

4. Informació

4.40. Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans del Parlament

Normes d'organització del Tribunal de Recursos Contractuals del Parlament de Catalunya

395-00008/11

ACORD

Mesa del Parlament

La Mesa del Parlament, en la sessió tinguda el 23 de febrer de 2016, vist l'informe dels Serveis Jurídics, ha aprovat les Normes d'organització del Tribunal de Recursos Contractuals del Parlament de Catalunya.

Exposició de motius

L'entrada en vigor de la Llei de l'Estat 34/2010, del 5 d'agost, de modificació de les lleis 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic, 31/2007, del 30 d'octubre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, i 29/1998, del 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, per a l'adaptació a la normativa comunitària de les dues primeres, produïda el 5 de setembre de 2010, va modificar substancialment el règim jurídic de la contractació pública per a adaptar-lo a la Directiva 89/665/CEE, anomenada Directiva de recursos, i a les seves modificacions posteriors.

Aquesta modificació, a més d'afectar aspectes generals del procediment licitatori, va comportar –sobretot per a les contractacions protegides pels llindars de la Unió Europea, o harmonitzades, i per a determinats contractes de servei– dues novetats importants: d'una banda, la creació d'un nou sistema d'impugnacions en matèria contractual amb la incorporació del recurs especial i de la qüestió de nullitat, i d'una altra, l'obligatorietat d'atribuir el coneixement i la resolució d'aquestes impugnacions a un òrgan especialitzat i independent amb relació a l'òrgan adjudicador del contracte.

Posteriorment, l'aprovació del Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de contractes del sector públic (TRLCSP) va harmonitzar i regularitzar les disposicions en matèria de contractació contingudes en les diferents normes amb rang de llei, i va afectar també les relatives a la creació d'aquest nou òrgan i les seves competències.

En aquest sentit, mentre l'article 41.1 del TRLCSP crea en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals i n'estableix la naturalesa, la composició i el funcionament, l'article 41.3 fa possible que tant les administracions autonòmiques com les assemblees legislatives autonòmiques creïn per mitjà de llurs normes respectives un òrgan independent competent per a resoldre els recursos especials.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, la disposició addicional quarta de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres va crear l'Òrgan Administratiu de Recursos Contractuals de Catalunya com a òrgan administratiu especialitzat que actua amb plena independència funcional en l'exercici de les seves competències. Aquest òrgan, adscrit al Departament de la Presidència, és competent per a pronunciar-se sobre les qüestions i els recursos en matèria de contractació pública promoguts per l'Administració de la Generalitat i per les entitats i els organismes que en depenen, sempre que tinguin la consideració de poders adjudicadors.

En aquest context i en la condició que té el Parlament de Catalunya de poder adjudicador, atès el que estableix l'article 3.2.f del TRLCSP, la Mesa del Parlament va adoptar l'Acord, de l'1 de març de 2011, de creació del Tribunal de Recursos Contractuals del Parlament de Catalunya. Aquest Acord va ser fruit del principi d'autonomia parlamentària, concretament en l'àmbit organitzatiu i administratiu, i va comportar la creació d'un òrgan especialitzat i independent per al coneixement i la resolució de les reclamacions contractuals derivats dels procediments licitatoris convocats per la mateixa institució, tot respectant els requeriments bàsics de l'article 41.3 del TRLCSP i deixant marge perquè l'òrgan mateix estableixi les especialitats que consideri convenient de fer.

Consegüentment, el Tribunal de Recursos Contractuals del Parlament de Catalunya és l'òrgan col·legiat que, amb el caràcter d'independent, té atribuïts el coneixement i la resolució dels recursos especials en matèria de contractació a què fa referència l'article 40 del TRLCSP i de les qüestions de nul·litat contractual establertes en els supòsits especials de l'article 37 del TRLCSP, i també l'adopció de les decisions amb relació a les mesures cautelars o provisionals que puguin sol·licitar les persones legitimades en el marc d'aquestes reclamacions contractuals.

Posteriorment, la Mesa del Parlament, en la sessió tinguda el dia 16 d'abril de 2013, va adoptar l'Acord de modificació del dit Acord, de l'1 de març de 2011, de creació del Tribunal de Recursos Contractuals del Parlament de Catalunya, per tal d'harmonitzar les remissions a la normativa en matèria de contractes i aclarir la redacció amb relació a l'àmbit de les competències del Tribunal i la durada del mandat dels membres.

Pel que fa a la composició del Tribunal, l'Acord disposa que és format per tres membres i, amb la voluntat de fer compatible la naturalesa parlamentària de l'òrgan (es nomena un diputat) amb el compliment dels principis establerts pel TRLCSP (qualificació, independència i inamovibilitat), n'estableix un perfil predominantment tècnic, atesa la naturalesa de les funcions que té encomanades. Per aquest motiu, i amb l'objectiu de respectar el requisit de la qualificació jurídica legalment establert, en formen part una o dues persones del Cos de Lletrats del Parlament o un funcionari amb la titulació de llicenciatura o grau en dret. Els membres del Tribunal són nomenats per la Mesa del Parlament i la durada del mandat és d'una legislatura. El present acord s'aprova amb l'objectiu de concretar-ne la competència i garantir, a més, que no hagin assessorat, directament o indirectament, la mesa de contractació o la Mesa del Parlament, que normalment actua com a òrgan de contractació, ni hi hagin participat.

Article 1. Naturalesa

1. El Tribunal de Recursos Contractuals del Parlament de Catalunya és un òrgan col·legiat especialitzat en matèria de revisió de procediments de contractació pública promoguts pel Parlament de Catalunya en què algun dels seus òrgans o serveis tingui la consideració d'òrgan de contractació.

2. El Tribunal de Recursos Contractuals del Parlament de Catalunya actua amb plena independència funcional en l'exercici de les seves funcions.

Article 2. Competències

El Tribunal de Recursos Contractuals del Parlament de Catalunya és l'òrgan competent per a:

a) El coneixement i la resolució dels recursos especials en matèria de contractació a què fa referència l'article 40.2 del Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de contractes del sector públic (TRLCSP) quan es refereixin a algun dels contractes de l'article 40.1.

b) El coneixement i la resolució de les qüestions de nul·litat contractual establertes en els supòsits especials de l'article 39 del TRLCSP.

c) L'adopció de les decisions amb relació a les mesures cautelars o provisionals que puguin sol·licitar les persones legitimades a què fa referència l'article 42 del TRLCSP en el marc del procediment establert per les lletres *a* i *b*.

Article 3. Composició i nomenament dels membres del Tribunal

1. El Tribunal de Recursos Contractuals del Parlament de Catalunya és constituït pels membres següents, tots ells amb veu i vot:

a) El president, que és un diputat del Parlament de Catalunya.

b) Dos vocals, que alhora compleixen, alternativament, les funcions de secretari, que són:

– Un lletrat del Parlament de Catalunya, que hagi desenvolupat en la seva activitat professional, durant un temps no inferior a cinc anys, aspectes relacionats amb la contractació pública.

– Un lletrat del Parlament de Catalunya o un funcionari de carrera del Parlament de Catalunya amb la llicenciatura o el grau de dret d'un cos del grup A1 que hagi desenvolupat en la seva activitat professional, durant un temps no inferior a cinc anys, aspectes relacionats amb la contractació pública.

2. Els membres no poden haver emès cap informe ni haver assessorat, directament o indirectament, amb relació als plecs de contractes d'expedients de contractació del Parlament de Catalunya, ni haver format part de la mesa de contractació, ni assistit la Mesa del Parlament en la seva condició d'òrgan de contractació.

3. La Mesa del Parlament, a l'inici de cada legislatura, designa els membres del Tribunal de Recursos Contractuals del Parlament de Catalunya.

4. La durada del mandat dels membres del Tribunal de Recursos Contractuals del Parlament de Catalunya comprèn tota la legislatura, inclòs el període entre legislatures fins que es constitueix el Parlament de la nova legislatura, moment a partir del qual es designen els nous membres.

5. En cas de vacant, malaltia o absència del titular, o per qualsevol causa justificada o establerta legalment, la Mesa del Parlament en designa un substitut, que ha de complir els requisits que estableix l'apartat 1.

Article 4. Normes de procediment

1. El Tribunal de Recursos Contractuals del Parlament de Catalunya sotmet la seva actuació, amb les especialitats que consideri pertinent de fer, a les disposicions sobre procediment que estableix amb caràcter bàsic el TRLCSP i a les seves normes de desplegament, i també, si escau, a la legislació en matèria de contractació pública aplicable a la Generalitat de Catalunya.

2. La presentació de l'anunci previ a la interposició del recurs especial i les reclamacions en matèria de contractació a què fan referència les lletres *a* i *b* de l'article 2 s'han de fer al Registre General del Parlament, que immediatament en dóna trasllat al Tribunal de Recursos Contractuals del Parlament de Catalunya.

3. Les resolucions del Tribunal de Recursos Contractuals del Parlament de Catalunya han d'ésser motivades i fonamentades en dret i exhaureixen la via administrativa, de manera que contra elles només es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 10.1.k de la Llei de l'Estat 29/1998, del 13 juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Disposició derogatòria

Es deroguen els acords següents:

a) Acord, de l'1 de març de 2011, de creació del Tribunal de Recursos Contractuals del Parlament de Catalunya.

b) Acord, del 16 d'abril de 2013, de modificació de l'Acord, de l'1 de març de 2011, de creació del Tribunal de Recursos Contractuals del Parlament de Catalunya.

Disposicions finals

Primera. Publicació

Aquest acord s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya*, en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i en el *Boletín Oficial del Estado*.

Segona. Entrada en vigor

Aquest acord entra en vigor l'endemà d'haver estat publicat en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya*.

Palau del Parlament, 23 de febrer de 2016

El secretari segon, David Pérez Ibáñez; la presidenta, Carme Forcadell i Lluís