

Antecedents del Projecte de llei

1. Projecte de llei del procediment de votació electrònica per als catalans i catalanes residents a l'estranger
2. Avantprojecte de llei del procediment de vot electrònic per als catalans residents a l'estranger
3. Memòria general de l'Avantprojecte de llei del procediment de votació electrònica per als catalans i catalanes residents a l'estranger
4. Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades
5. Informe de la Direcció general de Pressupostos
6. Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones
7. Informe jurídic preliminar
8. Tràmit d'informació pública
9. Alegacions presentades
10. Informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya
11. Informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades
12. Memòries d'avaluació de les alegacions i observacions formulades
13. Informe jurídic final
14. Certificats del Consell Tècnic
15. Certificat del Govern

N. de la r.: Els antecedents del Projecte de llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.

Projecte de llei d'universalització de l'assistència sanitària

200-00018/11

TEXT PRESENTAT

Reg. 38374 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 18.10.2016

A la Mesa del Parlament

Joan Vidal de Ciurana, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

Certifico:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 11 d'octubre de 2016, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

«A proposta del conseller de Salut, s'aprova l'Avantprojecte llei d'universalització de l'assistència sanitària, amb càrrec a fons públics, a través del Servei Català de la Salut, i s'autoritza el conseller perquè el presenti al Parlament. Se sol·licita que es tramiti pel procediment d'urgència.»

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona, l'11 d'octubre de 2016.

Projecte de llei d'universalització de l'assistència sanitària, amb càrrec a fons públics, a través del Servei Català de la Salut

Preàmbul

L'article 23.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que totes les persones tenen dret a accedir en condicions d'igualtat i gratuïtat als serveis sanitaris de responsabilitat pública, en els termes que estableixen les lleis.

Des de l'aprovació de la Llei 14/1986, del 25 d'abril, general de sanitat, es va produir un avanç en la universalització de l'assistència sanitària amb càrrec a fons públics que ha fet que gairebé la totalitat de la població tingui garantit l'accés a aquests serveis sanitaris. A Catalunya, un moment decisiu del procés d'universalització va estar la Llei 21/2010, del 7 de juliol, d'accés a l'assistència sanitària de cobertura pública a càrrec del Servei Català de la Salut. Tanmateix, arran de la crisi econòmica,

l'Estat han adoptat algunes mesures legislatives que es poden considerar una fractura del que ha de ser un sistema nacional de salut fonamentat en l'accés universal.

La present Llei té com a objectiu assolir definitivament la universalització de l'assistència sanitària, amb càrrec a fons públics, a través del Servei Català de la Salut, eliminant qualsevol desigualtat que pogués existir entre les persones residents a Catalunya, donant un compliment efectiu al que estableix el precitat article 23.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i, fins i tot, a les normes internacionals sobre drets humans, com la Declaració Universal de Drets Humans que, a l'article 25.1, estableix que tota persona té, entre d'altres, dret a l'assistència mèdica. En aquest sentit, s'ha de fer avinent que, en relació a la restricció a l'accés a l'assistència sanitària, el Comitè de Drets Econòmics, Socials i Culturals de Nacions Unides, en maig de 2012, ja va instar a què l'assistència sanitària abastés a totes les persones residents, amb independència de la seva situació administrativa.

Així la universalització de l'assistència sanitària no és només un deure moral ineludible sinó que és una obligació derivada de les normes internacionals, ja que, un cop acceptades aquestes, tenen un valor jeràrquic superior al qual s'han d'ajustar les normes internes que regulen els drets de les persones.

D'acord amb això, aquesta Llei estableix solemnement que totes les persones residents a Catalunya tenen dret a l'assistència sanitària, amb càrrec a fons públics, a través del Servei Català de la Salut, culminant en el nostre territori la universalització de l'assistència sanitària. S'estableix que la condició de resident s'hagi de acreditar mitjançant l'empadronament en un ajuntament de Catalunya, però tenint en compte les circumstàncies especials de determinats col·lectius, amb un caràcter subsidiari i complementari, es permet que la residència es pugui acreditar mitjançant altres criteris d'arrelament que es regulin reglamentàriament, atesa la diversitat d'aquest col·lectius i l'heterogeneïtat i variabilitat d'aquestes circumstàncies.

Vist el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya,

Article 1. Dret universal a l'assistència sanitària

Totes les persones residents a Catalunya, en els termes establerts en aquesta Llei, tenen dret a l'assistència sanitària, amb càrrec a fons públics, a través del Servei Català de la Salut.

Article 2. Condicions d'accés a l'assistència sanitària, amb càrrec a fons públics, a través del Servei Català de la Salut

2.1 L'accés a l'assistència sanitària, amb càrrec a fons públics, a través del Servei Català de la Salut de les persones que tinguin la condició d'assegurades o beneficiàries del Sistema Nacional de Salut, s'ha d'ajustar al que estableix la normativa sectorial específica per la qual se'ls hagi reconegut aquesta condició.

2.2 L'accés de les persones que no tinguin la condició d'assegurades o beneficiàries del Sistema Nacional de Salut requereix que acreditin la residència a Catalunya i que no tenen accés a l'assistència sanitària, amb càrrec a fons públics, a través d'una entitat diferent del Servei Català de la Salut.

2.3 Als efectes d'aquesta Llei, s'entén per residents a les persones que estiguin empadronades en un municipi de Catalunya, sense perjudici que reglamentàriament es puguin establir altres criteris d'arrelament que permetin acreditar la condició de residents de determinats col·lectius que per motius socials tinguin dificultats per accedir a l'empadronament.

Article 3. Contingut de l'assistència sanitària

3.1 Totes les persones residents a Catalunya que tinguin dret a l'assistència sanitària, amb càrrec a fons públics, a través del Servei Català de la Salut tenen dret a les prestacions fixades en cada moment pels serveis sanitaris del Sistema Nacional de Salut, de conformitat amb el contingut que tinguin establert per la normativa sectorial específica.

3.2 En tot cas, les persones que es trobin a Catalunya i que no tinguin la condició de residents, segons estableix l'article 2.3, tenen dret a l'assistència sanitària d'urgència, independentment de quina en sigui la causa, i a la continuïtat d'aquesta atenció fins a la situació d'alta mèdica, sens perjudici que aquestes persones o, si s'escau, els tercers obligats legalment o contractualment a assumir aquestes despeses s'hagin de fer càrrec del pagament del cost de l'assistència rebuda.

3.3 L'assistència sanitària d'urgència prevista en l'apartat segon d'aquest article serà a càrrec del Servei Català de la Salut en cas que no hi hagi un tercer obligat legalment o contractualment a assumir les despeses corresponents i la persona que hagi rebut l'assistència acreditada, d'acord amb el que s'estableixi reglamentàriament, la insuficiència de recursos econòmics.

Article 4. Àmbit territorial

Les persones que no tinguin la condició d'assegurades o beneficiàries del Sistema Nacional de Salut, que acreditin la residència a Catalunya i que no tenen accés a l'assistència sanitària, amb càrrec a fons públics, a través d'una altra entitat diferent del Servei Català de la Salut, tenen dret només a l'assistència sanitària que es presti dins el territori de Catalunya.

Disposicions addicionals

Primera

La regulació que fa aquesta Llei de l'accés a l'assistència sanitària, amb càrrec a fons públics, a través del Servei Català de la Salut s'ha d'entendre sense perjudici del que estableixen, per a determinats col·lectius, les disposicions addicionals del Reial Decret 1192/2012, de 3 d'agost, pel qual es regula la condició d'assegurat i de beneficiari a efectes de l'assistència sanitària en Espanya, amb càrrec a fons públics, a través del Sistema Nacional de Salut, o altres normes específiques.

Segona

Les persones que no tinguin la condició d'assegurades o beneficiàries del Sistema Nacional de Salut i que a l'entrada en vigor d'aquesta Llei tinguin reconegut l'accés a l'assistència sanitària, amb càrrec a fons públics, a través del Servei Català de la Salut la continuaran gaudint en les mateixes condicions; tanmateix, aquestes persones es podran acollir a la universalització establerta en aquesta Llei, si compleixen els requisits corresponents.

Tercera

Les persones no residents a Catalunya inscrites al Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior, tenen dret a l'assistència sanitària, amb càrrec a fons públics, a través del Servei Català de la Salut, durant la seva estada temporal a Catalunya en cas que no hi hagi un tercer obligat legalment o contractualment a assumir les despeses corresponents, d'acord amb el que s'estableixi reglamentàriament.

Quarta

Les persones que no tinguin la condició d'assegurades o beneficiàries del Sistema Nacional de Salut i que, en virtut d'aquesta Llei, tinguin accés a l'assistència sanitària, amb càrrec a fons públics, a través del Servei Català de la Salut, han de rescabalar les despeses de l'assistència sanitària rebuda si s'acredita que el seu accés es va realitzar en frau de llei.

Disposició derogatòria

Es deroga la Llei 21/2010, del 7 de juliol, d'accés a l'assistència sanitària de cobertura pública a càrrec del Servei Català de la Salut.

Disposicions finals

Primera. Procediment per al reconeixement del dret d'assistència

El procediment de reconeixement del dret a l'assistència sanitària amb càrrec a fons públics, a través del Servei Català de la Salut a les persones que no tinguin la condició d'assegurades o beneficiàries del Sistema Nacional de Salut, així com el document acreditatiu d'aquest dret, s'ha d'establir per reglament.

En aquest procediment, sens perjudici de l'obligació de dictar la resolució expressa pertinent, les persones interessades poden entendre que llur sol·licitud ha estat desestimada per silenci administratiu.

Segona. Aplicació i desplegament

El Govern, en el termini màxim de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'aprovar les disposicions reglamentàries necessàries per a aplicar i desplegar aquesta Llei.

Tercera. Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Antecedents del Projecte de llei

1. Acord del Govern de 22 de març de 2016 pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte (1-8)
2. Memòria general (9-14)
3. Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades (15-20)
4. Primer esborrany l'Avantprojecte de llei (21-23)
5. Informe de la Direcció General de Pressupostos (24-25)
6. Informe jurídic preliminar (26-36)
7. Informe d'impacte de gènere (37-40)
8. Valoració de l'informe d'impacte de gènere (41)
9. Certificat del secretari del Govern conforme a la sessió del Consell Tècnic del 31 de maig de 2016 s'autoritza la seva tramitació (42)
10. Edicte d'1 de juny de 2016, pel qual se sotmet a informació pública (43)
11. Escrits d'obertura de tràmit d'audiència a les persones interessades (44-68)
12. Segon esborrany de l'Avantprojecte de llei sotmesa al tràmit d'audiència i d'informació pública (69-71)
13. Escrits d'allegacions rebuts (72-99):
 - Coordinadora d'Usuaris de la Salut (CUS)
 - Comissió Obrera Nacional de Catalunya (CCOO)
 - Federació de Municipis de Catalunya
 - Ajuntament de Barcelona
 - Plataforma per una Atenció Sanitària Universal a Catalunya (Pasucat)
 - Unió General de Treballadors (UGT)
 - Consorci de Salut i Social de Catalunya
 - Associació de Trasplantats Hepàtics de Catalunya
 - Societat Catalana de Trasplantament
 - Associació de Malalts del Ronyó
 - Amnistia internacional
14. Observacions de la Bústia de la Millora de la Regulació de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental (100-104)
15. Memòria de les observacions i allegacions presentades en el tràmit de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes (105-120)
16. Tercer esborrany de l'Avantprojecte de llei (121-124)
17. Certificat del secretari del Govern conforme a la sessió del Consell Tècnic del 19 de juliol de 2016 s'autoritza la seva tramesa al Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya (125)

18. Dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya (126-130)
19. Valoració del dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya (131)
20. Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades actualitzada (132-140)
21. Quart esborrany de l'Avantprojecte de llei (141-144)
22. Certificat del secretari del Govern conforme a la sessió del Consell Tècnic del 13 de setembre de 2016 s'autoritza la seva elevació a Govern (145)
23. Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades actualitzada –segona– (146-159)
24. Memòria general actualitzada (160-166)
25. Memòria de les observacions i alegacions presentades en el tràmit de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes actualitzada (167-182)
26. Informe jurídic final (183-197)
27. Text aprovat a la sessió de Govern del dia 11 d'octubre de 2016 rubricat pel conseller (198-201)
28. Diligència del secretari general autoritzant la tramesa de l'expedient al Parlament (202)

N. de la r.: Els antecedents del Projecte de llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.

TRAMITACIÓ PEL PROCEDIMENT D'URGÈNCIA

Sol·licitud: Govern de la Generalitat (reg. 38374).

Tràmits afectats: des de l'inici de la tramitació.

Reducció de terminis: a la meitat dels que són fixats amb caràcter ordinari.

Acord: Mesa del Parlament, 18.10.2016.

3.01.02. Proposicions de llei

Proposició de llei d'adaptació de la Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, a la nova comarca del Moianès i a la creació de la vegueria del Penedès

202-00035/11

PROPOSTES DE COMPAREIXENÇA I/O D'AUDIÈNCIA D'ORGANITZACIONS I GRUPS SOCIALS PRESENTADES PELS GRUPS PARLAMENTARIS

Admissió a tràmit: Mesa de la CGAPH, 22.09.2016

Grup Parlamentari Socialista

Proposta d'audiència en comissió de Martí Carnicer, alcalde del Vendrell, amb relació a la Proposició de llei d'adaptació de la Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, a la nova comarca del Moianès i a la creació de la vegueria del Penedès (tram. 352-00612/11)

Proposta d'audiència en comissió de Juan Ignacio Soto, secretari general de la Federació de Municipis de Catalunya, amb relació a la Proposició de llei d'adaptació de la Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, a la nova comarca del Moianès i a la creació de la vegueria del Penedès (tram. 352-00613/11)