

2/2014, de 27 de enero, de medidas fiscales, administrativas, financieras y del sector público de Cataluña.

Madrid, a diecisiete de marzo de dos mil quince.

— **Recurs d'inconstitucionalitat 1442/2015, interposat pel president del Govern de l'Estat contra la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea**

Tram. 381-00009/10

Coneixement i acord de compareixença del Parlament

Reg. 113782 / Provisió del president del TC del 14.04.2015

Acord: Mesa del Parlament, 21.04.2015.

4.89. PROPOSTES D'INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR

— **Proposició de llei de les associacions de persones consumidores de cànnabis**

Tram. 202-00090/10

Obertura de la tramitació

Reg. 113800 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 21.04.2015

Acord: de conformitat amb el que estableixen, concordament, els articles 1 al 6 de la Llei 1/2006, de 16 de febrer, de la iniciativa legislativa popular, i 100.d i concordants del Reglament, s'acorda d'admetre a tràmit la Proposició de llei de les associacions de persones consumidores de cànnabis; així mateix, de conformitat amb l'article 6.5 s'acorda de comunicar-ho a la Comissió de Control i a la Comissió Promotora de la Iniciativa Legislativa Popular, representada per Oriol Casals Madrid, perquè la perfeccioni amb la recollida d'un mínim de 50.000 signatures degudament autenticades, de conformitat amb el que disposa la dita llei.

PROPOSICIÓ DE LLEI REGULADORA DE LES ASSOCIACIONS DE PERSONES CONSUMIDORES DE CÀNNABIS

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La participació ciutadana és una peça clau en el funcionament del sistema democràtic. La sobirania popular s'exerceix mitjançant els diferents canals de participa-

ció que estableixen la Constitució Espanyola, l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la legislació de règim local, tant l'estatal com l'autonòmica.

L'article 4 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que els poders públics de Catalunya han de promoure el ple exercici de les llibertats i els drets que reconeixen aquest Estatut, la Constitució, la Unió Europea, la Declaració universal de drets humans, el Conveni europeu per a la protecció dels drets humans i els altres tractats i convenis internacionals subscrits per Espanya que reconeixen i garanteixen els drets i les llibertats fonamentals.

L'article 51 de la Constitució Espanyola estableix que els poders públics han de garantir la defensa dels usuaris i consumidors, protegint per procediments eficaços, la seguretat, la salut i els legítims interessos econòmics dels mateixos.

D'acord als articles 28 i 49 de l'Estatut, els poders públics han de garantir la protecció de la salut, la seguretat i la defensa dels drets i els interessos legítims dels consumidors i usuaris, i també han de donar suport a les organitzacions de consumidors i usuaris.

L'article 123 de l'Estatut estableix que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de consum, que inclou en tot cas la defensa dels drets dels consumidors i els usuaris, proclamats per l'article 28.

La Generalitat de Catalunya té la competència exclusiva en matèria d'associacions segons l'article 118 de l'Estatut, així com també en matèria de publicitat, sens perjudici de la legislació mercantil de l'estat.

El consum de cànnabis per part de persones adultes, en l'àmbit privat, ja sigui per motius lúdics o terapèutics és l'exercici del dret fonamental a la llibertat que es projecta en llibertat de consciència i a la lliure disposició del propi cos, i també del dret a la salut i de les persones a escollir les teràpies i tractaments que lliurement escullin.

La societat civil Catalana ha estat històricament un element vertebrador i clau en la defensa dels interessos, drets i en la iniciativa de les aspiracions de la ciutadania.

D'ençà que l'any 1991 en que es va fundar a Barcelona l'associació Ramón Santos de Estudios del Cannabis «ARSEC», reconeguda com la primera associació de consumidors de cànnabis que va a dur a terme un conreu col·lectiu, el nombre d'aquestes entitats ha proliferat. S'estima que a l'actualitat existeixen uns 400 clubs socials de cànnabis a Catalunya. El model d'associació de consumidors de cànnabis que aquesta llei pretén regular s'ha construït des de la capacitat d'afrontar reptes de la societat civil que reclama un marc jurídic clar i un reconeixement legal.

La societat civil ha dut a terme una important i valuosa tasca d'autoregulació, establint criteris i pautes i

codis de bones pràctiques. Alhora la seva existència ha posat de manifest una incontrovertible realitat social respecte al consum de cànnabis i ha construït un model, objecte d'estudi a nivell internacional, en un moment de debat a nivell mundial sobre la necessitat d'un canvi en la orientació de les polítiques de drogues, basat en la reducció de riscos associats al seu ús i el respecte dels drets fonamentals.

Les administracions locals de Catalunya han estat també pioneres, i a l'any 2012 l'Ajuntament de Rasquera va aprovar un pla per promoure la investigació científica i alhora donar solució als reptes que es plantejaven les associacions, així com optimitzar els recursos, que va ser recolzat per la ciutadania en una consulta popular.

El febrer de l'any 2014 el Parlament de Catalunya va aprovar la moció 77/X, per tal que la comissió de Salut realitzés els treballs per tal que el Govern de la Generalitat regulés les associacions de consumidors de cànnabis.

El 29 de gener de 2015 el Parlament va aprovar la resolució 932/X, l'exposició de motius de la qual va posar de manifest la orientació de la Generalitat en polítiques de drogues i en la necessitat d'aprovar una norma per regular aquestes associacions.

TÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

ARTICLE 1. OBJECTE

Aquesta Llei té com a objecte establir clarament el model d'activitat de les associacions de persones consumidores de cànnabis, les normes generals per a la constitució, organització i funcionament d'aquestes Associacions i els seus clubs.

ARTICLE 2. FINALITAT

Les finalitats de la present llei són

- a) Protegir, promoure i millorar la salut pública de la població mitjançant una política orientada a minimitzar els riscos i danys del consum del cànnabis.
- b) Vetllar pel respecte i garantir els drets de les persones consumidores de cànnabis, i compatibilitzar-los amb els de la resta de la població.
- c) Establir els mecanismes per la protecció de la salut de les persones consumidores de cànnabis, en especial al control i la informació sobre la qualitat i les característiques i efectes del producte que consumeixen.
- d) Impulsar la deguda informació, educació i prevenció sobre les conseqüències i efectes perjudicials vinculats al consum d'aquesta substància,
- e) Establir les condicions de l'exercici de la seva activitat pels ajuntaments de Catalunya i donar-ne publicitat.

f) Establir mecanismes per millorar la seva activitat des d'una perspectiva de Salut Pública.

g) Establir els mecanismes per a la protecció mediambiental en l'exercici de les activitats de les associacions.

h) Dotar als ens municipals d'instruments per a l'autorització de les activitats de les associacions de consumidors de Cànnabis.

i) Establir un marc de seguretat jurídica per a les activitats de les associacions de consumidors de cànnabis.

j) Promoure mecanismes per a garantir la seguretat pública i privada en el desenvolupament de les activitats de les associacions de consumidors de cànnabis.

k) Garantir els drets dels socis que integren aquestes associacions

ARTICLE 3. ÀMBIT D'APLICACIÓ

Aquesta llei serà d'aplicació a les entitats definides a l'article 4 que tinguin el seu domicili o desenvolupin les seves activitats a Catalunya.

ARTICLE 4. DEFINICIONS

Als efectes d'aquesta llei es considera:

- a) Associacions de persones consumidores de cànnabis: Son associacions sense ànim de lucre, legalment constituïdes, que s'autoabasteixen i distribueixen cànnabis entre els seus socis, tots ells majors d'edat, els quals consumeixen aquesta substància en un àmbit privat, ja sigui amb finalitat lúdica o terapèutica, reduint així danys sobre la salut associats al mercat clandestí i a determinats usos del cànnabis, d'acord amb la legalitat vigent.
- b) Club social de cànnabis: Es un espai d'àmbit privat gestionat per una associació de persones consumidores de cànnabis, que reuneix les condicions idònies i on principalment es duu a terme el consum de cànnabis per part dels seus membres.
- c) Club social de fumadors de cànnabis: Es un espai d'àmbit privat gestionat per una associació de persones consumidores de Cànnabis, que reuneix les condicions idònies i on principalment es du a terme el consum de Cànnabis mitjançant combustió.

TÍTOL II. CONSTITUCIÓ DE LES ASSOCIACIONS DE PERSONES CONSUMIDORES DE CÀNNABIS.

ARTICLE 5. CONSTITUCIÓ, PERSONALITAT JURÍDICA I OBLIGACIONS REGISTRALS

1. Les associacions de consumidors de cànnabis de Catalunya es constituïran com associacions sense ànim de lucre, d'acord amb el que estableix la llei la Llei Orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del

dret d'associació y el llibre tercer del codi civil de Catalunya, i gaudiran de personalitat jurídica pròpia d'acord amb que aquestes estableixen.

2. Les associacions de consumidors de cànnabis de Catalunya s'hauran d'inscriure en la secció específica del Registre d'Associacions de la Generalitat de Catalunya.

ARTICLE 6. SOCIS FUNDADORS

Els socis/es fundadors/es hauran de ser persones majors d'edat i consumidores de cànnabis.

ARTICLE 7. FINS I OBJECTIUS ESPECÍFICS

Entre els seus fins i objectius hauran de constar:

- a) L'autoabastiment i distribució de cànnabis entre els seu socis/es per al seu consum privat, d'acord amb la legalitat vigent.
- b) La prevenció de riscos i reducció de danys associats al mercat clandestí i a determinats usos del cànnabis.
- c) Proporcionar als seus associats informació sobre el seu consum.
- d) El control de la qualitat i les propietats del cànnabis.

TÍTOL III. ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT

ARTICLE 8. ORGANITZACIÓ

Les associacions de persones consumidores de cànnabis s'organitzaran d'acord amb la normativa vigent reguladora del dret d'associació, Llei Orgànica 1/2002 i el Llibre III del Codi Civil de Catalunya i per les disposicions de la present llei.

ARTICLE 9. CONDICIONS D'INGRÉS A NOUS SOCIS

Els socis de les associacions de consumidors de cànnabis hauran de complir els següents requisits:

- a) Ser majors d'edat
- b) Ser consumidors de cànnabis
- c) Tenir l'aval d'un altre soci

ARTICLE 10. DRETS DELS SOCIS.

1. Els/les socis/es tindran dret a participar en l'organització, les activitats, així com a gaudir dels serveis de l'associació d'acord amb el que preveuen les lleis, els estatuts i reglaments de l'associació.
2. Els/les socis/es tindran dret a rebre una informació veraç per part de l'associació.
3. Tota persona sòcia podrà consultar en qualsevol moment la seva fitxa de consum.
4. Tota persona sòcia tindrà dret a dret a conèixer el resultat de les proves analítiques periòdiques.

5. Tota persona sòcia podrà en qualsevol moment sol·licitar la disminució de la seva previsió de consum o donar-se de baixa de l'activitat/programa d'autoproveïment sense que hagi d'abonar cap cost.

6. Tota persona sòcia té dret a participar en els programes de prevenció de riscos de l'associació.

7. Tota persona sòcia té dret a ser informada per l'associació sobre els programes de detecció precoç i derivació de casos de consum problemàtic o abusiu.

ARTICLE 11. OBLIGACIONS DOCUMENTALS DE LES ASSOCIACIONS DE CONSUMIDORS DE CÀNNABIS.

1. Llibres de registre de socis

a) Les associacions hauran de tenir els llibres de registre de socis actualitzat, on consti al menys la seva identitat, el número de soci, data d'ingrés, i document d'identitat.

En el cas que duguin a terme l'activitat d'autoproveïment i distribució de cànnabis entre els seus socis, d'acord amb la legalitat vigent, hauran de disposar d'un llibre de registre dels socis inscrits a l'activitat, on consti el seu número, la data de sol·licitud, la seva previsió de consum i les retirades de consum actualitzades mensualment.

2. Llibres de registre d'autoproveïment.

a) Les associacions que desenvolupin un programa d'autoproveïment privat, hauran de disposar d'un llibre de registre de previsió de consum social en el que constarà al menys el número dels socis/es inscrits, la seva previsió individual i la previsió total colectiva.

b) També hauran de disposar d'un llibre de programació i resultats d'autoproveïment, que certificarà les dades y els cultius programats, les tècniques emprades en aquests, així com les quantitats recollectades y aptes pel consum, d'acord amb la legalitat vigent.

A aquest efecte l'associació farà un informe tècnic pericial anual per part d'un professional agrònom extern, que determini que les previsions de cultiu s'ajusten a les previsions de consum acordades.

3. Registre i control de distribució

a) Les associacions hauran de disposar d'un registre actualitzat del consum dels socis inscrits al programa d'autoproveïment, on consti al menys el número de soci, les quantitats retirades i la data de retirada.

b) En el moment que el soci reculli la seva quota de cànnabis s'haurà de verificar la seva identitat, la previsió de consum aprovada, i les retirades efectuades en el mes vigent per tal de comprovar que s'ajusta als paràmetres establerts. A tal efecte les associacions hauran de disposar dels mitjans tècnics, personals e informàtics, que garanteixin el procés, d'acord amb la legalitat vigent.

4. Registre i control del Transport

- a) Un cop realitzat el control de la collita i quantificat el volum final de la producció, s'emetrà autorització escrita per part de la Junta Directiva per al transport del producte del cultiu des del lloc on es realitza fins al local on es porta a terme la distribució controlada. En aquesta autorització figuraran les dades de l'associació, la identitat del transportista, el destí del transport, i la quantitat i tipus de producte (summitats florides, resina, restes de fulles, tintura, crema, etc.) que es tracti.
- b) El producte haurà d'estar empaquetat i segellat de forma que es pugui garantir la seva integritat en el procés.
- c) No es podrà realitzar el transport en mitjans de transport col·lectiu.

TÍTOL IV. MESURES DE CONTROL HIGIÈNIC I SANITARI DE LES ACTIVITATS DE LES ASSOCIACIONS DE PERSONES CONSUMIDORES DE CÀNNABIS I PREVENCIÓ DE RISCOS

ARTICLE 12. DISTRIBUCIÓ DEL CÀNNABIS

- a) La distribució del cànnabis entre els socis s'haurà de realitzar en un espai privat, amb accés restringit exclusivament als socis de l'associació i haurà de ser destinat exclusivament al seu consum personal.
- b) Les persones encarregades de la manipulació i dispensació de la substància hauran de tenir la formació que reglamentàriament s'estableixi.
- c) Els socis que vulguin participar en l'autoproveïment associatiu hauran de sol·licitar-ho per escrit, expressant la seva previsió de consum, que no podrà sobrepassar els 80 grams mensuals.

Es podrà superar la quantitat màxima en casos degudament justificats, especialment en casos de malalties cròniques i agudes.

El soci sol·licitant haurà de manifestar per escrit la seva condició de consumidor de cànnabis, dada que serà corroborada per un/a altre / a membre de l'associació, que signarà al seu torn la sol·licitud. En cas contrari s'haurà d'aportar un informe mèdic en què consti el diagnòstic, per tal de comprovar que aquesta persona està diagnosticada d'alguna malaltia per a la qual l'ús de cànnabis està indicada, atenent per a això a les llistes publicades regularment per l'Associació Internacional del Cànnabis com Medicina (IACM), d'acord amb la legalitat vigent.

- d) Entre la sol·licitud i l'accés a la dispensació haurà de transcórrer un període de carència de 15 dies.
- e) L'associació haurà d'informar al sol·licitant de la legislació vigent i aquest haurà de signar un document que manifesti que la seva quota del producte és per al seu consum personal en un àmbit estrictament privat.

ARTICLE 13. CONTROLS PERIÒDICS DE LES CONDICIONS HIGIÈNIQUES I SANITÀRIES DE LA SUBSTÀNCIA

Les associacions de persones consumidores de cànnabis hauran de procurar que els seus integrants de ple dret accedeixin a consumir una substància lliure de contaminants, adulteracions i patògens i a tal efecte hauran de sotmetre la substància als controls analítics periòdics que s'estableixin.

ARTICLE 14. CLUBS DE CONSUMIDORS DE CÀNNABIS I CLUBS DE FUMADORS DE CÀNNABIS

- a) Els clubs de consumidors i de fumadors de cànnabis son espais estrictament privats.
- b) L'accés als clubs on es realitzi activitat de consum de cànnabis estarà restringit a les persones sòcies.
- c) A l'interior dels clubs estarà prohibit el consum d'altres drogues no institucionalitzades.
- d) La llei de mesures contra el tabaquisme serà d'aplicació en les zones on estigui permès el seu consum.
- e) Els espais destinats a l'atenció al públic o als que puguin accedir altres persones que no siguin sòcies, hauran d'estar totalment separats físicament dels espais destinats al consum o distribució.
- f) Les associacions hauran de comprovar la identitat i condició de soci de les persones que accedeixin a l'interior de l'espai del club on es realitzi el consum o distribució.
- g) Els clubs hauran de complir amb les condicions de salubritat dels locals que estableix la normativa vigent, així com de les zones de consum. En tot cas es respectarà la no discriminació en l'exercici dels drets fonamentals d'associació, de reunió, i a la llibertat en un espai privat col·lectiu, així com també garantirà el dret a la salut i al medi ambient de la ciutadania.
- h) S'establiran reglamentàriament els paràmetres mediambientals obligatoris, valors màxims d'emissió atmosfèrica, així com mesures correctores exigibles als clubs de fumadors de cànnabis, per tal que la seva activitat sigui conforme amb la vigent normativa de protecció mediambiental, harmonitzant els drets fonamentals dels membres amb els de la resta de la ciutadania.

ARTICLE 15. PUBLICITAT

1. Les associacions no podran fer promoció del consum de cànnabis. No s'entendrà per publicitat qualsevol manifestació de la llibertat d'expressió, tal com la participació en fòrums, xarxes socials o mitjans de comunicació de qualsevol tipus.
2. Els clubs tindran una placa exterior on consti el nom de l'associació, el número d'inscripció al corresponent registre, i indicar que es tracta d'un espai privat d'accés exclusiu a les persones sòcies.

TÍTOL V. PROGRAMES DE PREVENCIÓ DE RISCOS I REDUCCIÓ DE DANYS.

ARTICLE 16. COL·LABORACIÓ AMB ORGANISMES I ENTITATS DE SALUT PÚBLICA I PROFESSIONALS DE LA MEDICINA.

1. Les associacions col·laboraran amb el departament de salut i entitats especialitzades per oferir serveis d'informació i assessorament professionalitzats en reducció de riscos i danys adreçats als socis així com de detecció precoç, seguiment i derivació de consums problemàtics del cànnabis.

2. Les administracions públiques podran promoure la creació d'òrgans o programes de col·laboració entre aquestes i les associacions de persones consumidores de cànnabis, o entitats que els representen, per aconseguir una major informació empírica i estadística, amb valor científic que permeti establir mesures de control sanitari, participar en l'elaboració de plans de prevenció, així com per oferir formació sobre el consum responsable i els riscos que comporta o qualsevol altra qüestió relativa al consum del cànnabis a Catalunya.

3. Les associacions que ofereixin serveis per socis medicinals o terapèutics hauran de comptar amb professionals de la medicina degudament titulats que hauran de fer el seguiment d'aquells.

ARTICLE 17. INFORMACIÓ

Les associacions hauran d'informar als seus socis sobre els efectes, les propietats de cànnabis i els seus derivats, així com dels riscos o danys que es puguin derivar del seu consum.

ARTICLE 18. PREVENCIÓ D'USOS DE RISC

Les associacions hauran d'informar als socis sobre els danys provocats pel consum de Cànnabis per combustió (cigarretes) i sobre la existència de formes de consum alternatives. També hauran de disposar d'informació accessible als socis que ho desitgin per contactar amb professionals que puguin ajudar a reduir o abandonar el consum de cànnabis.

TÍTOL VI. COL·LABORACIÓ AMB ALTRES ADMINISTRACIONS

ARTICLE 19. PRINCIPI DE COL·LABORACIÓ

El govern de la Generalitat de Catalunya col·laborarà amb la resta d'administracions estatals, municipals, nacionals i internacionals competents i/o interessades en profunditzar en una política de drogues basada en la prevenció de riscos i reducció de danys, en l'evidència científica i procurarà assolir la plena efectivitat dels drets que aquesta llei tutela així com dels objectius de salut pública i mediambiental que es fixen.

ARTICLE 20. COMPETÈNCIES MUNICIPALS

1. Els Ajuntaments i entitats locals de Catalunya autoritzaran l'exercici de les activitats de les associacions regulades a la present llei dins del seu terme municipal, sempre i quan compleixin les condicions que s'estableixin a la present llei.

2. Per autoritzar l'activitat de Club de Cànnabis, les entitats locals exigiran el compliment de les normes sanitàries, de seguretat i d'immisó ambiental vigents.

ARTICLE 21. RÈGIM SANCIONADOR

Les infraccions relacionades amb l'incompliment de les condicions i requisits de les autoritzacions administratives relacionades amb l'àmbit d'aplicació i desenvolupament d'aquesta llei seran sancionades d'acord amb la normativa sectorial en cada cas.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL PRIMERA

El Govern de la Generalitat promourà la creació d'una taula de seguiment i desenvolupament de la present llei, composta per representats dels departaments competents en salut pública, justícia, seguretat ciutadana, representants d'entitats especialitzades i representants de les federacions d'associacions cannàbiques representatives per tal d'avaluar l'aplicació de la present llei, els seus efectes i preparar el reglament de desenvolupament.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL SEGONA

El govern de la Generalitat de Catalunya promourà les condicions perquè es desenvolupin iniciatives científiques d'investigació en els camps de la medicina, psicologia, epidemiologia, sociologia, agronomia, botànica, dret i economia, entre d'altres, per tal que les activitats de les associacions de consumidors de Cànnabis puguin aportar el major grau de coneixements científics a la societat.

DISPOSICIÓ FINAL ÚNICA

Aquesta llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació i els seus efectes econòmics en l'exercici presupostari següent al de la seva aprovació.