

Aportacions per escrit d'organitzacions, grups socials i experts rebudes

El 28 de novembre de 2016

Aportació escrita d'Aitor Brion, representant de la Federació Basca d'Associacions de Persones Usuàries de Cànnabis (tram. 343-00056/11).

El 30 de novembre de 2016

Aportació escrita de Zara Snapp, en representació de la Comissió Global de Polítiques de Drogues (tram. 343-00058/11).

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES A L'ARTICULAT

Termini: 15 dies hàbils (del 02.12.2016 al 27.12.2016).

Finiment del termini: 28.12.2016; 12:00 h.

Proposició de llei de coordinació de la farmàcia assistencial per al millorament del sistema de salut

202-00042/11

PRÒRROGA DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES A LA TOTALITAT

Sol·licitud: GP JS; GP PPC (reg. 42320; 42931).

Pròrroga: 5 dies hàbils (del 02.12.2016 al 12.12.2016).

Finiment del termini: 13.12.2016; 12:00 h.

Proposició de llei de reconeixement del dret d'acompanyament de gossos escorta i terapèutics a les dones víctimes de la violència de gènere

202-00043/11

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES A LA TOTALITAT

Termini: 10 dies hàbils (del 02.12.2016 al 19.12.2016).

Finiment del termini: 20.12.2016; 12:00 h.

Acord: Mesa del Parlament, 29.11.2016.

Proposició de llei de l'impost sobre els actius no productius de les persones jurídiques

202-00044/11

PRESENTACIÓ: GP JS, GP CUP-CC

Reg. 43762 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 29.11.2016

A la Mesa del Parlament

Jordi Turull i Negre, president del Grup Parlamentari de Junts pel Sí, Marta Rovira i Vergés, portaveu del Grup Parlamentari de Junts pel Sí, Mireia Boya e Busquet, presidenta del Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent, Anna Gabriel i Sabaté, portaveu del Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent, d'acord amb el que estableix l'article 109.b del Reglament del Parlament, presenten la proposició de llei següent:

Proposició de llei de l'impost sobre els actius no productius de les persones jurídiques

Exposició de motius

I

És un fet del tot contrastat que la distribució de la riquesa tant a la OCDE com a Espanya i Catalunya és cada vegada més desigual i és, també, més desigual que la distribució de la renda. Segons dades del Banc d'Espanya, entre els anys 2002 i 2011, el 25% de les llars més riques va augmentar el seu patrimoni en un 45% mentre que el 25% de les llars més pobres el va reduir en un 5%. Aquesta elevada desigualtat en la riquesa justifica la utilització d'instruments fiscals per reduir-la, evitant penalitzar el creixement econòmic. Existeix avui plena acceptació que els tributs, a més de ser el principal mitjà per obtenir els recursos necessaris per al sosteniment de les despeses públiques, han de contribuir a la redistribució de la renda i han de servir com a instrument per atendre principis i les finalitats socials, entre els que es troba el de la funció social del dret a la propietat.

L'assoliment conjunt de finalitats redistributives i de creixement econòmic no és fàcil en l'àmbit tributari. Normalment són objectius força incompatibles en un mateix impost. Així, els impostos redistributius acostumen a reduir el potencial creixement econòmic i viceversa, els impostos més eficients solen ser regressius. L'impost sobre actius no productius de persones jurídiques que es pretén crear és un dels casos de figura tributària que permet la conjugació d'aquells dos objectius. D'una banda, es grava de manera progressiva els actius no productius que estan en mans de persones jurídiques, la qual cosa permet assolir un cert nivell redistributiu al sotmetre a una major pressió fiscal les persones jurídiques que tinguin un major volum d'actius improductius. D'altra banda, un impost d'aquest tipus és eficient perquè pot incentivar un ús més productiu dels actius. El fet de gravar uns actius que no generen rendibilitat econòmica possibilita que les persones jurídiques subjectes a l'impost intentin utilitzar el seu patrimoni de manera més eficient substituïnt actius improductius per altres més rendibles.

L'impost sobre actius no productius de les persones jurídiques té també el propòsit de reduir les actuals pràctiques d'evasió i elusió fiscal que consisteixen en traslladar patrimoni personal a estructures societàries per ocultar veritables titularitats, i, per tant, capacitats econòmiques. La destinació a usos privats dels actius la titularitat dels quals es formalitza a nom de persones jurídiques i que no estan afectes a activitats productives és una pràctica elusiva i insolidària que genera pèrdua de recaptació, greus iniquitats horitzontals i verticals i una pèrdua d'eficiència econòmica. És, per tant, obligació dels poders públics eliminar els estímuls a aquesta mena de pràctiques.

En aquest sentit, es oportú crear l'impost sobre actius no productius (IANP) que té per objecte gravar els actius no productius de les persones jurídiques amb la finalitat de desincentivar les possibles estratègies d'elusió fiscal, millorar l'eficiència en la utilització d'aquests actius de contingut econòmic i contribuir, en part, a una certa redistribució.

II

La Llei comprèn 14 articles, estructurats en 3 capítols, i dues disposicions addicionals i dues disposicions finals.

En el capítol, dedicat als elements essencials, s'inicia amb la descripció de l'objecte de l'impost que consisteix en gravar determinats béns i drets de les persones jurídiques i societats civils amb objecte mercantil no productius atès que aquesta circumstància –tal i com s'ha exposat anteriorment– interfereix negativament en la funció social de la propietat, en l'assignació eficient dels recursos, en el progrés social i econòmic i en la distribució equitativa de la renda.

Pel que fa al fet imposable (article 2), es fixa en la tinença de determinats actius no productius situats a Catalunya i que són els béns immobles i determinats vehicles a motor, embarcacions i aeronaus. El mateix article especifica què s'entén per actiu no productiu: aquell que no està afecte directament a cap activitat econòmica, es destina a un ús o aprofitament privatiu o, en el cas de béns destinats a lloguer, ho són a utilitat de determinades persones vinculades o no són sotmesos a una explotació comercial.

L'article 3 estableix determinats supòsits d'exempció subjectiva i objectiva.

El contribuent (article 4) ho són les persones jurídiques i les societats civils amb objecte mercantil. Aquestes han de tenir un representant quan no siguin residents (article 5).

Pel que fa a les normes de quantificació del tribut, l'article 6 defineix la base imposable segons el tipus de bé gravat. La base liquidable resulta d'aplicar el mínim exempt que correspongui dels establerts l'article 7: el mínim exempt general de 500.000 euros o el mínim exempt específic de 100.000 euros per al cas que la base imposable no inclogui cap bé immoble. La quota íntegra es determina per l'aplicació sobre la base liquidable de la tarifa progressiva de l'article 8. I l'article 9 estableix la deducció, en el seu cas, de l'impost sobre habitatges buits que hagi gravat l'immoble corresponent en l'exercici anterior.

Per la seva part, l'article 10 fixa la data de meritació de l'impost el 30 de juny de cada any.

Els capítols II i III, fan referència a les normes de gestió i aplicació del tribut i al règim sancionador, respectivament.

Proposició de llei

Capítol I. Elements essencials de l'impost

Article 1. Objecte de l'impost

L'impost sobre els actius no productius té per objecte gravar els béns no productius i determinats drets que recauen sobre aquests que formen part o que haurien de formar part de l'actiu de les persones jurídiques i de societats civils amb objecte mercantil, atès que la seva tinença contravé la funció social de la propietat i interfeix negativament en l'assignació eficient dels recursos, en el progrés social i econòmic i en la distribució equitativa de la renda.

Article 2. Fet imposable

1. Constitueix el fet imposable la tinença, per part de persones jurídiques i societats civils amb objecte mercantil, en la data de la meritació de l'impost, dels següents actius, quan no siguin productius i estiguin situats a Catalunya:

- a) Béns immobles
- b) Vehicles de motor de potència igual o superior a 200 cavalls.
- c) Embarcacions de lleure de 8 metres d'eslora o més.
- e) Aeronaus

2. La tinença dels actius ve determinada pels següents fets:

- a) la possessió, per títol de propietat, usdefruit o ús;
- b) l'ús com a conseqüència de la cessió derivada de la realització d'una operació d'arrendament financer o com a conseqüència de l'adquisició del bé amb reserva de domini.
- c) l'ús derivat de qualsevol acord que, amb independència de la seva instrumentació jurídica, permeti la transferència substancial de tots els riscos i beneficis inherents a la propietat de l'actiu objecte de l'acord.

3. S'entén que els béns a què fa referència l'apartat 1 anterior no són productius, als efectes d'aquest impost, quan es doni qualsevol de les següents circumstàncies:

- a) Quan no estan afectes directament a cap activitat econòmica o de servei públic.

- b) Quan es destinen a activitats, usos o aprofitaments privats.
- c) Quan, essent objecte de lloguer, es produeixi algun dels següents supòsits:
 - c.1) que els béns estiguin llogats als propietaris, socis o partícips de la persona jurídica o a persones o entitats vinculades a aquests. S'entén per persones o entitats vinculades les que ho són als efectes de l'impost sobre societats.
 - c.2) que els béns no estiguin sotmesos a explotació comercial.
- 4. No són actius improductius, a efectes d'aquest impost, els béns immobles destinats a la utilització o gaudi dels treballadors no propietaris, no socis o no partícips de la societat o entitat.
- 5. S'entenen situats a Catalunya, als efectes d'aquest impost:
 - a) els béns immobles que estiguin radicats en territori català.
 - b) els vehicles a motor de què siguin titulars els contribuents d'aquest impost amb domicili fiscal a Catalunya.
 - c) les embarcacions i aeronaus que estiguin amarrades o guardades i estacionades, respectivament, en territori català durant més de 183 dies dels dotze mesos anteriors a la data de meritació de l'impost.

Article 3. Exempcions

Estan exempts de l'impost:

- a) Les administracions públiques i els organismes i entitats de dret públic.
- b) Les representacions diplomàtiques, les oficines consulars i els Organismes Internacionals amb seu a Catalunya.
- c) Els béns immobles de les fundacions, de les organitzacions no governamentals i, en general, de les entitats sense ànim de lucre, sempre que es destinin, de forma exclusiva, a les seves finalitats pròpies no lucratives.

Article 4. Contribuent

Són contribuents les persones jurídiques i societats civils amb objecte mercantil que, a la data de meritació de l'impost ostentin la tinença dels actius no productius als que fa referència l'article 2.1.

Article 5. Representants dels contribuents no residents

Els contribuents que siguin no residents han de nomenar una persona física o jurídica residents perquè els representi davant l'Administració tributària de Catalunya en relació a les seves obligacions per l'impost sobre actius no productius, i han de comunicar aquest nomenament, degudament acreditat, abans de la data de meritació de l'impost.

Article 6. Base imposable

1. La base imposable està constituïda per la suma dels valors corresponents a tots els actius no productius a què es refereix l'article 2, amb deducció de les càrregues i gravàmens de naturalesa real, quan disminueixin el valor dels béns i drets subjectes i no exempts a l'impost.

2. Els actius s'han de valorar, a efectes de l'impost, d'acord amb les regles següents:

- a) Els béns immobles i els drets que recauen sobre aquests es computen de conformitat amb les regles de valoració de l'impost sobre el patrimoni.
- b) Els vehicles a motor, les embarcacions i les aeronaus es valoren pel seu valor de mercat, fixat d'acord amb les taules de valoració de vehicles usats aprovades als efectes de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i de l'impost sobre successions i donacions vigents a la data de meritació de l'impost.
- c) Els béns dels quals se sigui cessionari del seu ús com a conseqüència d'una operació d'arrendament financer es computen segons el valor determinat per les normes aplicables als arrendaments en l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats.

d) En el cas que no resultin d'aplicació les regles anteriors, els béns i drets s'han de valorar pel seu valor de mercat.

Article 7. Mínim exempt i base liquidable

1. Per al càlcul de la base liquidable, s'estableix un mínim exempt de 500.000 euros. En el cas que la base imposable no incorpori cap bé immoble el mínim exempt s'estableix en 100.000 euros.

2. En el cas que la tinença d'un o més béns o drets contemplats a l'article 2.1 correspongui a dos o més contribuents i aquests estiguin vinculats, el mínim exempt que correspongui s'ha de prorratejar entre els contribuents conforme al percentatge del seu títol

Article 8. Quota íntegra

La quota íntegra es determina per aplicació a la base liquidable de l'escala següent:

Base liquidable fins a (euros)	Quota íntegra (euros)	Resta base liquidable fins a (euros)	Tipus aplicable (%)
0,00	0,00	500.000,00	0,25%
500.000,00	1.250,00	1.000.000,00	0,50%
1.500.000,00	6.250,00	1.500.000,00	0,75%
3.000.000,00	17.500,00	En endavant	1,00%

Article 9. Deducció de la quota íntegra

Per al càlcul de la quota líquida, s'estableix una deducció de la quota íntegra en l'import equivalent a la quota satisfeta pel contribuent de l'impost sobre habitatges buits en relació amb aquells habitatges que hagin quedat subjectes a l'impost sobre actius no productius. L'aplicació d'aquesta deducció no pot generar una quota líquida negativa.

Article 10. Meritació

L'impost es merita el 30 de juny de cada any.

Capítol II. Gestió i aplicació del tribut

Article 11. Autoliquidació de l'impost

1. Els contribuents estan obligats a presentar l'autoliquidació de l'impost sobre actius no productius i a efectuar-ne l'ingrés corresponent en els terminis i condicions que s'estableixin per reglament.

2. El model d'autoliquidació s'ha d'aprovar per ordre del conseller o consellera del departament competent en matèria d'hisenda.

Article 12. Gestió, recaptació i inspecció de l'impost

La gestió, la recaptació i la inspecció de l'impost corresponen a l'Agència Tributària de Catalunya, d'acord amb el que estableix la seva llei reguladora.

Article 13. Recursos i reclamacions

Contra els actes de gestió, liquidació, inspecció i recaptació dictats en l'àmbit de l'impost, es pot interposar un recurs de reposició potestatiu o bé una reclamació econòmica administrativa davant de la Junta de Finances.

Capítol III. Règim sancionador

Article 14. Infraccions i sancions

El règim d'infraccions i sancions en matèria de l'impost és el vigent per als tributs propis de la Generalitat.

Disposicions addicionals

Disposició addicional primera. Autorització a la Llei de pressupostos de la Generalitat

Mitjançant la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya es poden modificar els elements de quantificació de l'impost.

Disposició addicional segona. Normativa supletòria

En l'aplicació d'aquest tribut regeix supletòriament la legislació general tributària aplicable a Catalunya i les normes complementàries que la desenvolupen.

Disposicions finals

Disposició final primera. Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Disposició final segona. Autorització de desenvolupament reglamentari

Es faculta el Govern per a què dicti les disposicions necessàries per a desenvolupar i aplicar aquesta Llei.

Palau del Parlament, 28 de novembre de 2016

Jordi Turull i Negre, president; Marta Rovira i Vergés, portaveu, GP JS; Mireia Boya e Busquet, presidenta; Anna Gabriel i Sabaté, portaveu, GP CUP-CC

TRAMITACIÓ PEL PROCEDIMENT D'URGÈNCIA EXTRAORDINÀRIA I ACORD DE REDUCCIÓ DELS TERMINIS

Sol·licitud: GP JS, GP CUP-CC (reg. 43763).

D'acord amb l'article 105.4 del Reglament, s'acorda que sigui tramitada pel procediment d'urgència extraordinària i que els terminis siguin reduïts a la meitat dels que són fixats en el procediment d'urgència ordinari, des de l'inici de la tramitació.

Acord: Mesa del Parlament, 29.11.2016.
