

Proposició de llei de regulació dels règims d'inelegibilitat i d'incompatibilitats i dels conflictes d'interessos dels diputats i diputades del Parlament de Catalunya

202-00009/11

PRESENTACIÓ: GP SOC

Reg. 3594 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 26.01.2016

A la Mesa del Parlament

Eva Granados Galiano, portaveu, Ferran Pedret i Santos, portaveu adjunt del Grup Parlamentari Socialista, d'acord amb el que estableix l'article 109.b del Reglament del Parlament, presenten la proposició de llei de regulació del règim d'inelegibilitat, d'incompatibilitats i dels conflictes d'interessos dels Diputats i Diputades del Parlament de Catalunya acompanyada de la documentació següent:

- Memòria justificativa de la iniciativa
- L'exposició de motius
- Text articulat

Memòria justificativa de la iniciativa

Tot i els reiteratius intencions d'aprovar una llei que reguli el règim electoral català, el Parlament de Catalunya encara no ha aconseguit aquesta fita.

L'absència d'una regulació pròpia en aquesta matèria comporta que la majoria d'aspectes de la mateixa s'hagin de regir per la normativa espanyola sobre el règim electoral general.

Pel que fa a les incompatibilitat i inelegibilitats dels electors i elegibles al Parlament de Catalunya, aquesta manca de regulació ha provocat una dispersió normativa respecte les causes que poden afectar la seva condició de diputat o diputada, donant lloc a certa inseguretat jurídica.

L'aprovació de la Llei 13/2008, del 5 de novembre de la presidència de la Generalitat i del Govern deroga la Llei 3/1982, del 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat llevat l'Article 11 que regula les causes d'afectació d'inelegibilitat i d'incompatibilitat dels diputats. Així doncs, a més d'aquest article també trobem certs aspectes sobre aquesta matèria regulats en altres disposicions com són el Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, que declara incompatibles els parlamentaris amb el càrrec de membres dels consells d'administració i amb l'exercici de funcions de directors en organismes autònoms de caràcter comercial, industrial o financer, en empreses de la Generalitat i en societats civils o mercantils vinculades a la Generalitat, o l'Art. 10 de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat, excepte el President de la Generalitat i els consellers no poden compatibilitzar el càrrec amb la condició de diputat al Parlament.

Amb aquesta proposició de llei es pretenen aconseguir dues finalitats; en primer lloc, agrupar tota la normativa dispersa en matèria d'incompatibilitat i inelegibilitat dels parlamentaris catalans, i tenir una llei pròpia catalana en relació a aquesta matèria.

Exposició de motius

D'ençà de la recuperació de la democràcia i, amb ella, de la recuperació de l'autonomia de Catalunya, i malgrat els reiterats intents, no s'ha pogut aprovar una Llei Electoral de Catalunya, en la qual es pugui regular de manera adequada i suficient el règim d'inelegibilitat, el d'incompatibilitats, i les situacions de conflicte d'interessos dels diputats i de les diputades del Parlament de Catalunya.

Atesa la manca de regulació electoral catalana, la normativa aplicable en matèria d'incompatibilitats al Parlament de Catalunya és força dispersa, així doncs a més de diverses disposicions, que conté el Capítol II del Títol II del Reglament de la Cambra legislativa, dins l'ordenament jurídic català es troba un reguitzell de disposicions en diverses lleis com són la Llei 3/1982, de 23 de març o la Llei 13/2005 de 27 de desembre, entre d'altres, que regulen certs aspectes sobre la incompatibilitat i inelegibilitat dels diputats i diputades. Tanmateix, el Codi de Conducta contemplat a l'article 15.2 del Reglament del Parlament no ha arribat a aprovar-se.

No es pot ignorar, no obstant, la creixent i molt raonable demanda social de transparència respecte de l'actuació dels càrrecs públics, incloent-hi els electes, i és per això que, mentre no ho faci la futura Llei Electoral de Catalunya, juntament amb la resta d'aspectes que aquesta ha de regular, es fa necessari que existeixi una regulació, per bé que succincta i amb vocació provisional, però amb rang legal, del règim d'incompatibilitats i dels conflictes d'interessos dels diputats i de les diputades del Parlament de Catalunya, que és l'objecte de la present llei.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Socialista presenta la següent:

Proposició de llei de regulació del règim d'inelegibilitat, d'incompatibilitats i dels conflictes d'interessos dels diputats i diputades del Parlament de Catalunya

Article 1. Causes d'inelegibilitat

1. Són inelegibles les persones que estiguin afectades per alguna de les causes que determina la legislació de l'Estat en aquesta matèria.

2. Són inelegibles les persones que, en l'àmbit de la Generalitat, tinguin la condició o exerceixin el càrrec o les funcions de:

- a) Membres del Tribunal Constitucional
- b) Magistrats, jutges i fiscals en actiu
- c) Secretari del Govern, comissionats nomenats pel Govern i assessors especials del president de la Generalitat o de membres del Govern amb rang igual o superior a director general.
- d) Secretaris generals, secretaris generals adjunts, secretaris sectorials, directors generals, directors de serveis i delegats territorials del Govern.
- e) Presidents, directors generals, directors executius i gerents d'organismes autònoms de caràcter administratiu de la Generalitat amb rang igual o superior a director general.
- f) Presidents, directors generals, directors executius, gerents i consellers delegats de les entitats autònomes i de les empreses de la Generalitat incloses en l'àmbit d'aplicació de l'Estatut de l'empresa pública catalana.
- g) Presidents, patrons, directors, gerents i apoderats de les fundacions i els consorcis en què l'Administració de la Generalitat tingui participació directa o indirecta, o als quals aportí més del 50% del capital o del patrimoni, si perceben una retribució fixa i periòdica a càrrec de la Generalitat de nivell retributiu assimilable a algun dels alts càrrecs afectats per la legislació sobre el règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat.
- h) Director del Servei Català de la Salut, director gerent de l'Institut Català de la Salut i titulars de les direccions que en depenen, i director de l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials.
- i) Membres del Consell de Govern de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisius i directors de les empreses que en depenen.
- j) President de la Comissió Jurídica Assessora i president i secretari executiu del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.
- k) Director i director adjunt de l'Oficina Antifrau de Catalunya, President de l'Autoritat Catalana de la Competència, vocals del Tribunal Català de Defensa de la Competència i director de l'Òrgan Administratiu de Recursos Contractuals de Catalunya.
- l) Membres del Consell de Garanties Estatutàries, Síndic de Greuges i adjunts al Síndic de Greuges, Síndic Major i síndics de la Sindicatura de Comptes i President i membres del Consell de l'Audiovisual de Catalunya.
- m) Membres de qualsevol òrgan de l'Administració electoral, inclosos els secretaris d'ajuntament, en tant que delegats de les Juntes electorals de districte.
- n) Militars professionals i els membres de les forces i cossos de seguretat, i policia en actiu
- o) Qualsevol altre càrrec que, en virtut de la norma de creació o del nomenament del Govern, sigui assimilat a algun dels càrrecs a què fa referència aquest apartat, amb l'excepció, en tot cas, del President de la Generalitat, dels membres del Govern i del cap de l'oposició.

3. Són inelegibles les persones que, en l'àmbit de la Unió Europea, tinguin la condició o exerceixin el càrrec o les funcions de:

- a) President, membres, secretari general i directors generals del Consell Europeu.
- b) President, comissaris, secretari general i directors generals de la Comissió Europea.
- c) President, jutges, advocats generals i secretari del Tribunal de Justícia de la Unió Europea.
- d) Alts càrrecs dels òrgans consultius i auxiliars del Parlament Europeu, del Consell o de la Comissió.

4. Són inelegibles, en cada un dels districtes electorals, les persones que no estan censades en algun dels municipis de la circumscripció corresponent.

Article 2. Causes d'incompatibilitat i autoritzacions de compatibilitat

1. El mandat dels Diputats i de les Diputades del Parlament de Catalunya s'exercirà en règim de dedicació absoluta en els termes previstos a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, a la present Llei, i al Reglament del Parlament de Catalunya.

2. El règim de dedicació absoluta i d'incompatibilitats previst a aquesta Llei serà aplicable sense que en cap cas es pugui optar per percepcions o remuneracions corresponents a llocs o càrrecs incompatibles.

3. La condició de diputat del Parlament és incompatible en tots els casos amb:

- a) La condició de diputat del Congrés dels Diputats.
- b) La condició de Senador.
- c) La condició de diputat del Parlament Europeu.
- d) Qualsevol dels supòsits que estableix la legislació de l'Estat en aquesta matèria.
- e) Qualsevol dels supòsits que són causa d'inelegibilitat en virtut de l'article 1.

4. La condició de diputat del Parlament és incompatible amb el fet de tenir la condició o exercir el càrrec o les funcions de:

- a) Alts càrrecs al servei de la Generalitat, llevat els establerts en la lletra a) de l'apartat cinquè d'aquest article
- b) La condició de personal en actiu al servei dels òrgans constitucionals, al servei de les administracions públiques i dels ens i les Institucions que en depenen o al servei de les empreses en què el sector públic tingui directament o indirectament participació minoritària, amb excepció del personal docent, sanitari o Investigador que no compleixi tasques de direcció, de gestió o de mera administració.
- c) Directors generals en l'Administració pública local i càrrecs que hi exerceixin una funció assimilada.
- d) Presidents, directors generals, gerents i qualsevol altre càrrec de lliure designació en organismes autònoms o societats públiques locals.
- e) L'exercici de les següents activitats privades:

1r. La prestació de serveis d'assessorament o de qualsevol altres serveis, Individualment o amb titularitat compartida, a favor d'organismes o empreses del sector públic.

2n. La tinença d'una participació superior al 10%, adquirida del tot o en part amb posterioritat a la data d'elecció com a diputat, llevat que fos per herència, en empreses o societats que tinguin contractes d'obres, de serveis o de subministraments a càrrec de pressupostos d'organismes o empreses del sector públic o, en general, qualsevol altre que es pagui amb càrrec a fons d'organismes o empreses del sector públic estatal, autonòmic o local.

3r. Les activitats de gestió, defensa, direcció o assessorament per a qualsevol organisme o empresa del sector públic relacionades amb assumptes que afectin directament la prestació d'algun servei públic o encaminades a obtenir subvencions o avals públics, salvant les activitats particulars dutes a terme directament en exercici d'un dret reconegut i les encaminades a obtenir subvencions o avals públics la concessió dels quals derivi de l'aplicació automàtica del que estableixin una llei o un reglament.

4t. L'activitat de contractista o finançador amb relació a contractes d'obres, de serveis o de subministraments a càrrec de pressupostos d'organismes o empreses del sector públic, o l'exercici de càrrecs que comportin funcions de direcció, representació, assessorament o prestació de serveis per a companyies o empreses que compleixin la dita activitat.

5è. La prestació de serveis en entitats de crèdit o asseguradores o en qualsevol societat o entitat que tingui un objecte fonamentalment financer i faci apellació públicament a l'estalvi i al crèdit.

5. La condició de diputat del Parlament és compatible en tot cas amb:

a) El càrrec de President de la Generalitat. Els consellers poden compatibilitzar llur càrrec amb la condició de diputat llevat que percebin retribucions periòdiques per l'exercici d'aquesta activitat o que el mateix Parlament n'estableixi la incompatibilitat.

b) Les activitats derivades de la mera administració del patrimoni personal o familiar. No obstant, en cap cas tindran aquesta consideració les activitats privades quan l'interessat, el seu cònjuge o persona que hi estigui vinculada en anàloga relació de convivència efectiva, i descendents menors d'edat, conjunta o separadament, tinguin participació superior al 10 per 100 en activitats empresarials o professionals de tota mena que tinguin concerts, concessions o contractes amb organismes o empreses del sector públic estatal, autonòmic o local.

c) La producció i la creació literàries, científiques, artístiques o tècniques i la col·laboració en les publicacions que en derivin, sempre que amb això no s'incorri en cap de les incompatibilitats previstes a aquesta Llei.

d) La col·laboració en mitjans de comunicació.

e) Les activitats de docència o de recerca.

f) Les activitats de caràcter públic o privat altres que les declarades incompatibles per l'apartat 2 que, a petició de l'interessat, siguin autoritzades pel Ple del Parlament.

6. La sol·licitud de compatibilitat i l'acord d'autorització o denegació, adoptat per mitjà de resolució motivada, s'han de publicar en el Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya i s'han d'inscriure en el Registre d'Activitats, Béns, interessos i Retribucions dels Diputats.

7. La resolució sobre la situació de compatibilitat o incompatibilitat dels diputats correspon al Ple del Parlament, seguint el procediment i amb els efectes que estableix el Reglament del Parlament.

Article 3. Declaració i registre de béns, activitats i interessos

1. Els diputats i les diputades del Parlament de Catalunya hauran de presentar declaracions de béns, activitats i interessos en la forma prevista pel Reglament del Parlament.

2. El Registre d'interessos dels diputats del Parlament recull la informació facilitada per aquests i es custodiarà tal com preveu el Reglament del Parlament. La informació relativa a les activitats i els càrrecs és pública i s'ha de publicar en el Portal de la Transparència del Parlament. La informació relativa a la declaració de béns també és pública i s'ha de publicar en el Portal de la Transparència, però no pot incloure les dades de localització ni les que poden posar en perill la privacitat i la seguretat dels titulars o de tercers.

3. Els diputats tenen el deure de notificar, en la forma prevista al Reglament del Parlament, qualsevol situació de conflicte d'interessos existent o potencial relacionada amb l'assumpte que s'hagi d'examinar.

Disposicions derogatòries

Queden derogades les següents disposicions:

a) Article 11 de la Llei 3/1982, de 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat.

b) Apartat primer de l'Article 18 del Decret Legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, de l'Estatut de l'empresa pública catalana.

c) Apartat primer de l'Article 10 de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat.

Disposicions finals

Primera

S'autoritza el Govern de la Generalitat a dictar les disposicions necessàries per al desenvolupament i el compliment d'aquesta Llei.

Segona

1. Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

2. El preceptes que eventualment comportessin la realització de despeses amb càrrec als Pressupostos de la Generalitat, produiran efectes a partir de l'entrada en vigor de la llei de pressupostos corresponent a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Palau del Parlament, 21 de gener de 2016

Eva Granados Galiano, portaveu; Ferran Pedret i Santos, portaveu adjunt, GP SOC

3.01.03. Decrets llei

Decret llei 1/2016, del 19 de gener, d'aplicació de l'increment retributiu d'un u per cent per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya per al 2016

203-00002/11

DECRET LLEI DICTAT PEL GOVERN DE LA GENERALITAT

Reg. 3307 / Coneixement: Mesa del Parlament, 26.01.2016

Acord: La Mesa del Parlament, en la sessió tinguda el 26 de gener de 2016, ha pres coneixement del Decret llei 1/2016, de 19 de gener, d'aplicació de l'increment retributiu d'un u per cent per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya per al 2016, publicat al DOGC 7041, i ha manifestat que el termini de 30 dies perquè el Parlament el controlï pel procediment que estableix l'article 155 del Reglament del Parlament s'inicia el 21 de gener de 2016.

A la Mesa del Parlament

Joan Vidal de Ciurana, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

Certifico:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 19 de gener de 2016, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

«A proposta del vicepresident del Govern, s'aprova la iniciativa SIG16VEH0060 - Projecte de decret llei d'aplicació de l'increment retributiu d'un u per cent per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya per al 2016.»

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona el 19 de gener de 2016

Decret llei 1/2016, de 19 de gener, d'aplicació de l'increment retributiu d'un u per cent per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya per al 2016

El president de la Generalitat de Catalunya

Sia notori a tots els ciutadans que el Govern ha aprovat i jo, en nom del Rei, i d'acord amb el que estableix l'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, promulgo el següent

Decret llei

Preàmbul

La Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de pressupostos generals de l'Estat per al 2016, estableix per al 2016, i habilita, amb caràcter bàsic per a totes les administracions, un increment retributiu del seu personal fins a un màxim de l'1 % respecte de l'exercici 2015.

Atesa la situació de pròrroga pressupostària que afecta la Generalitat de Catalunya, cal adequar les normes vigents en matèria salarial del personal al servei del sector públic de la Generalitat de Catalunya per fer possible l'aplicació de l'increment de la normativa bàsica habilitant establerta per l'Estat.

La despesa de la Generalitat de Catalunya està essent greument limitada pel Govern de l'Estat espanyol i perjudica l'horitzó pressupostari més enllà de l'exercici 2016.