

### 3. Tramitacions en curs

#### 3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

##### 3.01.02. Proposicions de llei

#### **Proposició de llei de modificació de la disposició adicional primera de la Llei 10/2011, del 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa**

202-00001/11

PRESENTACIÓ: GP SOC

Reg. 356 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 24.11.2015 (tanmateix, la tramitació queda condicionada, en caràcter suspensiu, al moment de creació de les comissions legislatives)

#### **A la Mesa del Parlament**

Eva Granados Galiano, portaveu, Jordi Terrades i Santacreu, diputat del Grup Parlamentari Socialista, d'acord amb el que estableix l'article 109.b del Reglament del Parlament, presenten la proposició de llei següent de modificació de la disposició adicional primera de la Llei 10/2011, de simplificació i millorament de la regulació normativa, acompanyada de la documentació següent:

- La memòria justificativa que expressa els antecedents necessaris per a poder-se pronunciar
- L'exposició de motius
- El text articulat

#### **Memòria justificativa de la iniciativa**

##### **Competència i abast de la iniciativa**

La Llei 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa aprovà la prestació indirecta del servei d'abastament d'aigua en alta a través de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat. Aquesta prestació indirecta es materialitzaria a través de la licitació i adjudicació de contractes de gestió de serveis públics. Juntament amb l'anterior, aquesta llei aprovà la dissolució de l'Ens d'Abastament d'Aigua creat per la Llei 4/1990, de 9 de març, d'ordenació de l'abastament d'aigua a l'àrea de Barcelona. També va adaptar les demés previsions a una situació de gestió indirecta dels béns i instal·lacions de titularitat de la Generalitat de Catalunya que integren la xarxa Ter-Llobregat.

La present proposició de llei pretén retornar a un sistema de gestió directa dels béns i instal·lacions de titularitat de la Generalitat de Catalunya que integren la xarxa Ter-Llobregat. Als efectes d'operar una mínima intervenció legislativa, la proposta es circumscriu a modificar la disposició adicional primera de la Llei 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa, tot deixant inalterable l'actual marc legislatiu establert en el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003. En conseqüència, enlloc de crear una nova entitat equivalent a l'Ens d'Abastament d'Aigua, s'habilita al Govern de la Generalitat de Catalunya per a la constitució d'una societat mercantil íntegrament participada per la Generalitat, que permeti un millor encaix amb la regulació actualment vigent, juntament amb una major coherència amb els postulats del Dret de la Unió Europea en relació amb les empreses públiques, que exigeix una clara diferenciació entre les potestats de regulació i les facultats de gestió.

##### **Necessitat de la iniciativa**

El servei d'abastament d'aigua en alta mitjançant la xarxa d'abastament Ter-Llobregat constitueix un servei d'interès i competència de la Generalitat de Catalunya, i respon a un interès públic primordial com és garantir l'abastament d'aigua del Sistema Ter-Llobregat que inclou l'àrea de Barcelona.

Es tracta d'un àmbit absolutament estratègic per al desenvolupament del país, que obliga que tota l'Administració, des del punt de vista de la regulació, però també de la gestió, sigui d'àmbit públic.

L'aigua és un recurs limitat, imprescindible per satisfer les necessitats dels ciutadans, per mantenir en bon estat els ecosistemes i també pel desenvolupament econòmic de la nostra societat.

Tots els estudis també ens diuen que Catalunya, en el futur, patirà un règim hídric encara més irregular, un clima més càlid i, per tant, més possibilitats de sequera. L'aigua és el bé més vulnerable als impactes climàtics futurs a Catalunya; la diagnosi apunta clarament a la disminució de la disponibilitat d'aigua, a una reducció dels cabals dels rius, de la recàrrega subterrània, i a una severitat dels períodes secs.

Per tant, davant d'aquest escenari, aquest recurs que tots considerem bàsic i fonamental i primordial per al desenvolupament del país segueix sent, encara més, un recurs estratègic.

Si repassem la Directiva marc de l'aigua, també advoca perquè la gestió integral estigui gestionada des de les administracions públiques.

#### **Exposició de motius**

La Llei 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa aprovà, la dissolució de l'Ens d'Abastament d'Aigua creat per la Llei 4/1990, de 9 de març, d'ordenació de l'abastament d'aigua a l'àrea de Barcelona, i l'explotació i gestió indirecta dels béns i instal·lacions de titularitat de la Generalitat de Catalunya que integren la xarxa Ter-Llobregat. Aquesta Llei suposa un canvi de forma de gestió del servei a fi que aquest es prestés de forma indirecta a través de la licitació i adjudicació de contractes de serveis públics.

L'Ens d'Abastament d'Aigua havia assolit uns elevats estàndards de qualitat en la prestació del servei d'abastament d'aigua en alta mitjançant la xarxa d'abastament Ter-Llobregat, que garantia de manera òptima els objectius d'interès general perseguits per la legislació en matèria d'aigües de Catalunya pel que fa a l'abastament d'aigua a través de la xarxa Ter-Llobregat.

La Generalitat de Catalunya procedí a la licitació i adjudicació d'un contracte de gestió del servei d'abastament d'aigua en alta a través de la xarxa Ter-Llobregat.

El contracte de gestió del servei d'abastament d'aigua en alta Ter-Llobregat adjudicat a una entitat privada fou anul·lat per resolució de l'aleshores Òrgan Administratiu de Recursos Contractuals de Catalunya (OARCC).

La dispositiva del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) de juny de 2015 considera que tot el procés d'adjudicació del contracte d'adjudicació d'ATLL és «nul» perquè *es vulneren els principis de publicitat, concurrència i igualtat*. I certament els principis de publicitat i transparència tenen un caràcter essencial en matèria de contractació. La jurisprudència ha estat particularment insistent en la necessitat de respectar aquests principis de forma rigorosa. El Tribunal de Justícia de la UE ho expressa també clarament

El Govern de la Generalitat de Catalunya, amb aquesta dispositiva del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, té un ancoratge perfecte per tornar a l'origen d'aquest procés, perquè el que s'ha fet és declarar la nul·litat de l'adjudicació.

L'interès públic exigeix cessar els efectes de la modificació legislativa operada per la Llei 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa, pel que fa al canvi de forma de gestió del servei amb l'objectiu d'obtenir uns ingressos per a la Generalitat de Catalunya.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Socialista presenta la següent:

#### **Proposició de llei de modificació de la disposició addicional primera de la Llei 10/2001, de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa**

##### **Article únic**

Es modifica la disposició addicional primera de la Llei 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa, que queda redactada de la següent manera:

«Disposició addicional primera. Prestació del servei d'abastament d'aigua en alta mitjançant la xarxa d'abastament Ter-Llobregat

1. Els béns i instal·lacions de titularitat de la Generalitat de Catalunya que integren la xarxa Ter-Llobregat seran explotats i gestionats directament, de conformitat amb allò establert en l'article 37.1.a del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre. Aquesta gestió directa es

durà a terme per una societat mercantil íntegrament participada per la Generalitat de Catalunya que serà constituïda pel Govern.

2. Aquesta societat de gestió directa dels béns i instal·lacions de titularitat de la Generalitat de Catalunya que integren la xarxa Ter-Llobregat tindrà adscrits els mitjans personals i materials necessaris per a la prestació eficient del servei.

3. Els drets de naturalesa econòmica a què doni lloc l'explotació i la gestió de les instal·lacions de titularitat de la Generalitat de Catalunya que integren la xarxa Ter-Llobregat es consideren ingressos de la Generalitat, en els termes establerts en l'article 39 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre. Aquests ingressos s'han de destinar a l'exercici de les competències de la Generalitat en matèria d'aigües, d'acord amb la legislació vigent.»

#### **Disposició transitòria única**

1. A l'entrada en vigor d'aquesta llei, l'Agència Catalana de l'Aigua intervindrà els béns i instal·lacions de titularitat de la Generalitat de Catalunya que integren la xarxa Ter-Llobregat, als efectes d'assumir l'explotació i la gestió directa del servei durant el termini que sigui necessari fins que la societat de gestió directa prevista en la present llei pugui assumir-la.

2. Durant aquest període transitori l'Agència Catalana de l'Aigua esdevindrà l'entitat prestadora del servei d'abastament d'aigua en alta mitjançant la xarxa d'abastament Ter-Llobregat.

3. L'Agència Catalana de l'Aigua nomenarà un interventor tècnic encarregat de fiscalitzar la reversió dels citats béns i instal·lacions del servei a favor de la Generalitat de Catalunya, així com de preparar l'inventari de mitjans materials i de mitjans personals que hauran d'ésser adscrits per part del Govern a la societat de gestió directa del servei.

#### **Disposicions finals**

##### **Primera.** Habilitació per al desenvolupament reglamentari

El Govern de la Generalitat de Catalunya procedirà a la modificació dels reglaments previstos en l'article 34.3.c del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, del 4 de novembre, a fi d'adequar-los a la gestió directa del servei de conformitat amb allò establert en la present llei.

##### **Segona.** Habilitació pressupostària

Els preceptes que eventualment comportessin la realització de despeses amb càrrec als Pressupostos de la Generalitat produeixen efectes a partir de l'entrada en vigor de la llei de pressupostos, corresponent a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

##### **Tercera.** Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 18 de novembre de 2015

Eva Granados Galiano, portaveu; Jordi Terrades i Santacreu, diputat, GP SOC

#### **Proposició de llei de creació d'un marc normatiu estable sobre el servei de menjador escolar**

202-00002/11

PRESENTACIÓ: GP CSP

Reg. 508 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 24.11.2015 (tanmateix, la tramitació queda condicionada, en caràcter suspensiu, al moment de creació de les comissions legislatives)

#### **A la Mesa del Parlament**

Joan Coscubiela Conesa, portaveu, Jèssica Albiach Satorres, diputada, Marta Ribas Frias, diputada, Marc Vidal i Pou, diputat, del Grup Parlamentari de Catalunya Sí que es Pot, d'acord amb el que estableix l'article 109.b del Reglament del Parlament, presen-