de: i) reforçar la transparència, competitivitat i la publicitat del procediment de nomenament, ii) incrementar els requisits d'experiència i honorabilitat dels candidats, iii) incrementar el consens necessari per a la seva elecció, i iv) assegurar la independència de la figura del director o directora adjunta.

## **Llei de modificació de la llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya**

### **Article 1. Modificació de l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya**

Es modifica l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya que resta redactat de la manera següent:

«Article 1. Creació, naturalesa i finalitat

1. Es crea l'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC), entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. L'Oficina actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions i es relaciona amb el Govern i amb els ens locals d'acord amb el que estableix aquesta llei.

2. Sens perjudici de la independència de l'Oficina, la seva estructura organitzativa, funcional, orgànica i personal haurà d'esser adequada i idònia per a l'exercici de les seves funcions i s'haurà de garantir de manera suficient la independència dels seus òrgans d'auditoria i control intern. Així mateix, les persones que estiguin al servei de l'Oficina no podran esser càrrecs de confiança o personal eventual nomenat per la direcció de l'oficina i hauran d'accedir per concurs o oposició.

3. La finalitat de l'Oficina Antifrau de Catalunya és prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. Són també finalitats de l'OAC assessorar i fer recomanacions per a adoptar mesures contra la corrupció, les pràctiques fraudulentament i les conductes que atemptin contra la integritat i la transparència en l'exercici de les funcions públiques, tot cooperant amb les autoritats competents i col·laborant en la formació en aquest àmbit del personal al servei del sector públic, i també impulsar totes les mesures que siguin pertinents per a assolir la transparència en la gestió del sector públic.»

### **Article 2. Modificació de l'article 8 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya**

Es modifica l'article 8 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya que resta redactat de la manera següent:

«Article 8. El director o directora

1. Al capdavant de l'Oficina Antifrau de Catalunya hi ha el director o directora, nomenat segons el que estableix aquesta llei, que ha d'exercir el càrrec amb plena independència i objectivitat.

2. El càrrec de director o directora de l'Oficina Antifrau de Catalunya haurà d'esser remunerat segons el que s'acordi prèviament per la comissió competent del Parlament de Catalunya. La remuneració acordada haurà d'esser raonable en atenció a les funcions atribuïdes i permetre la potencial elecció de professionals que reuneixin de manera acreditada els requisits de solvència tècnica i experiència previstos en aquesta llei i l'honradesa i independència que comporta l'exercici del càrrec de director.

3. El director o directora de l'Oficina Antifrau no pot estar afiliat a cap partit polític, sindicat ni associació empresarial o grup d'interès que tingui per finalitat influenciar en les decisions del poder executiu o legislatiu.

4. Així mateix, el director o directora de l'Oficina Antifrau no pot haver estat afiliat, associat o haver mantingut una relació laboral o professional ni haver participat de manera activa en la activitat de les organitzacions esmentades en l'anterior paràgraf en els anteriors cinc anys.

5. El director o directora de l'Oficina Antifrau no rep instruccions de cap autoritat en l'exercici de les seves funcions i actua amb sotmetiment, en tots els casos, a la llei i el dret.

6. El mandat del director o directora de l'Oficina Antifrau és de nou anys des de la data en què és elegit pel Parlament, i no pot ésser renovat.

7. Un cop extingit el mandat del director o director de l'Oficina Antifrau, aquest últim haurà de continuar exercint les seves funcions de manera conservativa i en tot cas: i) en el millor interès de les funcions de l'Oficina Antifrau i ii) de tal manera que permeti conservar les actuacions realitzades fins l'extinció del mandat i l'estructura material i personal existent.

No obstant, el director o la directora podrà adoptar decisions no conservatives amb caràcter excepcional sempre i quan sigui extraordinàriament necessari o urgent i la corresponent decisió estigui especialment fonamentada, s'adopti en el millor interès de l'Oficina i sense que, en cap cas, pugui emprendre iniciatives que condicionin indedudament l'actuació del següent director.

Es consideraran decisions no conservatives totes aquelles que impliquin modificacions dels elements materials, immaterials i personals de l'oficina, de la seva estructura orgànica, organitzativa o funcional, dels tercers que col·laborin en virtut de qualsevol relació contractual amb l'Oficina i dels plans de treball i actuacions iniciades o previstes i qualsevol que no respongui de manera raonable a una actuació ordinària deguda en exercici de les seves funcions.

En tot cas, el director o directora haurà d'elaborar una memòria detallada de la seva actuació, amb especial referència a les decisions no conservatives adoptades després de l'extinció del seu mandat i aquelles adoptades a l'oficina en els últims tres anys, de la qual haurà de retre compte a la comissió competent.»

### **Article 3. Modificació de l'article 9 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya**

Es modifica l'article 9 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya que resta redactat de la manera següent:

#### «Article 9. Elecció i nomenament

1. El director o directora de l'Oficina Antifrau de Catalunya és elegit pel Parlament de conformitat amb el previst en aquest article.

2. El Parlament de Catalunya, mitjançant acord de la comissió competent, publicarà, almenys, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, al Butlletí Oficial del Parlament i a la seva pàgina web l'inici del procediment i la convocatòria a la presentació de les candidatures a Director de l'Oficina Antifrau.

3. El termini mínim per a la possible presentació de candidatures no serà inferior a vint dies hàbils.

4. En la convocatòria s'haurà d'establir la necessitat que els candidats acreditin els requisits establerts a l'article 8 i aquest article i la seva experiència en funcions anàlogues amb indicació dels mitjans que poden o han d'emprar a aquests efectes els possibles candidats.

5. Els candidats hauran d'estar del ple ús de llurs drets civils i polítics i compleixen les condicions d'idoneïtat, probitat i professionalitat necessàries per a exercir el càrrec, haver de comptar amb més de quinze anys d'experiència efectiva en funcions anàlogues a les de l'Oficina Antifrau i no haver patit en cap cas una sanció de naturalesa penal. Els elegits han de tenir veïnatge administratiu a Catalunya.

6. Així mateix, els candidats hauran d'acompanyar a la seva sol·licitud un programa d'activitats prospectiu sobre l'eventual activitat que hauria de portar a terme l'Oficina Antifrau sota la seva possible direcció. No obstant i sens perjudici del seu caràcter de requisit preceptiu de la candidatura, el compliment del programa presentat no serà jurídicament exigible.

7. Un cop conclòs el termini per a la presentació de candidatures, la comissió parlamentària competent haurà de resoldre l'exclusió de les candidatures de tots aquells ciutadans que no hagin acreditat el compliment dels requisits previstos en aquest article i elaborar una llista de tots els candidats admesos, havent de constar els mateixos numerats en ordre de preferència per a designar-los com a director o directora de l'Oficina Antifrau. La llista haurà d'ésser aprovada a la comissió competent per majoria de dues terceres parts dels vots.

8. La comissió parlamentària competent haurà de substanciar la compareixença d'aquells tres candidats amb major preferència i elevarà al Ple una llista reduïda amb aquests tres candidats.

9. El Ple pot decidir el nomenament de qualsevol dels tres candidats proposats si, en una primera votació en la que cada diputat haurà d'escriure un sol nom a la papereta de entre els tres candidats, algun dels candidats obté el recolzament d'una majoria de dues terceres parts dels vots. Si en aquesta primera votació cap dels candidats obté el recolzament d'una majoria de dues terceres parts, aquells dos candidats que més recolzament haguessin obtingut en la primera votació es sotmetran a una nova votació en la que s'utilitzarà el mateix procediment que a la primera, essent triat aquell candidat que obtingui el major recolzament, sempre i quan el mateix superi una majoria de dues terceres parts.

10. En cas que el Ple no pogués nomenar cap dels candidats com a director o directora segons el previst a l'apartat anterior, el procediment de nomenament continuarà amb els subsegüents tres candidats en l'ordre previst a la llista aprovada per la comissió competent i així successivament fins que de conformitat amb el previst en els apartats anteriors fos possible el corresponent nomenament o que s'exhaurixin els candidats previstos a la llista aprovada per la comissió. En aquest últim cas, el procediment de nomenament s'haurà d'iniciar amb una nova convocatòria de candidats.

11. El director o directora de l'Oficina Antifrau és nomenat pel president o presidenta del Parlament i ha de prendre possessió del càrrec en el termini d'una setmana des de la data de la publicació del nomenament en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

12. Tots els actes i resolucions dictades i els documents del procediment seran públics i lliurement accessibles.»

#### **Article 4. Modificació de l'article 11 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya**

Es modifica l'article 11 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya que resta redactat de la manera següent:

##### «Article 11. Cessament

1. El director o directora de l'Oficina Antifrau de Catalunya cessa només per justa causa que comporti una pèrdua sobrevinguda de la seva idoneïtat en l'exercici de la màxima representació de la dita oficina.

2. Concorre en tot cas justa causa en les següents circumstàncies:

- a) Renúncia.
- b) Extinció del mandat en expirar-ne el termini.
- c) Incompatibilitat sobrevinguda.
- d) Incapacitat declarada per decisió judicial ferma.
- e) Inhabilitació per a l'exercici dels drets polítics declarada per decisió judicial ferma.
- f) Condemna mitjançant sentència ferma a causa de delictes.
- g) Negligència notòria i greu en el compliment de les obligacions i els deures del càrrec.
- h) Incompliment greu de les obligacions i els deures del càrrec.

i) Incompliment greu de les lleis aplicables en el desenvolupament de les seves funcions.

3. En el cas que la causa allegada sigui alguna de les previstes a les lletres g, h i i, el cessament del director o directora de l'Oficina Antifrau ha d'ésser proposat per la comissió parlamentària corresponent, a la qual el director o directora té dret d'assistir i fer ús de la paraula, i ho ha d'acordar el Ple del Parlament per majoria de dues terceres parts. Si no s'aconsegueix la majoria requerida, s'ha de fer una segona votació en què caldrà la mateixa majoria. En tots els altres casos, el cessament és resolt pel president o presidenta del Parlament.

4. Un cop produït el cessament del director o directora de l'Oficina Antifrau, s'inicia el procediment per a l'elecció del nou director o directora.»

#### **Article 5. Modificació de l'article 12 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya**

Es modifica l'article 12 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya que resta redactat de la manera següent:

«Article 12. Relacions amb el Parlament

1. L'Oficina Antifrau de Catalunya es relaciona amb el Parlament per mitjà de la comissió parlamentària que s'estableixi d'acord amb el Reglament del Parlament.

2. Correspon a la comissió parlamentària corresponent exercir el control de l'actuació de l'Oficina Antifrau i valorar els requisits exigits al candidat o candidata a director o directora abans d'ésser elegit pel Ple del Parlament i en qualsevol moment durant el seu mandat, i també les altres funcions establertes per aquesta llei.»

#### **Article 6. Modificació de l'article 25 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya**

Es modifica l'article 25 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya que resta redactat de la manera següent:

«Article 25. El director adjunt o directora adjunta

8. El director o directora de l'Oficina Antifrau de Catalunya pot contractar, com a personal eventual de l'Oficina, una persona per a ocupar el càrrec de director adjunt o directora adjunta, sempre i quan aquesta reuneixi condicions de capacitat tècnica i experiència idèntiques a les requerides per aquesta llei per a l'elecció del director.

9. A la persona que es contracti com a director adjunt o directora adjunta li són aplicables les condicions d'elegibilitat i les incompatibilitats corresponents al director o directora.

10. En tot cas i amb caràcter previ a l'inici de l'exercici de les seves, la persona escollida i el director de l'oficina haurà de comparèixer en la comissió parlamentària competent.

11. Correspon al director adjunt o directora adjunta col·laborar amb el director o directora de l'Oficina Antifrau en les tasques que aquest li encomani, substituir-lo en cas d'absència o incapacitat temporal i assumir les funcions que d'acord amb la llei li delegui.

El director adjunt o directora adjunta assumeix interinament les funcions del director o directora de l'Oficina Antifrau en els casos establerts per l'article 11.

12. En tots aquells casos que el director o directora adjunt substitueixi al director o la directora, exerceixi les funcions que la llei o el propi director o la directora li delegui o assumeixi interinament les funcions del director o directora, el director o directora adjunta exercirà les seves funcions: i) en el millor interès de les funcions de l'Oficina Antifrau i ii) de tal manera que permeti conservar les actuacions realitzades pel director i l'estructura material i personal existent.

No obstant, el director o la directora adjunt podrà adoptar decisions no conservatives amb caràcter excepcional sempre i quan sigui extraordinàriament necessari

o urgent, la corresponent decisió estigui especialment fonamentada, aquesta s'adopti en el millor interès de l'Oficina i sense que, en cap cas, pugui emprendre iniciatives que condicionin indegudament l'actuació del següent director.

Es consideraran decisions no conservatives totes aquelles que impliquin modificacions dels elements materials, immaterials i personals de l'oficina, de la seva estructura orgànica, organitzativa o funcional, dels tercers que col·laborin en virtut de qualsevol relació contractual amb l'Oficina i dels plans de treball i actuacions iniciades o previstes.

En tot cas, el director o directora adjunt haurà d'elaborar una memòria detallada de la seva actuació, amb especial referència a les decisions no conservatives, de la qual haurà de retre compte a la comissió competent.»

#### **Disposició Final. Entrada en vigor**

«Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, llevat de les mesures que comportin un augment de crèdits o una disminució d'ingressos amb relació al pressupost vigent, que no entraran en vigor, en la part que comporti aquesta afectació pressupostària, fins a l'exercici pressupostari següent al de l'entrada en vigor.»

Palau del Parlament, 21 de juliol de 2016  
Inés Arrimadas García, presidenta GP C's

---

3.10. Procediments que es clouen amb l'adopció de resolucions

3.10.20. Altres eleccions i propostes de nomenament o de conformitat

#### **Procediment per a elegir el director o directora de l'Oficina Antifrau de Catalunya**

284-00009/11

##### **PROPOSTES DE CANDIDATS**

Reg. 33995 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 26.07.2016

#### **A la presidenta del Parlament**

Presidenta,

Per tal que el Parlament pugui donar compliment al que disposa l'article 9.1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, us comunico, en nom del Govern, que es proposa com a candidat a director de l'Oficina Antifrau de Catalunya el senyor Miguel Ángel Gimeno Jubero.

Perquè en tingueu coneixement.

Atentament,

Barcelona, 26 de juliol de 2016

Carles Puigdemont i Casamajó, president de la Generalitat

*N. de la r.: El currículum del candidat pot ésser consultat a l'Arxiu del Parlament*

---