

3. Tramitacions en curs

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.01. Projectes de llei

Projecte de llei de l'arquitectura

200-00003/11

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES A LA TOTALITAT

Termini: 10 dies hàbils (de l'1.04.2016 al 14.04.2016).

Finiment del termini: 15.04.2016; 09:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 29.03.2016.

Projecte de llei d'ordenació de les activitats d'espectacles públics i recreatives

200-00004/11

TEXT PRESENTAT

Reg. 16889 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 29.03.2016

A la Mesa del Parlament

Joan Vidal de Ciurana, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

Certifico:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 15 de març de 2016, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

«A proposta del conseller d'Interior, s'aprova l'Avantprojecte de llei d'ordenació de les activitats d'espectacles públics i recreatives, i s'autoritza el conseller perquè el presenti al Parlament.»

I perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona, el 15 de març de 2016.

PROJECTE DE LLEI D'ORDENACIÓ DE LES ACTIVITATS D'ESPECTACLES PÚBLICS I RECREATIVES

Preàmbul

Títol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte

Article 2. Finalitats

Article 3. Àmbit d'aplicació

Article 4. Definicions

Títol II. De l'organització i realització de les activitats d'espectacles públics i recreatives i del funcionament dels establiments oberts al públic

Capítol 1. Drets i obligacions de les persones

Article 5. Drets i obligacions dels titulars dels establiments, dels explotadors i dels organitzadors de les activitats regulades per aquesta llei

Article 6. Drets i obligacions dels espectadors i els participants de les activitats i dels clients dels establiments regulats per aquesta llei

Article 7. Drets i obligacions dels artistes, intèrprets o executants i de la resta del personal al servei de les activitats i els establiments regulats per aquesta llei

Article 8. Drets de les persones interessades

Article 9. Protecció de les persones menors d'edat

Capítol 2. Condicions i requisits generals de les activitats i els establiments

Article 10. Ubicació i construcció

Article 11. Prevenció i seguretat en matèria d'incendis i de protecció civil

Article 12. Higiene, salubritat pública, assistència sanitària i compatibilitat acústica

Article 13. Assegurances

Article 14. Horaris

Article 15. Venda d'entrades

Article 16. Publicitat

Article 17. Personal de control d'accés i sistemes de control d'aforaments

Article 18. Personal de seguretat privada

Capítol 3. Qualitat de les activitats d'espectacles públics i recreatives i dels establiments oberts al públic

Article 19. Foment públic de la qualitat de les activitats i els establiments

Article 20. Qualificació de les activitats i establiments

Article 21. Cartes de qualitat

Títol III. De les competències de les Administracions públiques i de les relacions interadministratives en matèria d'establiments i d'activitats d'espectacles públics i recreatives

Capítol 1. Competències de les Administracions públiques

Article 22. Competències administratives d'intervenció

Article 23. Competències administratives sancionadores

Capítol 2. Relacions interadministratives

Article 24. El Consell Assessor d'Activitats d'Espectacles Públics i Recreatives

Article 25. Relacions de col·laboració i cooperació

Article 26. Registre d'establiments d'activitats d'espectacles públics i recreatives i de persones organitzadores

Títol IV. Dels règims d'intervenció

Capítol 1. Disposicions comunes als règims d'intervenció

Article 27. Règim general

Article 28. Establiments de titularitat pública i activitats d'espectacles públics i recreatives organitzades per l'Administració

Article 29. Activitats sotmeses al règim d'intervenció

Article 30. Finestreta única empresarial i tramitació electrònica

Article 31. Controls

Article 32. Mesures sense caràcter sancionador

Article 33. Entitats col·laboradores de l'Administració

Capítol 2. Règim de comunicació prèvia

Article 34. Activitats i establiments sotmesos a comunicació prèvia

Article 35. Presentació de la comunicació prèvia i obertura de l'establiment i inici de l'activitat

Article 36. Formalització de la comunicació prèvia dels establiments oberts al públic no fixos en estructures desmuntables i itinerants i inici de l'activitat

Article 37. Formalització de la comunicació prèvia de les fires d'atraccions i inici de l'activitat

Article 38. Inexactitud, falsedat o omissió en les dades aportades en la comunicació prèvia

Capítol 3. Règim de llicència i d'autorització

Secció 1^a. Activitats i establiments sotmesos a llicència o autorització

Article 39. Llicència municipal per a establiments oberts al públic fixos

Article 40. Llicència municipal per a establiments oberts al públic no fixos en estructures desmuntables i itinerants

Article 41. Llicència municipal o autorització de la Generalitat per a activitats d'espectacles públics i recreatives de caràcter extraordinari

Article 42. Llicència municipal o autorització de la Generalitat per als establiments oberts al públic de règim d'horari especial

Article 43. Modificacions substancials de les llicències o autoritzacions

Secció 2^a. Disposicions comunes a les llicències i a les autoritzacions

Article 44. Contingut i condicions tècniques

Article 45. Informes tècnics i certificacions

Article 46. Termini per a resoldre i silenci administratiu

Article 47. Concurrència de llicències i autoritzacions

Capítol 4. Vigència, transmissió i extinció de les comunicacions prèvies, les llicències i les autoritzacions

Article 48. Vigència

Article 49. Transmissió

Article 50. Extinció

Títol V. Dels règims d'inspecció i sancionador

Capítol 1. Règim d'inspecció

Article 51. Inspeccions

Article 52. Coordinació de les inspeccions

Capítol 2. Règim sancionador

Article 53. Infraccions i sancions

Article 54. Faltes molt greus

Article 55. Faltes greus

Article 56. Faltes lleus

Article 57. Sancions per la comissió de faltes molt greus

Article 58. Sancions per la comissió de faltes greus

Article 59. Sancions per la comissió de faltes lleus

Article 60. Multes coercitives

Article 61. Publicitat de la conducta infractora

Article 62. Graduació de les sancions

Article 63. Persones responsables

Article 64. Prescripció i caducitat

Article 65. Registre d'infraccions i sancions

Capítol 3. Disposicions específiques del procediment sancionador

Article 66. Òrgans sancionadors

Article 67. Obertura del procediment sancionador

Article 68. Mesures provisionals

Capítol 4. Mesures provisionals prèvies

Article 69. Mesures provisionals prèvies a l'obertura de l'expedient

Article 70. Tipus de mesures provisionals prèvies

Article 71. Procediment i resolució

Article 72. Mesures provisionals immediates

Disposicions addicionals

Primera. Règim especial del municipi de Barcelona

Segona. Activitats d'espectacles públics i recreatives en recintes de locals d'entitats associatives d'interès social

Disposicions transitòries

Primera. Règim transitori dels expedients sancionadors

Segona. Règim transitori de les normes reglamentàries

Tercera. Règim transitori de les llicències i de les autoritzacions

Quarta. Règim transitori de les assumpcions de competències vigents

Cinquena. Règim transitori per a les proves d'habilitació del personal de control d'accés

Disposició derogatòria

Única

Disposicions finals

Primera. Modificació de la Llei 34/2010, de l'1 d'octubre, de regulació de les festes tradicionals amb bous

Segona. Desenvolupament reglamentari

Tercera. Entrada en vigor

Projecte de llei d'ordenació de les activitats d'espectacles públics i recreatives

Preàmbul

I. Els títols competencials estatutaris permeten l'afirmació, en mans del legislador català, d'un ampli ventall de possibilitats d'ordenació del sector de les activitats d'espectacles i recreatives i dels establiments oberts al públic. Amb caràcter general, i segons estableix l'article 141.3 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'espectacles i activitats recreatives, que inclou, en tot cas, l'ordenació del sector, el règim d'intervenció administrativa i el control de tota mena d'espectacles en espais i locals públics.

Al costat d'aquest títol competencial genèric, destaquen altres previsions estatutàries que hi estan directament vinculades, també de caràcter exclusiu, en matèria de cultura (article 127 EAC), de prevenció i extinció d'incendis i de protecció civil (article 132.1 EAC), lleure (article 134.3 EAC), salut pública (article 162 EAC), seguretat pública (article 164) i seguretat privada (article 163 EAC). I tot això sense oblidar, a més, l'existència de títols competencials diversos sobre un ampli conjunt de matèries relacionades amb les activitats d'espectacles i recreatives, com són el consum (article 123 EAC), la joventut (article 142 EAC), el medi ambient (article 144), l'urbanisme i l'ordenació del territori (article 149 EAC) i la protecció de menors (article 166.3 EAC), entre altres.

Pel que fa a les competències dels governs locals de Catalunya, l'article 84.2 de l'Estatut d'Autonomia es refereix a les matèries sobre les quals disposaran de competències pròpies, sempre en els termes que determinin les lleis. Entre altres, destaquen l'urbanisme i la conservació dels béns de domini públic local (lletra *a*), les condicions de seguretat en les activitats organitzades en espais i en locals de concurrència pública (lletra *e*), la protecció civil i la prevenció d'incendis (lletra *f*) i l'establiment d'autoritzacions de tot tipus d'activitats econòmiques (lletra *i*).

Segons l'article 160.1 de l'Estatut, i respectant el principi d'autonomia local, correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de règim local, que inclou la determinació de les competències i de les potestats pròpies dels municipis i dels altres ens locals, en els àmbits especificats per l'article 84 EAC.

II. Fent ara referència als antecedents normatius, en la regulació autonòmica de la matèria destaca la Llei 10/1990, de 15 de juny, sobre policia de l'espectacle, les activitats recreatives i els establiments públics, en exercici dels títols competencials previstos per l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 1979. Ja aleshores, el legislador català va voler respondre a la necessitat de garantir la seguretat del públic i dels participants en les activitats i dels usuaris dels establiments regulats, d'evitar molèsties a tercers, de protegir els menors i d'utilitzar els cossos policials per a preservar l'ordre públic.

La Llei 4/2003, de 7 d'abril, del sistema de seguretat pública de Catalunya, també s'inspira en uns principis generals, com són els de la prevenció dels riscos, proximitat amb el ciutadans, coordinació i cooperació entre autoritats, administracions i serveis que concorren en l'àmbit de la seguretat, amb el benentès d'assegurar l'eficàcia i l'eficiència de l'acció pública en interès dels ciutadans, fet que dona lloc a què, en l'àmbit dels espectacles públics i les activitats recreatives, les diferents administracions cooperin per ajustar conjuntament la seva acció a l'interès públic.

Més recentment, la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, pretén afrontar la profunda transformació del sector de les activitats d'espectacles i recreatives i dels establiments on hi tenen lloc. Així, amb un intent especialment manifestat de conciliar les activitats de lleure amb el descans, incorpora una regulació exhaustiva dels drets i deures de les principals persones concurrents a les activitats i establiments, atribueix àmplies potestats d'intervenció i de control als municipis i estableix un règim d'inspecció i sancionador detallat i exhaustiu.

La Llei actual recull i integra els dos antecedents normatius referits. Malgrat l'alteració del règim d'intervenció que ara s'efectua, i que tot seguit es motivarà, la Llei evidencia la preocupació del legislador català per a seguir garantint la seguretat i la salut dels espectadors, participants i usuaris, la convivència pacífica entre els drets d'aquestes persones concurrents a les activitats i els de la resta de la ciutadania, així com altres finalitats habituals en l'ordenació del sector, com ara la protecció dels menors.

III. Aquesta llei vol ordenar el sector d'acord amb les exigències provinents dels principis de mínima intervenció i de simplificació administrativa presents en el marc normatiu dels nostres dies, d'una manera plena i satisfactòria.

En el plànol europeu, convé destacar que la implantació d'un mercat únic de serveis es configura com un dels pilars bàsics de la construcció europea. És per això que els tractats fundacionals de la Comunitat Econòmica Europea ja preveïen de manera decidida el reconeixement de la llibertat d'establiment i de la lliure prestació de serveis.

En els darrers anys, aquests principis enunciats genèricament s'han traslladat a una norma de gran rellevància, la Directiva 2006/123/CE del Parlament i del Consell Europeu, del 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, bo i recollint la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió. Per tal de fomentar un mercat competitiu de serveis en l'àmbit europeu, aquesta Directiva fixa uns objectius de simplificació administrativa procedimental i per via electrònica (finestreta única), determina un règim comú de mínima intervenció per a l'exercici de la llibertat d'establiment i la lliure prestació dels serveis, i vetlla per la promoció de llur qualitat.

Les afirmacions al voltant de la simplificació administrativa i de la intervenció mínima certament no són noves i han estat presents en la nostra legislació administrativa. Les comunicacions prèvies o les declaracions responsables no són alienes al dret administratiu tradicional, per bé que és igualment cert que cobren una transcendència extraordinària amb l'impuls decidit de la Directiva de Serveis. La postergació a un segon plànol dels règims d'autorització administrativa, només admissibles si són proporcionals i necessaris, i no discriminatoris, és a dir, justificats en raons imperioses d'interès general, situa els instruments del règim de comunicació com a mecanismes primaris de l'ordenació administrativa de les activitats econòmiques.

La legislació administrativa aprovada en els darrers temps respon a l'afirmació decidida d'aquests principis, en el marc estatutari del reconeixement a la ciutadania de drets d'accés als serveis públics i a una bona administració (article 30 EAC). En aquest sentit, la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, assenyala clarament la submissió de l'Administració pública al principi d'intervenció mínima (article 31), obligant-la a escollir la mesura menys restrictiva a l'activitat dels particulars i a motivar-ne la seva necessitat per a la protecció de l'interès general. De la mateixa manera (article 32), la simplificació administrativa es considera essencial per a assolir un funcionament adequat d'una bona administració pública.

IV. L'assoliment d'una intervenció administrativa mínima i proporcional amb les finalitats d'interès públic que es persegueixen i la simplificació administrativa es consideren essencials per a afavorir el creixement econòmic, l'ocupació, la innovació, la

competitivitat, l'increment de la llibertat d'elecció dels consumidors i usuaris i l'obtenció de noves oportunitats de negoci per a les empreses.

Pel que fa a les activitats d'espectacles i de caràcter recreatiu ens trobem, sense cap mena de dubte, davant d'un sector de gran importància econòmica i social. Per tal d'incrementar el seu creixement cal procedir a una ordenació moderna del sector, la qual promogui la iniciativa particular, fent-la en tot cas compatible amb les exigències de l'interès general, representat essencialment pel principi de seguretat, al costat de la resta de béns jurídics especialment protegits, com ara la convivència entre els subjectes concurrents i la resta de la ciutadania i la qualitat dels serveis.

En altres paraules, i sempre d'acord amb el marc normatiu actual, aquesta llei pretén fer compatible el principi de llibertat amb les necessàries condicions de seguretat que han d'observar els establiments i les activitats regulats, i compatibilitzar els drets de les persones concurrents a les activitats i als establiments amb els de les terceres persones.

Aquesta finalitat requereix l'acomodació i l'ajust de mentalitats, tant des de l'Administració pública com des de les persones privades implicades. Des de la perspectiva de l'Administració, l'accent s'haurà de posar en molts casos no en la fase de control previ de les activitats, sinó més aviat en les fases posteriors de control, la qual cosa exigeix una revisió d'objectius, així com la implantació d'una externalització parcial de l'activitat administrativa. Des de la perspectiva de l'operador econòmic, caldrà assumir les conseqüències jurídiques de les noves formes de comportament, amb l'assumpció de les responsabilitats que dimanen de l'exercici de les activitats.

V. En definitiva, aquesta llei pretén aplicar al sector de l'oci, els canvis obrats en el dret europeu i en el dret intern, al voltant dels principis d'intervenció mínima i de simplificació administrativa. Canvis tendents a què les administracions públiques, adoptin, amb caràcter general, un sistema de controls a posteriori, orientat a la preservació dels interessos públics, que fins ara s'efectuava mitjançant el control preventiu.

En el cas de les activitats d'espectacles i recreatives, la presència de raons imperioses d'interès general permet el manteniment de supòsits de llicència i d'autorització administrativa, d'acord amb la Directiva de Serveis, que recull principalment, sense exhaurir-les, les raons reconegudes en la jurisprudència del Tribunal de Justícia dels articles 43 i 49 del Tractat de Roma. En el nostre cas, estariem en presència d'un conjunt d'àmbits principalment prescrits per la Directiva, com ara la seguretat i la salut pública, l'ordre públic, la protecció de l'entorn urbà i, en alguns casos d'una manera especial, la protecció dels menors d'edat.

Malgrat el manteniment d'algunes llicències i autoritzacions, aquesta llei estableix, per primer cop, un règim de comunicació prèvia amb caràcter general, a diferència de la llei que deroga, que simplement el permetia per via reglamentària o per ordenança. D'acord amb la normativa de prevenció i extinció d'incendis, s'estableixen diferents gradacions d'intervenció administrativa, en funció del risc important de les activitats, molt lligat amb l'aforament de les activitats i dels establiments públics.

També es pretén amb aquesta regulació incrementar la seguretat jurídica de la normativa sectorial, mitjançant un règim legal de caràcter general, per a l'àmbit territorial català, en matèria d'establiments i activitats d'espectacles i recreatives, en relació al principi de reserva de llei, de transparència i de predictibilitat de les normes.

Pel que fa en concret a la reserva de llei, l'article 53.1 de la Constitució espanyola la preveu respecte a la llibertat d'empresa (article 38 CE). Això significa que les limitacions a l'activitat econòmica de les persones han de tenir el suport legal necessari, de manera que la llei assenyali els supòsits d'intervenció sobre aquesta activitat dels particulars i fixi els objectius de l'actuació administrativa, mentre que la resta és funció dels reglaments.

Quant als principis de transparència i predictibilitat, propis de la idea de seguretat jurídica, el coneixement de les normes ha de permetre al ciutadà –i als poders públics– la previsió de les conseqüències jurídiques dels seus actes o dels actes de tercers, així com la confiança en la permanència i estabilitat de normes i de les situacions creades a l'empara de l'ordenament jurídic. Mitjançant una regulació per a tot l'àmbit territorial català, aquesta llei pretén afavorir la lliure competència, en la mesura que els operadors econòmics no estaran sotmesos a la incertesa respecte la seva possible implantació i actuació econòmica en els diversos municipis.

VI. El Títol I recull les disposicions generals d'aquesta llei. Tot i partir del mateix objecte que la llei anterior, a les finalitats de seguretat, convivència, qualitat i altres, s'afegeix la de facilitar l'exercici de la llibertat de prestació en el sector de les activitats i els establiments que es regulen, donant compliment a la normativa europea.

La llei es declara únicament supletòria per a les activitats de restauració, a diferència de les normes anteriors que l'establien també per a les activitats esportives i les relacionades amb els jocs i apostes. El desenvolupament normatiu d'aquests sectors fa recomanable evitar una supletorietat excessiva d'aquesta llei, a fi i efecte de no dificultar l'aplicació de les respectives normes.

Quant a les definicions recollides en aquesta llei, s'incorporen novetats importants que defineixen conceptes que faciliten la seva interpretació.

VII. El Títol II es refereix a l'organització i realització de les activitats regulades en aquesta llei, així com al funcionament dels establiments oberts al públic. Es tracta d'una regulació unitària, entre les activitats i els establiments on aquestes es duen a terme, amb diferències segons llur caràcter fix o eventual, ordinari o extraordinari.

L'ordenació efectuada es refereix inicialment als drets i obligacions de les persones que intervenen en els establiments i les activitats d'espectacles i recreatives que es regulen. L'ordenació actual dota de rang legal a determinades prohibicions d'accés per a les persones menors, en un sentit protector de la seva integritat física i moral.

Pel que fa a les condicions i requisits generals de les activitats i els establiments, la llei segueix la pauta marcada per la legislació anterior, si bé incorpora a la legalitat algunes previsions, fins al moment contingudes en la normativa reglamentària.

Aquesta llei dedica un capítol sencer al foment de la qualitat de les activitats i establiments objecte d'ordenació, promou l'adopció de cartes de qualitat i recull la denominació de qualitat Q10, anteriorment creada en l'àmbit reglamentari. Com s'ha dit anteriorment, estem en presència d'una idea especialment moderna, emparada per diverses normes, sobretot en l'àmbit europeu. En aquest sentit, la llei considera la promoció de la qualitat una de les principals línies de futur del sector de les activitats d'espectacles i recreatives, plenament d'acord amb la normativa de serveis europea i interna.

S'ha d'assenyalar que la nova llei modifica un dels supòsits que, amb l'entrada en vigor de la Llei 10/2011, del 29 de desembre, havia estat incorporat a la Llei 11/2009, del 6 de juliol, i que feia referència a què les proves de selecció per aconseguir l'habilitació com a personal de control d'accés, es durien a terme pels propis centres que impartien els cursos de formació.

L'experiència constatada en el decurs d'aquests anys ha demostrat unes grans diferències entre els diversos centres de formació alhora d'impartir els cursos formatius, fet que ha suposat una dinàmica divergent de funcionament, tant en la mateixa formació com en les proves de selecció que realitzen els aspirants per aconseguir l'habilitació com a personal de control d'accés i, sobretot, pel que fa referència a l'àmbit del coneixement tant teòric com pràctic.

Per una major paritat i qualitat, i atenent als principis de responsabilitat administrativa envers als aspirants a controladors d'accés i, al mateix temps, vetllar per a què els alumnes hagin obtingut la formació necessària per poder desenvolupar les funcions que estableix la legislació vigent, és convenient procedir a una homogeneïtzació de les proves de selecció i revertir en l'Administració de la Generalitat la responsabilitat de realitzar aquestes proves de selecció per tal de garantir que dit personal disposa de la formació requerida.

VIII. Quant a les competències de les Administracions públiques i a llurs relacions interadministratives, el Títol III de la llei estableix les competències pròpies de cada administració així com a les delegades en matèria sancionadora.

En l'àmbit municipal, els ajuntaments segueixen disposant d'un paper essencial en relació al règim d'intervenció, en l'atorgament de llicències administratives i en els nous àmbits oberts a la comunicació prèvia. Normativament, els ajuntaments podran dictar ordenances, les quals no podran contradir, en cap cas, el règim d'intervenció previst per la nova llei i pel seu desenvolupament reglamentari, i urbanísticament podran determinar les mesures adients per a l'emplaçament adequat dels establiments i llur accessibilitat, sempre d'acord amb la normativa de serveis.

És justament per mitjà del planejament urbanístic que cada municipi pot constituir el seu propi model de ciutat i no establint requisits o limitacions addicionals, els quals fàcilment podrien esdevenir restrictius i injustificats per a la llibertat d'establiment i de prestació de serveis.

Aquesta llei atribueix de manera flexible les competències de control, i deixa, en mans de cada ajuntament, la decisió de que li sigui delegada la competència de la potestat sancionadora.

IX. El Títol IV fa referència al règim d'intervenció administrativa sobre les activitats regulades per aquesta llei. Com s'ha dit abans de manera general, estem davant d'una de les seves principals novetats i, d'un nou repte per a les administracions públiques i els operadors implicats, en la mesura que s'hauran d'adaptar als canvis que comporta aquesta nova ordenació.

Amb caràcter de novetat, la llei determina que els establiments oberts al públic i les activitats d'espectacles públics i recreatives resten subjectes al règim general de comunicació prèvia, segons les modalitats previstes. Per tant, i a l'inrevés del sistema vigent fins ara, el règim de llicència o autorització no té un caràcter general, sinó que només es podrà aplicar als supòsits previstos especialment per aquesta llei.

Com requereix la normativa europea i interna, la llei efectua una diversa consideració dels supòsits, atenent a la presència de raons imperioses d'interès general com ara la seguretat pública, l'ordre públic, la salut pública, la protecció del medi ambient i de l'entorn urbà, la protecció dels menors i la conservació del patrimoni històric artístic.

És en aquest sentit que s'estableix un règim de comunicació prèvia general, que abasta sobretot els establiments regulats per aquesta, sempre que no es tracti de locals o parts d'un edifici de risc important segons la normativa tècnica existent. En aquest àmbit seran principalment rellevants els requisits que exigeix l'Administració per a poder realitzar l'activitat, la qual cosa s'haurà de plantejar de manera objectiva, transparent i no discriminatòria. Per tant, no es pot parlar en aquest context de discrecionalitat administrativa quant a la conveniència o no de l'exercici d'una activitat.

El règim de comunicació prèvia s'estableix per als establiments teatrals, cinematogràfics, d'activitats recreatives, que no requereixen d'un règim de control previ, i no estiguin considerades de risc important, d'acord amb la definició establerta.

La llei determina els efectes jurídics de la presentació o formalització de la comunicació prèvia, per tal d'enfortir la consideració d'un règim d'intervenció transparent i previsible, que eviti els inconvenients d'un control previ generalitzat i el límit per alguns establiments no fixos destinats a determinades activitats. En conseqüència, les llicències i les autoritzacions administratives ocupen els espais no coberts pel règim de comunicació.

Es produeix un canvi remarcable amb relació als efectes jurídics de la manca d'activitat de l'administració. A diferència de la legislació fins ara vigent, aquesta llei opta, per una mesura menys restrictiva, i considera, en general, el silenci positiu, motivant els casos concrets en què pugui ser necessari i proporcionat establir un silenci negatiu. Això succeeix clarament en els supòsits dels establiments que estiguin sotmesos al règim de llicències, als de règim d'horari especial i en les activitats de caràcter extraordinari, atès el seu impacte potencial sobre l'entorn urbà i la convivència ciutadana, sobre la seguretat, la salut i la integritat de les persones, especialment si es tracta de menors d'edat, on excepcionalment s'afirma el seu caràcter negatiu.

X. Finalment, el Títol V de la llei es dedica als règims d'inspecció i de sanció. S'efectuen precisions rellevants pel que fa a la tipificació de les infraccions i les sancions, així com en relació amb les mesures provisionals. Cal destacar la incorporació de les infraccions i les sancions relatives a les comunicacions prèvies previstes, i també la possibilitat que els òrgans competents en matèria sancionadora puguin imposar multes coercitives, amb el previ requeriment d'execució dels actes i de les resolucions de caràcter administratiu, destinades al compliment d'allò que determini aquesta llei i les altres disposicions relatives al sector d'activitats d'espectacles públics i recreatives.

El règim inspector i sancionador és de gran importància si tenim en compte la gran transcendència dels valors i dels interessos que es poden veure afectats pel desenvolupament de les matèries regulades. És per això que es mantenen algunes institucions jurídiques especialment rellevants, amb la voluntat de garantir eficaçment el compliment

efectiu de la normativa aplicable, com ara el comís d'instruments i aparells o, entre altres, les mesures provisionals, incloses les de caràcter previ a l'obertura de l'expedient sancionador o les de caràcter immediat.

La importància d'un règim de control i de sanció especialment elaborats no fa sinó veure's reforçada per l'ampliació del règim de comunicació que s'efectua en aquesta llei. Com s'ha afirmat anteriorment, la substitució del règim de llicència o d'autorització pel de comunicació prèvia operada per la normativa de serveis ha traslladat en bona part l'actuació administrativa a un moment posterior, on ocupen un lloc primordial les funcions de verificació, control, inspecció i sanció.

XI. En les disposicions transitòries, destaquen, d'una banda, en la quarta el règim transitori de l'assumpció de les competències per part dels ajuntaments, que amb l'entrada en vigor d'aquesta llei, disposaran d'un termini per sol·licitar la delegació de la competència assumida en base a l'anterior legislació. D'altra banda, en la cinquena disposició s'estableix el règim transitori per la realització de les proves d'habilitació del personal de control d'accés, que recuperarà l'òrgan competent en la matèria que regula aquesta llei.

Pel que fa a la disposició derogatòria, es deroga, específicament, la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives.

Quant a les disposicions finals, la primera modifica l'article 19 de la Llei 34/2010, de l'1 d'octubre, de regulació de les festes tradicionals amb bous, la segona fa referència al desenvolupament reglamentari i la tercera a l'entrada en vigor.

Títol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte

Aquesta llei estableix, en el marc de les competències de la Generalitat, el règim jurídic i la intervenció administrativa aplicable a les activitats d'espectacles públics i recreatives, incloses en el Catàleg establert per reglament, així com als establiments i als espais oberts al públic on aquestes activitats es duen a terme.

Article 2. Finalitats

Les finalitats d'aquesta llei són:

- a) Facilitar l'exercici de la llibertat de prestació i d'establiment de serveis, en el sector de les activitats d'espectacles públics i recreatives, d'acord amb els principis de mínima intervenció i de simplificació administrativa.
- b) Garantir la seguretat i la salut dels espectadors, usuaris i participants de les activitats i dels establiments regulats per aquesta llei, i també la indemnitat dels béns públics i privats afectats.
- c) Procurar la convivència pacífica entre els concurrents a les activitats i als establiments i la resta de la ciutadania, especialment les persones que viuen a l'entorn dels llocs on es duen a terme o s'ubiquen.
- d) Promoure la qualitat, la comoditat i la sostenibilitat ambiental de les activitats i els establiments regulats per aquesta llei.
- e) Protegir la integritat física, psíquica i moral de les persones menors d'edat.
- f) Evitar qualsevol mena de discriminació per raó de naixement, sexe, raça, discapacitat, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social.

Article 3. Àmbit d'aplicació

1. Aquesta llei s'aplica a les activitats d'espectacles públics i recreatives i als establiments i espais oberts al públic on aquestes es duen a terme, incloses en el Catàleg establert per reglament, independentment del caràcter públic o privat de les persones titulars, explotadores o organitzadores, de la finalitat lucrativa o gratuïta i, amb independència també de la titularitat pública o privada de l'establiment o de l'espai obert al públic on es duen a terme les activitats, i de llur caràcter ordinari o extraordinari.

2. Aquesta llei és aplicable supletòriament a les activitats de restauració, que es regeixen per llur normativa específica.

3. Aquesta llei és d'aplicació a les activitats d'espectacles públics en què s'utilitzin animals.

4. S'exclouen de l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei:

a) Els actes i celebracions de caràcter privat sense ànim de lucre, o familiar, que no es duen a terme en establiments oberts al públic inclosos en el Catàleg establert per reglament, i que, per llurs característiques, no comporten cap risc per a la seguretat de les persones, per a la integritat dels espais públics, per a la convivència entre els ciutadans.

b) Els actes i celebracions de caràcter veïnal o associatiu, amb un aforament mitjà, que no es duen a terme en establiments oberts al públic inclosos en el Catàleg establert per reglament, sempre que no comportin cap risc per a la seguretat de les persones, per als drets de tercers o per a la integritat dels espais públics, sens perjudici del que estableixin les ordenances municipals.

c) Totes aquelles manifestacions festives que consten en el Catàleg del Patrimoni Festiu de Catalunya, sens perjudici del que estableixin les ordenances municipals.

d) Les activitats que constitueixen exercici dels drets fonamentals de reunió i de manifestació.

e) Les activitats esportives, i les del joc i apostes, que seran regulades per llur normativa específica.

f) Qualsevol altre acte o celebració que no es trobi inclòs en el Catàleg establert per reglament.

5. En cas de conflicte, les lleis sectorials aplicables prevalen sobre aquesta llei.

Article 4. Definicions

1. Als efectes d'aquesta llei s'entén per:

Activitats d'espectacles públics: activitats adreçades al lleure o l'entreteniment, consistents en representacions, actuacions, projeccions, o altres similars, que són ofertes per un titular, explotador o organitzador i realitzades per actors, artistes o altres executants, i que congreguen a un públic que acudeix amb l'objecte de contemplar-les.

Activitats recreatives: activitats musicals que congreguen a un públic amb l'objectiu principal de fer-lo participar en l'activitat o d'oferir-li el consum de productes o serveis amb finalitats d'oci, entreteniment o diversió.

Aquestes dues activitats poden ser:

a) Ordinàries: activitats que es desenvolupen habitualment en establiments oberts al públic, fixos o no permanents desmuntables, que disposen d'autorització, llicència o comunicació prèvia per les activitats que es volen realitzar.

b) Extraordinàries: activitats que es desenvolupen esporàdicament en establiments oberts al públic que disposen d'autorització, llicència o comunicació prèvia per a una activitat diferent de la que es vol realitzar o en espais oberts al públic o en altres establiments no regulats per aquesta llei.

Activitats de risc important: activitats que, atenent a les condicions de l'espai on es desenvolupa i de l'ocupació prevista, comporta un perill per les persones presents i precisa d'un control preventiu per part de l'Administració de la Generalitat, respecte de les seves condicions de prevenció i seguretat en matèria d'incendis, conforme a la normativa específica en aquest àmbit. En concret, esdevenen activitats de risc important les següents:

a) Activitats recreatives fixes amb una superfície igual o superior a 501 m² o amb un aforament igual o superior a 501 persones.

b) Activitats de restauració fixes amb una superfície igual o superior a 501 m² o amb un aforament igual o superior a 501 persones.

c) Activitats d'espectacles públics i recreatives no fixos que es duguin a terme en estructures desmuntables i itinerants, com ara carpes, envelats o tendals, i cirques, amb un aforament igual o superior a 1001 persones.

d) Activitats d'espectacles públics i recreatives de caràcter extraordinari que es duguin a terme en establiments oberts al públic, o en edificis o locals o en espais oberts al públic.

Aforament: Nombre màxim de persones autoritzades a romandre dins d'un establiment, recinte o espai durant el desenvolupament de l'activitat autoritzada en la seva llicència o document administratiu equivalent, no superant en cap cas l'ocupació, per la qual s'han determinat les condicions d'evacuació necessàries, que s'han de mantenir.

Classificació d'aforament:

a) D'aforament baix, quan aquest no supera les 150 persones.

- b) D'aforament mitjà, quan aquest és de 151 a 500 persones.
- c) D'aforament alt, quan aquest és de 501 a 1.000 persones.
- d) D'aforament molt alt, quan aquest supera les 1.000 persones.

Catàleg: classificació i definició dels diversos tipus d'activitats d'espectacles i recreatives i dels establiments on aquestes es duen a terme, sotmesos a aquesta llei i establert per reglament.

Comunicació prèvia: document subscrit per la persona interessada en què posa en coneixement de l'Administració pública competent fets o elements relatius a l'inici de les activitats, a l'obertura dels establiments o llurs modificacions, d'acord amb les previsions d'aquesta llei o reglamentàries, i, si escau, que s'acompanya de la documentació necessària per al seu compliment, de conformitat amb el règim d'intervenció que s'estableixi reglamentàriament.

Entitats associatives d'interès sociocultural: entitats legalment constituïdes sense finalitat de lucre, que tenen com a objecte primordial la realització d'activitats culturals i artístiques.

Entrades: localitats, tiquets, abonaments i d'altres, expedits pels titulars, explotadors o organitzadors de les activitats d'espectacles públics i recreatives, que permeten l'accés del públic espectador, usuari i participant. Aquestes entrades poden ser amb suport físic o amb dispositius tecnològics.

Espais oberts al públic: els llocs de domini públic, inclosa la via pública, o de propietat privada on es duen a terme activitats d'espectacles públics o recreatives, i que no disposen d'infraestructures estables per a fer-ho.

Establiments oberts al públic: qualsevol infraestructura estable on es du a terme una activitat d'espectacle o recreativa. Poden ser:

- a) Establiments oberts al públic fixos o permanents: els edificis i els locals o recintes no desmuntables, tancats i coberts totalment o parcialment.
- b) Establiments oberts al públic no fixos o no permanents: les instal·lacions i estructures desmuntables o portàtils, amb independència que estiguin cobertes o tancades.
- c) Complexos d'establiments oberts al públic: Agrupacions d'establiments diversos, tant fixos com no.

Explotadors: les persones, físiques o jurídiques, de caràcter públic o privat, responsables legals de gestionar, en benefici propi, les activitats d'espectacles públics i recreatives que es duen a terme en els establiments oberts al públic. Poden ser, al mateix temps, titulars d'establiments, de llicències, de comunicacions prèvies o d'autoritzacions.

Modificacions substancials: qualsevol alteració significativa de les característiques o del funcionament de les activitats d'espectacles públics i recreatives, o dels establiments i espais públics, que pugui afectar als béns jurídics, especialment protegits per aquesta llei i per la normativa tècnica aplicable, com l'ordre públic, la seguretat de les persones i dels béns, la protecció dels menors, la salut pública, la protecció del medi ambient i de l'entorn urbà i la conservació del patrimoni històric artístic.

Sens perjudici del que s'estableixi per reglament, en tot cas es considera modificació substancial de l'activitat la modificació de les vies d'evacuació i l'ampliació o la reducció de la superfície destinada al públic.

Ocupació: capacitat total de cabuda de persones d'un establiment, recinte o espai destinat a les activitats regulades per aquesta llei, mesurada en general d'acord amb les densitats d'ocupació que s'indiquen en el Codi Tècnic de l'Edificació, o altra normativa que ho reguli expressament, amb la finalitat de determinar les condicions d'evacuació.

Organitzadors: les persones, físiques o jurídiques, de caràcter públic o privat, responsables legals de promoure, preparar, ordenar, coordinar i desenvolupar les activitats d'espectacles públics i recreatives. Poden ser, al mateix temps, titulars o explotadors.

Policia de Catalunya: la policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra i les policies dels ajuntaments, amb la denominació de policia local, policia municipal, guàrdia urbana o altres de tradicionals, constitueixen la policia de les institucions pròpies de Catalunya, d'acord amb la normativa d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya.

Raons imperioses d'interès general: raons reconegudes com a tals per la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, i recollides per la normativa comunitària i per l'ordenament jurídic, que permeten el manteniment de règims d'intervenció

particularment intensos sobre les activitats econòmiques dels ciutadans, especialment els consistents en règims de llicència, d'autorització.

Recinte: espai d'un edifici, d'un local o un espai obert al públic delimitat per tanca-ments, particions o qualsevol altre element separador.

Règim d'intervenció administrativa: qualsevol procediment en virtut del qual les persones responsables estan obligades a efectuar un tràmit davant de l'administració competent per obtenir un document oficial o una decisió implícita sobre l'exercici d'una activitat regulada per aquesta llei. Aquest inclou els procediments de llicència municipal, d'autorització de la Generalitat i de comunicació prèvia.

Responsables: les persones físiques o jurídiques, de caràcter públic o privat, amb ànim de lucre o sense, que tenen la condició de titulars, explotadors o d'organitzadors, el personal al seu càrrec i els espectadors i usuaris.

Titulars: les persones físiques o jurídiques, de caràcter públic o privat, responsables legals dels establiments públics on es duen a terme les activitats d'espectacles públics i recreatives. Ostenten també la condició d'explotadors, tret que expressament consti una altra persona.

Aquests titulars poden ser:

a) Dels establiments públics, en qualitat de propietaris, arrendataris o qualsevol altre títol que li atribueixi aquesta condició.

b) De les llicències, comunicacions prèvies o autoritzacions, atorgades per desenvolupar les activitats incloses en el Catàleg establert per reglament.

Títol II. De l'organització i realització de les activitats d'espectacles públics i recreatives i del funcionament dels establiments oberts al públic

Capítol 1. Drets i obligacions de les persones

Article 5. Drets i obligacions dels titulars dels establiments, dels explotadors i dels organitzadors de les activitats regulades per aquesta llei

1. En el marc de la llibertat d'empresa, els titulars, els explotadors i els organitzadors tenen els drets següents:

a) Dur a terme l'activitat, sense altres limitacions que les derivades del règim d'intervenció administrativa que correspongui.

b) Fixar els preus que considerin pertinents i que estiguin exposats o publicitats.

c) Rebre el suport de la Policia de Catalunya per a garantir l'ordre a l'exterior de l'establiment o l'espai obert al públic i, en el cas que es produeixin incidents que puguin posar en perill la seguretat de les persones i dels béns, també a l'interior de l'establiment.

d) Exercir el dret d'admissió als establiments o als espais oberts al públic, d'acord amb el que s'estableixi per reglament, sense comportar cap mena de discriminació de les persones per raó de naixement, sexe, raça, discapacitat, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social.

e) Participar en la planificació, la programació i l'adopció de les decisions de les administracions públiques, per mitjà de les associacions o de les organitzacions en que s'integrin.

2. Els titulars, els explotadors i els organitzadors tenen les obligacions següents:

a) Complir els requisits i les condicions de les activitats d'espectacles públics i recreatives i dels establiments i espais oberts al públic, segons les disposicions previstes per aquesta llei i per la resta de la normativa aplicable.

b) Haver presentat la comunicació prèvia o disposar de la llicència o autorització que sigui necessària per a l'inici, el desenvolupament o la modificació de l'activitat o de les instal·lacions dels establiments, i comunicar a l'administració competent els canvis que es produeixin en les dades facilitades.

c) Realitzar l'activitat d'espectacle públic o recreativa d'acord amb les condicions que s'hagin anunciat i ofert al públic, tret que ho impedeixin causes de força major.

d) Que la publicitat efectuada no sigui discriminatòria, que no inciti als menors a l'adquisició d'un bé o servei aprofitant la seva condició de menor i que no sigui subliminal ni enganyosa, d'acord amb la legislació en matèria publicitària.

e) Informar justificadament, amb una antelació suficient, de les variacions que afectin la data o el contingut de l'activitat, en els llocs on habitualment s'efectua la publicitat i on es venen les entrades.

f) Retornar els imports abonats als espectadors o participants de les activitats que se suspenguin, es modifiquin de manera essencial, o hagin estat anunciades incorrectament provocant confusió, tret dels casos en que s'hagi anunciat de manera expressa i clara, que els organitzadors, titulars o explotadors es reserven el dret de modificar la programació, o dels casos en què la suspensió o la modificació essencial es produeixin un cop iniciada l'activitat i siguin degudes a causes de força major.

g) Permetre l'entrada al públic, tret dels supòsits establerts per llei o per reglament.

h) Garantir l'accessibilitat als establiments i activitats a les persones amb discapacitat, d'acord amb la normativa vigent, de promoció de l'accessibilitat i de supressió de barreres i d'accés a l'entorn de les persones acompanyades de gossos d'assistència.

i) Tenir a disposició del públic els fulls oficials de queixa/reclamació/denúncia així com disposar del rètol corresponent en què s'informi de la disponibilitat d'aquests fulls.

j) Disposar en un lloc accessible la informació i els rètols que s'estableixi per reglament, tant a l'exterior com a l'interior del local o recinte.

k) No cobrar pels serveis, per les entrades o els abonaments, un preu superior al que s'hagi anunciat en la publicitat corresponent i comunicar-ne o denunciar-ne la venda o revenda en llocs o plataformes tecnològiques no autoritzades.

l) Respectar l'aforament màxim permès per als establiments oberts al públic i abstenir-se de vendre entrades i abonaments en un nombre que l'excedeixi.

m) Complir els horaris d'inici i acabament de les activitats i d'obertura i tancament dels establiments.

n) Disposar d'uns serveis de vigilància i de personal de control d'accés, d'acord amb la normativa aplicable.

o) Vetllar perquè els espais urbans i rurals que poden ser afectats per les activitats d'espectacles públics i recreatives es conservin d'acord amb la normativa de protecció del medi ambient.

p) Respondre dels danys i perjudicis que es puguin produir com a conseqüència de l'organització i la realització de l'activitat o del funcionament dels establiments oberts al públic.

q) Constituir les garanties i concertar i mantenir vigents els contractes d'assegurança corresponents, determinats per reglament.

r) Comunicar a les administracions competents la identitat i el domicili dels titulars, dels explotadors, dels organitzadors, de llurs representants legals i dels responsables de dirigir els establiments oberts al públic i les activitats, i de les modificacions i els canvis que es produeixin.

s) Facilitar que les comunicacions i les notificacions es facin amb mitjans informàtics i telemàtics accessibles.

t) Facilitar l'accés a l'autoritat i els seus agents, als serveis de protecció civil, de prevenció i d'extinció d'incendis i de sanitat, als funcionaris i a les entitats col·laboradores de l'Administració que exerceixen funcions de control, de vigilància, d'observació o d'inspecció, en els termes establerts per aquesta llei, i el reglament que la desenvolupi, així com col·laborar en l'exercici d'aquestes funcions i tenir a la seva disposició tota la documentació que s'estableixi per reglament.

u) Adoptar les mesures de seguretat, higiene, salubritat, primers auxilis i assistència sanitària establertes amb caràcter general i, si és el cas, pel règim d'intervenció corresponent, de manera que els establiments oberts al públic funcionin en tot moment de manera adequada.

v) Efectuar els controls tècnics periòdics de caràcter obligatori, segons la normativa vigent.

w) Complir les disposicions relatives al règim general dels artistes, intèrprets o executants i la resta de normativa aplicable.

x) Adoptar les mesures necessàries per evitar el consum il·legal o el tràfic de drogues tòxiques o de substàncies estupefaents o psicotròpiques en els establiments i espais oberts al públic, durant la realització de les activitats d'espectacles públics i recreatives.

y) Impedir que el públic i altres persones usuàries surtin amb begudes dels establiments, de les activitats recreatives o dels espectacles respectius i informar la policia de Catalunya competent de qualsevol indicatiu de conducta incívica a l'exterior i en la proximitat dels seus establiments i dels espais on se celebren els espectacles públics o les activitats recreatives.

z) Adoptar les mesures adequades per a garantir la qualitat de l'activitat i de l'establiment.

Article 6. Drets i obligacions dels espectadors i els participants de les activitats i dels usuaris dels establiments regulats per aquesta llei

1. A més dels que tinguin reconeguts per la normativa sobre defensa de consumidors i usuaris, els espectadors, els participants i els usuaris tenen els drets següents:

a) Contemplar les activitats d'espectacles o participar en les recreatives, d'acord amb les condicions anunciades i ofertes al públic.

b) Que es respectin els termes contractuals establerts a les entrades corresponents.

c) Rebre la devolució total o parcial de l'import abonat, en el cas de suspensió, de modificació essencial de l'activitat o de publicitat que contravingui la normativa vigent, tret dels supòsits de força major, i sens perjudici de les reclamacions que puguin correspondre segons la legislació aplicable.

d) Ésser admesos als establiments o als espais oberts al públic en les mateixes condicions objectives per a tots els assistents, sempre que ho permeti la capacitat d'aforament i que no es doni cap de les causes d'exclusió establertes per reglament, per raons d'ordre públic, de seguretat o en aplicació del dret d'admissió.

e) Rebre un tracte respectuós i no discriminatori dels titulars, dels explotadors, dels organitzadors i del personal al servei dels establiments i les activitats.

f) Tenir a llur disposició els fulls oficials de queixa/reclamació/denúncia, pertinents, i formular les que considerin pertinents, d'acord amb el que s'estableixi per reglament.

g) Que la publicitat de les activitats i dels establiments sigui objectiva, veraç i suficient i no contingui informacions que els puguin induir a error ni que puguin generar frau, que no sigui discriminatòria o que sigui contrària a les prohibicions establertes per aquesta llei i la resta de la normativa aplicable.

h) Les persones amb discapacitats tenen el dret d'accedir als establiments i a les activitats i el dret a participar-hi en igualtat de condicions a les altres, d'acord, amb la normativa vigent de promoció de l'accessibilitat i de supressió de barreres.

2. Els espectadors, els participants i els usuaris tenen les obligacions següents:

a) Ocupar llurs localitats o romandre en les zones assenyalades per al públic, sense envair l'espai destinat a altres finalitats, llevat que estigui previst especialment i formi part de l'activitat d'espectacle.

b) Complir les condicions i els requisits de seguretat que estableixin els titulars, els explotadors o els organitzadors i seguir les indicacions del personal de vigilància i de seguretat.

c) Comportar-se cívicament i evitar accions que puguin crear situacions de perill o incomoditat per a la resta de persones concurrents, o que puguin impedir o dificultar la realització normal de l'activitat.

d) Ésser respectuosos amb els artistes, intèrprets o executants i amb la resta de persones concurrents a l'activitat o a l'establiment.

e) No dur armes de cap naturalesa ni altres instruments perillosos per a la integritat de les persones o dels béns.

f) Complir els requisits d'accés i d'admissió disposats amb caràcter general pels titulars, els explotadors i els organitzadors, d'acord amb els criteris establerts per reglament.

g) Respectar els horaris d'inici i acabament de les activitats i d'obertura i tancament dels establiments.

h) Adoptar una conducta, a l'entrada i a la sortida de l'establiment, que garanteixi la convivència entre els ciutadans i no destorbi els descans dels veïns. No sortir amb begudes dels establiments d'activitats d'espectacles públics i recreatives.

i) No malmetre el mobiliari urbà que es trobi a l'entorn de l'establiment o de l'activitat.

j) Respectar les normes reguladores del subministrament i el consum de tabac i de begudes alcohòliques.

k) Respectar les normes que estableixen l'edat mínima per a poder accedir als establiments i espais oberts al públic.

l) Abstenir-se de dur i exhibir públicament, tant a dins com a fora de l'establiment símbols, indumentària o objectes i d'adoptar conductes que incitin a la violència o a qualsevol mena de discriminació personal, que puguin ésser constitutives d'algun dels delictes d'apologia establerts pel Codi Penal, o siguin contràries als drets fonamentals i a les llibertats públiques reconeguts per la Constitució.

m) Respectar el medi ambient, l'espai públic, els béns culturals i el patrimoni de les administracions públiques.

Article 7. Drets i obligacions dels artistes, intèrprets o executants i de la resta del personal al servei dels establiments i de les activitats regulats per aquesta llei

1. Els artistes, intèrprets o executants i la resta del personal tenen els drets següents:

a) Dur a terme l'actuació contractada, d'acord amb les normes que la regulen i amb el programa o el guió pactat amb els responsables de l'activitat. Només es poden negar a efectuar l'actuació o a modificar-la per raons de força major o per una causa legítima, entesa com la manca o insuficiència de les mesures de seguretat, d'higiene i de salubritat, primers auxilis i assistència sanitària requerides.

b) Ésser tractats amb respecte pels titulars, els explotadors i els organitzadors, el públic i els usuaris de l'establiment o de l'activitat.

c) Rebre la protecció necessària per a executar l'activitat i per a accedir a l'establiment o a l'espai obert al públic i per a abandonar-lo.

d) Els drets reconeguts per la legislació d'ordre social i, en particular, per la legislació de riscos laborals i per la normativa en matèria d'artistes, intèrprets o executants.

2. Els artistes, intèrprets o executants i la resta de personal tenen les obligacions següents:

a) Ésser respectuosos amb el públic.

b) Complir les condicions i els requisits de seguretat que estableixen els titulars, els explotadors i els organitzadors.

c) Dur a terme l'actuació contractada, en els termes establerts per la lletra a de l'apartat 1.

Article 8. Drets de les persones interessades

1. Tenen la condició d'interessades en els procediments administratius regulats per aquesta llei, tret dels de caràcter sancionador i dels de mesures provisionals, les persones físiques o jurídiques, públiques o privades i les entitats representatives d'interessos veïnals, econòmics i socials amb algun dret o interès legítim que pugui ésser afectat per la realització de les activitats o el funcionament dels establiments regulats per aquesta llei, en els termes que estableix la legislació administrativa.

2. Les persones i les entitats interessades tenen el dret a rebre, en els termes establerts per les lleis i per reglament, informació general sobre les comunicacions presentades i les llicències i autoritzacions atorgades o en tramitació en un municipi determinat, incloent-hi les actuacions efectuades per l'Administració davant les queixes o reclamacions presentades.

3. Les administracions competents han d'oferir actuacions i serveis de mediació entre els consumidors d'oci i els titulars, els explotadors o els organitzadors de les activitats i les persones que hi viuen a prop, a fi d'evitar conflictes veïnals i de convivència.

4. Les administracions competents han d'atendre les queixes i reclamacions de les persones i entitats interessades sobre les molèsties ocasionades pels establiments oberts al públic, pels usuaris i participants i sobre les actuacions i la inactivitat administrativa amb relació amb aquestes molèsties.

5. Les persones interessades que denunciïn molèsties que afectin la convivència i el descans dels veïns provocades pels establiments o els espais oberts al públic, pels usuaris i participants, tenen dret que l'Administració competent efectui proves per tal d'acreditar-les i que actuï d'acord amb els resultats obtinguts, per tal d'impedir-les.

6. Si les denúncies a què fa referència l'apartat 5 són relatives a molèsties per soroll a l'interior del domicili, els denunciants han de permetre que els inspectors i els tècnics de l'Administració competent en matèria de contaminació acústica, hi accedeixin per efectuar la mesura sonomètrica, en el cas que sigui necessària per a obrir l'expedient. En el cas que no se'ls permeti l'accés, s'han d'arxivar les actuacions.

Article 9. Protecció de les persones menors d'edat

1. Sens perjudici de les limitacions establertes per la legislació sobre protecció de menors, es prohibeix l'accés:

a) De les persones menors de 18 anys als establiments de règim d'horari especial i als establiments on s'exerceixen activitats de naturalesa sexual.

b) De les persones menors de 16 anys a les activitats recreatives musicals llevat dels casos en què es realitzin actuacions en directe i vagin acompanyades dels progenitors, tutors o guardadors. En aquest cas, en acabar l'actuació les persones menors de 16 anys no poden romandre a l'establiment.

c) De les persones menors de 14 anys i de les majors de 18 anys a les discoteques de joventut.

2. Es prohibeix qualsevol publicitat o promoció d'activitats d'espectacles públics o recreatives que atempti contra la integritat psíquica i moral dels menors.

3. Els establiments i els espais oberts al públic d'espectacles i activitats recreatives, on estigui permesa l'entrada de menors d'edat, han de complir la normativa relativa a la protecció de la infància i la joventut, de la salut, i les limitacions d'horaris que afecten les persones menors d'edat.

4. En els supòsits d'activitats d'espectacles públics o recreatives de caràcter extraordinari, l'òrgan competent per a autoritzar-los pot prohibir-hi l'assistència als menors d'edat.

5. La intervenció dels artistes, intèrprets o executants menors d'edat es regeix per la normativa de protecció de menors.

Capítol 2. Condicions i requisits generals de les activitats i els establiments

Article 10. Ubicació i construcció

1. Els establiments i espais oberts al públic han de ser plenament compatibles amb l'ordenament urbanístic del lloc on s'ubiquen.

2. Els establiments oberts al públic han de complir les prescripcions establertes per la normativa tècnica de l'edificació, per l'específica en matèria d'activitats d'espectacles públics i recreatives i per les normes sobre accessibilitat i supressió de barreres.

3. Els establiments oberts al públic no permanents consistents en estructures desmuntables, s'han d'adequar a les normes tècniques que especialment s'estableixin per reglament.

Article 11. Prevenció i seguretat en matèria d'incendis i de protecció civil

1. Els establiments oberts al públic i les activitats d'espectacles i recreatives han de complir les condicions de prevenció i seguretat en cas d'incendi que estableix la normativa tècnica d'aplicació, i en el reglament de desenvolupament d'aquesta llei.

2. Les activitats i els establiments regulats per aquesta llei han de disposar dels instruments d'autoprotecció establerts per la normativa sobre protecció civil i, si escau, de les mesures i dels instruments de prevenció de riscos laborals establerts per la normativa corresponent.

Article 12. Higiene i salut pública, assistència sanitària i compatibilitat acústica

1. La realització de les activitats d'espectacles públics i recreatives i el funcionament dels establiments i els espais oberts al públic han de complir les condicions i requisits mediambientals i d'higiene i salubritat pública necessàries, establertes per reglament o pel que determinin les pròpies ordenances.

2. Els establiments i els espais oberts al públic regulats per aquesta llei han de tenir els dispositius d'assistència sanitària que s'estableixin per reglament, per tal de facilitar els primers auxilis en cas d'accident, malaltia o crisi sobtada.

3. Les activitats i els establiments regulats per aquesta llei han de ser compatibles amb els requisits i les condicions que estableixen les normes de medi ambient i els programes vigents per a evitar o reduir la contaminació acústica.

Article 13. Assegurances

1. Els titulars o explotadors de les llicències dels establiments i els organitzadors de les activitats, han de subscriure un contracte d'assegurança que, d'acord amb el principi de proporcionalitat, cobreixi la responsabilitat civil en que puguin incórrer, amb l'abast i els requisits establerts per reglament.

2. La subscripció d'aquests contractes d'assegurança és condició necessària per a l'atorgament de les llicències i de les autoritzacions i per al desplegament dels efectes de les comunicacions prèvies previstes per aquesta llei.

3. Les assegurances han de mantenir la seva vigència mentre estigui en funcionament l'establiment obert al públic o es dugui a terme l'activitat d'espectacle públic o recreativa.

Article 14. Horaris

1. Mitjançant ordre de la persona titular del departament competent en matèria d'activitats d'espectacles públics i recreatives, un cop escoltat el Consell Assessor d'Activitats d'Espectacles Públics i Recreatives, s'ha de determinar l'horari general dels establiments i activitats regulades per aquesta llei.

2. L'ordre a què fa referència l'apartat 1 ha d'establir els criteris, els supòsits i les circumstàncies en què els òrgans competents de la Generalitat o dels municipis poden acordar, respectivament, ampliacions o reduccions de l'horari general, sempre de manera motivada.

Article 15. Venda d'entrades

1. En les activitats d'espectacles públics o recreatives, en què es requereixi la venda d'entrades o abonaments, els titulars, explotadors i organitzadors han d'habilitar les expenedories necessàries per a llur despatx presencial i directe al públic. A més podran establir plataformes tecnològiques accessibles per a la seva venda. Per reglament s'establiran les condicions i requisits i prohibicions de la citada venda.

2. Està prohibida la venda i revenda d'entrades per persones, llocs o plataformes tecnològiques constituïdes legalment, que no hagi estat autoritzada pels titulars, explotadors i organitzadors de les activitats. En aquests supòsits es procedirà, com a mesura cautelar, a la retirada immediata i al comís de les entrades i dels diners objecte de la transacció, sens perjudici de la iniciació d'un procediment sancionador.

3. La venda i revenda telemàtica d'entrades es regeix per la normativa en matèria de comerç electrònic.

4. En els casos que l'activitat d'espectacle públic o recreativa se suspengui o es modifiqui de manera injustificada, els espectadors o participants i, si escau, l'Administració poden exigir als titulars, explotadors o als organitzadors la devolució de l'import de les entrades o dels abonaments.

Article 16. Publicitat

1. La publicitat dels establiments i les activitats regulades per aquesta llei ha de ser objectiva, veraç i suficient i no pot contenir afirmacions que:

a) Puguin induir a error o generar frau o sigui subliminal o enganyosa.

b) Puguin produir problemes de seguretat i convivència com a conseqüència de la frustració d'expectatives generades pels anuncis.

2. D'acord amb la normativa específica, es prohibeix qualsevol forma de promoció o de publicitat il·lícites, especialment quan:

a) Inciti, de manera directa o indirecta, a la violència, al sexisme, al racisme, a la xenofòbia i l'homofòbia, sigui vexatòria o faci apologia d'activitats contràries als drets fonamentals i les llibertats públiques.

b) Inciti, de manera directa o indirecta, al consum de begudes alcohòliques, especialment si són dispensades d'una manera il·limitada o incontrolada, o al consum de tabac o de qualsevol altra droga o substància estupefaent, d'acord amb la normativa d'aplicació a aquests supòsits.

c) Atempti contra la integritat psíquica i moral dels menors.

Article 17. Personal de control d'accés i sistemes de control d'aforaments

1. Per reglament es determinaran els establiments i les activitats regulades per aquesta llei que, en funció de l'aforament, han de disposar de personal de control d'accés, de sistemes de verificació i control d'aforament, i els requisits i les condicions d'aquests sistemes.

2. El personal de control d'accés ha de complir els requisits professionals i d'idoneïtat establerts reglamentàriament. Aquest personal ha de realitzar els cursos de formació impartits per un centre degudament habilitat i superar les proves de selecció, realitzades per l'administració competent, en els termes i condicions que s'estableixin per reglament. Es garantirà que en aquest procés d'habilitació no es produeixin situacions contràries al principi d'igualtat de les persones aspirants.

Article 18. Personal de seguretat privada

1. S'ha de determinar, per reglament, els establiments públics i les activitats d'espectacles i recreatives en què, en funció de l'aforament, hi ha d'haver personal de seguretat privada.

2. Aquest personal ha d'estar degudament habilitat per al desenvolupament de les seves funcions, i actuar d'acord amb la normativa de seguretat privada.

Capítol 3. Qualitat de les activitats d'espectacles públics i recreatives i dels establiments oberts al públic.

Article 19. Foment públic de la qualitat de les activitats i els establiments

En col·laboració amb els organismes competents de la Unió Europea i de qualsevol altra Administració, la Generalitat podrà fomentar la qualitat en matèria d'activitats d'espectacles públics i recreatives, especialment per a la creació o reconeixement d'etiquetes i altres distincions de qualitat.

Article 20. Qualificació de les activitats i establiments

1. Aquesta llei estableix la denominació de qualitat Q10, que es pot concedir a qualsevol establiment d'espectacles públics o activitats recreatives.

2. Els titulars, explotadors o els organitzadors que obtinguin la denominació Q10 podran fer-ho constar en la seva identificació i denominació.

3. Les persones titulars dels establiments oberts al públic, les persones explotadores i les organitzadores d'activitats d'espectacles públics i recreatives interessades a obtenir la denominació de qualitat Q10 han d'acreditar que compleixen els requisits especials de seguretat, valors de convivència, qualitat i accessibilitat de les instal·lacions, valor artístic, patrimonial o cultural, l'adhesió de l'establiment al sistema arbitral de consum, o d'altres, que s'han de determinar per reglament.

4. L'atorgament de la denominació de qualitat Q10 s'ha de formalitzar per resolució de la persona titular del departament competent en matèria d'activitats d'espectacles públics i recreatives, escoltats els ajuntaments i d'acord amb les previsions que s'establiran reglamentàriament.

Article 21. Cartes de qualitat

1. Els titulars, explotadors i els organitzadors podran elaborar una Carta de qualitat per al seu establiment o activitat, per tal de recollir les condicions i les garanties que es comprometen a complir, d'acord amb els drets dels espectadors, participants o clients recollits per aquesta llei i la normativa sobre defensa de consumidors i usuaris.

2. La Carta de qualitat serà exposada en un lloc de l'establiment perfectament lleigible.

3. Els titulars, explotadors i organitzadors també podran participar en cartes i etiquetes de qualitat elaborades per entitats empresarials o professionals, si escau.

Títol III. De les competències de les Administracions públiques i de les relacions interadministratives en matèria d'establiments i d'activitats d'espectacles públics i recreatives

Capítol 1. Competències de les Administracions públiques

Article 22. Competències administratives d'intervenció

1. La Generalitat de Catalunya, a través dels òrgans competents en matèria d'activitats d'espectacles públics i recreatives que s'estableixin per reglament, té atribuïdes les competències següents:

a) Dictar les normes que siguin necessàries per al desenvolupament reglamentari d'aquesta llei.

b) En els termes de la legislació urbanística i d'ordenació del territori, planificar territorialment, si escau, els establiments oberts al públic.

c) Autoritzar les activitats d'espectacles i recreatives de caràcter extraordinari previstes per l'article 41 que no siguin de competència municipal.

d) Autoritzar els establiments de règim d'horari especial previstos per l'article 42 que no siguin de competència municipal.

e) Ésser titulars d'establiments oberts al públic, explotadors o organitzadors d'activitats d'espectacles públics i recreatives.

f) Inspeccionar els establiments oberts al públic i les activitats dels espectacles públics i recreatives.

2. Els municipis tenen atribuïdes les competències següents:

a) Aprovar ordenances, en el marc establert per aquesta llei i la normativa de desenvolupament. Les ordenances municipals no poden modificar els règims d'intervenció de l'administració regulats per aquesta llei.

b) Adoptar mesures de planificació urbanística que seran vinculants per a la ubicació dels establiments oberts al públic regulats per aquesta llei. Aquestes mesures si escau, poden establir previsions i prescripcions per a què els establiments tinguin la localització més adequada possible, tenint en compte especialment criteris com l'adequació a l'entorn urbà i les relacions de convivència ciutadana, al medi ambient, a la protecció del patrimoni històric i artístic, a la protecció dels menors, a l'ordre públic i a la seguretat de les persones i els béns.

c) Rebre i verificar les comunicacions prèvies previstes per l'article 34.

d) Atorgar les llicències previstes pels articles 39, 40, 41 i 42 que no siguin de competència de la Generalitat.

e) Ésser titulars d'establiments oberts al públic, explotadors o organitzadors d'activitats d'espectacles públics i recreatives.

f) Inspeccionar i sancionar els establiments oberts al públic i les activitats dels espectacles públics i recreatives, sotmesos a llicència municipal, en els supòsits que, per mitjà d'un acord del ple municipal s'hagi acordat d'assumir conjuntament l'exercici d'aquestes competències amb la Generalitat de Catalunya.

g) Exercir, en llur àmbit territorial, totes les potestats i facultats de naturalesa administrativa relatives als establiments oberts al públic i a les activitats d'espectacles públics i recreatives que aquesta llei o altres no atribueixen expressament a altres administracions públiques.

3. Els ajuntaments poden delegar en la Generalitat l'exercici de les competències que els atribueix aquesta llei, o encarregar-li'n la gestió. Aquestes delegacions i aquests encàrrecs de gestió s'han de basar en l'acord mutu de les administracions implicades i s'han de formalitzar per mitjà d'un conveni, d'acord amb el que estableix la legislació administrativa i la de règim local.

Article 23. Competències administratives sancionadores

1. La Generalitat de Catalunya té atribuïdes les competències següents:

a) Sancionar els establiments oberts al públic i les activitats d'espectacles públics i recreatives sotmeses a llur autorització.

b) Sancionar els establiments oberts al públic i les activitats d'espectacles públics i recreatives sotmeses a llicència municipal o a comunicació prèvia.

2. Els ajuntaments poden sancionar els establiments oberts al públic i les activitats d'espectacles públics i recreatives sotmeses a llicència municipal o a comunicació

prèvia, quan aquesta competència els hi hagi estat delegada pels òrgans competents de la Generalitat. En tot cas, la delegació de la competència sancionadora s'ajustarà a les previsions que estableixi la normativa de règim local i de conformitat amb els apartats següents:

a) Els òrgans de la Generalitat que tinguin atribuïda la competència sancionadora en matèria d'activitats d'espectacles públics i recreatives, establerta al punt b) de l'apart 1 d'aquest article, si s'escau, mitjançant resolució i amb la signatura del conveni corresponent, poden delegar aquesta competència als alcaldes dels ajuntaments que ho sol·licitin i sempre que els municipis tinguin més de 20.000 habitants. El conveni ha d'estar aprovat pel Ple municipal.

Aquestes sol·licituds han d'anar acompanyades d'una memòria on s'acrediti que es disposa d'una capacitat de gestió tècnica suficient, d'acord amb el procediment i en els termes que s'estableixi per reglament.

b) La delegació de la competència sancionadora serà efectiva a partir de l'endemà de la publicació de la corresponent resolució en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

c) Quan un ajuntament que tingui delegada la competència sancionadora no l'exerceixi, s'excedeixi en el seu exercici, o com a conseqüència de l'exercici es posin en risc la seguretat, la salut o la convivència dels ciutadans, l'òrgan delegant pot revocar-la específicament per casos en concret o en la seva totalitat, així mateix la podrà avocar quan les circumstàncies ho aconsellin, d'acord amb el procediment i els requisits establerts reglamentàriament.

d) Quan un ajuntament tingui delegada la competència sancionadora i vulgui renunciar al seu exercici, ho ha de fer per mitjà d'un acord del ple municipal en què s'acordi el retorn de l'exercici d'aquesta competència a l'òrgan que la té originàriament atribuïda. Aquest acord s'ha de comunicar als òrgans delegants per tal que es resolgui deixar sense efecte la delegació.

e) La revocació o l'avocació de la competència delegada serà efectiva a partir de l'endemà de la publicació de la corresponent resolució en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

f) Un cop revocada la delegació de la competència sancionadora, aquesta no es podrà tornar a sol·licitar de nou, fins que hagin transcorregut dos anys des que la revocació sigui efectiva, llevat de causes excepcionals degudament acreditades, mitjançant l'acord del Ple municipal.

Capítol 2. Relacions interadministratives

Article 24. El Consell Assessor d'Activitats d'Espectacles Públics i Recreatives

1. El Consell Assessor d'Activitats d'Espectacles Públics i Recreatives és un òrgan de l'Administració de la Generalitat amb funcions de deliberació, consulta i assessorament, per tal de facilitar la participació dels departaments de la Generalitat, de les administracions locals, dels col·legis professionals relacionats per raó de la matèria i dels ciutadans i dels sectors directament interessats en les matèries objecte d'aquesta llei. La seva composició, organització, règim de funcionament i ubicació orgànica s'han d'establir per reglament.

2. En tot cas, el Consell Assessor d'Activitats d'Espectacles Públics i Recreatives ha de realitzar les funcions següents:

a) Informar, amb caràcter preceptiu, sobre els projectes de reglament que ha de aprovar la Generalitat en desenvolupament i aplicació d'aquesta llei, i també sobre els que els ajuntaments acordin voluntàriament de sotmetre a la seva consideració.

b) Elaborar recomanacions per a millorar l'actuació de l'Administració pública en la matèria objecte d'aquesta llei.

c) Impulsar la qualificació de les activitats i els establiments regulats per aquesta llei. A tal fi ha de designar una Comissió qualificadora que proposi les mesures de foment i avaluació de la qualitat que siguin pertinents i l'atorgament de la denominació de qualitat Q10.

Article 25. Relacions de col·laboració i cooperació

1. L'Administració de la Generalitat i els ajuntaments han d'exercir les competències que els atribueix aquesta llei d'acord amb el principi de lleialtat institucional, en els termes establerts per la legislació administrativa i la de règim local.

2. Les administracions que exerceixen les competències que els atribueix aquesta llei s'han de facilitar recíprocament informació, col·laboració, cooperació i suport, per a garantir l'exercici eficaç i eficient de les competències respectives.

3. Amb aquesta finalitat, les administracions interessades poden formalitzar convenis o altres acords de col·laboració i cooperació basats en l'acord mutu, així mateix, s'utilitzaran les eines informàtiques existents plenament actualitzades.

4. La direcció general competent en les matèries regulades per aquesta llei ha de prestar assessorament i suport als municipis, als ens locals supramunicipals i a les diputacions que ho sol·licitin.

Article 26. Registre d'establiments d'activitats d'espectacles públics i recreatives i de persones organitzadores

1. El Departament competent en matèria d'activitats d'espectacles públics i recreatives ha de disposar d'informació en relació amb els establiments i amb les persones organitzadores d'aquestes activitats. Per això, i mitjançant la finestreta única empresarial, s'han d'establir els mecanismes de coordinació entre les administracions públiques catalanes per facilitar que les dades relatives a les llicències, a les autoritzacions i a les comunicacions prèvies dels establiments i de les activitats ubicats en el territori, estiguin en disposició tant del municipi en el qual s'installa l'activitat com del Departament competent en la seva regulació. La tipologia d'aquestes dades es determinarà per Reglament, d'acord amb la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal.

2. Les persones inscrites tenen dret a conèixer les dades que les afecten i a promoure'n llur modificació per adequar-les a la realitat, si escau.

3. Qualsevol persona interessada pot accedir a aquesta informació, tret de les dades que s'han de reservar en aplicació de la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal.

Títol IV. Dels règims d'intervenció

Capítol 1. Disposicions comunes als règims d'intervenció

Article 27. Règim general

1. Els establiments oberts al públic i les activitats d'espectacles públics i recreatives incloses en el Catàleg establert per reglament resten subjectes al règim general de comunicació prèvia, segons les modalitats establertes per aquesta llei.

2. Els règims de llicència o d'autorització s'apliquen als supòsits previstos especialment per aquesta llei, atesa la presència de raons imperioses d'interès general com ara l'ordre públic, la seguretat pública, la salut pública, la protecció del medi ambient i de l'entorn urbà, la protecció dels menors i la conservació del patrimoni històric artístic, totes elles prou rellevants per a justificar el manteniment d'un règim d'intervenció previ a l'inici de l'activitat.

Article 28. Establiments de titularitat pública i activitats d'espectacles públics i recreatives organitzades per l'Administració

Els establiments de titularitat pública i les activitats d'espectacles públics i recreatives organitzades per l'administració han de comptar amb les mesures necessàries per garantir la protecció de la seguretat i la salut de les persones, així com els drets dels tercers que puguin resultar afectats per la seva realització. L'adopció d'aquestes mesures és responsabilitat de l'administració titular dels establiments o organitzadora de les activitats.

Sens perjudici del preceptiu compliment de la normativa vigent aplicable i d'acord amb el contingut exposat en el paràgraf anterior, resten exempts dels règims de comunicació prèvia, de llicència i d'autorització previstos per aquesta llei:

a) Els establiments oberts al públic de titularitat pública, sempre que documentalment quedi acreditat el compliment de la normativa i el tipus d'activitat o activitats que

poden desenvolupar en aquests establiments, d'acord amb el que s'estableixi per reglament.

b) Les activitats d'espectacles públics i recreatives organitzades per l'administració, independentment de la titularitat de l'establiment o de l'espai obert al públic on es duen a terme, sempre que documentalment quedi acreditat el compliment de la normativa i el tipus d'activitat o activitats que es realitzaran, d'acord amb el que s'estableixi per reglament.

Article 29. Activitats sotmeses al règim d'intervenció

1. L'obertura d'establiments oberts al públic per a dur-hi a terme activitats d'espectacles públics i recreatives, i també l'organització d'aquestes activitats, requereixen la presentació de les comunicacions prèvies o l'obtenció de les llicències o les autoritzacions previstes per aquesta llei. Aquestes comunicacions, llicències o autoritzacions només són efectives en les condicions establertes i per a les activitats atorgades.

2. Cada establiment obert al públic ha de tenir una única comunicació, llicència o autorització entre les regulades per aquesta llei per desenvolupar llur activitat principal, que pot donar cobertura a diverses activitats d'espectacles públics o recreatives, sempre que siguin compatibles i en els termes que es fixin per reglament.

3. Les activitats d'espectacles públics i recreatives de caràcter extraordinari són les que es poden dur a terme esporàdicament, en els termes d'aquesta llei, en els establiments i espais oberts al públic que disposen de comunicació, llicència o autorització per a una activitat diferent de la que es pretén realitzar. També es poden dur a terme esporàdicament en els espais oberts al públic o altres establiments destinats a activitats diferents de les regulades en aquesta llei.

4. Les activitats d'espectacles públics en què de forma principal s'utilitzin animals requeriran d'un informe previ vinculant de l'òrgan competent en matèria de protecció dels animals. El règim d'intervenció administrativa d'aquestes activitats s'establirà per Reglament.

Article 30. Finestreta única empresarial i tramitació electrònica

1. Els empresaris i els professionals poden realitzar els tràmits davant de les administracions públiques competents per qualsevol canal de prestació disponible mitjançant la finestreta única empresarial o punt de referència de les persones empresàries o professionals en la seva relació amb l'Administració. De forma que des d'un únic punt puguin realitzar tots els tràmits necessaris per desenvolupar l'activitat objecte d'aquesta llei.

2. Les Administracions públiques catalanes han d'adoptar les mesures necessàries per tal que els procediments per a l'accés i l'exercici de les activitats regulades per aquesta llei puguin iniciar-se, i a ser possible finalitzar-se, de forma multicanal mitjançant la finestreta única empresarial.

3. La finestreta única empresarial actua com a xarxa interadministrativa amb la finalitat de facilitar l'accés als tràmits que són competència de les diferents administracions públiques, de forma que tots els ens locals podran se finestreta única.

4. Els serveis que ofereix la finestreta única empresarial comprèn la informació, l'assessorament, la tramitació unificada, la resolució o la finalització del tràmit en els casos que així ho prevegin les normes aplicables, en tot allò que pot afectar l'empresa en la seva relació amb les administracions públiques.

5. Per fer efectiu l'exercici d'aquesta funció i prestar de forma eficient aquests serveis, les administracions públiques catalanes han d'impulsar les infraestructures d'informació i comunicació i els dispositius tecnològics que siguin necessaris.

Article 31. Controls

1. Els establiments oberts al públic han d'ésser objecte de controls periòdics de funcionament per part dels serveis tècnics de les administracions públiques competents en la matèria o per les entitats col·laboradores legalment habilitades per l'Administració, amb la periodicitat, el procediment i el contingut determinats per reglament, d'acord amb els criteris i les finalitats establerts per aquesta llei.

2. Els establiments oberts al públic poden ser objecte de controls de verificació per part dels serveis tècnics de les administracions públiques competents en la matèria o per les entitats col·laboradores legalment habilitades per l'Administració, que tenen per objecte verificar, per mitjà de certificacions, que aquestes activitats compleixen totes i

cadascuna de les prescripcions i requisits establerts per aquesta llei i el reglament que la desenvolupi i, específicament, les assenyalades en la autorització, llicència o comunicació prèvia.

3. Els cirques, les carpes, envelats o tendals que no siguin considerats de risc important, estan sotmesos al règim de comunicació prèvia amb control inicial. Amb caràcter previ a l'inici de l'activitat, s'ha d'obtenir el control inicial favorable per part dels serveis tècnics municipals o per les entitats col·laboradores legalment habilitades per l'Administració, els quals han de comprovar que les certificacions i la documentació aportada juntament amb la comunicació prèvia, compleixen totes i cadascuna de les prescripcions i requisits establerts per la legislació sectorial aplicable corresponent.

4. Les fires d'atraccions estan sotmeses al règim de comunicació prèvia amb control inicial. Amb caràcter previ a l'inici de l'activitat, s'ha d'obtenir el control inicial favorable per part dels serveis tècnics municipals o per les entitats col·laboradores legalment habilitades per l'Administració, per tal que verifiquin la seguretat de les zones comunes i la global de les fires.

5. L'òrgan competent per a rebre la comunicació prèvia o per a atorgar la llicència o l'autorització, pot modificar llurs condicions específiques o afegir-ne de noves, quan siguin necessari i de conformitat amb la normativa vigent d'aplicació, si així ha estat proposat a les actes de control. Aquestes modificacions no generen dret a indemnització per als titulars si les noves condicions tenen per objecte el compliment de l'article 44.2, o bé si són necessàries per raó de l'impacte que l'activitat pugui tenir en la seguretat de les persones i els béns, la convivència entre els ciutadans i el medi ambient.

6. Les actes de control periòdic de funcionament i les de control inicial s'han d'incorporar a la documentació de la comunicació, la llicència o l'autorització.

Article 32. Mesures sense caràcter sancionador

No tenen caràcter sancionador:

a) El tancament d'un establiment obert al públic o la prohibició o suspensió d'una activitat d'espectacle públic o recreativa, en el cas que, no es disposi de la llicència o de l'autorització corresponents, no s'hagi formalitzat la comunicació prèvia, o no s'hagi contractat la preceptiva pòlissa de responsabilitat civil, fins que no es restableixi la legalitat. Aquestes mesures poden ésser adoptades per l'administració competent per a atorgar la llicència o l'autorització o per a rebre la comunicació prèvia i també, de forma subsidiària, per l'administració competent en matèria sancionadora.

b) La declaració d'extinció i la declaració de caducitat dels efectes de les comunicacions prèvies, d'acord amb l'article 50.1.

c) La revocació i la declaració de caducitat de les llicències o autoritzacions, d'acord amb l'article 50.2.

Article 33. Entitats col·laboradores de l'Administració

1. El departament de la Generalitat competent en matèria d'activitats d'espectacles i recreatives pot acreditar i habilitar entitats col·laboradores de l'Administració per a què emetin informes tècnics, certificacions i actes de verificació o control en el marc dels procediments previstos per aquesta llei i per reglament, i sempre d'acord amb la normativa d'aquestes entitats.

2. Aquestes entitats col·laboradores de l'Administració hauran de realitzar els actes de control i elaborar els informes i les certificacions exigibles dins dels terminis i amb el contingut, el format i el suport que s'hagi determinat per reglament.

3. Les funcions encomanades a les entitats de control d'establiments i espectacles poden ser verificades en tot moment per l'òrgan de gestió de les habilitacions. Tanmateix, aquestes entitats són responsables per si mateixes de les seves actuacions.

4. Les acreditacions i les habilitacions a què es refereix l'apartat 1 s'han d'atorgar de conformitat amb el que s'estableixi reglamentàriament.

Capítol 2. Règim de comunicació prèvia

Article 34. Activitats i establiments sotmesos a comunicació prèvia

1. Resten sotmesos al règim general de comunicació prèvia els supòsits següents:

a) Els establiments oberts al públic fixos destinats a espectacles públics cinematogràfics, teatrals i musicals en el benentès que el control preventiu en matèria d'incendis

que hi correspongui, s'ha d'haver efectuat en el tràmit d'intervenció en matèria d'obres per la construcció reforma o rehabilitació de l'edifici per destinar-hi aquest ús.

b) Els establiments oberts al públic fixos destinats a activitats recreatives musicals que no siguin considerats de risc important.

c) Els establiments oberts al públic d'activitats de restauració que no estiguin considerats de risc important.

d) Les actuacions musicals en directe mitjançant la veu humana o amb instruments musicals amb altaveus i amplificadors de baixa intensitat, que tenen la consideració d'activitat complementària mentre s'està duent a terme l'activitat principal, en locals comercials o en d'altres que no tenen la condició d'establiments oberts al públic amb comunicació, llicència o autorització regulada per aquesta llei, sempre que l'activitat complementària es desenvolupi en horari diürn autoritzat i no suposi un increment de l'ocupació prevista a l'activitat principal.

e) Les modificacions no substancials, i no significatives en matèria d'incendis conforme la reglamentació específica en la matèria, dels establiments oberts al públic que comptin amb la respectiva llicència municipal o l'autorització de la Generalitat.

f) Tota modificació dels establiments oberts al públic que comptin amb una comunicació prèvia anterior, sempre que no comportin l'aplicació d'un règim de llicència o d'autorització.

2. Resten sotmesos al règim de comunicació prèvia amb control inicial les carpes, envelats o tendals, i els circs, considerats establiments oberts al públic no fixos destinats a activitats d'espectacles públics i recreatives de caràcter ordinari que es duguin a terme en estructures desmuntables i itinerants, en espais oberts al públic que no estiguin protegits especialment per la legislació ambiental i que no siguin considerats de risc important.

3. Resten sotmeses al règim de comunicació prèvia amb control inicial les fires d'atraccions considerades establiments oberts al públic no fixos destinats a activitats d'espectacles públics i recreatives de caràcter ordinari, sempre que es duguin a terme en espais oberts al públic.

Article 35. Presentació de la comunicació prèvia i obertura de l'establiment i inici de l'activitat

1. En tots els supòsits previstos per l'article 34.1, l'interessat ha de presentar una comunicació prèvia, en la qual posa en coneixement de l'ajuntament corresponent les seves dades identificatives i les de l'activitat que pretén iniciar o de l'establiment que pretén obrir, amb les condicions i els requisits generals que estableix aquesta llei, així com les que es fixin per reglament.

2. Si és el cas, la comunicació prèvia s'ha de presentar un cop acabades les obres i les instal·lacions necessàries, les quals han d'estar emparades per la llicència urbanística o per la comunicació prèvia d'obres, en els termes que s'estableixin per la normativa urbanística.

Si es volen utilitzar per a un ús concret edificacions existents i construïdes sense ús específic, cal fer-ho constar expressament en la comunicació prèvia i haver obtingut, prèviament, l'informe favorable de compatibilitat urbanística.

3. En tot cas, la comunicació prèvia haurà de ser presentada abans d'iniciar l'activitat o d'obrir l'establiment.

4. Un cop presentada la comunicació, l'exercici de l'activitat o l'obertura de l'establiment es pot iniciar sota la responsabilitat exclusiva dels titulars, organitzadors o explotadors.

Article 36. Formalització de la comunicació prèvia dels establiments oberts al públic no fixos en estructures desmuntables i itinerants i inici de l'activitat

1. Per formalitzar la comunicació prèvia dels establiments oberts al públic no fixos destinats a activitats d'espectacles públics i recreatives de caràcter ordinari que es duguin a terme en estructures desmuntables i itinerants de carpes, envelats o tendals, i circs, no considerats de risc important, la persona interessada ha de presentar un escrit, en el qual posa en coneixement de l'ajuntament corresponent les seves dades identificatives i les de l'activitat que pretén iniciar o de l'establiment que pretén instal·lar, en els termes que es fixin per reglament.

2. La comunicació ha d'anar acompanyada, en tot cas, com a mínim, de la documentació següent:

a) Les certificacions tècniques específiques corresponents als muntatges i a les instal·lacions un cop muntades en el lloc de l'emplaçament, pel personal tècnic contractat pels titulars d'aquestes instal·lacions, en les quals s'ha de fer constar la seva seguretat i solidesa.

b) Justificant de la contracció d'una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil de les instal·lacions i l'activitat.

c) Documentació tècnica justificativa del compliment de les mesures de prevenció i seguretat aplicables en matèria d'incendis i en la normativa de baixa tensió.

d) Certificació de la revisió i manteniment de les instal·lacions de protecció contra incendis que correspongui, i de les instal·lacions elèctriques de baixa tensió.

3. Amb caràcter previ a l'inici de l'activitat, s'ha d'obtenir el control inicial favorable per part dels serveis tècnics municipals o per les entitats col·laboradores legalment habilitades per l'Administració, els quals han de comprovar que les certificacions i la Documentació aportada juntament amb la comunicació prèvia compleixen totes i cadascuna de les prescripcions i requisits establerts per la legislació sectorial aplicable corresponent.

Article 37. Formalització de la comunicació prèvia de les fires d'atraccions i inici de l'activitat

1. Per formalitzar la comunicació prèvia de les fires d'atraccions, la persona interessada ha de presentar un escrit, per mitjà del qual posa en coneixement de l'ajuntament corresponent les seves dades identificatives i les de l'activitat que pretén iniciar o de les instal·lacions que pretén muntar, en els termes que es fixin per reglament.

2. La comunicació prèvia s'ha de presentar abans que s'hagin muntat les atraccions i abans d'iniciar l'activitat i, al mateix temps, ha de servir de sol·licitud d'autorització d'ocupació de l'espai obert al públic on aquestes s'han d'instal·lar, l'escrit ha d'anar acompanyat, en tot cas, de la documentació següent:

a) El manual d'instruccions que contingui les dades mínimes de l'activitat, del muntatge i funcionament de l'atracció.

b) El justificant de la contracció d'una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil de les atraccions.

c) La certificació de la revisió i manteniment de les instal·lacions de protecció contra incendis que correspongui, i de les instal·lacions elèctriques de baixa tensió.

d) L'acreditació d'haver efectuat la formació sobre la manipulació d'aliments, si s'escau.

3. Un cop muntades les atraccions en el lloc autoritzat d'emplaçament, s'han de presentar, davant l'ajuntament, les certificacions tècniques específiques de solidesa i de correcte funcionament de les instal·lacions, emeses pel personal tècnic contractat pels interessats.

4. Amb caràcter previ a l'inici de l'activitat, s'ha d'obtenir el control inicial favorable per part dels serveis tècnics municipals o per les entitats col·laboradores legalment habilitades per l'Administració, per tal que, havent estat ja comprovades les certificacions i la documentació aportada juntament amb la comunicació prèvia, es verifiqui la seguretat de les zones comunes i la global de les fires.

5. L'aforament d'un fira d'atraccions es mesura per la suma total dels aforaments de cada instal·lació.

Article 38. Inexactitud, falsedat o omissió en les dades aportades en la comunicació prèvia

1. La inexactitud, la falsedat o l'omissió, de caràcter essencial, en qualsevol dada o document que acompanya o consta en una comunicació prèvia comporten, amb l'audiència prèvia a la persona interessada, deixar sense efecte el tràmit corresponent i impedeixen l'exercici de l'activitat afectada des del moment en què es coneixen.

2. Per reglament s'establiran els supòsits en què la inexactitud, la falsedat o l'omissió és de caràcter essencial, la qual cosa succeirà, en tot cas:

a) Quan l'activitat comunicada no estigui permesa pel planejament urbanístic vigent, tant pel que fa a la construcció com als usos admesos.

b) Quan el projecte i la resta de documentació no s'adeqüen a l'objecte de l'establiment o l'activitat comunicats.

c) Quan s'ometin les certificacions tècniques requerides.

3. La resolució administrativa que constata les circumstàncies a què fa referència l'apartat 1 pot comportar també les mesures següents:

a) La restitució de la situació jurídica al moment anterior a la comunicació.

b) La impossibilitat d'instar un nou procediment amb el mateix objecte per un període entre tres mesos i dos anys, segons l'afectació que s'hagi produït dels béns jurídics protegits per aquesta llei i la resta de la normativa aplicable.

c) L'inici d'un expedient sancionador i l'adopció de mesures cautelars, si escau.

Capítol 3. Règim de llicència i d'autorització

Secció 1a. Activitats i establiments sotmesos a llicència o autorització

Article 39. Llicència municipal per a establiments oberts al públic fixos

Resten sotmesos a llicència municipal, d'acord amb els requisits i condicions que s'estableixin per reglament, els establiments oberts al públic fixos destinats a:

a) Activitats recreatives musicals ordinàries considerades de risc important.

b) Activitats de restauració considerades de risc important.

c) Activitats de naturalesa sexual en reservats annexos dels establiments inclosos en el Catàleg establert per reglament.

d) Activitats d'espectacles públics i recreatives de caràcter extraordinari, de conformitat amb el que preveu l'article 41.

e) Establiments oberts al públic de règim d'horari especial, de conformitat amb el que preveu l'article 42.

Article 40. Llicència municipal per a establiments oberts al públic no fixos, en estructures desmuntables i itinerants

Resten sotmesos a llicència municipal, d'acord amb els requisits i condicions que s'estableixin per reglament, els establiments oberts al públic no fixos destinats a activitats d'espectacles públics i recreatives de caràcter ordinari que es duguin a terme en estructures desmuntables i itinerants de carpes, envelats o tendals i circs, les quals es considerin de risc important.

Quan es duguin a terme en espais oberts al públic protegits especialment per la legislació ambiental, sempre estaran sotmesos a llicència municipal.

Article 41. Llicència municipal o autorització de la Generalitat per a activitats d'espectacles públics i recreatives de caràcter extraordinari.

1. En aquells municipis de més de 20.000 habitants, resten sotmeses a llicència municipal, d'acord amb els requisits i condicions que s'estableixin per reglament, les activitats d'espectacles públics i recreatives de caràcter extraordinari en els supòsits següents:

a) Que es duguin a terme en establiments oberts al públic amb comunicació presentada o llicència o autorització atorgada per a altres activitats diferents de les que es volen realitzar.

b) Que es duguin a terme en edificis o locals que no tenen la consideració d'establiments oberts al públic, però que compleixin les condicions exigides per a dur-hi a terme aquestes activitats.

2. En aquells municipis de menys de 20.000 habitants, resten sotmeses a autorització de la Generalitat, les activitats d'espectacles públics i recreatives de caràcter extraordinari incloses en els supòsits del punt 1 d'aquest article.

3. Resten sotmeses a llicència municipal les activitats d'espectacles públics i recreatives de caràcter extraordinari que es duguin a terme en espais oberts, així com les que es celebrin amb motiu de les festes i revetlles populars.

4. En el supòsit del punt 3 caldrà que els organitzadors obtinguin la conformitat del titular de l'espai obert, en els termes que s'estableixi per reglament.

Article 42. Llicència municipal o autorització de la Generalitat per als establiments oberts al públic de règim d'horari especial

1. Són establiments oberts al públic de règim d'horari especial aquells on es realitzen activitats recreatives musicals que estan subjectes a un horari especial, que es ca-

racteritzen pel fet de poder romandre obertes al llarg del dia, tenint en compte les tres hores de tancament obligatori de cada 24 hores, per tal de realitzar les tasques de neteja i ventilació, d'acord amb les condicions que s'estableixin per reglament.

2. Per reglament o per mitjà dels instruments de planificació de la Generalitat, es poden establir altres condicions singulars, com ara criteris de localització, distàncies mínimes, serveis de mobilitat o mesures especials de prevenció de la seguretat, de la salut o de la contaminació acústica, que han de complir els establiments oberts al públic de règim d'horari especial, amb la finalitat de minimitzar l'impacte que poden tenir en les zones residencials i en les activitats socials i culturals i de prevenir l'ordre públic i la seguretat i la salut de les persones afectades.

3. L'obertura dels establiments de règim d'horari especial resta sotmesa a:

a) Llicència municipal, amb l'informe vinculant previ de la Generalitat, per als municipis amb una població igual o superior als 50.000 habitants.

b) Autorització de la Generalitat, amb l'informe vinculant previ de l'ajuntament afectat, per als municipis amb una població inferior als 50.000 habitants.

4. Reglamentàriament es determinaran els òrgans municipals i de la Generalitat competents per emetre els citats informes.

Article 43. Modificacions substancials de les llicències i autoritzacions

1. Resten sotmeses a llicència municipal o a autorització de la Generalitat les modificacions substancials dels establiments oberts al públic que comptin amb la respectiva llicència municipal o autorització de la Generalitat.

2. Sens perjudici de les determinacions efectuades per reglament i per la normativa tècnica aplicable, s'entén per modificació substancial o significativa qualsevol alteració de les característiques o del funcionament de les activitats o establiments regulades per aquesta llei que pugui afectar als béns jurídics especialment protegits, com ara l'ordre públic, la seguretat de les persones i dels béns, la salut pública, la protecció del medi ambient i de l'entorn urbà, la protecció dels menors i la conservació del patrimoni històric artístic.

Secció 2a. Disposicions comunes a les llicències i a les autoritzacions

Article 44. Contingut i condicions tècniques

1. Les llicències i les autoritzacions han de fer constar amb exactitud el nom, la raó social, les persones titulars i llurs identificacions fiscals i domicili, la data d'atorgament, el tipus d'establiments oberts al públic, d'activitats d'espectacles públics o recreatives autoritzats, l'aforament màxim permès, la resta de dades que s'estableixin per reglament i, si escau, les condicions singulars a què resten sotmeses.

2. Només es poden autoritzar les activitats i els establiments que compleixen les condicions de seguretat, accessibilitat, qualitat, comoditat, salubritat i higiene adequades per tal de garantir els drets del públic assistent i de tercers afectats, la convivència veïnal i la integritat dels espais públics, segons els requisits previstos per aquesta llei i per la resta de normativa aplicable.

3. Es poden atorgar llicències o autoritzacions provisionals d'establiments oberts al públic, d'activitats d'espectacles públics i recreatives en els casos que l'informe de l'òrgan competent per a atorgar la llicència o l'autorització corresponent, tot i que sigui desfavorable, indiqui expressament que les deficiències detectades no comporten cap risc per a la seguretat de les persones, ni dels béns i no produeixen afectacions mediambiental greus, sorolls i vibracions inclosos, i així s'acrediti a l'expedient. Les llicències o les autoritzacions provisionals tenen una vigència màxima de nou mesos. Els reglaments de la Generalitat i les ordenances municipals poden sotmetre a fiança l'atorgament de llicències o autoritzacions provisionals.

4. Si concorren motius d'interès públic acreditats a l'expedient, i sempre que no existeixi risc per a la seguretat de les persones i els béns, es poden atorgar llicències o autoritzacions d'establiments oberts al públic en immobles catalogats o declarats d'interès cultural en què tradicionalment s'han desenvolupat activitats recreatives o d'espectacles públics, malgrat que llurs característiques arquitectòniques no compleixin plenament les condicions tècniques establertes amb caràcter general.

En aquests casos, cal complir els requisits específics següents:

a) Obtenir l'informe favorable de l'òrgan de la Generalitat competent en matèria de patrimoni cultural.

b) Acreditar que resten garantides la seguretat, la salubritat, la higiene de l'edifici, la qualitat dels establiments, l'accessibilitat, la comoditat i la protecció de les persones i la insonorització o altres mesures per evitar molèsties a terceres persones.

Article 45. Informes tècnics i certificacions

1. Durant la tramitació de llicències, comunicacions prèvies i autoritzacions es poden sol·licitar l'emissió d'informes, certificacions, actes de verificació i actes de control, amb la finalitat d'acreditar la veracitat i la idoneïtat tècnica de les sol·licituds, dels projectes i de les construccions i els equipaments.

2. Els informes, les certificacions, els actes de verificació i els actes de control previstos per reglament, a què fa referència l'apartat 1, poden ésser elaborats pels mateixos serveis administratius o per entitats col·laboradores de l'Administració legalment habilitades pels departaments competents en l'àmbit corresponent en cadascuna de les matèries i, si s'escau, també per persones titulades competents per raó de la matèria.

3. Els informes, les certificacions i els actes de verificació requerits per la normativa de prevenció d'incendis han d'ésser emesos pels serveis competents en la matèria o per entitats col·laboradores legalment habilitades pel departament competent en matèria de prevenció i extinció d'incendis.

4. El cost dels informes, les certificacions, els actes de verificació i els actes de control periòdic de funcionament van a càrrec dels sol·licitants o subjectes sotmesos a control.

Article 46. Termini per a resoldre i silenci administratiu

1. Els terminis per a resoldre han d'ésser establerts per reglament i s'han de fer coincidir, sempre que sigui possible, amb els establerts per les altres normes que afectin als mateixos establiments oberts al públic, activitats d'espectacles públics o recreatives.

2. La manca de resolució expressa dins els terminis establerts té l'efecte següent:

a) Estimadori de la sol·licitud presentada amb caràcter general.

b) Denegatori de la sol·licitud presentada en els casos següents:

b.1 Les llicències.

b.2 Els establiments de règim d'horari especial.

b.3 Les activitats d'espectacles públics i recreatives de caràcter extraordinari.

Article 47. Concurrencia de llicències i autoritzacions

1. En els establiments oberts al públic es poden realitzar diferents activitats d'espectacles públics i recreatives, sempre que aquestes activitats siguin compatibles entre si, es compleixin els requisits de cadascuna d'elles i en la comunicació prèvia, llicència o autorització de l'activitat principal es doni cobertura legal per al desenvolupament de totes elles.

2. Les llicències o autoritzacions que concorrin en un mateix establiment, es poden sol·licitar simultàniament i, si és possible, s'han de tramitar conjuntament.

3. Aquells establiments oberts al públic amb llicència o autorització per una activitat d'espectacle públic i recreativa, en els que es vulgui realitzar una activitat ordinària concurrent a la que té atorgada, hauran de disposar de la corresponent llicència o autorització.

4. Els procediments de tramitació de concurrència de llicències i autoritzacions s'establiran reglamentàriament.

Capítol 4. Vigència, transmissió i extinció de les comunicacions prèvies, les llicències i les autoritzacions

Article 48. Vigència

1. Les comunicacions prèvies, les llicències i les autoritzacions tenen una vigència indefinida, tret que una llei o les mateixes llicències o autoritzacions estableixin expressament el contrari, per causa de llur naturalesa o perquè existeixi una raó imperiosa d'interès general.

2. Els titulars de les comunicacions, de les llicències i de les autoritzacions estan obligats a garantir que llur establiment mantindrà les condicions establertes per la nor-

mativa vigent en el moment de la presentació de la comunicació, en el de l'atorgament de la llicència o de l'autorització.

3. Els titulars de les comunicacions presentades, de les llicències i de les autoritzacions han d'adaptar les instal·lacions i les activitats a les noves condicions quan així ho estableixin les disposicions normatives posteriors a la seva presentació o al seu atorgament. En cas de modificació o reforma substancial del local, s'han d'adaptar a les noves condicions que estableixin les disposicions normatives vigents del moment en què es realitzi la modificació o reforma substancial.

4. Els titulars de les comunicacions, de les llicències i de les autoritzacions estan obligats a informar a l'òrgan competent de qualsevol canvi relatiu a les condicions de les activitats comunicades o autoritzades per llicència o autorització, o a les característiques o al funcionament dels establiments.

5. En el cas de les llicències o autoritzacions les persones titulars estan obligades a demanar-ne la revisió quan correspongui en atenció als terminis establerts i a sol·licitar l'ampliació o la modificació de les llicències o les autoritzacions si els canvis previstos ho justifiquen.

Article 49. Transmissió

1. Els drets i les obligacions derivats de les comunicacions prèvies, així com de les llicències i de les autoritzacions són transmissibles, llevat que s'hagin formulat tenint en compte les característiques particulars dels subjectes.

2. No es poden transmetre les comunicacions prèvies ni les llicències ni les autoritzacions ni l'explotació de les activitats d'espectacles públics i recreatives, quan llur titular, explotador o organitzador sigui objecte d'un expedient sancionador, d'un procediment de mesures provisionals o de qualsevol altre procediment d'exigència de responsabilitats administratives, mentre no s'hagi complert la sanció imposada, no s'hagi aixecat la mesura provisional o no s'hagi resolt l'arxiu de l'expedient per manca de responsabilitats o s'hagi acreditat suficientment que la responsabilitat en la comissió de la infracció no afecta al propietari de l'establiment o al titular de la llicència o comunicació prèvia. Tampoc es poden transmetre les comunicacions ni les llicències ni les autoritzacions subjectes a un expedient d'extinció d'efectes, de revocació o caducitat fins que no hi hagi una resolució ferma que confirmi la comunicació, la llicència o l'autorització.

3. Els canvis de titularitat de la comunicació prèvia, de la llicència, i de l'autorització dels establiments oberts al públic d'activitats d'espectacles públics i recreatives només requereixen una comunicació a l'òrgan competent que ha rebut la comunicació, ha atorgat la llicència o l'autorització, on s'acrediti la subrogació dels adquirents en els drets i les obligacions derivats de la comunicació prèvia, de la llicència o de l'autorització.

4. La comunicació a què fa referència l'apartat 3 ha de ser efectuada per la persona transmissor o la persona adquirent, en un mateix document signat per ambdues parts, en el termini d'un mes des de la formalització del canvi de titulars.

5. En el supòsit que es produeixi un canvi d'organitzador o d'explotador d'activitats d'espectacles públics i recreatives caldrà comunicar-ho en els mateixos termes que els establerts a l'apartat 3.

6. En defecte de la comunicació prevista en els apartats anteriors, els antics i els nous titulars, explotadors o organitzadors respondran solidàriament de la responsabilitat que es pugui derivar dels establiments o de les activitats d'espectacles públics i recreatives.

7. Un cop sigui efectiva la comunicació, en els termes establerts, les responsabilitats i les obligacions dels antics titulars, explotadors o organitzadors derivades de les comunicacions, de les llicències o de les autoritzacions són assumides pels nous adquirents.

8. La invalidesa de la comunicació la deixa sense efectes.

Article 50. Extinció

1. Els efectes derivats de les comunicacions prèvies, de les llicències i de les autoritzacions s'extingeixen pels motius següents:

a) Perquè l'activitat d'espectacle públic o recreativa s'han dut a terme o perquè s'ha complert el termini a què estaven sotmeses, si escau.

b) Per renúncia de llurs titulars.

c) Per caducitat, en els termes establerts per reglament.

- d) Si se'n declara l'extinció.
2. Es pot declarar l'extinció dels efectes de les comunicacions prèvies i la revocació de les llicències o de les autoritzacions en els supòsits següents:
- a) Si els titulars de les comunicacions prèvies, de les llicències o de les autoritzacions incompleixen els requisits o les condicions de les activitats i dels establiments en virtut de les quals els van ésser supervisades i atorgades.
- b) Si canvien o desapareixen les circumstàncies que van permetre la presentació de la comunicació prèvia, l'atorgament de la llicència o de l'autorització, o si en sobrevenen altres de noves que, en el cas d'haver existit, haurien impedit la presentació o haurien comportat la denegació de la llicència o autorització.
- c) Si els establiments oberts al públic no s'han adaptat a les noves normes que els afectin, dins el termini que s'hagi atorgat reglamentàriament amb aquesta finalitat.
- d) Les llicències i les autoritzacions poden ser revocades com a sanció, d'acord amb el que estableix l'article 57.d.
3. L'Administració pot declarar la caducitat de les llicències i de les autoritzacions en el cas que, al cap d'un any d'haver-les atorgat, l'establiment obert al públic, sense causa justificada, no hagi iniciat les activitats o en el cas que, en qualsevol moment de llur vigència, aturi l'activitat durant més de dos anys ininterromputs.
4. La declaració d'extinció, la revocació i la caducitat s'han de tramitar d'ofici, donant audiència als interessats i, si s'acorden, s'ha de fer dins el termini de sis mesos d'haver-los notificat l'obertura de l'expedient.

Títol V. Dels règims d'inspecció i sancionador

Capítol 1. Règim d'inspecció

Article 51. Inspeccions

1. Els titulars, els explotadors i els organitzadors han de permetre i facilitar les inspeccions que acordi l'autoritat competent. El personal d'inspecció pot accedir a qualsevol lloc, instal·lació o dependència, de titularitat pública o privada, amb les garanties constitucionals de l'entrada domiciliària, i sol·licitar la documentació que sigui pertinent, sempre que estigui degudament acreditat.
2. Poden fer inspeccions els membres de la Policia de Catalunya o altres serveis d'inspecció, els quals, en l'exercici de llurs funcions, tenen el caràcter d'agents de l'autoritat, en els termes i amb les conseqüències que estableix la legislació administrativa. També poden col·laborar en la inspecció les entitats col·laboradores legalment habilitades per l'Administració.
3. Un cop finalitzada la inspecció, els agents actuants, han d'estendre una acta, en la qual els interessats poden fer constar les observacions que considerin oportunes. Acte seguit s'ha de lliurar còpia de l'acta a les persones interessades i s'ha de trametre l'original a l'òrgan administratiu competent en matèria d'espectacles públics i activitats recreatives.
4. Si com a resultat de la inspecció es constaten irregularitats, l'òrgan competent, després de valorar la incidència que tenen en la seguretat de les persones o els béns o en la convivència entre els ciutadans, pot optar entre:
- a) Requerir la documentació preceptiva per poder desenvolupar l'espectacle públic o activitat recreativa, fixar un termini per aportar-la, en el cas de no acreditar-se dins del termini establert, obrir un expedient sancionador.
- Si la documentació que no s'aporta, dins del termini establert, correspon a la comunicació prèvia, llicència, autorització o la contractació de la preceptiva pòlissa de responsabilitat civil, i no queda acreditada la seva disposició s'ha d'adoptar la mesura cautelar prevista per l'article 32.1.a.
- b) Requerir les modificacions o millores necessàries per a reparar les irregularitats, fixar un termini per a efectuar-les i obrir un expedient sancionador si no són fetes dins el termini establert.
- c) Acordar directament l'obertura de l'expedient sancionador corresponent, amb l'adopció, si escau, de les mesures provisionals establertes per aquesta llei, sens perjudici de les mesures prèvies previstes per l'article 70.

Article 52. Coordinació de les inspeccions

El departament competent en matèria d'establiments d'activitats d'espectacles públics i recreatives ha d'aprovar els objectius i les prioritats de les inspeccions que han d'efectuar els seus serveis d'inspecció i els serveis d'inspecció municipals en tot el territori, i ha de promoure l'existència de plans i programes d'inspecció compartits entre la Generalitat i els ajuntaments, amb la finalitat de coordinar les actuacions respectives i d'aplicar criteris i metodologies d'inspecció similars, i a aquests efectes es podrà convocar, com a mínim un cop a l'any, als òrgans de representació per determinar els citats plans i programes.

Capítol 2. Règim sancionador

Article 53. Infraccions i sancions

1. Les infraccions en matèria d'establiments d'activitats d'espectacles públics i recreatives es classifiquen en faltes molt greus, faltes greus i faltes lleus. Aquestes infraccions han d'ésser objecte de les sancions establertes per aquesta llei.

2. En tot allò que no estableix expressament aquest capítol, s'ha d'aplicar la normativa de règim jurídic i de procediment administratiu i sancionador de la Generalitat de Catalunya, així com la normativa bàsica vigent.

3. A les infraccions per contaminació acústica o per incompliment dels plans d'autoprotecció els és aplicable la normativa específica corresponent.

Article 54. Faltes molt greus

Als efectes del que estableix aquesta llei, són faltes molt greus:

a) Obrir un establiment o dur a terme activitats d'espectacles públics o recreatives, o fer modificacions sense tenir les llicències o les autoritzacions pertinents, o sense haver presentat o formalitzat la comunicació prèvia corresponent, o incórrer en inexactitud, falsedat o omissió de caràcter essencial de les dades o documents que les acompanyen, o incomplir les condicions o les normes de seguretat o d'accessibilitat, si comporta un perill efectiu per a les persones o els béns.

b) Tolerar, els titulars, els explotadors o els organitzadors de les activitats d'espectacles públics i recreatives, el consum il·legal o el tràfic de drogues tòxiques, estupefaents o substàncies psicotròpiques o la manca de diligència en ordre a impedir-ho, sens perjudici de les responsabilitats que es puguin derivar. S'entén que tenen aquesta manca de diligència si no fan advertiments o, en el cas que els facin i no els atenguin, si no ho comuniquen a les autoritats competents o no col·laboren per a evitar que es torni a produir.

c) Excedir l'aforament permès, si comporta un perill efectiu per a la seguretat de les persones.

d) No atendre persones que necessiten assistència mèdica immediata, amb relació a les prescripcions establertes per la normativa aplicable.

e) No permetre l'accés als agents de l'autoritat en l'exercici de llurs funcions o resistir-se per qualsevol mitjà a l'exercici de llur funció inspectora.

f) No permetre l'accés al personal de les entitats col·laboradores de l'Administració en l'exercici de llurs funcions de verificació i control o impedir aquest exercici.

g) Admetre menors, de manera reiterada, com a mínim tres vegades en un període de sis mesos, en establiments oberts al públic i en activitats d'espectacles o recreatives on els menors tinguin prohibida l'entrada.

h) Trencar els precintes o incomplir les prohibicions fixades per una mesura provisional, mentre en duri la vigència, o per les resolucions sancionadores.

i) Incomplir la prohibició de discriminació per part dels titulars, dels explotadors, dels organitzadors i del personal al servei dels establiments i de les activitats, si no constitueix una infracció penal.

j) Qualsevol incompliment de les obligacions legals i reglamentàries que comporti un perjudici molt greu per la seguretat de les persones o els béns.

Article 55. Faltes greus

Als efectes del que estableix aquesta llei, són faltes greus:

a) Obrir un establiment o dur a terme activitats d'espectacles públics o recreatives, o fer modificacions, sense tenir les llicències o les autoritzacions pertinents, o sense haver formalitzat la comunicació prèvia corresponent, o incórrer en inexactitud, falsedat o

omissió de caràcter essencial de les dades o documents que les acompanyen, o incomplir les condicions o les normes de seguretat o d'accessibilitat, si no comporta un perill efectiu per a les persones o els béns.

b) Incomplir els requeriments o les resolucions de les autoritats competents en matèria d'establiments oberts al públic i d'activitats d'espectacles públics i recreatives.

c) Dur a terme una activitat d'espectacle públic o recreativa diferent de les comunicades o autoritzades mitjançant llicència o qualsevol altra autorització, o suspendre-les sense una causa de força major.

d) Presentar documents o dades que no s'ajustin a la realitat en els procediments relatius a les activitats d'espectacles públics i recreatives.

e) No fer els controls de funcionament establerts per aquesta llei.

f) No col·laborar en l'exercici de les funcions d'inspecció, així com dispensar un tracte irrespectuós als agents de l'autoritat.

g) Excedir l'aforament permès, si no comporta un perill efectiu per a la seguretat de les persones.

h) Modificar, sense una causa justificada, els programes als quals s'ha donat publicitat.

i) Fer publicitat enganyosa o que generi confusió, o qualsevol altra modificació, que pugui alterar l'ordre públic amb risc per a les persones i els béns.

j) Permetre l'accés a establiments oberts al públic i a activitats d'espectacles públics o recreatives de persones que exhibeixin símbols, indumentària o objectes que incitin a la violència, al racisme o a la xenofòbia.

k) Incomplir els horaris d'inici o acabament d'una activitat d'espectacle públic o recreativa, o bé els horaris d'obertura o tancament dels establiments oberts al públic.

l) Incomplir les normes específiques sobre serveis de vigilància.

m) Incomplir la normativa sobre el personal de control d'accés o sobre els centres de formació d'aquest personal.

n) Incomplir la normativa sobre els sistemes de control d'accés o de verificació de control d'aforament.

o) Admetre menors en establiments oberts al públic i en activitats d'espectacles públics o recreatives on tinguin prohibida l'entrada.

p) Incomplir la normativa sobre els contractes d'assegurances de responsabilitat civil o altres exigibles, si no constitueix una infracció penal.

q) Adoptar comportaments, les persones incloses en els articles 5, 6 i 7 d'aquesta llei, que puguin crear situacions de perill o alterar el normal desenvolupament de l'activitat, ja sigui envers els espectadors o usuaris, envers el personal al servei dels establiments o les activitats, envers els titulars o els organitzadors, o envers les forces i els cossos de seguretat o els bombers, o qualsevol altre agent inspector, sens perjudici de llur responsabilitat penal.

r) Assistir a activitats d'espectacles públics i recreatives amb armes o amb instruments perillosos per a la integritat de les persones o els béns.

s) Incomplir la normativa sobre els dispositius d'assistència sanitària o sobre les condicions d'higiene i salubritat.

t) Exercir el dret d'admissió sense haver-ho comunicat a l'òrgan competent o incomplir les condicions d'accés.

u) Incomplir la normativa sobre la prevenció de conductes incíviques a l'exterior dels establiments.

v) Qualsevol incompliment de les obligacions legals i reglamentàries que comporti un perjudici greu per la seguretat de les persones o els béns.

Article 56. Faltes lleus

1. Als efectes del que estableix aquesta llei, són faltes lleus:

a) No col·locar els rètols establerts per la normativa vigent.

b) No tenir a disposició dels espectadors, participants o usuaris els fulls de queixa/reclamació/denúncia preceptius o negar-se a lliurar-los o a facilitar les dades necessàries.

c) Incomplir la normativa sobre venda o revenda d'entrades.

2. És una falta lleu qualsevol incompliment de les condicions o els requisits establerts per aquesta llei o per la normativa reglamentària que la desenvolupa, sempre que no estigui tipificat com a falta molt greu o greu.

Article 57. Sancions per la comissió de faltes molt greus

Les faltes molt greus poden ésser sancionades, acumulativament o alternativament, amb:

a) Una multa de 10.001 a 100.000 euros i, en cas de reincidència en la comissió de faltes molt greus, de fins a 200.000 euros.

b) La prohibició d'utilitzar l'establiment obert al públic afectat, per mitjà del tancament o el precinte de l'establiment, per a cap activitat d'espectacle públic o recreativa, per un període d'entre sis i divuit mesos.

c) La suspensió de l'autorització o la llicència o de l'activitat en el cas de la comunicació prèvia per un període d'entre sis i dotze mesos.

d) La revocació de l'autorització, la llicència o deixar sense efectes la comunicació prèvia.

e) La inhabilitació per a ésser titulars, explotadors o organitzadors per un període d'entre sis i dotze mesos.

f) El comís durant un període entre sis i dotze mesos o la destrucció, si escau, dels béns relacionats amb l'activitat. En cas d'activitats d'espectacles públics o recreatives dutes a terme sense comunicació prèvia, llicència o autorització en què no sigui possible aplicar les sancions establertes per les lletres *b*, *c*, *d* i *h*, el comís pot tenir caràcter indefinit, especialment si no s'identifiquen els explotadors o organitzadors o si aquests no es fan càrrec de la sanció pecuniària establerta.

g) La publicitat de la conducta constitutiva d'infracció, en els termes establerts per l'article 61.

h) L'avançament de l'hora de tancament per un període d'entre sis i dotze mesos.

Article 58. Sancions per la comissió de faltes greus

Les faltes greus poden ésser sancionades, acumulativament o alternativament, amb:

a) Una multa de 1.001 a 10.000 euros i, en cas de reincidència en la comissió de faltes greus, de fins a 20.000 euros.

b) La prohibició d'utilitzar l'establiment obert al públic afectat, mitjançant el tancament o el precinte, per a cap activitat relacionada amb les activitats d'espectacles públics o recreatives per un període màxim de sis mesos.

c) La suspensió de l'autorització o de la llicència o de l'activitat en el cas de la comunicació prèvia per un període màxim de sis mesos.

d) La inhabilitació per a ésser titulars, explotadors o organitzadors per un període màxim de sis mesos.

e) El comís durant un període màxim de sis mesos. El comís pot tenir caràcter indefinit si es donen les mateixes circumstàncies que les establertes per l'article 57.f.

f) La publicitat de la conducta constitutiva d'infracció, en els termes establerts per l'article 61.

g) L'avançament de l'hora de tancament dels establiments durant un període màxim de sis mesos.

h) La suspensió de fins a sis mesos o la revocació de l'habilitació del personal de control d'accés.

i) La suspensió de fins a sis mesos o la revocació de l'habilitació dels centres de formació del personal de control d'accés.

j) Si els infractors són espectadors, participants, usuaris, artistes, intèrprets o executants i la resta del personal al servei dels establiments i de les activitats, una multa de 151 a 500 euros i, en cas de reincidència en la comissió d'infraccions greus, de fins a 1.000 euros.

Article 59. Sancions per la comissió de faltes lleus

Les faltes lleus poden ésser sancionades amb:

a) Una multa de 300 a 1.000 euros i, en cas de reincidència en la comissió de faltes lleus, de fins a 2.000 euros.

- b) Si els infractors són espectadors, participants, usuaris, artistes, intèrprets o executants i la resta del personal al servei dels establiments i de les activitats, una multa de 50 a 150 euros i, en cas de reincidència en la comissió de faltes lleus, de fins a 300 euros.
- c) Un advertiment.

Article 60. Multes coercitives

1. Les administracions públiques amb competències sancionadores en matèria d'activitats d'espectacles públics i recreatives poden imposar multes coercitives, amb el previ requeriment d'execució dels actes i de les resolucions de caràcter administratiu, destinades al compliment d'allò que determinen aquesta Llei i les altres disposicions relatives a l'àmbit de les activitats d'espectacles públics i recreatives.

2. El requeriment a què es refereix l'apartat 1 ha d'advertir la persona interessada del termini que disposa per a complir-lo i de la quantia de la multa que, en cas d'incompliment, li pot ésser imposada. En qualsevol cas, el termini fixat ha d'ésser suficient per al compliment de l'obligació que es tracti, i la multa no pot excedir els 2.000 euros.

3. L'incompliment del requeriment a què es refereix l'apartat 1, un cop comprovat per l'Administració, pot donar lloc a la reiteració de les multes, per períodes de temps que siguin suficients per al compliment i que en tot cas no poden ésser inferiors a l'assenyalat en el primer requeriment.

4. La imposició de multes coercitives i la imposició de multes en concepte de sanció són independents i compatibles.

Article 61. Publicitat de la conducta infractora

1. L'òrgan sancionador pot acordar, per raons d'exemplaritat, fer publicitat de la conducta infractora, especialment en els casos de reincidència en la comissió de faltes molt greus o greus, en el supòsit de resolucions sancionadores fermes o, si escau, quan les sentències siguin fermes.

2. La publicitat de la conducta infractora, d'acord amb la normativa en matèria de protecció de dades de caràcter personal, s'ha de fer per mitjà de la publicació, en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* o en el butlletí oficial de la província corresponent i en els mitjans de comunicació que es considerin adequats, d'un text que ha d'indicar la classe d'infracció comesa, la sanció acordada, el nom de la persona o de les persones responsables i el nom de l'establiment o de l'activitat d'espectacles públics o recreativa.

3. Les despeses de la publicació van a càrrec dels autors de la infracció corresponent.

Article 62. Graduació de les sancions

1. Per reglament s'han de precisar les conductes que constitueixen cada tipus de falta i fixar la mesura sancionadora que cal aplicar en cada cas.

2. La sanció imposada ha d'ésser sempre proporcionada a la gravetat dels fets i a les circumstàncies concretes de cada cas. Amb aquesta finalitat, l'òrgan sancionador ha de graduar l'aplicació de les sancions establertes per aquesta llei, motivant-ho expressament d'acord amb un o més d'un dels criteris següents:

- a) La gravetat i la transcendència social de la infracció.
- b) El risc que la infracció hagi causat per a la seguretat de les persones o els béns.
- c) Els perjudicis, qualitatius o quantitius, que s'hagin ocasionat a les persones o als béns.
- d) El benefici il·lícit obtingut.
- e) La reincidència, en el termini d'un any, en la comissió de faltes tipificades per aquesta llei, si així ho estableix una resolució ferma.
- f) La negligència o la intencionalitat en la comissió de la infracció.
- g) La bona disposició manifestada per a complir les disposicions legals, acreditada amb l'adopció de mesures de reparació abans de finalitzar l'expedient sancionador.

3. Els criteris establerts per l'apartat 2 no es poden utilitzar per a graduar la sanció imposada si s'integren en la descripció de la conducta tipificada com a infracció.

4. Amb la finalitat d'evitar l'enriquiment dels infractors com a conseqüència dels fets sancionats i d'acord amb el principi de proporcionalitat, l'òrgan competent per sancionar pot incrementar la sanció pecuniària proposada per l'instructor/a de l'expedient, en base a la reiteració de la conducta infractora o amb els beneficis il·lícits obtinguts

amb la comissió de la infracció. Aquesta mesura s'ha d'adoptar en els casos, establerts per reglament, en què no sigui pertinent imposar com a sanció el tancament de l'establiment obert al públic.

5. En els casos de faltes molt greus i de faltes greus, en atenció als danys ocasionats i als beneficis obtinguts, a la naturalesa de les infraccions o a les circumstàncies concurrents, es pot imposar una sanció de les establertes per a les faltes de la gravetat immediatament inferior, sempre que no hi hagi reincidència ni s'hagi afectat la seguretat de les persones o dels béns. En els casos de faltes molt greus, la sanció mai no pot ésser inferior a 3.000 euros. En els casos de faltes greus, la sanció mai no pot ésser inferior a 600 euros.

Article 63. Persones responsables

1. Són responsables de les infraccions establertes per aquesta llei les persones físiques o jurídiques, de caràcter públic o privat, que incorren en les faltes que aquesta tipifica.

2. Així mateix, són responsables solidaris de la responsabilitat que es pugui derivar de la comissió d'infraccions, els titulars de la comunicació prèvia, llicència o autorització, i els explotadors i els organitzadors de les activitats d'espectacles públics i recreatives, quan aquests últims siguin persones diferents als titulars.

3. Quan el compliment de les obligacions previstes en aquesta llei correspongui a diverses persones conjuntament, aquestes responen de forma solidària de les infraccions que cometin i de les sancions que se'ls imposin.

4. En el cas que la infracció sigui imputada a una persona jurídica, en són responsables solidàries les persones físiques que n'ocupen càrrecs d'administració o direcció que hagin comès la infracció o que hi hagin col·laborat activament, que no acreditin haver fet tot el possible, en el marc de llurs competències, per a evitar-la, que l'hagin consentit o que hagin adoptat acords que la possibilitin, tant si han cessat en llur activitat com si no.

5. Els responsables, encara que no tinguin la titularitat patrimonial dels immobles on hi ha els establiments oberts al públic als quals s'imposa el tancament, han de respondre, d'acord amb la legislació civil, dels danys i els perjudicis que puguin patir els propietaris i els titulars dels drets sobre els immobles afectats com a conseqüència del tancament.

Article 64. Prescripció i caducitat

1. Les faltes molt greus prescriuen al cap de tres anys; les faltes greus, al cap de dos anys, i les faltes lleus, al cap de sis mesos.

2. El termini de prescripció de les faltes es comença a comptar des que es cometen o des que l'Administració en té coneixement. En el cas d'infraccions derivades d'una activitat continuada, la data inicial del còmput és la del finiment de l'activitat o l'últim acte amb què la infracció es consuma. El termini queda interromput per la incoació del procediment sancionador o per la iniciació del procediment d'execució, i es reprèn si aquests procediments han estat paralitzats durant més d'un mes per una causa no imputable a la persona infractora.

3. Les faltes consistents en l'incompliment d'una obligació de caràcter permanent o continuat no prescriuen.

4. Les sancions per la comissió de faltes molt greus prescriuen al cap de tres anys; per la comissió de faltes greus, al cap de dos anys, i per la comissió de faltes lleus, al cap d'un any.

5. El procediment sancionador s'ha d'haver resolt i s'ha d'haver notificat la resolució en el termini màxim nou mesos des que es va iniciar, llevat que es doni alguna de les circumstàncies establertes per la legislació administrativa que comporti la interrupció del còmput. Un cop vençut aquest termini, es produeix la caducitat de les actuacions, d'acord amb el que estableix la legislació administrativa.

Article 65. Registre d'infraccions i sancions

1. La Generalitat ha de crear un registre administratiu de sancions i d'infraccions en matèria d'espectacles públics i d'activitats recreatives, on s'han d'inscriure totes les infraccions i les sancions imposades per resolució ferma. L'organització d'aquest registre

i les condicions d'inscripció s'han d'establir per reglament, sens perjudici del respecte a la legislació sobre protecció de dades de caràcter personal.

2. La finalitat del registre a què fa referència l'apartat 1 és poder apreciar els casos de reincidència i garantir el compliment efectiu de les sancions que es poden imposar a l'empara d'aquesta llei, sens perjudici del respecte a la legislació sobre protecció de dades de caràcter personal. Poden accedir a aquest registre els òrgans i les autoritats que instrueixen els procediments sancionadors i els ens municipals interessats.

3. Les sancions inscrites en el registre han d'ésser cancel·lades, d'ofici o a instància dels interessats, en el cas que concorrin les circumstàncies següents:

a) No haver imposat a la mateixa persona una altra sanció per una infracció tipificada per aquesta llei, durant el termini de tres anys per a les faltes molt greus, de dos anys per a les faltes greus i d'un any per a les faltes lleus, a comptar des del moment que la resolució sancionadora esdevé ferma en via administrativa.

b) Haver-se produït l'anul·lació administrativa o judicial de la sanció imposada.

Capítol 3. Disposicions específiques del procediment sancionador

Article 66. Òrgans sancionadors

1. Els òrgans de l'Administració de la Generalitat competents per a exercir les potestats sancionadores que li atribueix aquesta llei són els òrgans centrals i territorials del departament competent en matèria d'activitats d'espectacles públics i recreatives.

En supòsits que en una mateixa acta d'inspecció concorrin infraccions tipificades com a molt greus, greus i lleus, l'òrgan competent, si escau, per incoar i resoldre el procediment sancionador que correspongui serà aquell que tingui atribuïda la competència per resoldre les infraccions molt greus.

2. L'òrgan municipal competent per a exercir les potestats sancionadores que aquesta llei atribueix als ajuntaments és l'alcalde o alcaldessa, que pot delegar la competència d'acord amb el règim establert per la legislació de règim local.

3. Els ajuntaments i l'Administració de la Generalitat s'han d'informar recíprocament de l'obertura i de la resolució dels expedients sancionadors per a evitar-ne la duplicitat i per tal d'incorporar les dades al registre a què fa referència l'article 65.

4. No obstant l'establert en els apartats anteriors, els òrgans competents per sancionar les infraccions comeses en relació amb la protecció dels animals són aquells que tenen atribuïda com a pròpia aquesta competència.

Article 67. Obertura del procediment sancionador

1. L'òrgan competent per a sancionar pot acordar l'obertura del procediment sancionador si de les actes esteses per la Policia de Catalunya, pels serveis d'inspecció se'n pot derivar raonablement l'existència d'una conducta infractora i a qui és imputable.

2. En el cas que el procediment hagi estat iniciat per mitjà d'una denúncia prèvia, s'ha de comunicar als denunciants si s'ha decidit obrir el procediment sancionador o no. El plantejament d'una denúncia no atorga als denunciants, per si mateix, la condició d'interessats, als efectes de poder informar-se sobre l'expedient, pronunciar-se sobre la tramitació del procediment, sobre llur resolució i sobre els recursos corresponents.

Article 68. Mesures provisionals

1. Un cop obert un expedient sancionador per la presumpta comissió de faltes molt greus, greus o lleus, l'òrgan competent pot acordar, per mitjà d'una resolució motivada, les mesures provisionals pertinents en cada cas per a evitar el manteniment dels efectes de la infracció i la comissió de noves infraccions, i també per a assegurar que el procediment es desenvolupi correctament i que la resolució final sigui eficaç.

2. Les mesures provisionals poden consistir en adoptar o, si escau, confirmar qualsevol de les mesures provisionals prèvies a l'obertura de l'expedient establertes per l'article 69.

3. Les mesures provisionals poden ésser revocades o modificades, d'ofici o a instància de part, durant el procediment sancionador, i s'extingeixen en el moment que se n'adopta la resolució final, llevat que siguin imposades en qualitat de sanció. En aquest cas, la durada de la mesura provisional computa, si escau, als efectes del compliment de la sanció.

Capítol 4. Mesures provisionals prèvies

Article 69. Mesures provisionals prèvies a l'obertura de l'expedient

Els òrgans competents per sancionar les infraccions tipificades per aquesta llei, en exercici de llurs competències, abans d'obrir el procediment sancionador que correspongui, poden adoptar les mesures provisionals prèvies pertinents per impedir o per suspendre les activitats d'espectacles públics o recreatives en algun dels supòsits següents:

a) Si hi ha indicis clars que poden ésser constitutius de delictes. En aquest cas, l'òrgan que acorda la mesura provisional ho ha de comunicar a l'autoritat judicial dins les quaranta-vuit hores següents.

b) Si en el transcurs de les activitats es produeixen alteracions de l'ordre públic, amb perill per a persones i béns, o es pot preveure d'una manera fonamentada que es produiran.

c) Si s'incompleixen greument les condicions sanitàries, de salubritat i d'higiene o hi ha un risc greu o un perill imminent per a la seguretat de les persones o els béns.

d) Si els titulars, explotadors o els organitzadors de les activitats toleren el consum il·legal o el tràfic de drogues tòxiques, estupefaents o substàncies psicotròpiques o no posen la diligència deguda en ordre a impedir-ho. S'entén per manca de diligència l'acció de no efectuar advertiments als consumidors o als traficants o, en el cas que els facin i aquests no els atenguin, no comuniquen el consum o el tràfic a les autoritats competents o no col·laboren per a evitar que es torni a produir.

e) Si no es tenen les llicències o les autoritzacions o no s'han presentat o formalitzat les comunicacions establertes per aquesta llei o si se n'alteren substancialment els requisits.

f) Si s'incompleixen d'una manera reiterada els horaris establerts.

g) Si s'incompleix d'una manera reiterada la prohibició d'admetre menors en establiments o en activitats on tinguin prohibida l'entrada.

Article 70. Tipus de mesures provisionals prèvies

Si es dona algun dels supòsits establerts per l'article 69, es poden adoptar acumulativament o alternativament les mesures següents:

a) La suspensió de la comunicació prèvia, llicència o l'autorització corresponent.

b) La suspensió o la prohibició de l'activitat.

c) El tancament provisional de l'establiment obert al públic per mitjà de precinte.

d) El comís o el precinte dels béns utilitzats per a dur a terme l'activitat.

e) El comís de les entrades i dels diners de la venda i revenda per persones, llocs o plataformes tecnològiques no autoritzats.

f) La prestació de fiances.

g) Altres mesures que es considerin necessàries, adequades i proporcionades per a cada situació per a la seguretat de les persones i dels establiments o els espais oberts al públic.

Article 71. Procediment i resolució

S'ha de regular, per reglament, el procediment, de caràcter sumari, que cal seguir per a adoptar les mesures provisionals prèvies establertes per aquesta llei, d'acord amb les prescripcions següents:

a) La resolució que adopti les mesures provisionals prèvies ha d'aplicar criteris de congruència i de proporcionalitat, i acreditar-ho en la motivació corresponent, que també ha de ponderar la concurrència d'urgència, especial gravetat del risc per a la seguretat i per a la convivència entre els ciutadans i el caràcter eventualment reiterat de l'incompliment.

b) Les mesures provisionals prèvies s'han d'acordar amb resolució motivada, que ha d'expressar l'adequació entre la situació plantejada i la mesura o les mesures adoptades. En la resolució s'ha d'advertir els interessats que poden consultar l'expedient i formular les alegacions i presentar els documents que considerin pertinents en el marc de l'expedient sancionador corresponent, que s'ha d'obrir abans que transcorri el termini de quinze dies.

c) Les mesures provisionals prèvies han d'ésser confirmades, modificades o revocades en l'acord d'iniciació del procediment sancionador corresponent, que s'ha d'efec-

tuar en el termini màxim de quinze dies des de l'adopció de les mesures provisionals. Aquest acord d'iniciació pot ésser objecte del recurs que sigui procedent.

d) Les mesures provisionals prèvies resten sense efecte si no s'obre l'expedient sancionador dins el dit termini, o si l'acord d'iniciació no conté cap pronunciament exprés respecte de les mesures esmentades.

e) Les mesures provisionals prèvies poden ésser efectives mentre subsisteixin les raons que en van motivar l'adopció.

f) En el cas que un ajuntament tingui delegada la competència sancionadora atribuïda per l'article 23, l'òrgan de la Generalitat que sigui el titular originari de la competència pot adoptar una mesura provisional prèvia si, donant-se alguna de les circumstàncies establertes per l'article 69, l'ajuntament que exerceix la competència no dóna garanties immediates de l'adopció de la mesura provisional que correspongui. En aquests casos, l'òrgan de la Generalitat titular originari de la competència ha de tramitar el procediment sancionador subsegüent.

Article 72. Mesures provisionals immediates

1. Els agents de la Policia de Catalunya poden adoptar les mesures provisionals immediates establertes per aquest article, davant d'activitats d'espectacles públics i recreatives que comportin un risc immediat d'afectar greument la seguretat de les persones, dels béns o la convivència entre els ciutadans. Per a valorar la gravetat i la urgència de les circumstàncies que permeten adoptar aquestes mesures, els agents poden disposar de suport tècnic especialitzat immediat.

2. Si es donen les circumstàncies establertes per l'apartat 1, els agents de policia poden adoptar les mesures provisionals immediates següents:

a) La suspensió immediata de les activitats i el precinte dels establiments, de les instal·lacions o dels instruments.

b) El desallotjament total o parcial dels establiments i els espais oberts al públic. Aquesta mesura, si afecta establiments oberts al públic, o activitats d'espectacles públics o recreatives en espais oberts autoritzats, comporta la prohibició que el públic hi entri fins a l'hora d'obertura del dia o de la sessió següent.

3. Els agents de policia poden adoptar, sense que es donin les circumstàncies de l'apartat 1, la mesura de comís dels béns relacionats amb l'activitat o el precinte dels establiments quan l'activitat es desenvolupa sense disposar de la preceptiva comunicació prèvia, llicència o autorització. En els supòsits de venda i revenda d'entrades per persones, llocs o plataformes tecnològiques no autoritzats, podran ésser objecte de comís les entrades, els béns relacionats amb l'activitat, així com els diners objecte de la transacció.

4. Si adopten alguna mesura provisional immediata a què es refereixen els apartats anteriors, llevat del supòsit del punt b) de l'apartat 2, els agents de policia ho han de comunicar, dins les vint i quatre hores següents, a l'òrgan competent per a adoptar les mesures provisionals prèvies pertinents, el qual ha de confirmar-les, modificar-les o revocar-les en el termini de quatre dies, a comptar des del primer dia hàbil següent al de la comunicació. L'incompliment d'aquests terminis comporta automàticament l'aixecament de les mesures provisionals immediates adoptades.

5. Si l'òrgan competent per a sancionar ha ratificat les mesures provisionals immediates de conformitat amb l'apartat anterior, el règim posterior de confirmació, modificació o revocació es regeix pel que disposa l'article 71.c, llevat que l'acord de ratificació es dicti en l'acord d'iniciació del procediment sancionador corresponent.

Disposicions addicionals

Primera. Règim especial del municipi de Barcelona

1. Correspon a l'Ajuntament de Barcelona la competència per a autoritzar les activitats d'espectacles públics i recreatives en el municipi de Barcelona, d'acord amb l'article 71 de la Llei 22/1998, del 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, que atribueix a l'Ajuntament la competència per a autoritzar la instal·lació o l'obertura de tota mena d'establiments oberts al públic i d'activitats en aquesta ciutat.

2. Aquesta llei és d'aplicació al municipi de Barcelona, sens perjudici de les disposicions establertes per la Llei 22/1998 i la Llei de l'Estat 1/2006, del 13 de març, per la qual es regula el règim especial d'aquest municipi.

Segona. Activitats d'espectacles públics i recreatives en recintes de locals d'entitats associatives d'interès sociocultural

Per tal de donar compliment a les disposicions d'aquesta Llei i de la normativa tècnica aplicable, en el cas dels recintes de locals d'entitats associatives d'interès sociocultural que acullen activitats d'espectacles públics i recreatives, per reglament es determinarà el procediment per l'adaptació de les instal·lacions d'aquests recintes, així com dels requisits i condicions que hauran de complir.

Les entitats associatives d'interès sociocultural, a partir de l'entrada en vigor del Reglament de desenvolupament de Llei d'ordenació de les activitats d'espectacles públics i recreatives, disposaran del termini d'un any, per presentar al departament competent en matèria de cultura, un programa d'adaptació progressiva dels recintes on es desenvolupen activitats d'espectacles públics i recreatives, amb la previsió dels terminis de compliment de la seva execució, sens perjudici de l'exigència del compliment dels requisits mínims que garanteixin la seguretat de les persones i dels béns.

Per acollir-se a aquesta Disposició addicional, caldrà que es compleixin els supòsits que es detallen:

- a) La titularitat o la gestió dels immobles correspongui a entitats associatives d'interès sociocultural sense finalitat de lucre.
- b) S'acrediti que la programació d'activitats d'espectacles públics i recreatives s'hagi desenvolupat, com a mínim, els cinc anys anteriors a l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Disposicions transitòries

Primera. Règim transitori dels expedients sancionadors

Els expedients sancionadors oberts abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei es regeixen per la normativa vigent en el moment de l'obertura, llevat dels supòsits en què els preceptes d'aquesta Llei siguin més favorables per als expedientats.

Segona. Règim transitori de les normes reglamentàries

Fins que aquesta llei no es desenvolupi per mitjà del reglament corresponent, són aplicables les normes reglamentàries vigents en el moment que la Llei s'aprovi, sempre que no la contravinguin.

Tercera. Règim transitori de les llicències i de les autoritzacions

1. Totes les sol·licituds de llicències i d'autoritzacions presentades abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei es regeixen per la normativa aplicable en el moment en què es van sol·licitar, sens perjudici del compliment de les condicions tècniques que puguin afectar la seguretat de les persones i dels béns o la convivència entre els ciutadans.

2. El que disposa l'apartat 1 s'entén sens perjudici de la facultat dels titulars o organitzadors d'acollir-se als nous règims d'intervenció simplificats, que han de manifestar expressament davant de l'Administració competent.

Quarta. Règim transitori de les assumpcions de competències vigents

1. En virtut de l'establert a l'article 23 d'aquesta Llei, aquells municipis amb una població superior a 20.000 habitants, que tinguin assumides les competències sancionadores, d'acord amb la legislació aplicable fins a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, continuaran tenint-les vigents fins que l'ajuntament sol·liciti, expressament, la delegació d'aquesta competència, que s'ha de realitzar en el termini màxim de sis mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei. Si, un cop transcorregut aquest termini, no s'ha formulat dita sol·licitud l'assumpció de competències resta automàticament sense efecte, havent d'aportar l'ajuntament un informe que especifiqui les actuacions realitzades fins aquell moment.

Per tal de fer efectiu aquest retorn competencial, l'ajuntament finalitzarà tots aquells procediments que estiguin en tràmit i remetrà als òrgans que han recuperat la competència les actes d'inspecció que s'aixequin a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

2. Aquells municipis amb una població inferior a 20.000 habitants que tinguin assumides les competències sancionadores d'acord amb la legislació aplicable fins a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, a partir d'aquesta data, deixaran d'exercir dita competència que retornarà als òrgans competents en matèria d'espectacles públics i d'activitats recreatives que la tenen atribuïda, d'acord amb el procediment establert al paràgraf segon de l'apartat 1.

3. Excepcionalment, en el termini màxim de sis mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, els municipis esmentats en l'apartat 2) podran sol·licitar la delegació de la competència sancionadora, si disposen de policia local i acrediten, mitjançant una memòria, que disposen d'una capacitat de gestió tècnica suficient, d'acord amb el procediment i en els termes que s'estableixi per reglament.

Cinquena. Règim transitori per a les proves d'habilitació del personal de control d'accés

1. A partir de l'endemà de la publicació de la present Llei, les proves de selecció per obtenir l'habilitació professional de controlador d'accés seran realitzades per la direcció general competent en matèria d'activitats d'espectacles públics i recreatives.

2. Mentre no entri en vigor el nou Reglament, previst a la disposició final segona d'aquesta Llei, resta vigent el Títol segon, capítol tercer, secció segona i l'Annex V del Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives, aprovat del Decret 112/2010, de 31 d'agost, en tot allò que no s'oposi a la present Llei.

3. Aquells centres degudament habilitats que hagin iniciat cursos de formació abans de la publicació de la present Llei, podran dur a terme les proves corresponents, sempre i quan hagin comunicat, prèviament, a la direcció general competent en matèria d'activitats d'espectacles públics i recreatives la data d'inici i de finalització del curs, el llistat d'alumnes matriculats, amb el nom, cognoms i document d'identitat, i les dates i hores dels diferents exercicis que componen la prova de selecció i el test psicotècnic. La manca de la comunicació esmentada anteriorment, comporta que, els alumnes matriculats han de superar les proves que convoqui la direcció general competent en matèria d'activitats d'espectacles públics i recreatives.

Disposició derogatòria

A partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei resta derogada la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives.

Disposicions finals

Primera

Es modifica l'article 19 de la Llei 34/2010, de l'1 d'octubre, de regulació de les festes tradicionals amb bous, que queda redactat de la manera següent:

«Article 19. Òrgans sancionadors

Els òrgans de l'Administració de la Generalitat competents per a exercir les potestats sancionadores que li atribueix aquesta llei són els centrals i els serveis territorials del departament competent en matèria d'espectacles públics i activitats recreatives.

No obstant l'establert en l'apartat anterior, els òrgans competents per sancionar les infraccions comeses en relació amb la protecció dels animals són aquells que tenen atribuïda com a pròpia aquesta competència».

Segona. Desenvolupament reglamentari

S'autoritza el Govern i el conseller o consellera del departament competent en matèria d'activitats d'espectacles públics i recreatives per a dictar els reglaments que calguin per a desenvolupar i aplicar aquesta llei.

Tercera. Entrada en vigor

Aquesta Llei entrarà en vigor sis mesos després de ser publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, llevat del que s'estableix a la disposició transitòria cinquena, en relació amb el contingut de l'article 17, que entrarà en vigor a l'endemà de la seva publicació.

Antecedents del Projecte de llei

1. Projecte de llei.
2. Informe previ.
3. Informe jurídic.

N. de la r.: Els antecedents del Projecte de llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.